



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO DOMINGOS DO ARAGUAIA



Parecer Controle Interno 26/2019.

Requerente: Comissão Permanente de Licitação

Assunto: Pregão Presencial n. PP/2019.016-FMS, Pregão Presencial para Contrato de prestação de serviços de médico cirurgião em cirurgias eletivas de acordo com a Portaria GM/MS nº 1996 de 26/07/2019 e seus anexos, junto ao Município de São Domingos do Araguaia.

Versam os presentes autos administrativos levado a efeito por meio de pregão presencial, tombado sob o n. PP/2019.016-FMS, cujo objetivo Contrato de prestação de serviços de médico cirurgião em cirurgias eletivas de acordo com a Portaria GM/MS nº 1996 de 26/07/2019 e seus anexos, junto ao Município de São Domingos do Araguaia.

Do Controle Interno:

A Constituição Federal de 1988, em seus arts. 37, inciso XXI e 74, estabelece as finalidades do sistema de controle interno.

Além da aplicação da Constituição Federal, adota-se a orientação das melhores práticas, implicando, igualmente, na sua absoluta adequação às normas legais, sendo que são atendidas as disposições da Lei 8.666/93, que estabelece normas cogentes de Direito Público.

Tendo em vista que a contratação *sub examine*, implica em realização de despesa, resta demonstrada a competência do Controle Interno para análise e manifestação.

Da Preliminar:

Visa o presente dar cumprimento às atribuições estabelecidas nos Arts. 31 e 74 da Constituição Federal, na Lei nº 4.242/01, Decreto 3.662/03 e demais normas que regulam as atribuições do Sistema de Controle Interno, referentes ao exercício de controle prévio e concomitante dos atos de gestão.

Ainda em preliminar, torna-se necessário referirmos que esta Unidade está se manifestando no sentido de, à vista das circunstâncias próprias de cada processo licitatório e na avaliação prévia das implicações legais a que está submetida aquela Secretaria, dar a Assessoria pertinente, a título de orientação e assessoramento, ressaltando-se que, no caso de haver irregularidades, as mesmas serão inexoravelmente apontadas em Auditoria Própria.

Isto posto, ratificamos a orientação de que, em havendo dúvidas sobre determinado ato ou fato administrativo, bem como sobre artigo de lei, deverá ser, a consulta, encaminhada por escrito, juntamente com parecer do órgão técnico pertinente e o respectivo processo licitatório.

É de fixarmos, por oportuno, que a análise dos fatos se deu com base em documentação acostada aos autos do Processo Licitatório encaminhados pelo Departamento de Licitação.

Do Relatório:

Compulsando os autos, diante da análise do referido Processo Licitatório, realizado por esta Unidade de Controle Interno, até o presente momento, s.m.j., não restou registrada qualquer irregularidade a ser apontada no procedimento.

Nos autos, verifica-se presentes os seguintes documentos:



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO DOMINGOS DO ARAGUAIA



- a) Solicitação de despesa - Justificativa;
- b) Termo de Referência;
- c) Ofício Circular nº 20/2019 Secretaria de Estado de Saúde Regulamento o Preço Médio (Portaria nº 1996 de 26 de Julho de 2019 aonde defini os limites financeiros para cada município);
- d) Autorização da Secretaria Municipal de Saúde para a realização da licitação;
- e) Nomeação do Pregoeiro e membros da Comissão de Licitação, dentre outros documentos pertinentes;
- f) Minuta de edital e anexos;
- g) Parecer Jurídico nº 45/2019;
- h) Edital;
- i) Publicações – Diário Oficial da União seção 3, pg 215 (19/11/2019), Diário Oficial do Estado Pg. 84 (19/11/2019), Jornal Correio do Tocantins Caderno C, PG 7 dia (19/11/2019), Site do TCM/PA publicado no dia (19/11/2019) e Site da Prefeitura de São Domingos do Araguaia-PA dia (19/11/2019).
- j) Declaração de Habilitação;
- k) Julgamento das propostas;
- l) Documentos de habilitação;
- m) Ata de Realização;
- a) Termo de Adjudicação;

É o Relatório, passamos a opinar.

PARECER:

A análise ora proferida, ao revés da análise de que trata o artigo 38, parágrafo único da lei de regência, refere-se à denominada fase externa do certame licitatório. Nesta oportunidade, se apura a regularidade dos atos do certame além de sua preparação, publicação, colheita de documentos de habilitação e proposta comercial, julgamento e demais atos necessários ao regular processamento do procedimento administrativo.

Desta fase, em atenção aos documentos acostados aos autos, colhemos observação de plena regularidade, posto que realizados todos os atos referentes ao sistema licitatório proposto, culminando com a habilitação do licitante, que atendeu ao procedimento emanado da Lei 8.666/93.

Não escapa a observação de que na oportunidade da abertura e julgamento da proposta, que apenas um licitante atendeu aos reclamos do edital, oferecendo cotação para o item e sagrando-se vencedor em todo o certame.

De se perquirir então a possibilidade de continuidade do feito em virtude do comparecimento de apenas um licitante, na medida em que se poderia cogitar ausência de concorrência.

Porém, note-se que a licitação foi devidamente divulgada em imprensa oficial e outros meios de publicação, possibilitando o acesso de qualquer interessado ao certame, e tal não ocorreu, restando presente apenas o licitante que venceu a licitação, com preços praticados pelo mercado, sem ocasionar nenhuma espécie de prejuízo à administração pública municipal.

Nesta senda, impõe-se a assertiva de que o procedimento licitatório demanda dois objetivos distintos: a) colheita da proposta mais vantajosa à administração pública e; b) possibilitar pleno acesso do particular ao direito de contratar com o poder público.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO DOMINGOS DO ARAGUAIA



Na medida em que se cumpre o requisito da instauração do processo licitatório e se observa o princípio da publicidade, tal qual é imposto pela lei, atendidos estão ambos os aspectos, independentemente do comparecimento maciço ou isolado de interessados.

Transcorrido regularmente as fases procedimentais, não houve interposição de recurso e/ou impugnação, restando incólume a decisão da Comissão de Licitação, bem como o resultado do certame.

Assim, atendidos todos os requisitos legais, opina esta Unidade de Controle Interno pelo prosseguimento do feito, devendo ser procedida a lavratura da assinatura de contrato, nos moldes do anexo III do edital.

É o parecer.
SMJ.

São Domingos do Araguaia (PA), 12 de Dezembro de 2019.

Antônio Vidal da Silva
Controlador Interno
Portaria nº 044/2017