

PARECER CGIM

Processo nº 187/2024/FMDS

Inexigibilidade nº 052/2024

Interessada: Secretaria Municipal de Desenvolvimento Sustentável

Objeto: Contratação de Flávia Alessandra para participação no painel "Mulheres Brilhantes, Negócios Fascinantes", no dia 08 de novembro de 2024 na 8ª Feira de Negócios (FENECAN), no município de Canaã dos Carajás-PA.

RELATORA: Sr.^a JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA, Controladora Geral do Município de Canaã dos Carajás – PA, sendo responsável pelo Controle Interno, conforme a Portaria nº 272/2021, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do Parágrafo Único do artigo 10 da Instrução Normativa nº 22/2021/TCMPA, de 10 de Dezembro de 2021, que analisou integralmente o **Processo nº 187/2024/FMDS** com base nas regras insculpidas pela Lei Federal nº 14.133/2021 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

DA COMPETÊNCIA DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno é o fiscal das atividades exercidas por pessoas físicas e jurídicas, evitando que a entidade objetivada não se desvie das normas preestabelecidas ou das boas práticas recomendadas.

Segundo Maria Sylvia Zanella di Pietro, "O controle constitui poder-dever dos órgãos a que a lei atribui essa função, precisamente pela sua finalidade corretiva; eie não pode ser renunciado nem retardado, sob pena de responsabilidade de quem se omitiu".

A Constituição Federal de 1988 estabelece em seu art. 74 as finalidades do sistema de controle interno, já a Lei nº 71/2005, com fulcro no art. 31 da CRFB e art. 59 da Lei Complementar 101/2000, regulamenta dentro do Município de Canaã dos Carajás a Unidade de Controle Interno do Poder Executivo Municipal, atribuindo dentre outras competências:



Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã

Art. 5º (...) I – Verificar a regularidade da programação orçamentária e financeira, avaliando o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e do orçamento do município, no mínimo uma vez por ano;

II – Comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia, eficiência, economicidade e efetividade da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração direta e indireta municipal, bem como das aplicações de recursos públicos por entidade de direito privado;

(...)

IV – Examinar as fases de execução da despesa, inclusive verificando a regularidade das licitações e contratos, sob aspectos da legalidade, legitimidade, economicidade e razoabilidade.

Além do mais, a Lei 14.133/2021, artigo 169, inciso III, estabelece que as contratações públicas deverão submeter-se a práticas contínuas e permanentes de gestão de controle preventivo, sujeitando a terceira linha de defesa integrada pelo órgão central de controle interno da administração.

A fim de cumprir as atribuições legais desta Controladoria, expedimos o parecer a seguir.

RELATÓRIO

Submete-se ao exame desta Controladoria, despachado pelo Agente de Contratação, o Processo Licitatório nº **186/2024/FMDS**, na modalidade Inexigibilidade de Licitação nº **051/2024**, deflagrado para a **“Contratação de Flávia Alessandra para participação no painel “Mulheres Brilhantes, Negócios Fascinantes”, no dia 08 de novembro de 2024 na 8ª Feira de Negócios (FENECAN), no município de Canaã dos Carajás-PA”**.

O processo é instruído até o presente momento com o seguinte: Solicitação de Demanda (fls. 03); Documento de Formalização da Demanda (fls. 05-06); Estudo Técnico Preliminar (fls. 07-09); Termo de Referência (fls. 10-13); Portaria de Designação de Fiscal de Contrato (fls. 14-15); Proposta Comercial (fls. 16-17); Notas Fiscais de Contratações com outros municípios (fls. 18-20); Despacho ao setor competência para providência de existência de recurso orçamentário (fls. 21); Nota de Pré-Empenhos (fls. 22); Declaração de Adequação Orçamentária (fls. 23); Termo de



