

PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

PARECER JURÍDICO

PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 096/2025 INEXIGIBILIDADE N° 023/2025 ASSUNTO:

Contratação de Empresa para Prestação de Serviços de Consultoria para Gestão Estratégica e Gerenciamento de Resíduos Sólidos do Município, para atender à demanda do Fundo Municipal de Meio Ambiente.

INTERESSADO: Prefeitura Municipal de Placas – PA / Fundo Municipal de Meio Ambiente.

I. INTRODUÇÃO

Vem a este Procurador, para análise e parecer, o Processo Administrativo nº 096/2025, referente à solicitação de contratação da empresa **DIMENSÃO, PLANEJAMENTO E GESTÃO AMBIENTAL LTDA**, inscrita no CNPJ nº 05.681.786/0001-73, para prestação de serviços de consultoria para gestão estratégica e gerenciamento de Resíduos Sólidos do Município de Placas, além de outras atividades correlatas, para atender à demanda do Fundo Municipal de Meio Ambiente.

O presente parecer visa analisar a possibilidade de homologação do processo de inexigibilidade de licitação, conforme a Lei nº 14.133/2021.

II. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

O objeto da contratação consiste na prestação de serviços de consultoria para gestão estratégica e gerenciamento de Resíduos Sólidos do Município, com ênfase em:

- Projetos eficientes para adequação da correta destinação dos resíduos.
- Busca e captação de recursos junto a fontes financiadoras Nacionais e Internacionais, Plataforma +Brasil, Governo do Estado e diversos Ministérios (Meio Ambiente, Agricultura, Desenvolvimento Regional, Cidadania).





PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

- Desenvolvimento de projetos de sistemas agroflorestais, recuperação de nascentes, Áreas de Preservação Permanente (APP) e reserva legal para adequação de pequenas propriedades rurais à legislação ambiental.
- Assessoramento para captação de recursos via lei que permite a conversão de multas ambientais do IBAMA, incluindo análise de enquadramento, seleção de projetos e assessoramento de convênios.

Adicionalmente, a consultoria visa o apoio em:

- Elaboração e readequação de projetos ambientais para captação de recursos.
- Orientação nas tarefas operacionais de projetos ambientais (financeiras, readequações, compras, documentação, relatórios, prestação de contas).
- Apoio para Licenciamentos Ambientais (Pré-Implantação, Implantação e Operação).
- Elaboração de Planos de Gerenciamento de Resíduos Sólidos e Planos Diretores.
- Gestão Ambiental de Licencas e Condicionantes.
- Estudo de concepção de alternativas de projeto e elaboração de peças técnicas.
- Monitoramento e acompanhamento da conformidade física e financeira de projetos.
- Elaboração de relatórios para execução e prestação de contas dos projetos.

Os serviços serão prestados por um período de 6 (seis) meses, até 31 de dezembro de 2025, com um custo mensal de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais).

III. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

A contratação em questão está fundamentada no Art. 74, inciso III, alínea "c", da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos). Este dispositivo legal permite a inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, com profissionais ou empresas de notória especialização, nos casos em que for inviável a competição.





PREFEITURA MUNICIPAL DE PLACAS PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

IV. ANÁLISE DOS REQUISITOS PARA A INEXIGIBILIDADE

Para a homologação do processo, é crucial verificar a presença de dois requisitos essenciais: a natureza predominantemente intelectual do serviço e a notória especialização da empresa contratada, que demonstre a inviabilidade de competição.

4.1. Natureza Predominantemente Intelectual do Serviço: Os serviços de consultoria em gestão estratégica e gerenciamento de resíduos sólidos, elaboração de projetos ambientais, assessoria para captação de recursos e conversão de multas ambientais, bem como o apoio a licenciamentos e planos de gerenciamento, possuem, sem dúvida, um caráter **predominantemente intelectual**.

Eles demandam conhecimento técnico aprofundado, análise estratégica, planejamento, elaboração de documentos complexos e acompanhamento especializado, elementos que não se enquadram em serviços comuns ou de mera execução.

