



PARECER/2022-PROGEM.

REQUISITANTE: SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS E DESENVOLVIMENTO URBANO.

REFERÊNCIA: PROCESSO LICITATÓRIO – PREGÃO Nº 001/2022, FORMA ELETRÔNICA.

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LEVANTAMENTO TOPOGRÁFICO E DE CADASTRO FÍSICO DE IMÓVEIS DESTINADOS À REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA URBANA DE ÁREA DO NÚCLEO URBANO INFORMAL (NUI) “SERRA PELADA” DO MUNICÍPIO DE CURIONÓPOLIS.

1 – DO RELATÓRIO

Cuida-se de análise do Processo Licitatório, Pregão nº 001/2022, na forma Eletrônica, visando a **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LEVANTAMENTO TOPOGRÁFICO E DE CADASTRO FÍSICO DE IMÓVEIS DESTINADOS À REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA URBANA DE ÁREA DO NÚCLEO URBANO INFORMAL (NUI) “SERRA PELADA” DO MUNICÍPIO DE CURIONÓPOLIS.**

Os autos foram instruídos com os seguintes documentos: Informação de revogação do processo anterior; Despacho requisitando cotação de preços e autorizando o procedimento; Termo de Referência (contendo em anexo: Especificações técnicas dos serviços; Memorial descritivo – descrição poligonal da área; quantitativo estimado; cronograma físico); Resultado de cotações de preços (contendo em anexo: Mapa de cotação de preços, cotações e pesquisa em painel de preços); Mapa de cotação de preços– preço médio; Resumo de cotação de preços – menor valor; Resumo de cotação de preços – valor médio; Solicitação de despesa nº



20220112001; Solicitação de informações orçamentárias; Despacho consignando as dotações orçamentárias; Declaração de adequação orçamentária; Termo de autorização; Portaria de nomeação do Secretário Municipal de Obras e Desenvolvimento Urbano; Lei Municipal nº 1.183/21; Termo de Autuação; Portaria de nomeação da Comissão Permanente de Licitações; Minuta do Edital, contrato e anexos e Despacho de encaminhamento dos autos à PROGEM.

Em cumprimento a regra estabelecida no art. 67 da Lei 8.666/93, recomenda-se que sejam anexados aos autos Termo de Designação de Fiscal e Termo de compromisso e responsabilidade do (a) servidor (a) designado (a).

É o relatório. Passo ao parecer.

2 – DAS CONSIDERAÇÕES PRELIMINARES

De início, convém destacar que compete a esta Procuradoria Geral do Município a análise sob o prisma estritamente jurídico, não lhe cabendo adentrar em aspectos relativos à conveniência e à oportunidade da prática dos atos administrativos, que estão reservados à esfera discricionária do administrador público legalmente competente, tampouco examinar questões de natureza eminentemente técnica e/ou financeira.

3 – DA FUNDAMENTAÇÃO

3.1 – Da adequação da modalidade licitatória eleita

O Art. 37, XXI, da Constituição Federal, estabelece como regra, a realização de processo licitatório prévio para a contratação de particulares pela Administração Pública, matéria disciplinada pela Lei 8.666/93.

A modalidade de Licitação denominada “Pregão” está devidamente disciplinada na Lei nº 10.520/2002, regulamentada pelo Decreto Federal nº 10.024/2019. Referida modalidade é destinada à aquisição de bens e serviços

considerados comuns, independentemente do valor do contrato, sendo menos complexa e mais célere.

Nos termos do parágrafo único, do art. 1º do referido diploma legal, são considerados bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

Nessa perspectiva, considerando que o objeto licitado é de natureza comum, acertada a adoção do procedimento licitatório na modalidade Pregão, em consonância com o princípio da eficiência administrativa.

3.2 – Dos requisitos legais para realização do pregão

Conforme ressaltado, o pregão é regido pela Lei Federal nº 10.520/2002 e, subsidiariamente, pela Lei 8.666/93.

Os requisitos a serem observados na fase preparatória da licitação foram estabelecidos no art. 3º da Lei nº 10.520/2002, que assim estabelece:

Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:

I – a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazo para fornecimento;

II – a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedada especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;

III – **dos autos do procedimento constarão a justificativa** das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados;

IV – a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das



propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor.

A seguir, passa-se ao cotejo entre as exigências legais acima apontadas e a instrução dos autos, no intuito de verificar a regularidade jurídica do caso em exame, ou, se for o caso, apontar as eventuais providencias saneadoras.

3.2.1 Da justificativa da contratação

A justificativa da necessidade da contratação, trata-se de ato atribuído à autoridade competente, a quem cabe indiciar os elementos técnicos fundamentais que o apoiam.

Verifica-se que a justificativa da contratação está contida no Termo de Referência, precisamente no item 3, em atendimento à exigência normativa.

A justificativa da contratação foi realizada pelo Secretário Municipal de Obras e Desenvolvimento Urbano, em decorrência da autonomia administrativa e financeira conferida pela Lei Municipal nº 1.183, de 08 de janeiro de 2021, lei devidamente anexada aos autos.

