

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP Nº 011/2024 SEMED/PMSJP

1. INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado pela Secretaria Municipal de Educação de Senador José Porfírio, em conformidade com as disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, que institui normas gerais de licitação e contratação, e da Instrução Normativa nº 58/2022, que regulamenta procedimentos específicos para aquisições públicas.

Este documento se revela a fase inicial do planejamento, e apresenta os devidos estudos técnicos preliminares para a contratação de solução que atenderá às necessidades da demanda ora apresentada, demonstrando os elementos e as informações essenciais que servirão para embasar a elaboração do Termo de Referência, quando for considerada viável.

A finalidade principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2. OBJETO

Constitui objeto deste ETP a contratação de empresa especializada em Prestação de serviços de malharia com confecção de camisas, uniformes e outros para atender as necessidades do Programa Escola em Tempo Integral de Senador José Porfírio/PA.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Educação de Senador José Porfírio reconhece a importância da padronização institucional e da representatividade do município através da utilização de vestuário adequado em diversas atividades escolares. A necessidade de contratar uma empresa especializada em prestação de serviços de malharia surge da demanda constante por itens que reforcem a identidade e o senso de pertencimento dos alunos, professores e funcionários da rede pública municipal de ensino, sobretudo para

esta nova conquista para o nosso município, onde estamos implantando o projeto da Escola em Tempo Integral.

Esta representatividade se manifesta, por exemplo, através dos uniformes esportivos dos alunos, que desempenham um papel fundamental ao participarem de campeonatos locais ou regionais. Não se limitando apenas ao aspecto estético, os uniformes promovem uma imagem coesa da comunidade escolar, enquanto proporcionam uma sensação de orgulho e unidade aos estudantes, incentivando o espírito de equipe e competitividade saudável.

Além disso, eventos educacionais de grande relevância representam uma oportunidade ímpar para a expressão da identidade e valores do município. Através de vestimentas padronizadas, os participantes transmitem uma imagem institucional sólida e comprometida com os princípios educacionais e cívicos.

A padronização do vestuário não apenas fortalece a coesão e o espírito de equipe entre os membros da comunidade escolar, mas também representa uma manifestação tangível do orgulho e da identidade do município. Estes elementos visam garantir que todos os indivíduos se sintam parte de uma comunidade unida e valorizada, promovendo assim um ambiente educacional inclusivo e acolhedor.

Outrossim, a contratação de uma empresa especializada em malharia para a confecção desses itens assegura não apenas a qualidade dos materiais e acabamentos, mas também a conformidade com os padrões de segurança e regulamentações aplicáveis. Ao garantir a uniformidade na qualidade e no design dos itens institucionais, a Secretaria Municipal de Educação promove um ambiente escolar inclusivo e profissional, onde todos os indivíduos se sintam valorizados e respeitados.

Ao investir na confecção de itens institucionais de alta qualidade, a Secretaria Municipal de Educação reforça seu compromisso com a excelência educacional e o bem-estar de sua comunidade escolar. A contratação de uma empresa especializada em serviços de malharia é, portanto, essencial para atender às necessidades de padronização e representatividade da rede pública municipal de ensino de Senador José Porfírio.

4. ÁREA REQUISITANTE

Secretaria Municipal de Educação (SEMED), sob a gestão da secretária Eliane Carvalho dos Anjos, através do Fundo Municipal de Educação e Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica (FUNDEB).

5. PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES - PAC

O objeto da contratação em questão está em conformidade com o Plano Anual de Contratações para o exercício 2024, o qual foi elaborado por esta secretaria, e posteriormente incorporado ao plano geral de gestão estabelecido pela Administração Municipal de Senador José Porfírio – PA.

A previsão para aquisição destes itens está devidamente alinhada aos objetivos estratégicos da Administração, delineados nas diretrizes e metas definidas no PAC, onde estão fixadas e detalhadas as respectivas ações institucionais, primando pela eficácia, eficiência e efetividade dos processos.

