

PARECER CGIM

Processo nº 209/2024/FME/CPL

Contratos nº 20241501 e nº 20241502

Requerente: Secretaria Municipal de Educação

Assunto: Solicitações de Aditivos aos contratos nº 20241501 e nº 20241502 que têm como objeto a “**aquisição de materiais de expediente e pedagógico remanescente do Processo Licitatório nº 011/2024/FME-CPL, para suprir as necessidades da rede pública de ensino do Município de Canaã dos Carajás, estado do Pará**”.

RELATORA: Sr.^a JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA, Controladora Geral do Município de Canaã dos Carajás – PA, sendo responsável pelo Controle Interno, conforme a Portaria nº 272/2021, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do Parágrafo Único do artigo 10 da Instrução Normativa nº 22/2021/TCMPA, de 10 de Dezembro de 2021, que analisou integralmente os **1.ºs Aditivos de Valor aos Contratos nº 20241501 e nº 20241502** com base nas regras insculpidas pela Lei Federal nº 14.133/2021 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

DA COMPETÊNCIA DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno é o fiscal das atividades exercidas por pessoas físicas e jurídicas, evitando que a entidade objetivada não se desvie das normas preestabelecidas ou das boas práticas recomendadas.

Segundo Maria Sylvia Zanella di Pietro¹, “O controle constitui poder-dever dos órgãos a que a lei atribui essa função, precisamente pela sua finalidade corretiva; ele não pode ser renunciado nem retardado, sob pena de responsabilidade de quem se omitiu”.

A Constituição Federal de 1988 estabelece em seu art. 74 as finalidades do sistema de controle interno, já a Lei nº 71/2005, com fulcro no art. 31 da CRFB e art. 59

¹ DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. Direito administrativo. 10ª ed. São Paulo: Atlas, 1998.

da Lei Complementar 101/2000, regulamenta dentro do Município de Canaã dos Carajás a Unidade de Controle Interno do Poder Executivo Municipal, atribuindo dentre outras competências, de acordo com os incisos do art. 5º:

I – Verificar a regularidade da programação orçamentária e financeira, avaliando o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e do orçamento do município, no mínimo uma vez por ano;

II – Comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia, eficiência, economicidade e efetividade da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração direta e indireta municipal, bem como das aplicações de recursos públicos por entidade de direito privado;

(...)

IV – Examinar as fases de execução da despesa, inclusive verificando a regularidade das licitações e contratos, sob aspectos da legalidade, legitimidade, economicidade e razoabilidade.

Além do mais, a Lei 14.133/2021, artigo 169, inciso III, estabelece que as contratações públicas devem submeter-se a práticas contínuas e permanentes de gestão de controle preventivo, sujeitando a terceira linha de defesa integrada pelo órgão central de controle interno da administração.

Diante disso, é evidente a competência do Controle Interno na verificação da regularidade do procedimento de aditivo de valor. Assim, a fim de cumprir as atribuições legais desta Controladoria, expedimos o parecer a seguir.

PRELIMINAR

Ab initio, antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer é de ser verificada e registrada a cronologia dos fatos, vejamos:

Os Termos de Aditivos aos Contratos nº 20241501 e nº 20241502 foram assinados em 06 de maio de 2025, enquanto que o Despacho da Agente de Contratação à CGIM, para análise dos Aditivos, foi datado em 09 de maio de 2025. Insta salientar

que o prazo de análise por esta Controladoria é, em média, de 03 (três) a 05 (cinco) dias úteis, podendo ser prorrogado, a depender da complexidade da causa.

RELATÓRIO

O presente procedimento administrativo refere-se aos Aditivos aos Contratos nº 20241501 e nº 20241502 junto às prestadoras de serviços **FORT CLEAN DISTRIBUIDORA LTDA e WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI**, a partir da solicitação, objetivando acrescentar os itens inicialmente contratados, nos termos do Art. 124, inciso I, alínea “b” cc o Art. 125 da Lei Federal nº 14.133/2021.