Autorização (fls. 24); Alteração Contratual (fls. 25-31); Declaração de Licenciamento (fls. 32); Documentos pessoais da licitante (fls. 33-34); Certidões de Regularidade Fiscal (fls. 35-41); Termo de Conferência (fls. 42); Certificado DocuSign (fls. 43-50); Atestado de Capacidade Técnica (fls. 51); Declaração de empregabilidade (fls. 52-54); Alvará de Licença (fls. 55); Certidões de Regularidade Fiscal (fls. 56-58); Informes Publicitários (fls. 59-67); Autuação (fls. 68); Portaria de Designação do Agente de Contratação (fls. 69-69/verso); Minuta de Contrato (fls. 70-74/verso); Despacho do Agente de Contratação à PGM (fls. 75); Parecer Jurídico (fls. 76-87); Despacho do Agente de Contratação à CGIM (fls. 88); Despacho da Controladoria (fls. 89-90); Confirmações de autenticidade das Certidões (fls. 91-98); Declaração de Inexigibilidade de Licitação (fls. 99); Despacho Ratificação (fls. 100); Termo de Ratificação de Inexigibilidade (fls. 101); Extrato de Inexigibilidade de Licitação (fls. 102); Publicação do Extrato de Inexigibilidade de Licitação (fls. 103-105); Convocação para assinatura do Contrato e Contrato nº 20241344 (fls. 112-121) e Despacho de Agente de Contratação à CGIM (fls. 124).

É o necessário a relatar. Vejamos a Análise do Mérito.

ANÁLISE

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI, determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devem ser realizadas através de licitação, que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se na Lei Federal nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

No entanto, a Lei 14.133/2021 estabelece a exceções à realização de licitação, são os casos de Dispensa e Inexigibilidade. O objeto do processo em epígrafe se adequa a esta ultima exceção da realização de licitação, qual seja Inexigibilidade, haja vista tratar-se de **“Contratação de Flávia Alessandra para participação no painel “Mulheres Brilhantes, Negócios Fascinantes”, no dia 08 de novembro de 2024 na 8ª Feira de Negócios (FENECAN), no município de Canaã dos Carajás-PA”,**

nos termos do art. 74, II, da Lei 14.133/2021. Vejamos:



Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

II - contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.

Assim, a lei 14.133/2021 estabeleceu um requisito para a inexigibilidade prevista no inciso II: o artista deve ser consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública. Verifica-se que, pelas cópias das notas fiscais (fls. 19-20) e notícias (fls. 59-66), A atriz e também advogada Flávia Alessandra é conhecido nacionalmente pelas mais de vinte novelas que participou, realiza grandes palestras em todo o país, como o ELAS que é um evento tradicional promovido pelo Balneário Shopping para discutir sobre o universo feminino, como moda, comportamento, empreendedorismo e carreira, entre outros.

Conforme se observa pelo DFD e ETP, o objeto é de natureza estritamente artística. Portanto, a competição torna-se inviável pela dificuldade ou impossibilidade de estabelecimento de comparação objetiva entre os profissionais passíveis de serem contratados.

Ademais, o § 2º do art. 74 da Lei 14.133/2021 aduz que é considerado empresário exclusivo a pessoa física ou jurídica que possua contrato, declaração, carta ou outro documento que ateste a exclusividade permanente e contínua de representação do artista:

Art. 74 (...)

§ 2º Para fins do disposto no inciso II do caput deste artigo, considera-se empresário exclusivo a pessoa física ou jurídica que possua contrato, declaração, carta ou outro documento que ateste a exclusividade permanente e contínua de representação, no País ou em Estado específico, do profissional do setor artístico, afastada a possibilidade de contratação direta por inexigibilidade por meio de empresário com representação restrita a evento ou local específico.

É importante destacar que o contrato será firmado com a empresa AGÊNCIA FAMILY PRODUÇÕES ARTÍSTICAS LTDA conforme o contrato juntado as fls. 112-121.



Outrossim, a Lei 14.133/2021, no Art. 72, estabelece os documentos necessários para a instrução dos processos frutos de inexigibilidade, vejamos os indispensáveis para o presente processo:

I – documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II – estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III – parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV – demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI – autorização da autoridade competente.

VII - justificativa de preço.

Diante disso, atesta-se que o presente processo foi instruído com todos os documentos necessários para a sua realização: Documento de Formalização da Demanda; Estudo Técnico Preliminar; Nota de Pré-empenho; Declaração de Adequação Orçamentária; Termo de Autorização; e Parecer Jurídico da Procuradoria Municipal.

No que tange a justificativa de preços, registre-se que a estimativa nos processos de Inexigibilidade deverá ser realizada de acordo com a previsão do artigo 23, o qual dispõe:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto. [...]

