

PARECER CGIM

Processo nº 077/2024/PMCC

Inexigibilidade nº 019/2024

Interessada: Secretaria Municipal de Governo

Objeto: Contratação do show do cantor Zé Ottávio para o dia 1º de maio de 2024 em alusão a comemoração do 7º Festival Gastronômico em Canaã dos Carajás, PA.

RELATORA: Sr.^a JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA, Controladora Geral do Município de Canaã dos Carajás – PA, sendo responsável pelo Controle Interno, conforme a Portaria nº 272/2021, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do Parágrafo Único do artigo 10 da Instrução Normativa nº 22/2021/TCMPA, de 10 de Dezembro de 2021, que analisou integralmente o **Processo nº 077/2024/PMCC** com base nas regras insculpidas pela Lei Federal nº 14.133/2021 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

DA COMPETÊNCIA DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno é o fiscal das atividades exercidas por pessoas físicas e jurídicas, evitando que a entidade objetivada não se desvie das normas preestabelecidas ou das boas práticas recomendadas.

Segundo Maria Sylvia Zanella di Pietro, “O controle constitui poder-dever dos órgãos a que a lei atribui essa função, precisamente pela sua finalidade corretiva; ele não pode ser renunciado nem retardado, sob pena de responsabilidade de quem se omitiu”.

A Constituição Federal de 1988 estabelece em seu art. 74 as finalidades do sistema de controle interno, já a Lei nº 71/2005, com fulcro no art. 31 da CRFB e art. 59 da Lei Complementar 101/2000, regulamenta dentro do Município de Canaã dos Carajás a Unidade de Controle Interno do Poder Executivo Municipal, atribuindo dentre outras competências:

Art. 5º I – Verificar a regularidade da programação orçamentária e financeira, avaliando o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos



*Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã
programas de governo e do orçamento do município, no
mínimo uma vez por ano;*

*II – Comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à
eficácia, eficiência, economicidade e efetividade da gestão
orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e
entidades da administração direta e indireta municipal, bem
como das aplicações de recursos públicos por entidade de
direito privado;*

(...)

*IV – Examinar as fases de execução da despesa, inclusive
verificando a regularidade das licitações e contratos, sob
aspectos da legalidade, legitimidade, economicidade e
razoabilidade.*

Além do mais, a Lei 14.133/2021, artigo 169, inciso III, estabelece que as
contratações públicas deverão submeter-se a práticas contínuas e permanentes de
gestão de controle preventivo, sujeitando a terceira linha de defesa integrada pelo
órgão central de controle interno da administração.

A fim de cumprir as atribuições legais desta Controladoria, expedimos o
parecer a seguir.

RELATÓRIO

Submete-se ao exame desta Controladoria, despachado pelo Agente de
Contração, o Processo Licitatório nº **077/2024/PMCC**, na modalidade Inexigibilidade
de Licitação nº **019/2024**, deflagrado para a “**Contratação do show do cantor Zé
Ottávio para o dia 1º de maio de 2024 em alusão a comemoração do 7º Festival
Gastronômico em Canaã dos Carajás, PA**”.

O processo é instruído até o presente momento com o seguinte: Documento de
Formalização da Demanda (fls. 003-005); Estudo Técnico Preliminar (fls. 006-008);
Despacho da Secretaria para Pesquisa de Preços (fls. 009); Solicitação de
Contratação (fls. 050); Termo de Referência (fls. 009-0013); Termo de Compromisso
do Fiscal de Contrato (fls. 0014-0015); Proposta do Artista (fls. 016-019) Nota de Pré-
empenho (fls. 0021); Declaração de Adequação Orçamentária (fls. 0022); Termo de
Autorização (fls. 0023); Autuação (fls. 0052); Portaria nº 195/2023 – GP – Designa o
Agente de Contratação (fls. 053); Decreto nº 1358/2023 (fls. 0054-0090); Minuta de
contrato e Anexos (fls. 091-094/verso); Despacho do Agente de Contratação à PGM



