

RESOLUÇÃO N.º 15.726/2021

Processo n.º: 202101757-00 (202101783-00)

Assunto: Consulta

Órgão: Prefeitura Municipal de Bom Jesus do Tocantins

Consulente: João da Cunha Rocha

Advogada: Érika Auzier da Silva (OAB-PA 22.036)

Instrução: Diretoria Jurídica

Relatora: Conselheira Mara Lúcia

Exercício: 2021

EMENTA: CONSULTA. DIREITO CONSTITUCIONAL E ADMINISTRATIVO. CONCURSO PÚBLICO. PANDEMIA DO "NOVO CORONAVÍRUS" (COVID-19). VEDAÇÕES TEMPORÁRIAS DO ART. 8º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 173/2020. PROIBIÇÃO DE REALIZAÇÃO DE CONCURSO PÚBLICO. EXCEÇÕES. PLANEJAMENTO ADMINISTRATIVO. AVALIAÇÃO DO BINÔMIO NECESSIDADE X POSSIBILIDADE. INTERLOCUÇÃO ENTRE OS ENTES DE CONTROLE EXTERNO. REPERCUSSÃO GERAL.

1. Fica proibida a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.

2. A realização de concurso público até 31 de dezembro de 2021, poderá ocorrer somente nas seguintes hipóteses:

2.1. para reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida, conforme inteligência dos incisos IV e V, do art. 8º, da LC n.º 173/2020.

2.2. para provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal, com a competente medida de compensação, a qual perpassa pela rescisão de contratações temporárias, conforme inteligência do inciso VII, §2º e inciso I, do art. 8º, da LC n.º 173/2020.

3. Para os Municípios que tem concurso em andamento, as etapas devem ser concluídas, excetuando-se a nomeação ou contratação dos aprovados, salvo nos casos de reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal ou mediante a adoção das medidas compensatórias prévias.

4. É preconizada a interlocução e mediação entre os entes de controle externo – TCMPA e MPPA – para a formalização de instrumentos destinados ao ajustamento da gestão, sem prejuízo da independência e autonomia dos envolvidos.

5. Decisão unânime, com repercussão geral, na forma do art. 241, do RITCMPA (ato 23).

Vistos e discutidos os presentes autos que tratam de **CONSULTA**, formulada em tese, e respondida nos termos do **artigo 1º, inciso XVI, da LC n.º 109/2016**, resolvem os **Conselheiros do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará**, por unanimidade, em **aprovar** a resposta à **CONSULTA**, nos termos da Ata da Sessão e do Relatório e Voto da Conselheira Relatora, que passam a integrar esta decisão.

Sala das Sessões do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, **em 02 de junho de 2021**.

Conselheiro **Antonio José Guimarães**
Presidente da Sessão

Conselheira **Mara Lúcia**
Relatora

Presentes: Conselheira(os) Mara Lúcia, Cezar Colares, Antonio José Guimarães, Sérgio Leão e Lúcio Vale. Conselheira-Substituta Márcia Costa. Procuradora Maria Regina Cunha.

RELATÓRIO

RESOLUÇÃO N.º 15.726/2021

Processo n.º: 202101757-00 (202101783-00)

Assunto: Consulta

Órgão: Prefeitura Municipal de Bom Jesus do Tocantins

Consulente: João da Cunha Rocha

Advogada: Érika Auzier da Silva (OAB-PA 22.036)

Instrução: Diretoria Jurídica

Relatora: Conselheira Mara Lúcia

Exercício: 2021

Tratam os presentes autos de **CONSULTA** formulada pela **PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JESUS DO TOCANTINS**, no exercício de 2021, subscrita pelo Sr. JOAO DA CUNHA ROCHA, Prefeito Municipal, com amparo no **artigo 1º, inciso XVI, da LC n.º 109/2016**, autuada neste TCM-PA em **09/02/2021**, onde pugna pela manifestação deste TCM-PA, quanto à realização de concurso público no exercício de 2021, dadas as limitações estabelecidas com o advento da LC n.º 173/2020, ao que consigna quesitos, nos seguintes termos:

"1) Qual o atual entendimento desta Corte de Contas quanto à realização de concursos públicos no exercício de 2021, tanto para cargos vagos quanto para cadastro de reserva?"

2) Quais procedimentos têm sido adotados pelo Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará no que se refere às demandas apresentadas pelo Ministério Público Estadual quanto à realização de concurso público?"

Os autos foram recebidos em Gabinete, seguindo à apreciação da Diretoria Jurídica, desta Corte de Contas, para elaboração de parecer e juntada de eventuais precedentes deste **TCM-PA**, que atendessem à solicitação em questão, no que foi elaborado o **Parecer n.º 075/2021/DIJUR/TCM-PA¹**, que torno parte integrante do presente relatório, trazendo parcial transcrição, nos seguintes termos:

¹ Da lavra do Dr. Raphael Maués Oliveira (Diretor Jurídico)

PARECER JURÍDICO N.º 075/2021/DIJUR/TCMPA

EMENTA: CONSULTA. REALIZAÇÃO DE CONCURSO PÚBLICO. PANDEMIA DO “NOVO CORONAVÍRUS” (COVID-19). VEDAÇÕES DO ART. 8º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 173/2020. INCISOS IV E V. PROIBIÇÃO REALIZAÇÃO DE CONCURSO PÚBLICO. EXCEÇÕES.

- 1.** Fica proibida a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.
- 2.** A realização de concurso público até 31 de dezembro de 2021, poderá ocorrer somente nas seguintes hipóteses: a) para provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal e b) reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida.
- 3.** Para os Municípios que tem concurso em andamento, as etapas devem ser concluídas, excetuando-se a nomeação ou contratação dos aprovados, salvo nos casos de reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.
- 4.** Para os consórcios públicos inexistente vedação, mediante processo seletivo simplificado, uma vez que os referidos entes não são incluídos entre os poderes ou órgãos elencados no art. 20 da LC n.º 101/2000, consequentemente, podem realizar concursos públicos.
- 5.** Os prazos de validade dos concursos públicos já homologados, ficam suspensos a contar da data da publicação do Decreto Legislativo n.º 6, de 20 de março de 2020, em todo o território nacional, até o término da vigência do estado de calamidade pública estabelecido pela União.

I – SÍNTESE DOS AUTOS:

Tratam os presentes autos de consulta formulada pelo Prefeito Municipal de Bom Jesus do Tocantins, exercício financeiro de 2021, Sr. JOÃO DA CUNHA ROCHA, protocolada, em duplicidade, através dos **Processos n.º 202101783-00/TCMPA e 202101757-00/TCMPA**, em **08/03/2021 e 05/03/2021**, respectivamente, após o que, foram encaminhados a esta Diretoria Jurídica para manifestação, em **12/04/2021**.

Em face da duplicidade referenciada, ressaltamos que os autos foram apensados, objetivando sua tramitação una, dada a unidade de objeto e quesitos formulados, conforme prévio entendimento firmado com a Exma. Conselheira-Relatora.

Em síntese, a Prefeitura Municipal de Bom Jesus do Tocantins consigna em sua consulta (fls. 01/02), questionamentos, relacionados à Lei Complementar n.º 173/2020, ao que aporta quesitos, nos seguintes termos:

- 1) Qual o atual entendimento desta Corte de Contas quanto à realização de concursos públicos no exercício de 2021, tanto para cargos vagos quanto para cadastro de reserva?**

2) ***Quais procedimentos tem sido adotados pelo Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará no que se refere às demandas apresentadas pelo Ministério Público Estadual quanto à realização de concurso público?***

Traçadas tais considerações preliminares, passaremos a apreciação da matéria posta, sob a forma de parecer jurídico, nos termos do art. 55, inciso IV da Resolução Administrativa n.º 01/2021/TCMPA.