Especificamente, a prestação dos serviços de malharia e confecção em geral consta no item 52 do PAC, classificado como alto grau de prioridade para contratação, conforme regulamentado pelo inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A descrição dos requisitos para a contratação da solução compreende a Prestação de Serviços de Malharia, com a Confecção de Camisas, Uniformes e outros, destinados à Rede Pública Municipal de Ensino de Senador José Porfírio, e que estejam alinhados às disposições do inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021 e Art. 9º, inciso II da IN 58/2022, conforme condições e quantidades especificadas adiante.

Nesse contexto, segue abaixo os requisitos da contratação:

1. Qualidade dos Materiais:

- ✓ Utilização de materiais de alta qualidade e durabilidade na confecção dos uniformes, garantindo resistência e conforto aos usuários.

- ✓ Cumprimento de normas e padrões de qualidade aplicáveis à indústria têxtil, assegurando a conformidade dos produtos com as especificações técnicas exigidas.

2. Personalização e Identidade Visual:

- ✓ Capacidade de personalização dos uniformes e itens institucionais de acordo com as diretrizes visuais e identidade da SEMED/SJP
- ✓ Garantia de fidelidade às cores, logotipos e demais elementos gráficos definidos pela administração pública.

3. Sustentabilidade e Responsabilidade Social:

- ✓ Compromisso com práticas sustentáveis em todo o processo produtivo, incluindo o uso de materiais eco-friendly e boas práticas ambientais.

4. Prazos de Entrega:

- ✓ Estabelecimento de prazos realistas e factíveis para a entrega dos uniformes e demais itens, considerando a necessidade de disponibilidade dos mesmos antes do início dos eventos programados.

5. Atendimento ao Cliente e Suporte Pós-Venda:

- ✓ Disponibilidade para atendimento ágil e eficaz às demandas da Secretaria Municipal de Educação, incluindo suporte pós-venda e resolução rápida de eventuais problemas ou defeitos nos produtos entregues.

Estes requisitos visam garantir a seleção do fornecedor mais adequado, capaz de atender às necessidades da Administração de forma eficiente e transparente.

Diante disso, ressalta-se que a contratada deverá cumprir, ainda, todas as obrigações constantes no edital, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto e, ainda: efetuar a entrega do objeto em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Termo de Referência.

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A quantidades estimadas são derivadas do planejamento de aquisição, que leva em consideração o quantitativo para ser utilizado durante um semestre para atendimento

da implantação das primeiras turmas da escola de tempo integral, que inicialmente são 210 alunos.

ITEM	DESCRIÇÃO DOS ITENS	UNID	QNT
1	VESTIMENTA PARA CAPOEIRA UNISSEX: CAMISETA REGATA EM ALGODÃO SEM MANGA NA COR AZUL CLARO (BÊBE) /CALÇA COM ELASTICO NA CINTURA E PASSADOR, TECIDO HELANCA 100% POLIAMIDA NA COR AZUL MARINHO. SENDO 70 UNID. 8 ANOS. 70 UNID. 10 ANOS. 70 UNID. 12 ANOS	UNID	210
2	VESTIMENTA PARA DANÇA UNISSEX: CAMISETA DE ALGODÃO//BERMUDA HELANCA. SENDO 70 UNID. 8 ANOS. 70 UNID. 10 ANOS. 70 UNID. 12 ANOS	UNID	420
3	UNIFORME EQUIPE PEDAGÓGICA-CAMISSETAS EM ALGODÃO. SENDO 10 UNID P; 20 UNID. M; 15 UNID. G; 5 UNID. GG.	UNID	50

8. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A análise de mercado envolve a avaliação das diferentes opções disponíveis, com base em justificativas técnicas e econômicas, para determinar a escolha do tipo de solução a ser contratada.