O processo encontra-se instruído com os documentos necessários: Relatório do Fiscal do Contrato (fls. 511-518); Solicitações de Aditivos aos Contratos com Justificativa e Planilha Descritiva (fls. 519-521/verso); Despacho da Secretaria Municipal de Educação para verificar a existência de recursos orçamentários (fls. 522); Nota de Pré-Empenho (fls. 523); Declaração de Adequação Orçamentária (fls. 524); Termo de Autorização da Chefa do Poder Executivo Municipal (fls. 525); Certidões de Regularidade Fiscal da Contratada e Confirmações de Autenticidade das Certidões (fls. 526-530, 588-605); Minutas dos Aditivos aos Contratos (fls. 531); Despacho da Agente de Contratação à PGM (fls. 553); Parecer Jurídico (fls. 554-560); Termos de Aditivo aos Contratos (fls. 572-587); e Despacho da Agente de Contratação à CGIM para Análise e Emissão de Parecer (fls. 604).

É o necessário a relatar. Vejamos a análise do mérito.

ANÁLISE

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devem ser realizadas através de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público:

A regulamentação do referido artigo encontra-se presente na Lei nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório

se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

É importante mencionar que os contratos que serão aditados são oriundos do pregão nº 137/2024/PMCC-CPL, onde foi analisada integralmente a necessidade da contratação e foi definido que o objeto é de compra, conforme a definição trazida pelo Art. 6, inciso X da Lei de Licitações: “*compra: aquisição remunerada de bens para fornecimento de uma só vez ou parceladamente, considerada imediata aquela com prazo de entrega de até 30 (trinta) dias da ordem de fornecimento*”.

Feito a análise anterior, observa-se que a Lei 14.133/2023 preceitua que os contratos podem ser alterados unilateralmente levando em consideração o interesse público envolvido e respeitado o interesse dos contratados, é o que se extrai do art. 104, § 1º da referida Lei:

*Art. 104. O regime jurídico dos contratos instituído por esta Lei confere à Administração, em relação a eles, as prerrogativas de:
I - modificá-los, unilateralmente, para melhor adequação às finalidades de interesse público, respeitados os direitos do contratado;*

[...]

§ 1º As cláusulas econômico-financeiras e monetárias dos contratos não poderão ser alteradas sem prévia concordância do contratado.

Ante o exposto, as necessidades do acréscimo dos itens dos contratos, materiais de expediente e pedagógico remanescente do Processo Licitatório nº 011/2024/FME-CPL, estão justificadas nos autos pela Secretaria Municipal de Educação e, ainda, os aditivos foram instruídos com a composição dos preços, que demonstra a vantajosidade dos preços dos bens.

Menciona-se que o a formalização do termo aditivo é condição para a execução, pelo contratado, das prestações determinadas pela Administração no curso da execução do contrato, nos termos do Art. 132 da Lei 14.133/2021:

Art. 132. A formalização do termo aditivo é condição para a execução, pelo contratado, das prestações determinadas pela Administração no curso da execução do contrato, salvo nos casos de justificada necessidade de antecipação de seus efeitos, hipótese em que a formalização deverá ocorrer no prazo máximo de 1 (um) mês.

Dessa forma, os valores dos contratos poderão ser aumentados ou suprimidos até o limite de 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado, nos termos do Art. 124, inciso I, alínea “b”, cc o Art. 125 da Lei Federal nº 14.133/2021. Vejamos:

Art. 124. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:

I - unilateralmente pela Administração:

b) quando for necessária a modificação do valor contratual em decorrência de acréscimo ou diminuição quantitativa de seu objeto, nos limites permitidos por esta Lei;

(...)

Art. 125. Nas alterações unilaterais a que se refere o inciso I do caput do art. 124 desta Lei, o contratado será obrigado a aceitar, nas mesmas condições contratuais, acréscimos ou supressões de até 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado do contrato que se fizerem nas obras, nos serviços ou nas compras, e, no caso de reforma de edifício ou de equipamento, o limite para os acréscimos será de 50% (cinquenta por cento).

No que se refere ao contrato nº 20241501, o valor inicial do contrato firmado com a **FORT CLEAN- DISTRIBUIDORA EIRELI** foi de 632.133,66 (seiscentos e trinta e dois mil e cento e trinta e três reais e sessenta e seis centavos), sendo o percentual do aditivo solicitado de **24,73%**. Assim, foi acrescido o valor de R\$ 156.359,71 (cento e cinquenta e seis mil e trezentos e cinquenta e nove reais e setenta e um centavos), resultando no valor atualizado do contrato de R\$ 788.493,37 (setecentos e oitenta e oito mil e quatrocentos e noventa e três reais e trinta e sete centavos).