§ 4º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma





*Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã
natureza, por meio da apresentação de notas fiscais
emitidas para outros contratantes no período de até 1
(um) ano anterior à data da contratação pela
Administração, ou por outro meio idôneo. [...]*

Assim, a razoabilidade dos gastos empreendidos nesta Inexigibilidade está demonstrada nos autos através dos contratos anteriores firmados pela empresa contratada com outros órgãos da Administração (fls. 19-20), **comprovando que o preço pactuado de R\$ 100.000,00 (cem mil reais) se encontra em consonância com aqueles praticados no mercado.**

No que se refere o contrato, vemos que a Lei estabelece as cláusulas indispensáveis, vejamos:

Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

- I – o objeto e seus elementos característicos;*
- II – a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;*
- III – a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos;*
- IV – o regime de execução ou a forma de fornecimento;*
- V – o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;*
- VI – os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento;*
- VII – os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso;*
- VIII – o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;*
- IX – a matriz de risco, quando for o caso;*
- X – o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso;*
- XI – o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso;*
- XII – as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento;*
- XIII – o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;*

Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã

XIV – os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo;

XV – as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;

XVI – a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta;

XVII – a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz;

XVIII – o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento.

Ao analisar o contrato do presente objeto, vê que estão presentes as cláusulas obrigatórias necessárias acima citadas. Dessa forma, a contratação foi formalizada através do **contrato nº 20241344**, firmado com a empresa **AGÊNICA FAMILY PRODUÇÕES ARTÍSTICAS LTDA** pessoa jurídica, com prazo de vigência de 12 meses contatos da assinatura realizada em 24 de outubro de 2024.

No tocante aos documentos apresentados pela contratada, certifica-se a comprovação de regular habilitação jurídica, qualificação técnica, qualificação econômico-financeira, regularidade fiscal, social e trabalhista, nos termos do artigo Art. 62 combinado com o Art. 72, V, ambos dispositivos da Lei de Licitações e Contratos.

Assim sendo, o **contrato nº 20241344** deve ser publicado, especialmente divulgado no PNCP para ter eficácia, de acordo com o art. 94 da nova Lei de Licitações e Contratações Públicas, senão vejamos:

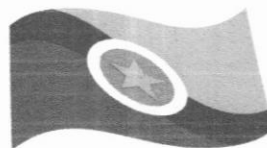
Art. 94. A divulgação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) é condição indispensável para a eficácia do contrato e de seus aditamentos e deverá ocorrer nos seguintes prazos, contados da data de sua assinatura:

I – 20 dias úteis, no caso de licitação;

II – 10 dias úteis, no caso de contratação direta.

[...]





Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã

§ 2º A divulgação de que trata o caput deste artigo, quando referente à contratação de profissional do setor artístico por inexigibilidade, deverá identificar os custos do cachê do artista, dos músicos ou da banda, quando houver, do transporte, da hospedagem, da infraestrutura, da logística do evento e das demais despesas específicas.

Conforme o dispositivo legal acima, é necessário que a divulgação dos gastos com a contratação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) seja clara e detalhada. Os custos do cachê do artista, dos músicos ou da banda, quando houver, do transporte, da hospedagem, da infraestrutura, da logística do evento e das demais despesas específicas devem ser identificados.

No mais, o procedimento obedeceu aos termos da Lei 14.133/2021 e do Decreto Municipal nº 1538/2023, em todas as suas fases.

CONCLUSÃO

FRENTE AO EXPOSTO, esta Controladoria conclui que o referido processo encontra revestido de todas as formalidades legais, nas fases de habilitação, julgamento, publicidade e contratação, estando apto para gerar despesas para a municipalidade.

Cumprir observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria e demais aplicável da Lei 14.133/2021, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem realizados.

Declara, por fim, ciência de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos.

É o parecer.

Canaã dos Carajás, 04 de novembro de 2024.

CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO



P R E F E I T U R A
CANAÃ
DOS CARAJÁS

Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã


JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA
Controladora Geral do Município
Portaria 272/2021


HELEN KAROLINA SANTOS RODRIGUES
Gestora de Coordenação
Portaria nº 137/2023

MÁRCIO AGUIAR MENDONÇA
Analista de Controle Interno
Matricula nº 0101315