



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

**Objeto: REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAL DE
LABORATÓRIO, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA
MUNICIPAL DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE SOURE/PA**



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Sumário

1. Descrição da necessidade da contratação	3
2. Objetivos da contratação	3
3. Descrição dos requisitos da contratação.....	4
4. Levantamento de mercado	4
5. Descrição da solução como um todo.....	4
6. Estimativa do valor da contratação.....	5
7. Justificativa para o parcelamento ou não da solução.....	6
8. Contratações correlatas e/ou interdependentes.....	6
9. Demonstrativo da previsão da contratação no plano de contratações anual.....	7
10. Demonstrativo dos resultados pretendidos.....	7
11. Providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato.....	8
12. Da quantidade.....	8
13. Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras	9
14. Mapa de riscos e respectivas medidas mitigadoras.....	9
15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina	10



ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

1. Descrição da necessidade da contratação

A Secretaria Municipal de Saúde do Município de Soure/PA, no desempenho de suas atribuições legais e institucionais, necessita assegurar o fornecimento contínuo e adequado de materiais de laboratório, essenciais à manutenção das atividades de diagnóstico clínico, controle epidemiológico e acompanhamento de pacientes. A indisponibilidade desses insumos compromete diretamente a qualidade dos serviços prestados à população.

A contratação busca suprir as demandas recorrentes das unidades básicas de saúde, postos e laboratório municipal, garantindo suporte às coletas, análises clínicas e exames laboratoriais de rotina, fundamentais para a tomada de decisões médicas e terapêuticas. A aquisição centralizada dos materiais visa padronizar a qualidade dos insumos, reduzir custos operacionais e assegurar o estoque mínimo necessário ao funcionamento ininterrupto dos serviços.

Em conformidade com o princípio do planejamento previsto na Lei nº 14.133/2021, este Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo caracterizar o interesse público envolvido e subsidiar a instrução processual da contratação, resguardando a legalidade, a eficiência e a continuidade dos serviços essenciais de saúde pública.

2. Objetivos da contratação

A contratação tem como objetivo garantir o fornecimento contínuo e eficiente de materiais de laboratório para as unidades de saúde sob a gestão da Secretaria Municipal de Saúde, assegurando suporte adequado às atividades diagnósticas e laboratoriais. Os materiais a serem adquiridos englobam tubos de ensaio, lâminas, reagentes, frascos para coleta, entre outros insumos indispensáveis ao bom funcionamento das rotinas laboratoriais.

Busca-se também a padronização de materiais com especificações técnicas adequadas às normativas da Anvisa e às necessidades operacionais da rede pública de saúde. Com isso, objetiva-se ampliar a resolutividade dos atendimentos, evitar interrupções nos procedimentos e melhorar os indicadores de saúde do município, por meio da otimização dos processos de diagnóstico e monitoramento clínico.



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

3. Descrição dos requisitos da contratação

A empresa contratada deverá fornecer materiais laboratoriais novos, de primeira linha, com validade adequada, devidamente registrados nos órgãos competentes, incluindo a Anvisa. Todos os itens deverão atender às normas técnicas da área da saúde e apresentar certificações de conformidade, quando aplicável. Além disso, os produtos deverão possuir laudos técnicos e fichas de segurança dos reagentes químicos, conforme exigência legal.

Será exigido o cumprimento rigoroso dos prazos de entrega definidos nas ordens de fornecimento, bem como a substituição imediata de eventuais itens com defeito ou vencimento inferior ao exigido. A contratada deverá possuir estrutura logística compatível com a entrega rápida e segura no município de Soure/PA, além de canal de atendimento direto para resolução de eventuais demandas técnicas.

4. Levantamento de mercado

Foram realizadas pesquisas de mercado com empresas fornecedoras do setor de insumos laboratoriais, considerando-se os preços praticados por distribuidoras nacionais, contratos administrativos anteriores, bem como atas de registro de preços disponíveis em entes da federação. O levantamento demonstrou a existência de ampla oferta no mercado, inclusive com fornecedores com experiência prévia em atendimentos à administração pública.

