

**PARECER JURÍDICO Nº.: 254/2021****SOLICITANTE: COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO – CPL.**

**EMENTA:** ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS. PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇOS Nº 017/2021- PMB/SEMOVI, REALIZADA PELO MUNICÍPIO DE BENEVIDES/PA, POR INTERMÉDIO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS VIAÇÃO E INFRAESTRUTURA - SEMOVI. ANÁLISE. PROCEDIMENTO. POSSIBILIDADE DO ATO. LEGALIDADE. COM PREVISÃO LEGAL NO § 3º DO ART. 15, DA LEI Nº 8.666/93. DECRETO FEDERAL Nº 7.892/2013.

**1. DA CONSULTA E DO OBJETO DE ANÁLISE.**

Versam os presentes autos a respeito da solicitação encaminhada pela presidente da Comissão Permanente de Licitação, para análise e parecer jurídico sobre a possibilidade de **Adesão à Ata de Registro de Preço nº 020-SEMOVI/PMB, oriunda do Pregão Eletrônico para Registro de Preços nº 017/2021- SEMOVI/PMB**, que tem como órgão gerenciador a Secretaria Municipal de Obras, Viação e Infraestrutura - SEMOVI, cujo objeto é o *“registro de preços para futura e eventual contratação de empresa especializada na locação de máquinas pesadas para atender a necessidade de atender a Prefeitura Municipal de Benevides pelo período de 12(doze) meses”*, pela Secretaria Municipal de Meio ambiente e Turismo de Benevides/PA, que objetiva *“contratação de empresa especializada no serviço de locação de máquinas pesadas para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Meio ambiente e Turismo de Benevides-Pa”*, conforme se verifica do Termo de Referência contido nos autos do processo.

Uma vez caracterizado o objeto a ser contratado, verificamos nos presentes autos, termo de referência com a especificação dos itens a serem adquiridos e pesquisa de preços dos referidos itens. No entanto, os valores coletados encontram-se acima do valor registrado na ata de registro de preço que pretende aderir, razão pela qual se entende ser mais vantajoso ao Órgão Público aderir à ata em questão.

Ademais, se verifica ainda a solicitação ao setor de contabilidade de informações quanto à disponibilidade de crédito orçamentário, o qual informa a existência de dotação orçamentária suficiente para a quitação da obrigação, através da declaração de adequação orçamentária e financeira.

Ressalta-se que a Secretaria Municipal de Meio-Ambiente encaminhou solicitação de autorização para adesão as Atas de Preços à Secretaria Municipal de Obras, Viação e Infraestrutura - SEMOVI, relacionando itens e quantitativos pretendidos, constando ainda dos autos a autorização do

órgão gerenciador e a concordância da empresa **PRISMA ALUGUES DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS LTDA, CNPJ nº 20.585.886/0001-90.**

## 2. DA FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA.

Cumprido frisar, inicialmente, que a análise contida neste parecer se restringe aos aspectos jurídicos acerca da possibilidade ou não de se efetuar adesão da ata de registro de preço pretendida, não possuindo qualquer caráter técnico, econômico e/ou discricionário.

Importante afirmar que a Constituição da República de 1988, em seu art. 37, XXI, tornou o processo licitatório *conditio sine qua non para contratos*, que tenham como parte o Poder Público, relativo a obras, serviços, compras e alienações, ressalvados os casos especificados na legislação.

Logo, toda licitação deve ser pautada em princípios e regras previstas no texto constitucional e infraconstitucional, sendo de suma importância que o procedimento licitatório seja fruto da observância do que dispõe a Lei nº 8.666/93.

Nesse sentido, cabe a Administração somente atuar de acordo com os princípios basilares norteadores da Administração Pública, disposto no Art.37, caput da Constituição Federal de 1988.

Da análise, verifica-se que o Município de Benevides, por meio da Secretaria Municipal de Obras, Viação e Infraestrutura – SEMOVI, atuou com observância aos princípios da Administração Pública, de forma especial, com o olhar voltado para a legalidade de seus procedimentos administrativos.

A modalidade de licitação escolhida foi o Pregão (Lei nº 10.520/02) para fins de registro de preço, conforme previsto no Art. 15, II da Lei nº 8.666/93, regulamentada pelo Decreto Federal nº 7.892/2013.