Para atendimento da necessidade é possível encontrar no mercado as seguintes soluções:

SOLUÇÃO 1. Aquisição de peças prontas, com personalizações posteriores, mediante inclusão de uma marca institucional;

SOLUÇÃO 2. Contratação de empresa/profissional especializada(o) na confecção de uniformes personalizados sob medida, com fornecimento de material;

SOLUÇÃO 3. Contratação de empresa/profissional especializada(o) na confecção de uniformes personalizados sob medida, sem fornecimento de material – serviços de corte e costura apenas.

Analisando as possibilidades acima, restou constatado as seguintes situações que subsidiaram a presente solução:

SOLUÇÃO 1. AQUISIÇÃO DE PEÇAS PRONTAS: Essa modalidade traz consigo contratações correlatas e interdependentes, considerando que encontre modelos/cores padronizadas pela semed, a exemplo de ajustes de tamanhos e bainhas para cada um dos favorecidos, por não ser sob medida, como também bordados padrões. Posto isso, seriam necessários outros processos de contratação, trazendo custos indiretos como os de homem-hora dos diversos colaboradores envolvidos em cada processo. Isto é, supre a necessidade, mas não atende aos requisitos da contratação e é economicamente inviável.

SOLUÇÃO 2. CONFECÇÃO SOB MEDIDA, COM MATERIAL PRÓPRIO:

Entende-se como a mais viável para atender de forma padronizada a presente demanda, por se tratar de um fornecimento sob medida, onde a empresa se responsabilizará pelo quantitativo do material, já que os custos dos possíveis desperdício serão da própria contratada. Ou seja, atende aos requisitos da contratação, supre a necessidade, e é econômica e tecnicamente viável.

SOLUÇÃO 3. CONFECÇÃO SOB MEDIDA, COM MATERIAL FORNECIDO

PELA SEMED: Embora os uniformes possam atender de forma padronizada as necessidades da secretaria, o formato pode causar desperdícios dos insumos fornecidos pela semed, já que a contratada se responsabilizará apenas pelo corte e costura. Esse desperdício tende a apontar uma contratação sem que se possa prever o quantitativo de tecido a ser utilizado de forma efetiva, transferindo o ônus para esta pasta, já que não possuiria a expertise de identificar facilmente se o tecido realmente foi usado para a confecção de modo racional, ou ainda, se foi utilizado sem sobras, evitando que o confeccionante utilize com outros alheios à contratação. Também traria uma contratação interdependente, devido à aquisição dos insumos ser de responsabilidade desta secretaria.

Lastreado pelas informações levantadas, a análise do mercado ocorreu considerando alternativas possíveis e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar, trazendo orçamentos com potenciais fornecedores, nos termos da legislação pertinente.

Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada cujo o ramo de atividade seja compatível como objeto pretendido.

9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Ressaltamos que a pesquisa de preço foi realizada no mercado a partir do Mural de Licitações, Painel de Preços e Fornecedores locais, e seus valores possuem o caráter estimativo. Com base no Mapa de Apuração que será acostado ao processo, obtivemos o valor total de R\$ **46.700,20** (quarenta e seis mil, setecentos reais e vinte centavos)

ITEM	DESCRIÇÃO DOS ITENS	UNID	QNT	VALOR UNIT. ESTIMADO	VALOR TOTAL
1	VESTIMENTA PARA CAPOEIRA UNISSEX: CAMISETA REGATA EM ALGODÃO SEM MANGA NA COR AZUL CLARO (BÊBE) /CALÇA COM ELASTICO NA CINTURA E PASSADOR, TECIDO HELANCA 100% POLIAMIDA NA COR AZUL MARINHO. SENDO 70 UNID. 8 ANOS. 70 UNID. 10 ANOS. 70 UNID. 12 ANOS	UNID	210	71,00	14.910,00
2	VESTIMENTA PARA DANÇA UNISSEX: CAMISETA DE ALGODÃO//BERMUDA HELANCA. SENDO 70 UNID. 8 ANOS. 70 UNID. 10 ANOS. 70 UNID. 12 ANOS	UNID	420	81,00	34.020,00
3	UNIFORME EQUIPE PEDAGÓGICA-CAMISETAS EM ALGODÃO. SENDO 10 UNID P; 20 UNID. M; 15 UNID. G; 5 UNID. GG.	UNID	50	46,00	2.300,00
				TOTAL	46.700,20