E referente e ao contrato nº 20241502, o valor inicial do contrato firmado com a **WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI** foi de 2.797.929,33 (dois milhões e setecentos e noventa e sete mil e novecentos e vinte e nove reais e trinta e três centavos), sendo o percentual do aditivo solicitado de **24,94%**. Assim, foi acrescido o

valor de R\$ 697.845,58 (seiscentos e noventa e sete mil e oitocentos e quarenta e cinco reais e cinquenta e oito centavos), resultando no valor atualizado do contrato de R\$ 3.495.774,91 (três milhões e quatrocentos e noventa e cinco mil e setecentos e setenta e quatro reais e noventa e um centavos).

Deste modo, os 1.^{os} Aditivos aos Contratos n^o 20241501 e n^o 20241502 encontram-se dentro do que expõe o art. 124, inciso I cc o art. 125, ambos dispositivos da Lei Federal n^o 14.133/2021.

Atesta-se que os acréscimos realizados foram calculados sobre os valores iniciais dos contratos, conforme o recomenda o enunciado do Conselho de Justiça Federal n^o 04/2022:

“Os acréscimos e as supressões de quantitativos decorrentes de alteração contratual devem ser considerados isoladamente, ou seja, o conjunto de acréscimos e o conjunto de supressões devem ser sempre calculados sobre o valor inicial atualizado do contrato, aplicando-se, a cada um desses conjuntos, sem nenhum tipo de compensação entre eles, os limites de alteração estabelecidos no art. 125 da Lei n. 14.133/2021.”

Outrossim, certifica-se que nos autos constam as certidões de regularidade fiscal e trabalhista das empresas contratadas, bem como as confirmações de autenticidade destas Certidões (fls. 588-603).

Além do mais, consta as manifestação das contratadas acerca dos aditivos e a autorização da Chefe do Executivo para proceder com as alterações para acréscimos.

O parecer jurídico da Procuradoria Município opina pela procedência e conformidade jurídica dos Aditivos aos Contratos (fls. 554-560), cumprindo o requisito do § 4^o do Art. 53 da Lei 14.133/2021.

Por fim, ao analisar os Aditivos aos contratos n^o 20241501 e n^o 20241502, vê-se que estão presentes as cláusulas obrigatórias necessárias. Dessa forma, **os extratos dos Termos de Aditivos de Valor aos Contratos n^o 20241501 e n^o 20241502 devem ser publicados**, especialmente divulgados no PNCP para terem eficácia, de acordo com o art. 94 da Nova Lei de Licitações e Contratações Públicas, senão vejamos:

Art. 94. A divulgação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) é condição indispensável para a eficácia do contrato e de seus aditamentos e deverá ocorrer nos seguintes prazos, contados da data de sua assinatura:

I – 20 dias úteis, no caso de licitação;

II – 10 dias úteis, no caso de contratação direta. (g.n)

No mais, o procedimento obedeceu aos termos da Lei 14.133/2021 e do Decreto Municipal nº 1538/2023 na fase de aditivo contratual.

CONCLUSÃO

FRENTE O EXPOSTO, esta Controladoria conclui que o referido processo se encontra revestido de todas as formalidades legais, na fase de aditivo contratual em decorrência de acréscimo do objeto, estando apto para gerar despesas para a municipalidade.

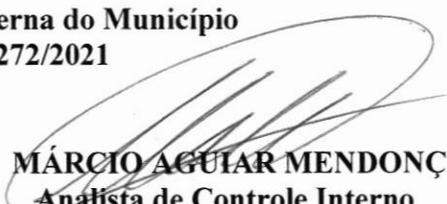
Cumprido observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria, em especial o contido na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 1538/2023, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem realizados.

Declara, por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos.

Canaã dos Carajás, 13 de maio de 2025.


JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA
Controladora Geral Interna do Município
Portaria nº 272/2021


ANIELE RODRIGUES DA COSTA
Analista de Controle Interno
Contrato nº 03217740


MÁRCIO AGUIAR MENDONÇA
Analista de Controle Interno
Matrícula nº 0101315