Quanto ao Sistema Registro de Preço – SRP, este consiste em um procedimento auxiliar previsto no dispositivo legal acima mencionado e tem por objetivo facilitar a atuação da Administração Pública nas contratações ou aquisição de bens de forma gradual ou parcelada, conservando as condições de igualdade de oportunidade daqueles que do certame que iram participar.

Portanto, após se efetuar os procedimentos do SRP, é assinada uma Ata de Registro de Preço – ARP, que consiste em um documento de compromisso para contratação futura, no qual se registram os preços, fornecedores, órgãos participantes, condições a serem praticadas, bem como a possibilidade de adesão à ata.

Na doutrina jurídica, tal procedimento restou definido, de forma coloquial como “carona”, como uma idéia de aproveitar o percurso que alguém está desenvolvendo para concluir o próprio trajeto, com redução de tempo e de

custos, evitando-se o dispendioso e demorado processo de licitação, propiciando maior eficiência na prestação dos serviços públicos.

Considerando o Princípio Constitucional da Economicidade e da Eficiência, entende-se que é juridicamente possível e mesmo aconselhável, com as devidas cautelas, aproveitar uma proposta mais vantajosa conquistada por outro ente da Federação, como se verifica no caso em tela.

Nesse diapasão, o Decreto nº 7.892/2013, em seu art. 22, prevê a possibilidade de que uma ata de Registro de Preços seja utilizada por outros entes, maximizando o esforço das unidades administrativas que implantaram o Sistema de Registro de Preços. Veja-se:

Art. 22. Desde que devidamente justificada a vantagem, a ata de registro de preços, durante sua vigência, poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador.

§1º Os órgãos e entidades que não participaram do registro de preços, quando desejar em fazer uso da ata de registro de preços, deverão consultar o órgão gerenciador da ata para manifestação sobre a possibilidade de adesão.

Logo, é plenamente possível a prestação de serviços ou aquisição de produtos por meio de adesão a ata de registro de preços, decorrente de licitação realizada por outro ente público, sendo necessário apenas a anuência do órgão gerenciador.

Ademais, vale frisar, que quando há a adesão de uma ata de registro de preços em vigor, normalmente já tem do órgão gerenciador todas as informações necessárias sobre o desempenho da empresa contratada, no que se refere à execução do ajuste, reduzindo assim significativamente o risco de uma prestação de serviço ineficiente.

### **3. DA MINUTA DO CONTRATO.**

A regulamentação dos contratos administrativos encontra-se prevista no artigo 54 e seguintes da Lei n.º 8.666/93, os quais estabelecem as cláusulas que necessariamente deverão estar consignadas nos chamados contratos administrativos.

Na minuta do contrato em epígrafe, se fazem presentes todas as cláusulas exigidas pela legislação.

Nesse sentido, observa-se que os procedimentos legais foram adequadamente adotados, não restando qualquer impedimento quanto a adesão da ata de registro de preço em comento.



#### 4. DA CONCLUSÃO.

Diante do exposto, esta Assessoria Jurídica entende como adequados os procedimentos administrativos adotados para a adesão as **Ata de Registro de Preços nº 020/2021-SEMOVI/PMB, oriundas do Pregão Eletrônico para Registro de Preços nº 017/2021-SEMOVI/PMB, realizado pelo Município de Benevides/PA, por intermédio da Secretaria Municipal de Obras, Viação e Infraestrutura - SEMOVI/PMB**, pois, condizente com os preceitos legais estabelecidos pelo disposto no Art. 15, da Lei nº 8.666/93, e Decreto Federal nº 7.892/2013.

Assim, emite-se **PARECER FAVORÁVEL** em todos os atos do Processo de Adesão, até o momento praticado, uma vez que foram observados todos os procedimentos para assegurar a regularidade e legalidade dos atos, não havendo óbice quanto ao seu encaminhamento ao Gestor para que seja autorizada e formalizada a adesão à ata citada, tendo em vista o preenchimento dos requisitos legais devidamente justificados.

É parecer. **SALVO MELHOR JUÍZO.**

Benevides-PA, 16 de dezembro de 2021.

**ALINE ROSA DA SILVA**  
ASSESSORIA JURÍDICA  
**OAB/PA N° 23002**