- 4.2. Notória Especialização da Empresa DIMENSÃO, PLANEJAMENTO E GESTÃO AMBIENTAL LTDA: A notória especialização é atestada por diversos elementos presentes nos autos:
 - Experiência Consolidada: A empresa DIMENSÃO, PLANEJAMENTO E GESTÃO AMBIENTAL LTDA (DMS), fundada em 2003, possui 22 anos de atuação no mercado, o que demonstra uma marca consolidada e vasta experiência. Sua equipe é descrita como experiente e multidisciplinar, com foco em soluções personalizadas.
 - **Portfólio Diversificado e Abrangência:** A DMS atua em diversos segmentos da economia e mercados, como energia, logística, mineração, óleo e gás, infraestrutura, agronegócios, saneamento, e, crucialmente, **Meio Ambiente**.
 - Capacidade Técnica Comprovada por Atestados: A empresa apresentou uma série de atestados de capacidade técnica, emitidos por diferentes municípios e consórcios, comprovando sua expertise em serviços análogos aos que serão prestados em Placas:
 - Sarzedo (MG): Prestou serviços de consultoria ambiental para elaboração de planos e programas de apoio à coleta seletiva e coordenação, gestão e supervisão de planos e projetos ambientais, por 12 meses (2020-2021).





PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

- Brumadinho (MG): Ofereceu apoio na elaboração e readequação de projetos ambientais, recuperação de nascentes, licenciamentos ambientais (Pré-Implantação, Implantação e Operação), elaboração de Planos de Gerenciamento de Resíduos Sólidos, estudos de concepção de projetos, monitoramento e acompanhamento de conformidade física e financeira de projetos, e elaboração de relatórios (12 meses, a partir de março de 2020).
- Ibitirama (ES): Prestou serviços de consultoria que incluíram elaboração de planos de gestão ambiental, licenciamento ambiental, estudos de impacto ambiental, projetos de recuperação de áreas degradadas e programas de educação ambiental (12 meses, a partir de outubro de 2016).
- Consórcio UHE Baguari: Realizou a gestão integrada do processo de licenciamento, gerenciamento e supervisão de programas ambientais (outubro de 2008 a maio de 2011), com destaque para supervisão de vegetação, reflorestamento, recuperação de áreas degradadas, monitoramento de fauna e resgate arqueológico.
- UHE Itaocara S.A.: O Sr. Redelvim Dumont Neto, responsável técnico da DMS, atuou como Coordenador Ambiental, coordenando a estruturação do controle financeiro, integração de equipes, planejamento de audiências públicas, revisão de orçamentos e do Plano Básico Ambiental (PBA), e negociação de acordos coletivos, contribuindo para a obtenção de Licenças Prévia e de Instalação (agosto de 2010 a fevereiro de 2013).
- Hidrelétrica Minas Novas (Consórcio Candonga): O sócioproprietário Redelvim Dumont Neto executou a gestão ambiental de todas as ações ambientais para implantação da AHE Candonga, fazendo a interface entre projetos de engenharia e meio ambiente (junho de 2003 a junho de 2004).
- YKS Serviços Ltda (UHE Irapé): Redelvim Dumont Neto foi gerente ambiental para a implantação da UHE Irapé (junho de 2003 a outubro de 2007).
- Nanduti Consultoria Planejamento Projetos: Redelvim Dumont Neto foi Coordenador Técnico de projetos socioambientais de destaque ("QUINTAIS Olhares, Memória e Permanencia" e "ENTRE RIOS"), contribuindo para o licenciamento ambiental federal, recebendo selos da Agenda 2030 e certificação do IBAMA (iniciados em 2016).





PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

- Qualificação do Responsável Técnico: O Sr. Redelvim Dumont Neto, Médico Veterinário, possui mais de 30 anos de experiência em elaboração, implementação e gerenciamento de planos, programas e projetos ambientais, licenciamento de empreendimentos de grande porte, gestão de interface construtiva/ambiental, fiscalização ambiental e coordenação de processos de licenciamento. Sua vasta experiência profissional complementa e reforça a notória especialização da empresa.
- Histórico de Sucesso com Outros Municípios: A justificativa para a não elaboração do Estudo Técnico Preliminar (ETP) menciona que a empresa possui histórico de contratações anteriores bem-sucedidas junto aos Municípios de Ibitirama, Brumadinho, Sarzedo, entre outros, sem qualquer registro de inadimplemento, atraso, falha na prestação de serviços ou apontamentos por órgãos de controle. Tal histórico mitiga os riscos e demonstra a capacidade técnica e o compromisso da empresa.

A somatória desses fatores, especialmente a diversidade e relevância dos projetos já executados e a qualificação do profissional responsável, corroboram a **notória especialização** da DIMENSÃO, PLANEJAMENTO E GESTÃO AMBIENTAL LTDA nos serviços de consultoria ambiental e de gestão de resíduos sólidos.

4.3. Inviabilidade de Competição: A inviabilidade de competição é justificada pela natureza única dos serviços técnicos especializados, que exigem conhecimento aprofundado e experiência específica. A escolha de um profissional ou empresa de notória especialização, cuja atuação é singular e cujo trabalho é reconhecido, torna a competição inviável por não haver comparabilidade de desempenho e qualificação com outros potenciais fornecedores.

A demanda do município por esses serviços é urgente e complexa, visando resolver desafios ambientais preexistentes e aproveitar oportunidades de captação de recursos e conversão de multas ambientais, o que exige um suporte técnico qualificado e imediato. A Administração já utilizou modelo análogo em contratos anteriores com sucesso, o que reforça a adequação da contratação direta neste caso.

V. REGULARIDADE DOCUMENTAL

Foram apresentados os seguintes documentos de regularidade fiscal e trabalhista da empresa:





PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

- Cartão CNPJ: Ativo, com a data de abertura em 26/05/2003. As atividades econômicas incluem "Pesquisa e desenvolvimento experimental em ciências físicas e naturais" como principal, e diversas atividades secundárias relevantes, como "Atividades de consultoria em gestão empresarial, exceto consultoria técnica específica" e "Serviços de engenharia".
- Certidão de Débitos Tributários (Fazenda Pública Estadual de Minas Gerais): Negativa, válida até 02/09/2025.
- Certidão Positiva com Efeito de Negativa (Prefeitura Municipal de Nova Lima - MG): Para tributos municipais (IPTU, TSU, ISSQN, ITBI), válida até 05/11/2025. A certidão faz uma ressalva para empresas optantes pelo Simples Nacional, exigindo a CND Federal para comprovação de quitação do ISS.
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (CNDT): Não consta inadimplência no Banco Nacional de Devedores Trabalhistas, válida até 01/12/2025.
- Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União: Constam débitos com exigibilidade suspensa, tendo os mesmos efeitos da certidão negativa, válida até 01/12/2025.
- Certificado de Regularidade do FGTS (CRF): Atesta situação regular perante o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço, sua validade é de 21/05/2025 a 19/06/2025.

VII. CONCLUSÃO

Diante da análise dos documentos e informações presentes nos autos, verifica-se que a contratação da empresa DIMENSÃO, PLANEJAMENTO E GESTÃO AMBIENTAL LTDA por inexigibilidade de licitação, com base no Art. 74, inciso III, alínea "c", da Lei nº 14.133/2021, encontra-se devidamente justificada no que tange à natureza dos serviços técnicos especializados e à notória especialização da empresa, comprovada por sua vasta experiência, portfólio e pelos múltiplos atestados de capacidade técnica apresentados, bem como pela qualificação de seu responsável técnico.

A inviabilidade de competição para este tipo de serviço intelectual e a urgência das demandas ambientais do Município estão claras.

Os documentos de regularidade fiscal e trabalhista estão, em conformidade, demonstrando a aptidão da empresa para contratar com a Administração Pública.





PODER EXECUTIVO

Assessoria Jurídica

Placas - Pará, 26 de junho de 2025.

DJALMA LEITE FEITOSA FILHO Procurador do Município OAB/PA nº 15.670