10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A elaboração do Estudo Técnico Preliminar (ETP) se configura uma etapa fundamental no processo de planejamento de uma contratação, cumprindo principalmente dois propósitos essenciais: garantir a viabilidade técnica e legal da contratação, além de abordar seu impacto ambiental. Ademais, o ETP serve como base para a elaboração do Termo de Referência ou do Projeto Básico, sendo este último desenvolvido apenas se a contratação for considerada viável.

Durante a elaboração dos estudos preliminares, diversos aspectos são examinados, permitindo aos gestores certificar-se de que há uma necessidade de negócio claramente definida, que existem condições para atendê-la, que os riscos associados são gerenciáveis e que os resultados desejados com a contratação justificam o custo estimado inicialmente.

A proposta de uniformização dos alunos e colaboradores mediante a contratação de empresa para confecção de uniformes personalizados sob medida, com fornecimento de material, torna-se a solução mais viável para o atendimento das necessidades desta secretaria, facilitando, inclusive, a identificação institucional perante o público externo.

Conforme mencionado anteriormente, essa aquisição possui previsão no planejamento estratégico desta municipalidade, agregando valor à instituição e não sendo necessário qualquer tipo de manutenção ou assistência técnica. O próprio serviço objeto da contratação já se constitui em uma manutenção obrigatória estrategicamente planejada.

11. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Em regra, o objeto deve ser dividido em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala (Súmula 247 do TCU).

O parcelamento da solução é a regra, devendo a licitação ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que se verifique não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando propiciar a ampla

participação de licitantes, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas.

Ocorre que o objeto em tela pode ser fornecido por qualquer empresa que participe da licitação e sua divisibilidade pode trazer padrões de cores diferenciados, em suas tonalidades, bem como os insumos para sua produção podem ser diferenciados ou os cortes e costuras desarmonizados, o que desvirtuaria o termo “uniforme”.

Outro ponto importante se dá ao valor previsto para a contratação que, dada as exigências para o fornecimento, se apresentados por itens, podem desmotivar potenciais participantes, inserindo a ineficiência econômica ao processo.

A ressalva para um parcelamento se dá no que se refere à uniformização para eventos ou atividades esportivas, que ocorrerão de forma mais dinâmica, o que pode representar um item a ser desmembrado dos demais itens.

Posto isso, opina-se pela divisibilidade da presente demanda em grupos, propiciando maior economicidade e ampliação da competição, pelos motivos ora expostos, sem prejuízo aos aspectos técnicos.

12. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Em termos técnicos, a finalidade essencial é evitar compras frustradas ou aquelas que não atendam aos padrões de qualidade exigidos, evitando situações em que a execução do objeto se torne inviável ao longo do tempo ou não garanta a utilização eficiente dos recursos públicos. Buscamos promover um processo satisfatório, minimizando riscos de conflitos e atrasos.

A contratação de uma empresa especializada em prestação de serviços de malharia para confecção de uniformes para a rede pública municipal de ensino de Senador José Porfírio busca alcançar diversos resultados positivos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis.

Primeiramente, espera-se uma redução de custos significativa, uma vez que a terceirização dessa atividade evitará gastos excessivos associados à manutenção de uma estrutura própria de produção. Além disso, ao terceirizar a confecção de uniformes, os

recursos humanos da SEMED poderão ser realocados para outras áreas prioritárias, como aprimoramento do ensino e projetos educacionais, otimizando assim o uso dos recursos humanos disponíveis.