II – DA ADMISSIBILIDADE E RELATORIA:

*No tocante à admissibilidade das consultas, o **Regimento Interno do TCMPA (Ato 23)** disciplina os critérios de admissibilidade das consultas, a qual recai ao Conselheiro-Relator, conforme dispositivo a seguir transcrito e destacado:*

Art. 231. *O Tribunal responderá sobre matéria de sua competência às consultas que lhe forem formuladas, conforme o disposto no art. 1.º, XVI, da LC n.º 109/2016, devendo atender, cumulativamente, aos seguintes requisitos:*

I - *ser formulada por autoridade legítima;*

II - *ser formulada em tese;*

III - *conter a apresentação objetiva dos quesitos, com indicação precisa da dúvida quanto à interpretação e aplicação de dispositivos legais e regulamentares;*

IV - *versar sobre matéria de competência do Tribunal de Contas.*

§1º. *A consulta formulada pelos Chefes de Poderes Municipais e demais ordenadores de despesas, vinculados à administração direta ou indireta, deverá, sob pena de inadmissibilidade, ser instruída por parecer jurídico ou técnico emitido pela Procuradoria Municipal; assessoria técnica ou jurídica do órgão ou entidade consulente, opinando acerca da matéria objeto da consulta;*

§2º. *A critério do Relator, observada a complexidade da matéria submetida sob a forma de consulta, poderá ser dispensado o requisito de admissibilidade fixado no § 1º, deste artigo.*

Art. 233. *Após a devida autuação, os autos serão remetidos ao Conselheiro Relator com prevenção para o município vinculado, nos termos da distribuição vigente, competindo-lhe o exame preliminar de admissibilidade e regular processamento.*

§1º. *Quando a consulta não estiver vinculada, por prevenção, a um Conselheiro, a admissibilidade será efetuada pela Presidência, sendo distribuída por sorteio, na sessão plenária imediatamente seguinte ao seu processamento.*

§2º. *Havendo relevante interesse público, devidamente fundamentado, a consulta que versar sobre caso concreto poderá ser conhecida, a critério do Conselheiro Relator, caso em que será respondida com a observação de que a deliberação não constitui prejulgado do fato ou caso concreto.*

§3º. Ressalvada a hipótese mencionada no parágrafo anterior, referindo-se à consulta sobre caso concreto ou não preenchendo quaisquer dos demais requisitos de admissibilidade, o Conselheiro Relator ou o Presidente, na hipótese do § 1º, determinará seu arquivamento por meio de julgamento monocrático fundamentado.

Neste sentido, conforme o artigo supracitado, denota-se que o Tribunal responderá sobre matéria de sua competência às consultas formuladas, desde que cumpridos, preliminarmente, os requisitos cumulativos expostos nos dispositivos regimentais transcritos.

*No que concerne aos legitimados para formulação consultiva, estes estão previstos no rol taxativo dos **incisos I a VII, do art. 232, do RITCMPA**, in verbis:*

Art. 232. *Estão legitimados a formular consulta:*

I - o Prefeito;

II - o Presidente da Câmara Municipal;

III - os dirigentes de autarquias, sociedades de economia mista, empresas públicas, fundações instituídas e mantidas pelo município, consórcios municipais e conselhos constitucionais e legais;

IV - os Conselhos ou órgãos fiscalizadores de categorias profissionais, observada a pertinência temática e o âmbito de representação profissional;

V - as entidades, que por determinação legal, são representativas de Poderes Executivos e Legislativos Municipais.

VI - as entidades associativas, federativas e confederativas, bem como as entidades do terceiro setor, incluídas no rol de jurisdicionados deste TCMCA, por imperativo de Lei ou deste Regimento Interno;

VII - os demais ordenadores de despesas, sob jurisdição deste TCMCA.

Destarte, é requisito imprescindível para a admissibilidade das consultas formuladas perante o TCMCA que o Consulente esteja inserido no rol de legitimados do artigo supracitado.

*Nos autos em epígrafe, verifica-se que o Consulente é **Prefeito Municipal de Bom Jesus do Tocantins**, o que implica dizer que o Consulente dispõe de legitimidade para interpor a presente consulta, conforme previsão do inciso I do artigo supracitado.*

Traçadas as diretrizes regimentais aplicáveis por ocasião do juízo de admissibilidade consultiva, firmamos entendimento no sentido de que os presentes autos se revestem das formalidades mínimas necessárias ao seu processamento, destacadamente quanto à proposição, pertinência temática, competência jurisdicional e legitimidade do consulente.

III – DA ANÁLISE DE MÉRITO:

*Preliminarmente, cumpre-nos, ainda que em apertada síntese, contextualizar a edição da **Lei Complementar n.º 173/2020**, a qual “**Estabelece o Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19), altera a Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, e dá outras providências**”.*

Nesta linha, cumpre-nos transcrever as motivações estabelecidas junto às Notas Técnicas n.º 05/2020 e 08/2020/TCMPA, aprovadas pelo Colendo Plenário, conforme constam da Instrução Normativa n.º 05/2020/TCMPA, de 29/04/2020 e Instrução Normativa n.º 11/2020/TCMPA, de 24/06/2020, respectivamente, tal como seguem:

NOTA TÉCNICA N.º 05/2020/TCMPA

**CAPÍTULO III
CONSIDERAÇÕES SOBRE CONCURSOS PÚBLICOS**

**SEÇÃO I
CONCURSOS AINDA NÃO HOMOLOGADOS**

Sabe-se que, em muitos municípios, a proporção de servidores temporários em relação a cargos providos em caráter efetivo é alarmante, estando totalmente descaracterizada a excepcionalidade do interesse público e a necessidade temporária, tendo em vista a utilização do instituto para execução de serviços rotineiros e permanentes da Administração, o que enseja grande número de negativas de registro dos contratos por parte do TCM/PA, com recomendação de realização de concurso público, sem prejuízo da fixação de multas, aos responsáveis.

No entanto, em razão da pandemia do “NOVO CORONAVÍRUS” (COVID-19), é recomendável que os Municípios avaliem, de ofício, o quantitativo de cargo inicialmente ofertado no edital, assim como a previsão orçamentária-financeira, além da manutenção das datas e prazos contidas no cronograma do concurso, tendo em vista as orientações sanitárias de restrição de circulação e isolamento social, para as quais se exige que sejam evitadas aglomerações e viagens intermunicipais e interestaduais desnecessárias, o que inevitavelmente aconteceria para a inscrição nos concursos, realização de provas e entrega de documentos pessoais ou de provas de títulos.

Optando-se pela manutenção de prazos de inscrição e, assim, da realização de provas, durante a vigência dos sobreditos decretos de situação de emergência e/ou calamidade pública, haveria prejuízos a ampla participação de concorrentes nos certames públicos, evidenciando-se transgressão a princípios constitucionais como a igualdade, impessoalidade e acesso a cargos e empregos públicos, mediante concurso público, o que poderia ensejar a determinação de suspensão do concurso público, tal como já decidido pelo TCE-PE².