(fls. 0095); Parecer Jurídico da Procuradoria Municipal (fls. 096-105); Documentos em atendimento à Solicitação da Procuradoria (fls. 106-110); Parecer Prévio CGIM (fls. 112-115); Declaração de Inexigibilidade (fls. 116); Despacho de Ratificação (fls. 117); Termo de Ratificação (fls. 118); Publicação fls. 120-121); Extrato de Inexigibilidade (fls. 119); Documentos e Certidões de Regularidade Fiscal, Social e Trabalhista e Confirmações da Autenticidade (fls. 024-051, 122-128); Contrato nº 20240516 (fls. 130-133/verso); e Despacho de Agente de Contratação à CGIM (fls. 134).

É o necessário a relatar. Vejamos a Análise do Mérito.

ANÁLISE

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI, determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devem ser realizadas através de licitação, que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se na Lei Federal nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

No entanto, a Lei 14.133/2021 estabelece a exceções à realização de licitação, são os casos de Dispensa e Inexigibilidade. O objeto do processo em epígrafe se adequa a esta ultima exceção da realização de licitação, qual seja Inexigibilidade, haja vista tratar-se de **contratação de profissional do setor artístico em alusão a comemoração do 7º Festival Gastronômico em Canaã dos Carajás**, nos termos do art. 74, II, da Lei 14.133/2021. Vejamos:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

[...]

II - contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.

Assim, a lei 14.133/2021 estabeleceu um requisito para a inexigibilidade prevista no inciso II: o artista deve ser consagrado pela crítica especializada ou pela



opinião pública. Verifica-se que, pelas cópias das notícias juntadas às fls. 106-110, o cantor Zé Ottávio é conhecido nacionalmente, realiza grandes eventos e faz aberturas de shows de artistas populares (ex: Wesley Safadão).

Conforme se observa pelo DFD e ETP, o objeto é de natureza estritamente artística. Portanto, a competição torna-se inviável pela dificuldade ou impossibilidade de estabelecimento de comparação objetiva entre os profissionais passíveis de serem contratados.

Ademais, o § 2º do art. 74 da Lei 14.133/2021 aduz que é considerado empresário exclusivo a pessoa física ou jurídica que possua contrato, declaração, carta ou outro documento que ateste a exclusividade permanente e contínua de representação do artista:

Art. 74 (...)

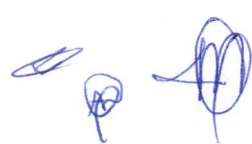
*§ 2º Para fins do disposto no inciso II do **caput** deste artigo, considera-se empresário exclusivo a pessoa física ou jurídica que possua contrato, declaração, carta ou outro documento que ateste a exclusividade permanente e contínua de representação, no País ou em Estado específico, do profissional do setor artístico, afastada a possibilidade de contratação direta por inexigibilidade por meio de empresário com representação restrita a evento ou local específico.*

É importante destacar que o contrato será firmado com ZÉ OTAVIO STUDIO E PRODUÇÕES ARTISTICAS LTDA empresa que tem exclusividade na representação do profissional ZÉ OTAVIO, conforme o contrato de exclusividade juntado as fls. 034-035.

Outrossim, a Lei 14.133/2021, no Art. 72, estabelece os documentos necessários para a instrução dos processos frutos de Inexigibilidade, vejamos os indispensáveis para o presente processo:

I – documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II – estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;



III – parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV – demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI – autorização da autoridade competente.

VII - justificativa de preço.

Diante disso, atesta-se que o presente processo foi instruído com todos os documentos necessários para a sua realização: Documento de Formalização da Demanda; Estudo Técnico Preliminar; Nota de Pré-empenho; Declaração de Adequação Orçamentária; Termo de Autorização; e Parecer Jurídico da Procuradoria Municipal.

No que tange a justificativa de preços, registre-se que a estimativa nos processos de Inexigibilidade deverá ser realizada de acordo com a previsão do artigo 23, o qual dispõe:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto. [...]