A diversidade de fornecedores habilitados para esse tipo de fornecimento contribui para a ampla competitividade do certame e viabilidade da adoção do sistema de registro de preços. Os valores obtidos estão compatíveis com os praticados em contratações semelhantes, respeitando os parâmetros de economicidade e conformidade com o planejamento orçamentário municipal.

5. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na adoção do Sistema de Registro de Preços para contratação futura e eventual de empresa fornecedora de materiais de laboratório, permitindo a aquisição sob demanda conforme a necessidade das unidades da rede municipal de saúde. Essa



ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

metodologia proporciona flexibilidade à Administração, maior eficiência na gestão dos estoques e controle dos recursos públicos.

Essa estratégia está alinhada ao Índice de Efetividade da Gestão Municipal (IEGM), notadamente nos indicadores relacionados à Saúde Pública, como a regularidade nos exames laboratoriais e efetividade nos atendimentos clínicos. Também contribui para o cumprimento das metas do Plano Municipal de Saúde e do SUS.

Experiências anteriores demonstram que a centralização das aquisições por meio do SRP reduz a quantidade de processos licitatórios avulsos, melhora o controle de qualidade dos itens adquiridos e facilita o acompanhamento das entregas. A medida é recomendada pela própria Secretaria de Saúde em consonância com as diretrizes do Ministério da Saúde para o uso racional de insumos.

Ao assegurar a disponibilidade contínua de materiais laboratoriais essenciais, a contratação contribuirá para a melhoria da assistência à saúde, especialmente no diagnóstico precoce e no acompanhamento de doenças prevalentes, garantindo à população acesso universal e equânime aos serviços básicos de saúde.

6. Estimativa do valor da contratação

A estimativa de valor está embasada em pesquisa de preços realizada junto a fornecedores do segmento, observando os contratos públicos disponíveis e valores atualizados em atas de registro de preços em vigor. Os resultados foram consolidados nos autos do processo e respeitam as diretrizes da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

O valor estimado contempla as variações de mercado, considerando a demanda anual projetada pelas unidades de saúde e a natureza essencial dos itens. A metodologia aplicada busca garantir economicidade, viabilidade da contratação e alinhamento com a dotação orçamentária vigente.



ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

7. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

Considerando a natureza homogênea dos itens, bem como a necessidade de padronização e controle de qualidade, optou-se pela não realização do parcelamento do objeto. A divisão poderia resultar em fornecimentos de marcas distintas, dificultando a rastreabilidade e gerando inconsistências nos procedimentos laboratoriais.

O fornecimento unificado permite maior controle dos estoques e facilidade na gestão contratual, garantindo uniformidade no atendimento das demandas das unidades de saúde. Essa estratégia também reduz o custo administrativo com fiscalização, recebimento e controle de itens diversos.

Apesar da não divisão formal em lotes, a modalidade de registro de preços com fornecimento sob demanda garante flexibilidade à Administração e equidade no atendimento a todas as unidades.

A medida não restringe a competitividade, uma vez que será assegurada a ampla participação de empresas do ramo, mediante especificações técnicas claras e objetivas. A adoção de critérios isonômicos e transparência no processo licitatório também contribuem para assegurar o acesso de micro e pequenas empresas ao certame.

8. Contratações correlatas e/ou interdependentes

A presente contratação está relacionada a outras aquisições realizadas pela Secretaria Municipal de Saúde, como a contratação de serviços de análises clínicas, exames laboratoriais especializados e aquisição de equipamentos laboratoriais. Esses processos, embora independentes em sua natureza, são complementares, pois a eficácia dos exames depende diretamente da disponibilidade e qualidade dos materiais utilizados.