Ademais, a contratação de uma empresa especializada possibilitará maior eficiência nos processos de produção, garantindo entregas pontuais e redução de desperdícios de tempo e materiais. Em termos de desenvolvimento nacional sustentável, a SEMED buscará fornecedores comprometidos com práticas sustentáveis, visando reduzir o impacto ambiental da produção e promover a responsabilidade social.

Essa abordagem também estimulará o desenvolvimento econômico local, ao priorizar fornecedores da região, gerando empregos e fortalecendo a economia regional. Assim, ao buscar economicidade e eficiência na gestão dos recursos, aliada ao compromisso com o desenvolvimento sustentável, a contratação de uma empresa especializada em malharia visa a promover benefícios tanto para a administração pública quanto para a comunidade de Senador José Porfírio.

13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

A presente aquisição requer acompanhamento por profissional qualificado para analisar, julgar e receber os materiais solicitados, de forma a verificar que todas as especificações técnicas e exigências solicitadas foram cumpridas, o qual será indicado como fiscal do contrato.

14. IMPACTOS AMBIENTAIS

Não há impactos ambientais a serem considerados para esta contratação.

15. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Após análise contextual da SEMED, identificou-se que não há e não necessita de contratações correlatas ou interdependentes que possam interferir ou requerer maiores

cuidados no planejamento da futura contratação de empresa para serviços de malharia e confecção de uniformes.

Essa constatação possibilita uma abordagem mais focada no planejamento e execução, sem a necessidade de considerar possíveis impactos ou interações com outras contratações em curso, o que proporciona maior flexibilidade e controle sobre o processo de aquisição, permitindo uma gestão mais eficiente dos recursos e uma implementação mais ágil das medidas planejadas.

16. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas informações obtidas neste estudo técnico preliminar, resta evidenciado que a contratação de empresa especializada em prestação de serviços de malharia, confecção de uniformes e outros, para atendimento da demanda de alunos contemplados com o Programa Escola em Tempo Integral é viável tanto do ponto de vista técnico quanto econômico. Essa decisão se fundamenta na natureza dos itens licitados, bem como na conformidade com as disposições da Lei 14.133/21 e da IN 58/2022.

Senador José Porfírio, 12 de agosto de 2024

Eliane Carvalho dos Anjos
Secretária Municipal de Educação
Decreto n. 077/2024

PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE MALHARIA, COM A CONFEÇÃO DE CAMISAS, UNIFORMES E OUTROS

MAPA DE GERENCIAMENTO DE RISCOS

O gerenciamento de riscos é fundamental para garantir uma abordagem contínua de planejamento, organização e controle dos recursos relacionados a possíveis riscos que poderiam impactar o sucesso da contratação, execução do objeto e gestão contratual.

No contexto do Mapa de Gerenciamento de Riscos, é essencial identificar e analisar os principais riscos, compreendendo a natureza e determinando o nível. Esse nível resulta da combinação do impacto e da probabilidade de ocorrência, sendo crucial para avaliar a efetividade da contratação e o alcance dos resultados pretendidos.

Cada risco identificado requer uma definição clara, incluindo a probabilidade de ocorrência, possíveis danos e impacto em caso de realização do risco, além de ações preventivas e de contingência. Os responsáveis por essas ações devem ser identificados, e o registro e acompanhamento das ações de tratamento dos riscos são igualmente importantes.

AVALIAÇÃO QUALITATIVA DE RISCOS

	PROBABILIDADE DE RISCOS		
IMPACTO	BAIXA	MÉDIO	ALTA
BAIXO			RISCO 4
MÉDIO	RISCO 2	RISCO 5	RISCO 3
ALTO		RISCO 6	RISCO 1

1- RISCOS - FASE DE PLANEJAMENTO

RISCO 1	FLUTUAÇÃO NOS PREÇOS DOS MATERIAIS TÊXTEIS NO MERCADO	
Probabilidade	Alta	Dano potencial
		Aumento nos custos de produção, impactando o orçamento do contrato.
Ação Preventiva		Responsável
Realizar pesquisa de mercado prévia para entender as tendências de preços e incluir cláusulas de reajuste no contrato.		Equipe de Planejamento da Contratação/Área requisitante
Ação de Contingência		Responsável
Revisar o orçamento do contrato e buscar renegociação de preços com o fornecedor em caso de aumento significativo nos custos dos materiais.		Gestor do contrato