Vale ressaltar que a teoria dos motivos determinantes preconiza que os atos administrativos, quando motivados, ficam vinculados aos motivos expostos, para todos os efeitos jurídicos. Até mesmo sua validade dependerá da efetiva existência dos motivos apresentados. Recomenda-se, dessa forma, especial cautela quanto aos seus termos, que devem ser claros, precisos e corresponder à real demanda da pasta.

3.2.2 Do Termo de Referência e Da Definição do Objeto

O Termo de Referência consiste em um dos atos essenciais do pregão, sendo elaborado a partir de estudos técnicos preliminares, deve conter todos os elementos caracterizadores do objeto que se pretende licitar, bem como as condições da licitação, os termos da contratação e as condições de execução.

Neste ponto, cabe esclarecer que o Termo de Referência deve trazer a definição do objeto de forma clara, correspondendo às reais necessidades da solicitante, evitando detalhes excessivos, irrelevantes ou desnecessários.

3.2.3 Da pesquisa de preços e do orçamento estimado

Os parâmetros utilizados para a elaboração da pesquisa de preços foram devidamente apontados nos autos, conforme se verifica pelo Resultado de Cotações de Preços, que aponta a utilização de pesquisa com 04 (quatro) fornecedores e painel de preços, em consonância com as orientações dos Tribunais de Controle Externos.

3.2.4 Das exigências de habilitação

O art. 4º, inciso XIII, da Lei 10.520/02 determina que a “*habilitação far-se-á com a verificação de que o licitante está em situação regular perante a Fazenda Nacional, a Seguridade Social e o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço - FGTS, e as Fazendas Estaduais e Municipais, quando for o caso, com a comprovação de que atende às exigências do edital quanto à habilitação jurídica e qualificações técnica e econômico-financeira*”;

No tocante à comprovação da aptidão técnica, cumpre destacar que a Administração pode impor tanto exigências relativas ao licitante, quanto ao seu corpo técnico, solicitando a comprovação de qualificação por meio de certidões ou atestados de serviços similares, de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior.

Verifica-se que as exigências estabelecidas na minuta do edital estão em consonância com as regras estabelecidas pela legislação vigente

3.2.5 dos critérios de aceitação das propostas

Outra exigência da Lei Federal nº 10.520/2002 é que a autoridade competente defina os critérios de aceitação das propostas feitas pelos licitantes.



Do exame da minuta do edital, verifica-se a consonância no tocante aos critérios de aceitação das propostas.

3.2.6 Das sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato

No tocante a exigência legal de definição das sanções por inadimplemento, verifica-se que a matéria foi contemplada pela minuta do edital.

Já as cláusulas contratuais serão abordadas em item específico deste parecer jurídico.

3.3.7 Da designação do Pregoeiro e Equipe de Apoio

Em consonância com o inciso IV, art. 3º, Lei Federal nº 10.520/02, foi anexado aos autos Portaria de Nomeação da Comissão Permanente de Licitação.

3.3.8 Da previsão de existência de recursos orçamentários

Além dos requisitos previstos pela Lei Federal nº 10.520/02, deverão ser atendidos ainda requisitos estabelecidos pela Lei Federal nº 8.666/93, aplicável subsidiariamente aos pregões.

Sendo assim, em consonância com o § 2º do art. 7 da Lei nº 8666/93, os procedimentos deverão ser instruídos com a comprovação de existência de recursos orçamentários que assegurem o pagamento das obrigações decorrentes de obras ou serviços a serem executadas no exercício financeiro em curso, de acordo com o respectivo cronograma.

Consta dos autos Despacho de lavra da Coordenação Geral de Contabilidade apontando a existência de créditos orçamentários para atender as despesas e ainda consigna as dotações orçamentárias a serem utilizadas.

Além disso, consta dos autos Declaração de Adequação Orçamentária, apontando que as despesas provenientes do procedimento licitatório não



comprometerão o orçamento de 2022, devidamente assinada pelo ordenador da despesa.

3.3.8 Da autorização para abertura da licitação

Ainda em sede de aplicação subsidiária da Lei Federal nº 8.666/93, o procedimento deverá ser instruído com o competente Termo de Autorização, em atendimento ao art. 38.

Constata-se que a contratação foi autorizada pelo Secretário Municipal de Obras e Desenvolvimento Urbano, em decorrência da autonomia administrativa e financeira conferida pela Lei Municipal nº 1.183, de 08 de janeiro de 2021, lei devidamente anexada aos autos.

4 – DA MINUTA DO EDITAL E SEUS ANEXOS

Inicialmente, importante salientar, que na descrição dos objetos a serem adquiridos não deverão constar características que possam ocasionar limitação do caráter competitivo do certame, considerando-se a vedação existente na Lei nº 8.666/93, aplicável subsidiariamente à espécie.