Ademais, cientes de que muitos entes possuem Termos de Ajustamento de Conduta (TAC), celebrados com outros órgãos de controle, especialmente o Ministério Público Estadual, para realização de concurso público, orientamos, de maneira complementar ou alternativa que:

² **Disponível em:**

http://www2.tce.pa.gov.br/processosJoomla/processos/consulta_processo.asp?ITHcprc=20524730
http://www2.tce.pa.gov.br/processosJoomla/processos/consulta_processo.asp?ITHcprc=20524778

a) O TCMPA remeta expediente ao Procurador Geral de Justiça, objetivando a avaliação daquele ente, quanto à possibilidade e à pertinência de fixação de medidas de orientação às Promotorias de Justiça, destinadas à suspensão de prazos estabelecidos em TAC's que se vinculem a realização de concursos públicos, em tudo observada a autonomia do Parquet Estadual e independência de seus Membros;

b) Os Chefes dos Poderes Municipais, que eventualmente celebraram os sobreditos TAC's, adotem medidas de encaminhamento, com os respectivos Promotores de Justiça das comarcas vinculadas, a fim de avaliarem em conjunto a situação, fixando novas condições para o ajuste.

Ressalta-se que o eventual sobrestamento que por ventura possam ocorrer não impede que os Municípios sigam com etapas de planejamento para realização de concursos públicos, especialmente no que se refere às recomendações do Capítulo II, de levantamento e avaliação de seu quadro de pessoal, considerando ainda os impactos orçamentários e financeiros decorrentes da crise econômica que se prevê.

QUADRO RESUMO

- 1. Recomenda-se a suspensão dos concursos públicos em andamento, a fim de prestigiar as medidas de segurança que requerem isolamento social, e também garantir a ampla participação de candidatos no certame;*
- 2. A suspensão das inscrições e provas não impede a continuidade de ações de planejamento, inclusive considerando impactos orçamentários-financeiros da queda de arrecadação prevista*

SEÇÃO II
CONCURSOS HOMOLOGADOS

A nomeação de servidores regularmente aprovados em concurso público, no presente momento, deve ser antecedida de criteriosa análise de conveniência e oportunidade, assegurando-se a necessária suspensão e/ou prorrogação de prazos, ressalvadas, contudo, aquelas diretamente relacionadas e indispensáveis ao enfrentamento da pandemia.

No entanto, o prazo para nomeação dos servidores aprovados em concurso público inicia com a publicação da sua homologação, sendo previsto no Edital o prazo de validade, não superior a 02 (dois) anos, prorrogável uma única vez por igual período, nos termos do art. 37, III³, CF. Dessa feita, é recomendável a suspensão do referido prazo enquanto permanecer decretada a calamidade pública/emergência, para não prejudicar os candidatos aprovados, bem como avaliar a possibilidade de prorrogação da validade, sempre que possível.

³ Art. 37 (...)

III - o prazo de validade do concurso público será de até dois anos, prorrogável uma vez, por igual período;

QUADRO RESUMO

1. A nomeação de novos servidores efetivos deve ser antecedida de avaliação de conveniência e oportunidade, considerando o momento atual;
2. A fim de não prejudicar candidatos aprovados no certame, recomenda-se a prorrogação de validade dos certames, sempre que possível.

NOTA TÉCNICA N.º 08/2020/TCMPA

II – DAS MOTIVAÇÕES:

O atual cenário de pandemia e de crise na saúde pública ocasionado pelo “NOVO CORONAVÍRUS” (COVID-19), exige a especial atenção dos gestores públicos municipais, nas medidas que venham a ser adotadas para mitigação da disseminação do vírus e, por conseguinte, de fortalecimento dos serviços públicos, atraindo, desta forma, o poder-dever de orientação deste Tribunal, no exercício primeiro de sua função pedagógica.

*Em virtude deste mesmo cenário e de seus impactos nacionais, deflagrou-se uma intensa produção legal e normativa, notadamente no âmbito do Governo Federal, tendo como primeiro marco relevante a aprovação da **Lei Federal nº 13.979**, de 06 de fevereiro de 2020, que “dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019”.*

*Sequencialmente, em virtude da crise financeira que se fez acompanhar a crise na saúde gerada pela citada pandemia, foi editada a **Medida Provisória nº 938/2020**, de 02 de abril de 2020, que “dispõe sobre a prestação de apoio financeiro pela União aos entes federativos que recebem recursos do Fundo de Participação dos Estados - FPE e do Fundo de Participação dos Municípios - FPM, com o objetivo de mitigar as dificuldades financeiras decorrentes do estado de calamidade pública reconhecido pelo **Decreto Legislativo nº 6**, de 20 de março de 2020, e da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus (COVID-19)”, e, mais recentemente, aprovada e sancionada a **Lei Complementar Federal nº 173/2020**, de 27 de maio de 2020, que “estabelece o Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus SARS-CoV-2 (COVID-19), altera a **Lei Complementar nº 101**, de 4 de maio de 2000, e dá outras providências”.*

(...)

Seção VII
DAS DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS, RELACIONADAS
ÀS DESPESAS COM PESSOAL E CONTRATAÇÕES PÚBLICAS
FIXADAS PELA LEI COMPLEMENTAR N.º 173/2020

(...)

De igual modo, tem-se que a partir da vigência da LC nº 173/2020, os Entes públicos que se beneficiarem do auxílio financeiro, estarão proibidos de criar cargos, emprego ou função, assim como alterar os planos de cargos, carreiras e remuneração de servidores, se acarretar no aumento da despesa com pessoal, nos termos do art. 8º, incisos II e III, da referida Lei Complementar.

Com relação a contratação temporária pessoal, deve-se justificar que se trata de contratação emergencial com vistas à superação de dificuldades referentes à calamidade pública (§ 1º do art.8º da LC nº 173/2020), atentando-se para a vedação de aumento da despesa de pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores ao encerramento do mandato, bem como daquelas decorrentes da Lei Federal nº 9.504/97, havendo, assim, possibilidade da contratação, por prazo determinado, com base no inciso IX do art. 37, da Constituição Federal⁴, e atentando as orientações contidas na Instrução Normativa nº 005/2020/TCMPA, que aprovou a Nota Técnica n.º 05/2020 (que estabelece Orientações Gerais aos Municípios do Estado do Pará diante da crise imposta pela COVID-19, quanto à gestão de pessoas, despesas com pessoal e concessão de diárias, especialmente, enquanto perdurar o estado de calamidade pública e dá outras providências.)

Merece destaque a previsão do inciso V, do caput do art. 8º, da LC nº 173/2020, onde se vê estabelecer que a realização de Concursos Públicos fica proibida até 31 de dezembro de 2021, exceto para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.

Para os Municípios que tem concurso em andamento, as etapas devem ser concluídas, excetuando-se a nomeação ou contratação dos aprovados e a validade do concurso deverá ser computada a contar do término do período de calamidade pública, com vistas a preservar o direito adquirido dos concursados aprovados nas vagas previstas pelo Edital.

Com relação a contratação de pessoal pelos Consórcios Públicos, mediante processo seletivo simplificado, inexistente vedação, uma vez que estes entes não são incluídos entre os poderes ou órgãos elencados no art. 20 da LC nº 101/2000⁵, logo podem realizar concursos públicos.

⁴ **Art. 37. (...)**

IX - a lei estabelecerá os casos de contratação por tempo determinado para atender a necessidade temporária de excepcional interesse público;

⁵ **Art. 20.** A repartição dos limites globais do art. 19 não poderá exceder os seguintes percentuais:

§2º. Para efeito deste artigo entende-se como órgão:

I - o Ministério Público;

II - no Poder Legislativo:

a) Federal, as respectivas Casas e o Tribunal de Contas da União;

b) Estadual, a Assembléia Legislativa e os Tribunais de Contas;

c) do Distrito Federal, a Câmara Legislativa e o Tribunal de Contas do Distrito Federal;

d) Municipal, a Câmara de Vereadores e o Tribunal de Contas do Município, quando houver;

III - no Poder Judiciário:

a) Federal, os tribunais referidos no art. 92 da Constituição;

b) Estadual, o Tribunal de Justiça e outros, quando houver.