RISCO 2	Atraso na definição das especificações técnicas dos uniformes.	
Probabilidade:	Baixa	Dano potencial
		Retardo no início da produção, podendo comprometer a entrega dentro do prazo estabelecido.
Ação Preventiva		Responsável
Estabelecer um cronograma claro para a definição das especificações técnicas, com prazos definidos para revisão e aprovação.		Equipe de Planejamento da Contratação
Ação de Contingência		Responsável
Negociar com o fornecedor prazos flexíveis e/ou buscar alternativas de produção rápida em caso de atraso nas especificações.		Gestor do contrato

2 - RISCOS - FASE DE LICITAÇÃO

RISCO 3	PROPOSTORES NÃO QUALIFICADOS OU NÃO IDÔNEOS PARTICIPAREM DA LICITAÇÃO.	
Probabilidade	Alta	Dano potencial

		Contratação de fornecedores inaptos, comprometendo a qualidade dos produtos e serviços.
Ação Preventiva		Responsável
Estabelecer critérios claros de qualificação técnica e econômico-financeira dos proponentes.		Equipe de Licitação
Ação de Contingência		Responsável
Realizar uma análise rigorosa da documentação apresentada pelos licitantes e desclassificar aqueles que não atendam aos requisitos estabelecidos.		Equipe de Licitação

RISCO 4	DEFICIÊNCIA NA ELABORAÇÃO DO EDITAL DE LICITAÇÃO, RESULTANDO EM EXIGÊNCIAS AMBÍGUAS.	
Probabilidade	Baixa	Dano potencial
		Redução da concorrência devido a requisitos confusos, resultando em propostas inadequadas.
Ação Preventiva		Responsável
Realizar revisões cuidadosas do edital para garantir clareza e consistência.		Equipe de Licitação
Ação de Contingência		Responsável
Esclarecer dúvidas dos licitantes durante o período de consulta pública e, se necessário, adiar o prazo de entrega das propostas.		Equipe de Licitação

3 - RISCOS – GESTÃO DO CONTRATO

RISCO 5	Não cumprimento dos prazos de entrega estabelecidos no contrato pelo fornecedor.	
Probabilidade	Média	Dano potencial
		Interrupção das atividades escolares, seja evento dinâmico ou atividade esportiva, devido à falta de uniformes, causando transtornos à comunidade educacional.
Ação Preventiva		Responsável

Estabelecer cláusulas contratuais claras e penalidades para atrasos na entrega.	Fiscal técnico e administrativo, Gestor do Contrato
Ação de Contingência	Responsável
Buscar fornecedores alternativos para atender às necessidades imediatas em caso de descumprimento dos prazos pelo fornecedor principal.	Fiscal técnico e administrativo, Gestor do Contrato

RISCO 6	Insatisfação com a qualidade dos produtos entregues.	
Probabilidade	Média	Dano potencial
		Descontentamento dos usuários finais e comprometimento da imagem da Secretaria Municipal de Educação, bem como desperdício de recursos públicos.
Ação Preventiva		Responsável
Estabelecer critérios de qualidade claros e realizar inspeções regulares durante o processo de produção.		Fiscal técnico e administrativo, Gestor do Contrato e equipe de licitação
Ação de Contingência		Responsável
Negociar com o fornecedor para correção dos defeitos identificados ou buscar alternativas de suprimento junto a outros fornecedores.		Gestor do Contrato.

Senador José Porfírio, 12 de agosto de 2024

Eliane Carvalho dos Anjos
 Secretária Municipal de Educação
 Decreto n. 077/2024