O inciso VIII do art. 8º, do Decreto Federal nº 10.024/19 (Regulamenta a licitação na modalidade pregão, na forma eletrônica), o processo licitatório deverá ser instruído com a minuta do edital e seus anexos, dentre os quais a minuta do contrato – o que foi devidamente atendido.

Quanto aos elementos definidores do Edital, a Lei nº 10.520/02, na combinação das normas do art. 4º, inciso III, com o art. 3º, I, dispõe:

Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:

I – a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;

[...]

Art. 4º A fase externa do pregão será iniciada com a convocação dos interessados e observará as seguintes regras:

[...]

III – do edital constarão todos os elementos definidos na forma do inciso I do art. 3º, as normas que disciplinam o procedimento e a minuta do contrato, quando for o caso;

Já o Decreto nº 10.024/19, no seu art. 14, dispõe:

Art. 14. No planejamento do pregão, na forma eletrônica, será observado o seguinte:

[...]

III – elaboração do edital, que estabelecerá os critérios de julgamento e a aceitação das propostas, o modo de disputa e, quando necessário, o intervalo mínimo de diferença de valores ou de percentuais entre os lances, que incidirá tanto em relação aos lances intermediários quanto em relação ao lance que cobrirá a melhor oferta;

IV – definição das exigências de habilitação, das sanções aplicáveis, dos prazos e das condições que, pelas suas particularidades, sejam consideradas relevantes para a celebração e a execução do contrato e o atendimento das necessidades da administração pública;

A minuta do edital descreve o objeto; a forma de abertura do procedimento e o critério de julgamento (MENOR PREÇO POR LOTE); as condições de participação na licitação e credenciamento; o momento cabível para a impugnação e pedidos de esclarecimentos por parte dos licitantes; a apresentação de proposta e os documentos necessários à habilitação; preenchimento da proposta; abertura da sessão, classificação das propostas e formulação de lances; etapa de lances, desempate, negociação e aceitação; proposta comercial; julgamento da proposta comercial; critérios de aceitação dos preços; os documentos necessários à habilitação (jurídica, fiscal e trabalhista, qualificação econômico-financeiro e qualificação técnica); descreve os recursos e prazos para interposição; regras do contrato; obrigações das partes; a forma como se dará o fornecimento dos serviços; o acompanhamento e fiscalização; o pagamento; as penalidades cabíveis, tudo de acordo com o que



estabelece a Lei Federal nº 10.520/2002, regulamentada pelo Decreto Federal nº 10.024/2019 e a Lei de Licitações nº 8.666/93.

A minuta do contrato elenca o objeto; a descrição dos itens; prazo, forma e local da execução do contrato; as obrigações das partes; as obrigações sociais, comerciais e fiscais; a forma de acompanhamento e fiscalização; a origem dos recursos; o preço e a forma de pagamento; as sanções a serem aplicáveis quando for o caso; local dos serviços; o prazo de vigência; as causas de rescisão; alterações; e a eleição do Foro, tudo em conformidade com o art. 55 da Lei de Licitações.

Assim, preenchidas todas as exigências legais da fase interna (justificativa da necessidade de contratação, designação do pregoeiro e equipe de apoio, definição do objeto, descrição das obrigações, direitos e deveres das partes, avaliação prévia dos itens a serem adquiridos), para dar início a fase externa do certame, com a convocação dos interessados por meio de publicação de Aviso em Diários Oficiais, bem como em meios eletrônicos, jornal de grande circulação local e no Quadro de Avisos da Secretaria Municipal de Administração, com indicação do local, dia e hora para a obtenção da íntegra do respectivo edital.

Orienta-se ao Órgão responsável pela licitação acerca da necessidade de atendimento ao prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, contado a partir da publicação de aviso para a convocação dos interessados na licitação, para a apresentação das propostas, nos termos do art. 25 do Decreto Federal nº 10.024/2019.

5 – DA CONCLUSÃO

Ante o exposto, **OPINO** de forma **FAVORÁVEL** ao prosseguimento do Processo Licitatório, Pregão Eletrônico nº 001/2022-PMC, visando o **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LEVANTAMENTO TOPOGRÁFICO E DE CADASTRO FÍSICO DE IMÓVEIS DESTINADOS À REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA URBANA DE ÁREA DO NÚCLEO URBANO INFORMAL (NUI) “SERRA**



PELADA” DO MUNICÍPIO DE CURIONÓPOLIS, obedecidas às formalidades legais e atendido o interesse público.

Registra-se por fim, que a análise consignada neste parecer se ateve às questões jurídicas observadas na instrução processual e no edital, com seus anexos, nos termos do parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93. Não se incluem no âmbito de análise da Procuradoria os elementos técnicos pertinentes ao certame, como aqueles de ordem financeira ou orçamentária, cuja exatidão técnica deverá ser verificada pelos setores responsáveis e autoridade competente.

É o parecer.

Curionópolis, 02 de fevereiro de 2022.

Amanda Cristina Ferreira Martins
Procuradora Geral do Município
Portaria nº 025/2021