§3º. Os limites para as despesas com pessoal do Poder Judiciário, a cargo da União por força do inciso XIII do

Ficam suspensos os prazos de validade dos concursos públicos já homologados na data da publicação do Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, em todo o território nacional, até o término da vigência do estado de calamidade pública estabelecido pela União. Os prazos suspensos voltam a correr a partir do término do período de calamidade pública, devendo a suspensão dos prazos ser publicada pelos organizadores dos concursos nos veículos oficiais previstos no edital do concurso público.

Neste contexto, o art. 8º da Lei 173/2020⁶ estabeleceu determinadas proibições até 31/12/2021, aos entes federativos que foram afetados pela calamidade pública decorrente da pandemia do “NOVO CORONAVÍRUS” (COVID 19).

Temos que as proibições relacionadas no referido artigo, visam alcançar um substancial contingenciamento/contenção de gastos, especialmente no que se refere às despesas com o quadro de pessoal, alcançando, indistintamente, os Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, além dos Tribunais de Contas, Ministério Público e Defensoria Pública.

Dessa forma, diante dos questionamentos da presente consulta acerca da

art. 21 da Constituição, serão estabelecidos mediante aplicação da regra do §1º.

§4º. Nos Estados em que houver Tribunal de Contas dos Municípios, os percentuais definidos nas alíneas a e c do inciso II do caput serão, respectivamente, acrescidos e reduzidos em 0,4% (quatro décimos por cento).

§5º. Para os fins previstos no art. 168 da Constituição, a entrega dos recursos financeiros correspondentes à despesa total com pessoal por Poder e órgão será a resultante da aplicação dos percentuais definidos neste artigo, ou aqueles fixados na lei de diretrizes orçamentárias.

§6º. (VETADO)

⁶ **Art. 8º** Na hipótese de que trata o art. 65 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios afetados pela calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19 ficam proibidos, até 31 de dezembro de 2021, de:

I - conceder, a qualquer título, vantagem, aumento, reajuste ou adequação de remuneração a membros de Poder ou de órgão, servidores e empregados públicos e militares, exceto quando derivado de sentença judicial transitada em julgado ou de determinação legal anterior à calamidade pública;

II - criar cargo, emprego ou função que implique aumento de despesa;

III - alterar estrutura de carreira que implique aumento de despesa;

IV - admitir ou contratar pessoal, a qualquer título, ressalvadas as reposições de cargos de chefia, de direção e de assessoramento que não acarretem aumento de despesa, as reposições decorrentes de vacâncias de cargos efetivos ou vitalícios, as contratações temporárias de que trata o inciso IX do caput do art. 37 da Constituição Federal, as contratações de temporários para prestação de serviço militar e as contratações de alunos de órgãos de formação de militares;

V - realizar concurso público, exceto para as reposições de vacâncias previstas no inciso IV;

VI - criar ou majorar auxílios, vantagens, bônus, abonos, verbas de representação ou benefícios de qualquer natureza, inclusive os de cunho indenizatório, em favor de membros de Poder, do Ministério Público ou da Defensoria Pública e de servidores e empregados públicos e militares, ou ainda de seus dependentes, exceto quando derivado de sentença judicial transitada em julgado ou de determinação legal anterior à calamidade;

VII - criar despesa obrigatória de caráter continuado, ressalvado o disposto nos §§ 1º e 2º;

VIII - adotar medida que implique reajuste de despesa obrigatória acima da variação da inflação medida pelo Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), observada a preservação do poder aquisitivo referida no inciso IV do caput do art. 7º da Constituição Federal;

IX - contar esse tempo como de período aquisitivo necessário exclusivamente para a concessão de anuênios, triênios, quinquênios, licenças-prêmio e demais mecanismos equivalentes que aumentem a despesa com pessoal em decorrência da aquisição de determinado tempo de serviço, sem qualquer prejuízo para o tempo de efetivo exercício, aposentadoria, e quaisquer outros fins.

aplicação do art. 8º da Lei Complementar nº 173/2020, especificamente no que concerne ao inciso V do referido artigo, faz-se necessário o posicionamento desta Corte de Contas, a fim de interpretar e orientar os seus jurisdicionados quanto à aplicação do dispositivo.

*O inciso V do art. 8º, dispõe que fica proibido realizar concurso público, exceto para as reposições de vacâncias previstas no inciso IV. Assim, estabelece que, **fica proibida a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.***

Dessa forma, esta Corte de Contas, por intermédio das já citadas e transcritas Instruções Normativas e Notas Técnicas, já firmou entendimento que para os Municípios que tem concurso em andamento, as etapas devem ser concluídas, excetuando-se a nomeação ou contratação dos aprovados, salvo nos casos de reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.

Apenas para fins de registro, ressalta-se que, com relação a contratação de pessoal pelos Consórcios Públicos, mediante processo seletivo simplificado, inexistente vedação, uma vez que os referidos entes não são incluídos entre os poderes ou órgãos elencados no art. 20 da LC nº 101/2000, consequentemente, podem realizar tais procedimentos de contratação de pessoal.

No que concerne aos prazos de validade dos concursos públicos, ficam suspensos os prazos já homologados na data da publicação do Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, em todo o território nacional, até o término da vigência do estado de calamidade pública estabelecido pela União.

Sobre tal prazo, há de se reportar que já tramita no âmbito do Congresso Nacional, proposta de emenda legislativa que visa adequar o período de suspensão dos prazos, vinculando-os à vigência para a Lei Complementar nº 173/2020, o que, ao nosso sentir, revela-se muito mais adequado e pertinente, face às restrições inseridas neste mesmo diploma legal⁷.

Assim, entendemos que a validade dos concursos públicos deverá ser computada a contar do término do período de calamidade pública, quando os prazos voltarão a correr, com o escopo de preservar o direito adquirido dos concursados aprovados nas vagas previstas pelo Edital, devendo a suspensão dos prazos ser publicada pelos organizadores dos concursos nos veículos oficiais previstos no edital do concurso público.

*Ademais, sobre o tema, a PGE/PA, possui entendimento consonante com o TCMPA, quando fez assentar, nos termos da **NOTA TÉCNICA N.º 000076/2020-PGE**⁸, a seguinte orientação:*

⁷ <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2020/08/11/proposta-amplia-suspensao-de-prazo-de-validade-de-concursos-durante-pandemia>

⁸ Disponível em:

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiNg_OouZzwAhX0Er_kGHf8IB0cQFjAAegQIAxAD&url=http%3A%2F%2Fwww.pge.pa.gov.br%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Fnotas%2Fnt_lcf_173_202002000768.pdf&usg=AOvVaw1KFh8Hh2Qmw0plGFKFtkJk

A norma proíbe a realização de concurso público, a menos que seja para selecionar pessoal destinado a repor vacâncias de cargos efetivos ou vitalícios, tanto aquelas ocorridas antes do advento da LC nº 173/2020, quanto já durante a sua vigência.

Nesse caso, os candidatos aprovados nos certames poderão ser nomeados mesmo no período excepcional de vedações previsto na LC nº 173/2020.

Diante de todo o exposto, o entendimento desta DIJUR/TCMPA em consonância com a PGE/PA é de que fica proibida a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para as reposições de vacâncias previstas no inciso IV do art. 8º da LC n.º 173/2020, ou seja, para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.

