

PARECER CGIM

Processo nº 020/2024/FMS

Contrato nº 20240078

Requerente: Secretaria Municipal de Saúde

Assunto: Solicitação de Aditivo de Prazo Contratual para a continuidade dos serviços de Terapia Renal Substitutiva (TRS), respaldada por nefrologista e equipes de profissionais devidamente capacitados, conduzindo em estrita conformidade com a Resolução da Diretoria Colegiada – RDC nº 11, de 13 de março de 2014, que trata dos requisitos de boas práticas de funcionamento para serviços de diálise, com a finalidade de atender os pacientes com insuficiência renal crônica (IRC) do Município de Canaã dos Carajás, estado do Pará.

RELATORA: Sr.^a JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA, Controladora Geral do Município de Canaã dos Carajás – PA, sendo responsável pelo Controle Interno, conforme a Portaria nº 272/2021, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do Parágrafo Único do artigo 10 da Instrução Normativa nº 22/2021/TCMPA, de 10 de Dezembro de 2021, que analisou integralmente os **1º Aditivo de Prazo ao Contrato nº 20240078** com base nas regras insculpidas pela Lei Federal nº 14.133/2021 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

DA COMPETÊNCIA DO CONTROLE INTERNO

O controle interno é o fiscal das atividades exercidas por pessoas físicas e jurídicas, evitando que a entidade objetivada não se desvie das normas preestabelecidas ou das boas práticas recomendadas.

Segundo Maria Sylvia Zanella di Pietro¹, “O controle constitui poder-dever dos órgãos a que a lei atribui essa função, precisamente pela sua finalidade corretiva; ele não pode ser renunciado nem retardado, sob pena de responsabilidade de quem se omitiu”.

¹ DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. Direito administrativo. 10ª ed. São Paulo: Atlas, 1998.

A Constituição Federal de 1988 estabelece em seu art. 74 as finalidades do sistema de controle interno, já a Lei nº 71/2005, com fulcro no art. 31 da CRFB e art. 59 da Lei Complementar 101/2000, regulamenta dentro do Município de Canaã dos Carajás a Unidade de Controle Interno do Poder Executivo Municipal, atribuindo dentre outras competências:

Art. 5º (...)

I – Verificar a regularidade da programação orçamentária e financeira, avaliando o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e do orçamento do município, no mínimo uma vez por ano;

II – Comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia, eficiência, economicidade e efetividade da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração direta e indireta municipal, bem como das aplicações de recursos públicos por entidade de direito privado;

(...)

IV – Examinar as fases de execução da despesa, inclusive verificando a regularidade das licitações e contratos, sob aspectos da legalidade, legitimidade, economicidade e razoabilidade.

Além do mais, a Lei 14.133/2021, artigo 169, inciso III, estabelece que as contratações públicas deverão submeter-se a práticas contínuas e permanentes de gestão de controle preventivo, sujeitando a terceira linha de defesa integrada pelo órgão central de controle interno da administração.

Diante disso, é evidente a competência do Controle interno na verificação da regularidade do procedimento de aditivo de prazo. Assim, a fim de cumprir as atribuições legais desta Controladoria, expedimos o parecer a seguir.

PRELIMINAR

Ab initio, antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer é de ser verificada e registrada a cronologia dos fatos, vejamos:

O 1º Aditivo ao Contrato nº 20240078 foi assinado em 24 de janeiro de 2025, enquanto que o Despacho da CPL à CGIM para análise do Aditivo foi datado em 13 de fevereiro de 2025. Insta salientar que o prazo de análise por esta Controladoria é, em média, de 03 (três) a 05 (cinco) dias úteis, podendo ser prorrogado, a depender da complexidade da causa.

