



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO REPARTIMENTO
CNPJ: 34.626.416/0001-31
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - PGM

PARECER JURÍDICO 202/2021 – PROJUR/PMNR

ASSUNTO: Prorrogação de Vigência Contratual.

REFERÊNCIA: Processo Licitatório de nº. 7-2021-011 – Dispensa.

INTERESSADO INTERNO: Secretaria Municipal de Administração.

INTERESSADO EXTERNO: Marinete de Paula Silva e Silva.

EMENTA: Direito Administrativo – Aditivo de Prazo – Possibilidade.

1 – RELATÓRIO

Trata-se de consulta sobre a legalidade lato sensu sobre a prorrogação de relação jurídica contratual de locação de imóvel que serve ao funcionamento do Depósito do mesmo afim da continuação do funcionamento do Depósito do Departamento Municipal Patrimônio, vinculado à Secretaria Municipal de Administração de Novo Repartimento/PA.

Veio a esse órgão consultivo a integralidade dos autos do processo de Dispensa de nº. 7/2021-011.

Acostado ao pedido segue justificativa do agente responsável, onde em síntese, esclarece que se trata de serviço essencial de natureza contínua que não pode sofrer solução de continuidade, além de a prorrogação mostra-se vantajosa pra administração pública, vez que o preço inicialmente estabelecido irá se manter.

É o breve relatório, passamos a análise.

2 – DA ANÁLISE JURÍDICA DO PROCESSO

Passo a priori a fundamentar e *a posteriori* a opinar.

Consigna-se, inicialmente, que a presente manifestação se limita à aferição da regularidade jurídica da prorrogação pretendida, não restando compreendida, no escopo da consulta, avaliação quanto ao mérito do pleito ou quanto aos aspectos técnicos que orodeiam.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO REPARTIMENTO
CNPJ: 34.626.416/0001-31
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - PGM

Da mesma forma, os atos administrativos já exarados, em especial os relacionados às prorrogações anteriores ou concessões de reajustes, escapam ao objetivo da consulta, que não os aborda, nem os ratifica. Embora todo o processo administrativo em epígrafe tenha se desenrolado sob as regras de vigência direcionadas a serviços contínuos, levanta-se nesse momento uma questão prejudicial, a qual dará novo contorno à contratação dos autos

É que, em que pese a locação tenha características semelhantes à contratação de um serviço contínuo, sua natureza essencialmente de direito privado atrai a aplicação de algumas normas próprias, como bem salienta o art. 62, §3º, I da lei 8.666/93:

"Art. 62, O instrumento de contrato é obrigatório nos casos de concorrência e de tomada de preços, bem como nas dispensas e inexigibilidades cujos preços estejam compreendidos nos limites destas duas modalidades de licitação, e facultativo nos demais em que a Administração puder substituí-lo por outros instrumentos hábeis, tais como carta-contrato, nota de empenho de despesa, ordem de compra ou ordem de execução de serviço.

(...) § 3º Aplica-se o disposto nos arts. 55 e 58 a 61 desta Lei e demais normas gerais, no que couber:

I - aos contratos de seguro, de financiamento, de locação em que o Poder Público seja locatário, e aos demais cujo conteúdo seja regido, predominantemente, por norma de direito privado;

I - aos contratos em que a Administração for parte como usuária de serviço público." - grifei

Sabe-se que a simples participação do Poder Público em um ajuste acarreta a geração do regime jurídico aplicável, ou seja, sempre incidirá o regime público. Contudo, este poderá se dar em menor ou em maior grau, a depender da matéria versada, mantendo-se sempre as exigências públicas de forma, procedimento, competência e finalidade, haja vista que a atuação da Administração está sempre orientada ao atendimento do interesse público, ocorre que, no caso específico de contrato de locação no qual a Administração seja locatária, a lei 8.666/93, em seu art. 62, §3º listou as regras de direito público que lhe seriam aplicáveis, quais sejam, os arts. 55 e 58 a 61 da mesma lei e exclui, expressamente, o art. 56, pertinente a exigência de garantia, e o art. 57, pertinente aos prazos.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO REPARTIMENTO
CNPJ: 34.626.416/0001-31
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - PGM

Entende-se, portanto, que não se aplica a restrição contida no caput do artigo 57 aos contratos de direito privado celebrados pela Administração, por força do art. 62, §3º, que manda incidir nos contratos de locação em que o Poder Público seja locatário o disposto nos arts. 55 e 58 a 61, excluindo o art. 57.

Sobre o tema, o egrégio Tribunal de Contas da União - TCU, assim tem se manifestado:

"ACÓRDAO N" 112712009 - TCU- Plenário: 9. 1. 1 pelo disposto no art.62, § 3", inciso I, da Lei nº 8.666/93, não se aplicam as normas constantes do art. 57 da mesma Lei;"

A orientação proposta pelo TCU agrega de forma harmoniosa, para os contratos de locação semelhantes ao estudo, tanto o regime de direito público como o de direito privado, de modo a permitir um prazo mais longo às locações sem que, contudo, haja um automatismo indeterminado em sua continuação.

Com efeito, acredita-se que não atende ao interesse público a hipótese de os órgãos/entidades que necessitam locar imóveis para seu funcionamento tenham que periodicamente submeter-se a mudanças, com todos os transtornos que isso acarreta.

Deste modo, em conclusão, tem-se que os contratos de locação em que a Administração é locatária não se submete ao regramento do art. 57 da Lei 8.666/93, mas sua vigência não poderá ser indeterminada e nem suas prorrogações, automáticas. Havendo, então, na lei, a possibilidade de prorrogação de um ajuste tal além dos costumeiros 5 anos (para serviços contínuos), não se vê empecilho à prorrogação do contrato em epígrafe por mais 12 meses, como se requer.

Adverta-se, contudo, que as preocupações observadas quando da prorrogação de um contrato devem ser semelhantes àquelas pertinentes a um ajuste original. Logo, toma-se imprescindível que as mesmas condicionantes existentes para consumação de um contrato sejam verificadas no instante da prorrogação. Em outras palavras, reputa-se necessária a



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO REPARTIMENTO
CNPJ: 34.626.416/0001-31
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - PGM

manutenção, quando da prorrogação, das exigências para a contratação direta com base no art. 24, X, da Lei nº 8.666/93, em especial:

- a) a necessidade do imóvel para o desempenho das atividades administrativas;
- b) a adequação do imóvel em questão (e somente dele) para a satisfação das necessidades da Administração; e
- c) a compatibilidade do preço exigido com aquele vigente no mercado, comprovado por laudo técnico prévio.

3 – CONCLUSÃO

Este Órgão Consultivo, com fulcro em todo exposto, opina favorável pela alteração contratual que versa sobre o aditivo de prorrogação, na forma delineada alhures.

É o parecer, salvo melhor juízo de superior hierárquico.

Recomenda-se:

a) Acostem aos autos, CND municipal, CND conjuntiva da Fazenda Nacional e Certificado de Regularidade do FGTS para cumprimento do §3º do Art.195 da CF/881, sendo o pretense contratante sujeito desta obrigação;

b) Faça constar no aditivo as obrigações quanto ao adimplemento de energia, água e tributos;

c) Remessa a Controladoria Interna para emissão de parecer; e,

d) Publicação na forma da legal;

É o parecer, é como este órgão consultivo penso!

Novo Repartimento, 23 de dezembro de 2021.

GEOVAM NATAL LIMA RAMOS

Procurador Geral do Município

Portaria nº 1.266/2021-GP

OAB/PA 11.764