*Seguindo este mesmo entendimento, decidiu o **Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais – TCE/MG**, em sede de Consulta (Processo nº 1092248/TCE/MG), que resultou no Prejulgado de Tese, in verbis:*

CONSULTA. LEI COMPLEMENTAR Nº 173/20. PANDEMIA. CONCURSO PÚBLICO. ADMISSÃO E CONTRATAÇÃO DE PESSOAL. PLANEJAMENTO. POSSIBILIDADE.

1. Os órgãos e entidades vinculados aos entes afetados pela calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19, até 31 de dezembro de 2021, poderão realizar concurso público para:

a) o provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal;

b) reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida;

c) o provimento dos cargos efetivos e empregos públicos diante de necessidade urgente e devidamente comprovada, independentemente de resultar aumento de despesas com pessoal, sem prejuízo das contratações temporárias até a conclusão do certame.

2. Os órgãos e entidades vinculados aos entes afetados pela calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19, até 31 de dezembro de 2021 poderão admitir ou contratar pessoal para:

a) prover os cargos, empregos e funções criados com base no permissivo contido no inciso II do art. 8º da Lei Complementar nº 173/20;

b) prover as reposições de cargos de chefia, de direção e de assessoramento que não acarretem aumento de despesa;

c) prover as reposições de cargos efetivos e vitalícios ou de empregos públicos, independentemente do período em que se deu a vacância;

d) dar provimento originário a cargo público, devendo o gestor motivar adequadamente o ato de nomeação, em especial com a demonstração de sua congruência com a responsabilidade fiscal e o planejamento administrativo voltado à adoção da medida;

e) dar provimento aos cargos efetivos e empregos públicos diante de necessidade urgente e devidamente comprovada, independentemente de resultar aumento de despesa, ainda que tais contratações não se caracterizem como essencialmente temporárias;

f) prover as necessidades temporárias de que trata o inciso IX do caput do art. 37 da Constituição Federal;

g) prover os cargos temporários para prestação de serviço militar;

h) promover a admissão de alunos de órgãos de formação de militares.

3. Os atos de admissão de pessoal deverão observar os demais balizamentos da própria Lei Complementar nº 173/20, da Lei Complementar nº 101/00, e da legislação eleitoral (em especial, o art. 73, inciso V, da Lei nº 9.504/97) e a Administração Pública deverá ainda avaliar a conveniência de realização das provas de concurso público durante a pandemia da Covid-19, bem como definir as cautelas sanitárias necessárias.

Em consonância com o TCE/MG, esta DIJUR/TCMPA entende que, diante da vedação imposta pelo inciso V do art. 8º, a realização de concurso público – até 31 de dezembro de 2021 – poderá ocorrer somente nas seguintes hipóteses:

- (i) para provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal; e*
- (ii) reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida.*

*Ressalta-se que a DIJUR, com a devida vênia, diverge parcialmente, apenas no tocante ao item “c” da decisão supracitada, que permite a realização de concurso público para **“provimento dos cargos efetivos e empregos públicos diante de necessidade urgente e devidamente comprovada, independentemente de resultar aumento de despesas com pessoal, sem prejuízo das contratações temporárias até a conclusão do certame”**, uma vez que a LC nº 173/2020 veda expressamente qualquer aumento de despesa com pessoal, salvo dentro das hipóteses ali fixadas, notadamente, quando destinados ao enfrentamento da pandemia.*

IV - DA REPERCUSSÃO GERAL:

Conforme detalhamentos e informações que compõem a presente manifestação, entendemos e, assim, recomendamos a incidência de repercussão geral, junto a decisão que venha a ser fixada por este Colendo Plenário, dada a

inequívoca verificação de situações espelhadas em diversos municípios do Estado do Pará.

A compreensão do instituto da repercussão geral, junto às decisões jurisdicionais, está atrelada, no âmbito do Poder Judiciário, às decisões proferidas pelo C. STF, em apreciação de autos de Recurso Extraordinário, à luz do que prevê o art. 1.035 e §1º, do CPC, traçando delimitação de seu alcance, aos casos em que houver a existência de questões relevantes do ponto de vista econômico, político, social ou jurídico, que ultrapassem os interesses subjetivos do processo.

Neste sentido, corrobora a doutrina a seguir transcrita:

“Repercussão geral, nos termos legais, é relevância + transcendência. Ou seja, a questão debatida deve ser relevante do ponto de vista econômico, político, social ou jurídico (basta um), além de transcender o interesse subjetivo das partes do caso em concreto”.⁹

“Impõe-se que a questão debatida, além de se ensartar como de relevante importe econômico, social, político ou jurídico, ultrapasse o âmbito de interesse das partes. Vale dizer: tem de ser transcendente. Também aqui o legislador infraconstitucional alça mão de linguagem propositalmente vaga, consentindo ao Supremo Tribunal Federal a aferição da transcendência da questão debatida a partir do caso concreto. A transcendência da controvérsia constitucional levada ao conhecimento do Supremo Tribunal Federal pode ser caracterizada tanto em uma perspectiva qualitativa como quantitativa. Na primeira, sobreleva para individualização da transcendência o importe da questão debatida para a sistematização e desenvolvimento do direito; na segunda, o número de pessoas susceptíveis de alcance, atual ou futuro, pela decisão daquela questão pelo Supremo e, bem assim, a natureza do direito posto em causa (notadamente, coletivo ou difuso)”.¹⁰

Pela inequívoca repercussão jurídica e econômica da matéria sob análise, junto aos 144 (cento e quarenta e quatro) municípios do Estado do Pará, assentamos orientação propositiva pelo estabelecimento da aludida repercussão geral, junto aos presentes autos, objetivando, por fim, a ampla divulgação e orientação dos respectivos aos respectivos Chefes dos Poderes Legislativo e Executivo Municipais, jurisdicionados deste TCM-PA.

V – CONSIDERAÇÕES FINAIS:

Objetivando assegurar resposta objetiva e conclusiva aos quesitos formulados, tal como transcritos, além de breves orientações aos Poderes Executivos e Legislativos Municipais, bem como as Autarquias e Fundações Municipais, assentamos que:

1) Qual o atual entendimento desta Corte de Contas quanto à realização de

⁹ RIBEIRO, Flávia Pereira. Conceito e análise da repercussão geral.

In: <https://flaviaribeiro2.jusbrasil.com.br/artigos/121816449/conceito-e-analise-da-repercussao-geral>

¹⁰ MARINONI, Luiz Guilherme e MITIDIERO, Daniel. Repercussão geral no recurso extraordinário, 2. Ed. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2008. P. 37/38.

concursos públicos no exercício de 2021, tanto para cargos vagos para cadastro de reserva?

Resposta: *Fica proibida a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para as reposições de vacâncias previstas no inciso IV do art. 8º da LC nº 173/2020, ou seja, para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.*

Sendo assim, a realização de concurso público até 31 de dezembro de 2021, poderá ocorrer somente nas seguintes hipóteses: a) para provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal e b) reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida.

2) Quais procedimentos têm sido adotados pelo Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará no que se refere às demandas apresentadas pelo Ministério Público Estadual, quanto a realização de Concurso público?