§ 4º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo. [...]

Assim, a razoabilidade dos gastos empreendidos nesta Inexigibilidade está demonstrada nos autos através dos contratos anteriores firmados pela empresa contratada com outros órgãos da Administração (fls. 16-19), **comprovando que o preço pactuado de R\$ 60.000,00 (sessenta mil reais) se encontra em consonância com aqueles praticados no mercado.**



No que se refere à minuta do contrato, vemos que a Lei estabelece as cláusulas indispensáveis, vejamos:

Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

- I – o objeto e seus elementos característicos;*
- II – a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;*
- III – a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos;*
- IV – o regime de execução ou a forma de fornecimento;*
- V – o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;*
- VI – os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento;*
- VII – os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso;*
- VIII – o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;*
- IX – a matriz de risco, quando for o caso;*
- X – o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso;*
- XI – o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso;*
- XII – as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento;*
- XIII – o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;*
- XIV – os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo;*
- XV – as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;*
- XVI – a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta;*
- XVII – a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras*



Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã

normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz;

XVIII – o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento.

Ao analisar o contrato do presente objeto, vê que estão presentes as cláusulas obrigatórias necessárias acima citadas. Dessa forma, a contratação foi formalizada através do **contrato nº 20240516**, firmado com o **ZÉ OTTAVIO STUDIO E PRODUÇÕES ARTISTICAS LTDA**, pessoa jurídica, com prazo de vigência de 12 meses contatos da assinatura realizada em 16 de abril de 2024.

No tocante aos documentos apresentados pela contratada, certifica-se a comprovação de regular habilitação jurídica, qualificação técnica, qualificação econômico-financeira, regularidade fiscal, social e trabalhista, nos termos do artigo Art. 62 combinado com o Art. 72, V, ambos dispositivos da Lei de Licitações e Contratos.

Assim sendo, o **contrato nº 20240516** deve ser publicado, especialmente divulgado no PNCP para ter eficácia, de acordo com o art. 94 da nova Lei de Licitações e Contratações Públicas, senão vejamos:

Art. 94. A divulgação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) é condição indispensável para a eficácia do contrato e de seus aditamentos e deverá ocorrer nos seguintes prazos, contados da data de sua assinatura:

I – 20 dias úteis, no caso de licitação;

II – 10 dias úteis, no caso de contratação direta.

[...]

§ 2º A divulgação de que trata o caput deste artigo, quando referente à contratação de profissional do setor artístico por inexigibilidade, deverá identificar os custos do cachê do artista, dos músicos ou da banda, quando houver, do transporte, da hospedagem, da infraestrutura, da logística do evento e das demais despesas específicas.

Conforme o dispositivo legal acima, é necessário que a divulgação dos gastos com a contratação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) seja clara e detalhada. Os custos do cachê do artista, dos músicos ou da banda, quando houver,



Cuidando das pessoas. Construindo o amanhã
do transporte, da hospedagem, da infraestrutura, da logística do evento e das demais
despesas específicas devem ser identificados.

No mais, o procedimento obedeceu aos termos da Lei 14.133/2021 e do
Decreto Municipal nº 1538/2023, em todas as suas fases.

CONCLUSÃO

FRENTE AO EXPOSTO, esta Controladoria conclui que o referido processo
encontra revestido de todas as formalidades legais, nas fases de habilitação,
julgamento, publicidade e contratação, estando apto para gerar despesas para a
municipalidade.

Cumpre observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve
manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria e demais aplicável da
Lei 14.133/2021, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem
realizados.

Declara, por fim, ciência de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à
comprovação por todos os meios legais admitidos.

É o parecer.

Canaã dos Carajás, 18 de abril de 2024.


JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA
Controladora Geral Interna do Município
Portaria nº 272/2021


ANIELE RODRIGUES DA COSTA
Analista de Controle Interno
Contrato nº 03217740


MÁRCIO AGUIAR MENDONÇA
Analista de Controle Interno
Matrícula nº 0101315