RELATÓRIO

O presente procedimento administrativo refere-se ao Primeiro Aditivo ao Contrato nº 20240078, junto à prestadora de serviços **NEFRO VIDA SERVIÇOS DE NEFROLOGIA LTDA**, a partir de solicitação, objetivando prorrogar o prazo contratual de 27 de janeiro de 2025 até 26 de janeiro de 2026, nos termos do Art. 107 da Lei 14.133/2021, tendo em vista que os serviços são de natureza continuada e essencial para o desenvolvimento das atividades da Administração Pública.

O processo encontra-se instruído com os documentos necessários: Pesquisa de Preços (fls. 338-344); Mapas Comparativos de Preços (fls. 345); Relatórios do Fiscal de Contrato (fls. 347); Notificação de Prorrogação Contratual; Manifestação de aceite da empresa contratada (fls. 327); Solicitação de Prorrogação Contratual (fls. 328-330); Despacho da Secretaria Municipal de Saúde para Manifestação do Setor Competente Acerca da Existência de Recursos Orçamentários (fls. 348); Pré-empenhos (fls. 349-350); Declarações de Adequação Orçamentária; Termo de Autorização da Chefa do Executivo (fls. 351); Certidões de Regularidade Fiscal das empresas; Minuta do 1º Aditivo ao Contrato (fls. 360); Despacho CPL à PGM (fls. 362); Parecer Jurídico (fls. 363-373); 1º Termo de Aditivo ao Contrato (fls. 375-376); Confirmações de Autenticidade das Certidões (fls. 377-385); e Despacho da CPL à CGIM para análise e emissão de parecer acerca do Aditivo (fls. 386).

É o necessário a relatar. Vejamos a análise do mérito.

ANÁLISE

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devam ser realizadas através de licitação que

assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se presente na Lei nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

É importante mencionar que o contrato nº 20240078, que será prorrogado, é oriundo do processo nº 020/2024/FMS, onde foi analisada integralmente a necessidade da contratação e foi definido que o objeto do contrato é de natureza de serviço contínuo, uma vez que serviços de Terapia Renal Substitutiva (TRS) são para suprir a necessidade permanente da Administração, conforme a definição trazida pelo Art. 6, inciso XV, da Lei de Licitações:

XV- serviços e fornecimentos contínuos: serviços contratados e compras realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas.

Diante disso, a Lei de Licitações estabelece que, desde que haja previsão em edital, os contratos de fornecimento contínuo podem ser prorrogados sucessivamente (não necessariamente por igual período) até a vigência máxima de dez anos, conforme se extrai do art. 107:

Art. 107. Os contratos de serviços e fornecimentos contínuos poderão ser prorrogados sucessivamente, respeitada a vigência máxima decenal, desde que haja previsão em edital e que a autoridade competente ateste que as condições e os preços permanecem vantajosos para a Administração, permitida a negociação com o contratado ou a extinção contratual sem ônus para qualquer das partes.

Destaca-se que a previsão de que os serviços são de natureza contínua foi definido no Termo de Referência (fls. 178). Portanto, totalmente viável a possibilidade de prorrogação contratual.

Para tanto, a autoridade competente deve atestar, no início de cada exercício financeiro e por ocasião das prorrogações contratuais, que as condições e os preços do

contrato permanecem vantajosos para a Administração. Deve atestar ainda a existência de créditos orçamentários vinculados à contratação.

No caso em tela, o 1º Aditivo ao Contrato junto às prestadoras de serviços **NEFROVIDA SERVIÇOS DE NEFROLOGIA LTDA** vai prorrogar o prazo contratual pelo mesmo prazo do contrato original, de 27 de janeiro de 2025 a 26 de janeiro de 2026. *In casu*, a necessidade da prorrogação contratual está pautado na continuação da prestação de serviços de Terapia Renal Substitutiva (TRS).

Ressalta-se que os requisitos do Art. 106, inciso II, da Lei 14.133/2021 foram cumpridos, uma vez que as condições e os preços do contrato permanecem vantajosos, conforme as pesquisas de preços juntadas aos autos (fls. 338-346), além de estar comprovada a existência de crédito orçamentário vinculado à contratação (fls. 349-350).

