



REDEÇÃO
PREFEITURA

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE – SMS
DEPARTAMENTO DE CONTRATOS E LICITAÇÕES
CNPJ: 11.190.128/0001-81

TERMO DE JUSTIFICATIVA

JUSTIFICATIVA

Trata-se a presente justificativa para confecção de 4º termo aditivo para conceder reequilíbrio da equação econômico-financeiro do **PROCESSO LICITATÓRIO 205/2021, PREGÃO ELETRÔNICO 080/2021**, em que figuram como partes o MUNICÍPIO DE REDENÇÃO-PA, através da SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE – SMS, com inscrição no CNPJ 11.190.128/0001-81 e AUTO POSTO SANTA FÉ LTDA, com inscrição no CNPJ 83.322.412/0001-75, tendo por objeto “**CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE COMBUSTIVEL TIPO GASOLINA COMUM, ÓLEO DIESEL COMUM E ÓLEO DIESEL S-10, PARA ATENDER ÀS NECESSIDADES DA REDE PÚBLICA DE SAÚDE MUNICIPAL**”.

A presente justificativa visa fundamentar o reequilíbrio econômico-financeiro de supressão de valor de combustíveis referente ao contrato nº 748/2021. Considerando a necessidade de que seja mantido equilíbrio econômico-financeiro diante da publicação do Decreto Estadual n. 2.476/2022, que reduziu de 28% (vinte e oito por cento) para 17% (dezesete por cento) a alíquota do ICMS sobre a gasolina esta Secretaria entende que devem ser analisados os respectivos valores licitados no processo licitatório 205/2021, pregão eletrônico 080/2021, que originou o contrato 748/2021 devidamente homologado pelo gestor.

Note-se que se trata de situação extraordinária, pois embora nos últimos meses a variação do combustível em todo o mercado nacional tenha subido de forma exorbitante e surpreendente, no dia 04/07/2022, o Governo do Estado publicou o Decreto Estadual n. 2.476/2022, reduzindo a alíquota do ICMS sobre a gasolina, outrossim, recentemente ocorreram alterações legislativas no que tange ao preço do óleo diesel que tem impacto direto no preço de mercado desses combustíveis.

Sendo assim, o motivo que leva a Administração a fazer o aditivo para o reequilíbrio do Contrato em epígrafe para fins de supressão de valor, pauta-se, na necessidade de repactuação econômica financeira, visto que ocorreu fato superveniente, qual seja, conforme reportagens diárias e cotações anexas, demonstram que os combustíveis sofreram redução expressiva no valor de mercado, não mais se pactuando com o preço contratado.

Analisando a legislação de regência vê-se que a previsão acerca da obrigatoriedade da realização de licitações para a contratação de serviços pela Administração Pública consta do art. 37, XXI da Constituição Federal: (grifamos)

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, também, ao seguinte:

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, **mantidas as condições efetivas da proposta**, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.



REDEÇÃO
PREFEITURA

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE – SMS
DEPARTAMENTO DE CONTRATOS E LICITAÇÕES
CNPJ: 11.190.128/0001-81

Como é possível perceber, no dispositivo acima transcrito enseja a obrigatoriedade constitucional de manter equilibrado o contrato administrativo. Neste interim, tem-se que deve haver em todo contrato administrativo um equilíbrio econômico e financeiro capaz de assegurar que a relação entre prestador e ente público siga comutativa, ou seja, que sejam preservados os ônus e bônus.

Nesse sentido o equilíbrio econômico-financeiro apresenta-se como a relação entre o conjunto de encargos impostos ao particular e a remuneração do objeto contratado, devendo ser mantido durante toda a execução contratual, o percentual de lucro ou perda definido pelo licitante quando da apresentação de sua proposta na licitação.

Quando o referido equilíbrio é quebrado desfaz-se a comutatividade da relação passando o contrato a onerar demais uma das partes o que provoca enriquecimento ilícito da outra. A lei 8.666/93 atenta a essa possibilidade estabelece o mecanismo de realinhamento de preços para que em casos de quebra do equilíbrio contratual se possa realinhá-lo. Tal previsão consta do art. 65, II, d da referida lei, in verbis:

Art. 65. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:

II - por acordo das partes:

d) para restabelecer a relação que as partes pactuaram inicialmente entre os encargos do contratado e a retribuição da administração para a justa remuneração da obra, serviço ou fornecimento, objetivando a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, na hipótese de sobrevirem fatos imprevisíveis, ou previsíveis porém de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado, ou, ainda, em caso de força maior, caso fortuito ou fato do príncipe, configurando álea econômica extraordinária e extracontratual.