Resposta: *Conforme já constam dos instrumentos normativos referenciados em Relatório, cumpre ao Poder Público Municipal, perante situações, in concreto, onde seja evidenciada a atuação do Ministério Público Estadual, atinente à realização de concurso público, que a medida preconizada é a de deflagração de tratativas junto ao Parquet objetivando estabelecer cronograma para a realização do sobredito concurso público.*

Neste sentido, entendemos, que são medidas de total pertinência à realização de concurso público, a reavaliação dos PCCR's; o levantamento das reais necessidades do ente, no quantitativo e qualitativo de pessoal, em tudo observadas as disponibilidades orçamentária e financeira, em respeito à Lei de Responsabilidade Fiscal e, ainda, a adequação dos prazos deste mesmo certame, às regras fixadas pela LC n.º 173/2020.

Registramos, por oportuno, que sem prejuízo destas tratativas entre o Poder Público Municipal e o Ministério Público Estadual, o qual possui constitucionais prerrogativas e competências para tal atuação, o chamamento do TCMPA para atuação junto aos pretendidos Termos de Ajustamento, não é medida inédita no âmbito desta Corte de Contas, isto porque, a exemplo do evidenciado nos exercícios de 2020 e 2021, foram estabelecidas ações conjuntas, em apoio interinstitucional dos dois órgãos, para regularização e conformação de situações perante os municípios paraenses, dentre os quais se exemplificam, Belém e Parauapebas.

Traçadas tais considerações e por todo o aqui exposto, encaminhamos a manifestação preliminar, desta Diretoria Jurídica, para a competente e necessária apreciação desta Conselheira-Relatora, ressaltando, por necessário, o caráter opinativo e não vinculativo, do posicionamento firmado, pelo que, permanecemos a vossa disposição para qualquer esclarecimento adicional que entenda necessário.

Assim, considerando o atendimento das formalidades regimentais para seu processamento e a preliminar instrução, através da Diretoria Jurídica, deste TCM-PA, procedi com a apreciação da matéria, na forma do presente relatório e voto que submeto à consideração deste Colendo Plenário, o qual recebeu prévia distribuição aos Gabinetes dos Ilustres Conselheiros, com o escopo de conhecimento antecipado e aprofundamento sobre o tema submetido.

É o relatório.

VOTO

PRELIMINARMENTE, cumpre analisar da regularidade da presente **Consulta**, a qual se confirma, dado o atendimento das formalidades insculpidas no **artigo 1º, inciso XVI, da LC n.º 109/2016 c/c art. 231 e seguintes, do RITCM-PA (Ato 23)**, visto que formulada por autoridade competente, em forma de tese, e suscitada em dúvida na aplicação de dispositivos legais, de competência fiscalizatória deste **TCM-PA**.

NO MÉRITO, verificado o detalhamento e específico cotejamento da matéria com as previsões legais vigentes e demais precedentes doutrinários e jurisprudenciais, diligentemente consignados pela **Diretoria Jurídica** desta Corte, nos termos do **Parecer n.º 075/2021-DIJUR/TCMPA**, o qual acompanho na integralidade, tal como transcrito fazendo, consignar, desta forma, algumas considerações finais, tal como seguem.

No específico caso em análise, oriundo da **Prefeitura Municipal de Bom Jesus do Tocantins**, retomam-se questionamentos quanto aos reflexos da **LC n.º 173/2020** em matéria de pessoal, destacando-se, nos presentes autos, a realização de concursos públicos, dadas as vedações aportadas pelo **art. 8º, incisos II, IV, V e VII**, da sobredita norma legal federal, ao que transcrevo:

***Art. 8º.** Na hipótese de que trata o art. 65 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios afetados pela calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19 ficam proibidos, até 31 de dezembro de 2021, de:*

I – (...)

II - *criar cargo, emprego ou função que implique aumento de despesa;*

III - *alterar estrutura de carreira que implique aumento de despesa;*

IV - *admitir ou contratar pessoal, a qualquer título, ressalvadas as reposições de cargos de chefia, de direção e de assessoramento que não acarretem aumento de despesa, as reposições decorrentes de vacâncias de cargos efetivos ou vitalícios, as contratações temporárias de que trata o inciso IX do caput do art. 37 da Constituição Federal, as contratações de temporários para prestação de serviço militar e as contratações de alunos de órgãos de formação de militares;*

V - *realizar concurso público, exceto para as reposições de vacâncias previstas no inciso IV;*

VI – (...);

VII - *criar despesa obrigatória de caráter continuado, ressalvado o disposto nos §§ 1º e 2º;*

VIII – (...);

IX – (...).

§1º. (...).

§2º. *O disposto no inciso VII do caput não se aplica em caso de prévia compensação mediante aumento de receita ou redução de despesa, observado que:*

I - *em se tratando de despesa obrigatória de caráter continuado, assim compreendida aquela que fixe para o ente a obrigação legal de sua execução por período superior a 2 (dois) exercícios, as medidas de compensação deverão ser permanentes; e*

II - *não implementada a prévia compensação, a lei ou o ato será ineficaz enquanto não regularizado o vício, sem prejuízo de eventual ação direta de inconstitucionalidade.*

§3º. *A lei de diretrizes orçamentárias e a lei orçamentária anual poderão conter dispositivos e autorizações que versem sobre as vedações previstas neste artigo, desde que seus efeitos somente sejam implementados após o fim do prazo fixado, sendo vedada qualquer cláusula de retroatividade.*

§4º. (...).

§5º. (...).

§6º. (VETADO).

§7º. (...).

Como bem enfatizou a DIJUR, em seu parecer colecionado aos autos, este TCMPA já se deteve a análise da matéria, conforme entendimentos firmados a partir da edição das **Notas Técnicas n.º 05/2020** e **08/2020/TCMPA**, aprovadas pelo Colendo Plenário, por intermédio, respectivamente, da [Instrução Normativa n.º 05/2020/TCMPA](#), de 29/04/2020 e da [Instrução Normativa n.º 11/2020/TCMPA](#), de 24/06/2020, das quais, em síntese, pode-se extrair:

- a) A regra geral é no sentido de ser vedada a realização de concurso público, para provimento de cargos efetivos, até 31/12/2021 (inciso V, art. 8º);
- b) A exceção estabelecida está centrada na reposição de cargos vagos (inciso IV, art. 8º), para o qual se exige, por óbvio, a existência de previsão dos mesmos, junto ao PCCR do ente municipal.
- c) É indispensável a avaliação do ente municipal, objetivando avaliar a conveniência e oportunidade, para fins de fundamentação do ato administrativo e a observância dos limites de despesas de pessoal, com vistas a não acarretar, em virtude dos concursos e da nomeação de novos servidores, o aumento global da despesa com pessoal;
- d) No caso dos municípios que venham a realizar concursos públicos, nos termos assinalados acima, é recomendável que seja prevista no edital a criação de cadastro de reserva, a fim de possibilitar que outros cargos, não decorrentes de vacância, mas de provimento originário, venham a ser preenchidos após o período de vedação da lei e no curso da vigência do certame. Sabe-se que a organização e execução de um concurso público é medida que exige planejamento e custos à Administração, logo, possibilitar seu máximo aproveitamento, com chamamento dos aprovados para todos os cargos disponíveis, atende aos princípios da eficiência e economicidade.

Lado outro, não se pode ignorar que, apesar das ações de orientação e fiscalização tanto deste TCMPA quanto do Ministério Público do Estado do Pará, em grande parte dos entes municipais do Estado do Pará, evidenciam-se, por motivos diversos, a prevalência e subsistência de contratações temporárias, em detrimento da realização de concursos públicos e, por conseguinte, a nomeação de servidores efetivos, o que não atende aos preceitos constitucionais atinentes ao ingresso no serviço público (art. 37, incisos I e II, CF/88)¹¹.