Vale mencionar que, conforme o TCU², a verificação da manutenção da vantajosidade do contrato não precisa se limitar ao aspecto econômico. Outros fatores podem ser considerados, como os riscos e os custos para realizar uma nova contratação, além do desempenho do contratado na execução do objeto, registrado no histórico da fiscalização. Esses e outros fatores podem contribuir para a análise quanto à vantagem de continuidade de determinados contratos.

Outrossim, para a formalização dos aditivos de vigência contratual, a Lei de Licitações exige a verificação da regularidade fiscal do contratado, bem como a consulta da idoneidade no Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (Ceis) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (Cnep), bem como a emissão da certidão débitos trabalhistas, conforme se extrai do art. 91, § 4º, da Lei 14.133/2021:

Art. 91. Os contratos e seus aditamentos terão forma escrita e serão juntados ao processo que tiver dado origem à contratação, divulgados e mantidos à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

(...)

² BRASIL. Tribunal de Contas da União. Licitações & Contratos: Orientações e Jurisprudência do TCU / Tribunal de Contas da União. 5ª Edição, Brasília: TCU, Secretaria-Geral da Presidência, 2023.



§ 4º Antes de formalizar ou prorrogar o prazo de vigência do contrato, a Administração deverá verificar a regularidade fiscal do contratado, consultar o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (Ceis) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (Cnep), emitir as certidões negativas de inidoneidade, de impedimento e de débitos trabalhistas e juntá-las ao respectivo processo.

Dessa forma, atesta-se que constam as certidões de regularidade fiscal e trabalhista da empresa contratada, bem como as confirmações de Autenticidade destas Certidões (fls. 377-385).

Além do mais, consta a manifestação positiva da contratada acerca do aditivo e a autorização da Chefe do Executivo para proceder com a prorrogação.

O parecer jurídico do referido processo opina pela conformidade jurídica do Aditivo ao Contrato (fls. 362-374), nos termos do § 4º do Art. 53 da Lei 14.133/2021.

Por fim, ao analisar o aditivo contratual do presente objeto, vê-se que estão presentes as cláusulas obrigatórias necessárias. Dessa forma, **o extrato do 1º Termo de Aditivo ao Contrato nº 20240078 (fls. 375-376/verso) deve ser publicada**, especialmente divulgada no PNCP para ter eficácia, de acordo com o art. 94 da nova Lei de Licitações e Contratações Pública, senão vejamos:

Art. 94. A divulgação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) é condição indispensável para a eficácia do contrato e de seus aditamentos e deverá ocorrer nos seguintes prazos, contados da data de sua assinatura:

I – 20 dias úteis, no caso de licitação;

II – 10 dias úteis, no caso de contratação direta.

No mais, o procedimento obedeceu aos termos da Lei 14.133/2021 e do Decreto Municipal nº 1538/2023 na fase de aditivo contratual.

CONCLUSÃO

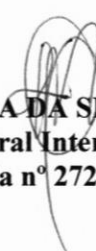
FRENTE O EXPOSTO, esta Controladoria conclui que o referido processo se encontra revestido de todas as formalidades legais, na fase de prorrogação contratual em

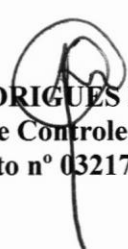
decorrência contratual em decorrência da continuidade dos serviços prestados, estando apto para gerar despesas para a municipalidade.

Cumpra observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria, em especial o contido na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 1538/2023, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem realizados.

Declara, por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos.

Canaã dos Carajás, 19 de fevereiro de 2025.


JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA
Controladora Geral Interna do Município
Portaria nº 272/2021


ANIELE RODRIGUES DA COSTA
Analista de Controle Interno
Contrato nº 03217740


MÁRCIO AGUIAR MENDONÇA
Analista de Controle Interno
Matrícula nº 0101315