Para que a possibilidade de reajuste não se tornasse um expediente fraudulento onde licitantes mal intencionados usassem da má-fé e apresentasse propostas extremamente baixas e quando vencessem requeressem o reajuste a Lei de Licitações estabelece que esse só ocorrerá se acontecer algum dos fatos narrados na alínea d, são eles Fatos imprevisíveis ou previsíveis de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado, casos fortuitos ou de força maior.

Os valores de combustível contratados inicialmente foram de R\$ 7,29 para gasolina comum; R\$ 5,85 para óleo diesel comum, e R\$ 5,83 para óleo diesel S10. Ocorre que em pouco tempo de vigência fora necessário a confecção de primeiro termo aditivo, também devidamente justificado, haja vista aumento expressivo na aquisição dos combustíveis de modo que passaram a valer os valores de R\$ 7,25; 6,20 e 6,20, respectivamente. Outrossim, em abril do corrente ano foi necessária a edição de um 2º reajuste, também, em razão do aumento do valor dos combustíveis, que passaram a valer R\$ 7,83; R\$ 7,19; R\$ 7,19, respectivamente. Por fim, em junho do corrente ano 3º termo aditivo fora iniciado processo de reequilíbrio econômico-financeiro que implementou novo aumento no valor dos combustíveis que passaram a valer R\$ 8,19; R\$ 8,30; R\$ 8,30.

Importa esclarecer que a presente supressão de valor dos combustíveis atende a orientação do Parecer Contábil que entendeu pela procedência do 3º reequilíbrio econômico-financeiro, mas tão somente dos combustíveis já fornecidos até a data de 04/07/2022, pois levando em consideração a



REDEÇÃO
PREFEITURA

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE – SMS

DEPARTAMENTO DE CONTRATOS E LICITAÇÕES

CNPJ: 11.190.128/0001-81

publicação do Decreto Estadual n. 2.476/2022 após aquela data deveria ser feita nova cotação para aferir os novos preços praticados no mercado local.

Note-se que tal reajuste comprova que o reequilíbrio financeiro observa ainda os valores reais de mercado, atendo-se a média de preços locais, e, se assim for, elevar ou suprimir o valor licitado. Desse modo, observando as cotações realizadas pela administração, após a publicação do Decreto Estadual n. 2.476/2022 em 04/07/2022 é possível identificar expressiva diminuição no valor dos combustíveis objetos do contrato 748/2021.

Neste sentido, para fins de confecção do 4º termo aditivo, conforme pesquisa de preços feita por esta Administração, com a finalidade de aferir a veracidade do percentual de supressão de valor, pudemos identificar que atualmente, os valores de mercado correspondem ao valor que está sendo proposto na supressão proposta.

Importante esclarecer que, para que exista o direito ao restabelecimento de referido equilíbrio, faz-se necessário que ocorra algum fato, posterior à proposta, que venha a agravar qualquer uma das partes contratantes, nos exatos termos do art. 65 da Lei de Licitações e Contratos, e quanto a esse aspecto comprovou a requerente tal exigência em seu requerimento.

Assim, formulamos uma tabela, abaixo, com a indicação dos itens, dos valores vigentes após a concessão do primeiro reequilíbrio econômico, e valor a ser repactuado. Segue abaixo as colunas com o percentual solicitado para o reequilíbrio da equação econômico-financeira, apontando os valores finais após cotação e negociação no mercado :

ITEM	DESCRIÇÃO	VALOR PRATICADO	VALOR REQUERIDO	PERCENTUAL REAJUSTE
01	GASOLINA COMUM	R\$ 8,19	R\$ 6,35	-22%
02	ÓLEO DIESEL S500	R\$ 8,30	R\$ 7,89	-5%
03	ÓLEO DIESEL S10	R\$ 8,30	R\$ 7,89	-5%

Portanto, faz-se necessário que seja realizado o **4º reequilíbrio econômico financeiro**, relacionados nos autos deste processo para atendimento a Rede Pública de Saúde de Redenção-PA/SMS, no exercício de 2022, nos termos acima listados.

É a justificativa.

Redenção-PA, 29 de julho de 2022.

JOÃO LUCIMAR BORGES
Secretário Municipal de Saúde
Decreto n. 006/2021