Tal cenário aporta, a toda prova, um grande complicador para o período atual em que vivemos, sejam pelas restrições legais impostas a partir da edição da LC n.º 173/2020, sejam pelas restrições sanitárias que, a depender do cenário local, desaconselham a realização de concursos públicos, os quais, inevitavelmente, concorrem para o aumento da circulação e aglomeração de pessoas.

Neste sentido, importante citar medida cautelar expedida pelo Ministro Presidente do Supremo Tribunal Federal, na Suspensão Liminar nº 1.431, proibindo a realização de todas as fases/etapas de concursos públicos e/ou processos seletivos simplificados em andamento em que se faça necessária a presença física de candidatos em locais de provas e/ou para entrega de documentos, **enquanto em vigor as fases vermelha ou preta de classificação de nível de risco do Decreto Estadual n.º 800/2020 e atualizações posteriores**, até o trânsito em julgado da ação principal ou até decisão posterior proferida naqueles autos¹².

¹¹ **Art. 37.** A administração pública direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e, também, ao seguinte:

I - os cargos, empregos e funções públicas são acessíveis aos brasileiros que preencham os requisitos estabelecidos em lei;

II - a investidura em cargo ou emprego público depende de aprovação prévia em concurso público de provas ou de provas e títulos, ressalvadas as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração;

¹² *Ex positis, DEFIRO O PEDIDO LIMINAR para suspender os efeitos da decisão proferida nos autos da Suspensão de Liminar nº 0801974-43.2021.8.14.0000, restabelecendo a proibição de realização de todas as fases/etapas de concursos públicos e/ou processos seletivos simplificados em andamento em que se faça necessária a presença física de candidatos em locais de provas e/ou para entrega de documentos, enquanto em vigor as fases vermelha ou preta de classificação de nível de risco do Decreto Estadual nº 800/2020 e atualizações posteriores, até o trânsito em julgado da ação principal ou até decisão posterior proferida nestes autos. Comuniquem-se com urgência. Após, notifiquem-se os interessados para manifestação. Na sequência, abra-se vista dos autos à d. Procuradoria-Geral da República. Publique-se. Intimem-se.* (SL 1431. STF.

Sob tais perspectivas, compreendo que o caminho da ponderação é o que se faz exigir e impor, não somente deste TCM PA, quanto dos demais entes e agentes que atuam na tomada de decisão local (gestores) e, ainda, dos demais que concorram no exercício do controle externo, a exemplo do Ministério Público Estadual.

Partindo de uma análise unicamente financeira e, assim, atenta à responsabilidade fiscal e às limitações temporárias consignadas pela LC n.º 173/2020, compreendo que a realização de concursos públicos e o chamamento dos aprovados, que não acarretem aumento global da despesa com pessoal, a partir da adoção de medidas compensatórias permanentes, ao que destaco, a exoneração de servidores temporários, com a respectiva rescisão contratual precária, é medida possível, com amparo no disposto pelo inciso VII, §2º e inciso I, todos do já transcrito art. 8º.

Isto porque, há de se compreender a despesa com contratação de pessoal efetivo, como despesa de caráter permanente que, decerto, ultrapassa execução dois anos de execução, ao que se revelaria, a partir de medida prévia de compensação, com a rescisão contratual de temporários, caminho legítimo e viável na condução da matéria, conforme dispositivos já referidos.

Tal linha de entendimento vejo ainda mais adequada e com plena aderência às hipóteses em que já foram realizados concursos públicos e que os aprovados/classificados estejam sendo preteridos, ainda que temporariamente, por servidores com vínculo precário, o que não guarda qualquer deferência aos preceitos constitucionalmente fixados ao ingresso no serviço público.

Caso, contudo, não esteja havendo tal preterição e a gestão entenda não haver conveniência na imediata convocação dos aprovados e classificados, recomenda-se, a fim de garantir o direito dos candidatos à nomeação, a suspensão dos prazos de validade dos concursos públicos já homologados, até o término da vigência do estado de

calamidade pública estabelecido pelo ente federativo. Tal hipótese está prevista no art. 10, da Lei Complementar 173/2020¹³, e se apresenta como obrigatória para a União, porém, dependente de ato próprio do gestor municipal, em razão de veto presidencial ao §1º do mesmo artigo¹⁴.

Sob um enfoque administrativo, compreendo que o momento atual, a despeito das dificuldades impostas à Administração Pública, faz estabelecer uma janela de oportunidade, quanto à organização e planejamento dos entes municipais, notadamente neste primeiro ano de mandato dos gestores públicos, voltada a avaliação das efetivas necessidades de pessoal, as possibilidades orçamentárias e financeiras do ente e, assim, revisionais das legislações municipais que fixam cargos e remunerações.

A partir deste sobredito planejamento e as suas consequentes medidas, a exemplo da revisão dos nominados Planos de Cargos, Carreiras e Remunerações (PCCR), pode-se estabelecer e fomentar a realização de concursos públicos adequados à realidade, às necessidades e possibilidades do município, favorecendo o aperfeiçoamento da gestão e a sua adequação às regras constitucionais e legais de regência.

Com o escopo eminentemente pedagógico, compreendo que tal avaliação importa, em um primeiro momento, a avaliação da manutenção qualitativa e quantitativa, nos últimos anos, dos contratos temporários celebrados pelo município, cotejando-se com o número e qualidade dos cargos existentes no âmbito do Poder Municipal, tal como fixado em lei, para que, seguidamente, seja apurada a necessidade de revisão legislativa e, ato contínuo, adotem-se as medidas esperadas para deflagração de concurso público.

¹³ **Art. 10.** Ficam suspensos os prazos de validade dos concursos públicos já homologados na data da publicação do Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, em todo o território nacional, até o término da vigência do estado de calamidade pública estabelecido pela União.

¹⁴ (Vetado) §1º. A suspensão prevista no caput deste artigo abrange todos os concursos públicos federais, estaduais, distritais e municipais, da administração direta ou indireta, já homologados.”

Razões do veto: “A propositura legislativa, ao dispor que ficam suspensos os prazos de validade dos concursos públicos já homologados na data da publicação do Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, também para os estados, Distrito Federal, e municípios, cria obrigação aos entes federados, impondo-lhe atribuição de caráter cogente, em violação ao princípio do pacto federativo inscrito no caput do art. 1º da Constituição da República de 1988, bem como a autonomia dos Estados, Distrito Federal e Municípios, inscrita no art. 18 da Carta Magna.”

Também nesta avaliação, faz-se pertinente uma análise acerca das vantagens previstas aos servidores integrantes do quadro efetivo da Administração, especialmente adicionais e gratificações concedidos sem avaliação dos impactos financeiros de médio e longo prazo, provocando aumento gradativo e, muitas vezes, descontrolado na folha de pagamento, inviabilizando o cumprimento dos limites com despesa de pessoal previstos na Lei de Responsabilidade Fiscal. Ressalte-se que tais modificações também demandam alteração legislativa e devem respeitar os direitos adquiridos pelos atuais ocupantes dos cargos.

Dentro desta preconizada linha de boas-práticas administrativas, a qual, repito, exige e impõe planejamento sério e responsável dos gestores municipais, seguido de medidas concretas e efetivas que assegurem reverência às exigências estabelecidas pela Constituição Federal e demais normas legais de regência, pode-se buscar o apoio dos órgãos de controle externo, a exemplo deste TCMPA e do próprio Ministério Público Estadual, em tudo observado e respeitado quanto às respectivas autonomias e competências próprias e indelegáveis.

A interlocução de todos os atores envolvidos (v.g. gestores municipais, Tribunal de Contas e Ministério Público Estadual), seguindo precedentes recentes, evidenciados no âmbito desta Corte, onde tivemos a atuação conjunta do TCMPA e do MPPA na celebração de Termos de Ajustamento de Gestão com gestores municipais, revela-se possível e pertinente, podendo ser fomentado por qualquer das partes, em caso concreto.

Isto porque, no exercício próprio e privativo das competências e prerrogativas que se faz estabelecer a cada um dos entes que exercem o controle externo da Administração Pública, a congregação de esforços e a uniformização de entendimentos são medidas esperadas para o aperfeiçoamento, tanto das gestões municipais, quanto da própria Rede de Controle do Estado do Pará.

Fixadas tais linhas de consideração, as quais entendo absolutamente pertinentes e necessárias, em virtude da matéria posta a esta Relatora e, nesta oportunidade, ao Colendo Plenário, passo a fixar resposta aos quesitos consultivos constantes dos autos,

com adesão integral ao posicionamento opinativo de nossa Diretoria Jurídica, nos seguintes termos:

1) Qual o atual entendimento desta Corte de Contas quanto à realização de concursos públicos no exercício de 2021, tanto para cargos vagos para cadastro de reserva?

Resposta: Conforme literalidade das disposições combinadas dos incisos IV e V, do art. 8º da LC n.º 173/2020, é vedada a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para as reposições de vacâncias dos quadros efetivos de pessoal, previstos em Lei, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.

Sendo assim, a realização de concurso público até 31 de dezembro de 2021, poderá ocorrer somente nas seguintes hipóteses:

a) para reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida, conforme inteligência dos incisos IV e V, do art. 8º, da LC n.º 173/2020.

b) para provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal, com a competente medida de compensação, a qual perpassa pela rescisão de contratações temporárias, conforme inteligência do inciso VII, §2º e inciso I, do art. 8º, da LC n.º 173/2020.

Em qualquer hipótese, ressalta-se a imprescindível necessidade de planejamento administrativo, vocacionado ao atendimento das reais e pertinentes necessidades do Poder Público e dos limites estabelecidos junto à LC n.º 101/2000 c/c LC n.º 173/2020. Recomenda-se, ainda, a previsão no

edital de criação de cadastro de reserva, a fim de possibilitar provimentos originários após a vedação da lei e no curso do prazo de vigência do certame.

2) Quais procedimentos têm sido adotados pelo Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará no que se refere às demandas apresentadas pelo Ministério Público Estadual, quanto a realização de Concurso público?

Resposta: O Ministério Público Estadual, na forma da constitucional e legal, possui absoluta autonomia de atuação perante os entes e gestores públicos, não competindo ao TCMPA fixar linhas de atuação ou de encaminhamento das suas ações.

Sem prejuízo desta autonomia, a qual se fixa de igual forma ao TCMPA, há de se preconizar a interlocução entre os atores envolvidos, por meio de tratativas legítimas, que visem estabelecer cronogramas razoáveis para a adoção das medidas administrativas que se encaminhem a realização dos concursos públicos e, por conseguinte, a contratação de pessoal efetivo em substituição aos servidores temporários.

Dentre tais medidas, reportam-se a reavaliação dos PCCR's; o levantamento das reais necessidades do ente, no quantitativo e qualitativo de pessoal, para além da avaliação das disponibilidades orçamentária e financeira, em respeito à Lei de Responsabilidade Fiscal com as adequações impostas, temporariamente, pela LC n.º 173/2020.

A concretização desta interlocução e alinhamento, poderá ser instrumentalizado, conforme precedentes deste TCMPA, sob a forma de Termo de Ajustamento de Gestão, contando com a interveniência do Ministério Público Estadual ou, alternativamente, sob a forma de Termo de Ajustamento de Conduta, com a interveniência do TCMPA, observadas as normas incidentes a cada um dos entes de Controle Externo, objetivando, em

qualquer opção que se faça, a fixação de prazos e a adoção de medidas indispensáveis ao mais adequado encaminhamento da matéria.

Assim, pela inequívoca repercussão jurídica e econômica da matéria sob análise, junto aos 144 (cento e quarenta e quatro) municípios do Estado do Pará, há de se fixar, a partir do entendimento uniforme e unânime deste Colegiado, quanto aos termos e fundamentos da presente consulta, sua repercussão geral, a qual se estabelece, sob a modalidade de prejudgado, conforme disciplina do **art. 241, do RITCMPA¹⁵ (Ato 23)**.

Por fim, proponho a fixação da ementa ao ato decisório, tal como segue:

EMENTA: CONSULTA. DIREITO CONSTITUCIONAL E ADMINISTRATIVO. CONCURSO PÚBLICO. PANDEMIA DO "NOVO CORONAVÍRUS" (COVID-19). VEDAÇÕES TEMPORÁRIAS DO ART. 8º DA LEI COMPLEMENTAR Nº 173/2020. PROIBIÇÃO DE REALIZAÇÃO DE CONCURSO PÚBLICO. EXCEÇÕES. PLANEJAMENTO ADMINISTRATIVO. AVALIAÇÃO DO BINÔMIO NECESSIDADE X POSSIBILIDADE. INTERLOCUÇÃO ENTRE OS ENTES DE CONTROLE EXTERNO. REPERCUSSÃO GERAL.

1. Fica proibida a realização de concursos públicos até 31 de dezembro de 2021, exceto para reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal.

2. A realização de concurso público até 31 de dezembro de 2021, poderá ocorrer somente nas seguintes hipóteses:

2.1. para reposição dos cargos efetivos e empregos públicos, independentemente da data em que se deu a vacância, devendo o gestor motivar adequadamente o ato administrativo, demonstrando sua congruência com planejamento administrativo voltado à adoção da medida, conforme inteligência dos incisos IV e V, do art. 8º, da LC n.º 173/2020.

2.2. para provimento dos cargos efetivos e empregos públicos que não impliquem aumento global de despesas com pessoal,

¹⁵ **Art. 241.** As decisões unânimes tomadas pelo Plenário em relação às consultas terão caráter normativo, após sua publicação no Diário Oficial Eletrônico do TCM-PA, constituindo Prejudgado de Tese e vinculando o exame de feitos sobre o mesmo tema, a partir de sua publicação, mas não constituem, porém, prejudgamento de fato ou caso concreto.

§1º. Entende-se por prejudgado de tese o pronunciamento de natureza interpretativa de fato ou direito em tese, com o objetivo de uniformizar a jurisprudência referente às consultas.

§2º. Cabe à Secretaria-Geral consolidar os entendimentos do Tribunal Pleno exarados em processos de consulta.

com a competente medida de compensação, a qual perpassa pela rescisão de contratações temporárias, conforme inteligência do inciso VII, §2º e inciso I, do art. 8º, da LC n.º 173/2020.

3. Para os Municípios que tem concurso em andamento, as etapas devem ser concluídas, excetuando-se a nomeação ou contratação dos aprovados, salvo nos casos de reposição de vagas nos quadros efetivos, desde que não acarretem aumento da despesa com pessoal ou mediante a adoção das medidas compensatórias prévias.

4. É preconizada a interlocução e mediação entre os entes de controle externo – TCMPA e MPPA – para a formalização de instrumentos destinados ao ajustamento da gestão, sem prejuízo da independência e autonomia dos envolvidos.

5. Decisão unânime, com repercussão geral, na forma do art. 241, do RITCMPA (ato 23).

Esta é a resposta à consulta formulada, que submeto à deliberação do Egrégio Plenário.

Sala das Sessões do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, em **02 de junho de 2021**.

*Conselheira **Mara Lúcia***

Relatora