Além disso, a contratação de materiais laboratoriais guarda interdependência com os contratos de fornecimento de medicamentos e insumos hospitalares, dado que muitos diagnósticos são pré-requisitos para tratamentos específicos. Dessa forma, a indisponibilidade de materiais laboratoriais comprometeria toda a cadeia de prestação de serviços em saúde, afetando diretamente os indicadores de eficiência da gestão municipal.



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

9. Demonstrativo da previsão da contratação no plano de contratações anual

A contratação ora pretendida não estava inicialmente contemplada no Plano Anual de Contratações (PAC) da Secretaria Municipal de Saúde. No entanto, diante da essencialidade dos materiais laboratoriais e da urgência em manter o funcionamento regular das unidades de saúde, a demanda foi analisada e autorizada pelo gestor, sendo inserida no PAC por meio de aditamento.

O procedimento de atualização do PAC está sendo realizado conforme as diretrizes da Instrução Normativa SEGES/ME nº 01/2019, e será devidamente formalizado nos sistemas de planejamento utilizados pela Administração Pública Municipal, assegurando transparência e rastreabilidade ao processo.

Tal providência reafirma o compromisso da Administração com a governança e a legalidade dos atos de contratação pública, promovendo a adequação dinâmica do planejamento em consonância com as demandas reais do serviço público de saúde.

10. Demonstrativo dos resultados pretendidos

Com a efetivação da contratação, espera-se assegurar o abastecimento regular de materiais laboratoriais, evitando descontinuidade na realização de exames e assegurando diagnósticos mais precisos e oportunos. Tal medida contribui para o fortalecimento das ações de atenção primária, vigilância epidemiológica e programas de controle de doenças no município.

Outro resultado esperado é o aprimoramento dos fluxos logísticos e da gestão de insumos, com maior previsibilidade e controle sobre os estoques, permitindo a antecipação de necessidades e evitando desperdícios. O fornecimento sob demanda, com entrega fracionada conforme requisição, garante racionalidade no consumo e no armazenamento.

Também se pretende elevar os índices de resolutividade da rede pública de saúde, ao permitir que as unidades municipais realizem exames com insumos padronizados, de qualidade e em tempo adequado, evitando a dependência de exames externos e reduzindo os custos com encaminhamentos.



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Espera-se ainda um incremento na transparência e no controle social, pois a contratação permitirá maior rastreabilidade dos materiais adquiridos, alinhando-se aos princípios constitucionais da eficiência e publicidade.

11. Providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato

Antes da celebração contratual, deverão ser observadas as etapas previstas na legislação vigente, com destaque para a homologação do resultado da licitação, publicação da ata de registro de preços, convocação do fornecedor vencedor e apresentação da documentação complementar exigida.

Será promovida análise técnica e jurídica da minuta contratual, com observância dos critérios definidos no edital e verificação da compatibilidade entre proposta e objeto. A regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária do fornecedor deverá estar plenamente comprovada no momento da contratação.

Também será necessária a designação formal do fiscal do contrato, que atuará no acompanhamento da execução contratual, conferência das entregas, controle de prazos e registros administrativos. Esse servidor deverá receber orientações claras sobre suas atribuições legais.

Adicionalmente, será promovida reunião inicial com o fornecedor registrado, para alinhamento de prazos, canais de comunicação, forma de entrega, substituição de itens e orientações quanto ao cumprimento das condições contratuais pactuadas.

12. Da quantidade

As quantidades estimadas de materiais laboratoriais a serem contratadas foram definidas com base no histórico de consumo das unidades da rede municipal de saúde nos últimos exercícios, bem como nas previsões de ampliação dos serviços e programas vinculados à Secretaria Municipal de Saúde.

Foram considerados também fatores sazonais, aumento da demanda em períodos específicos (como surtos ou campanhas de vacinação), bem como a margem de segurança



ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

para garantir que não haja ruptura de estoque. A quantidade final consta detalhadamente no Termo de Referência e será objeto de controle rigoroso por parte da gestão contratual.

13. Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de materiais de laboratório pode acarretar impactos ambientais relevantes, principalmente relacionados ao descarte de resíduos químicos, plásticos hospitalares e produtos com potencial contaminante. Para mitigar esses efeitos, serão exigidas medidas que assegurem a conformidade ambiental das operações.

As embalagens e os insumos devem obedecer às normas da Anvisa e da ABNT, sendo priorizados os produtos com selo de sustentabilidade, baixo impacto ambiental e materiais recicláveis. Será exigida também, quando pertinente, a apresentação de ficha de segurança dos produtos químicos (FISPQ).

Adicionalmente, a Secretaria Municipal de Saúde manterá seu protocolo de gestão de resíduos de saúde, com capacitação de servidores quanto ao descarte correto e exigência de que as empresas contratadas não contribuam para o agravamento de passivos ambientais no município.

14. Mapa de riscos e respectivas medidas mitigadoras

1. Atraso nas entregas — Mitigação: previsão de penalidades e controle do prazo via fiscalização contratual.
2. Fornecimento de itens com validade vencida ou próxima — Mitigação: exigência mínima de validade e conferência no recebimento.
3. Ruptura de estoque nas unidades de saúde — Mitigação: planejamento de compras sob demanda com base em consumo real.
4. Fornecimento de itens fora da especificação — Mitigação: exigência de amostras e controle de qualidade.
5. Inexecução contratual — Mitigação: análise de capacidade técnica e exigência de documentação de habilitação.
6. Dificuldades logísticas — Mitigação: exigência de logística compatível com o município.



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

7. Alterações inesperadas na demanda — Mitigação: cláusulas de reequilíbrio e gestão de estoque mínimo.
8. Riscos ambientais — Mitigação: exigência de FISPQ e controle de descarte dos resíduos.
9. Risco de judicialização — Mitigação: edital claro, parecer jurídico e controle formal da execução.
10. Ausência de controle interno eficaz — Mitigação: nomeação de fiscal e acompanhamento sistemático.

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina

Considerando o interesse público envolvido, a essencialidade dos materiais laboratoriais para a manutenção da assistência à saúde e os parâmetros legais da Lei nº 14.133/2021, conclui-se que a contratação por meio do sistema de registro de preços é adequada, vantajosa e necessária.

A solução atende integralmente aos princípios constitucionais da legalidade, eficiência, continuidade dos serviços públicos, planejamento e economicidade. Os estudos realizados demonstram a viabilidade técnica, operacional e orçamentária da contratação.

A proposta se insere no esforço institucional da gestão municipal em assegurar serviços de saúde de qualidade, com regularidade, previsibilidade e controle, conferindo maior eficiência à gestão pública local.

Dessa forma, recomenda-se o prosseguimento dos trâmites administrativos para a realização do certame, com respaldo técnico, jurídico e administrativo, visando garantir o fornecimento contínuo e adequado de materiais de laboratório à rede pública de saúde do Município de Soure/PA.

Soure/PA, 18 de abril de 2025.

Autores:

MARIVALDO
SARMENTO SENA
Marivaldo Sarmento Sena
Matricula nº. 1516

Assinado de forma digital por MARIVALDO SARMENTO SENA.
DN: cn=MARIVALDO SARMENTO SENA, o=SEMED, ou=SEMED, email=marivaldosena@hotmail.com, c=BR



Prefeitura de
SOURE
Compromisso que transforma

ESTADO DO PARÁ
PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Luiz Claudio
Pimentel Santos

Assinado de forma digital por Luiz Claudio
Pimentel Santos
DN: cn=Luiz Claudio Pimentel Santos,
o=PMS, ou=PMS,
email=convenios@soure.gov.pa.br, c=BR

Luiz Claudio Pimentel santos
Matricula: 3303

FERNANDA MARIA LIMA PALACIO:00749111208
Assinado de forma digital por
FERNANDA MARIA LIMA
PALACIO:00749111208

Fernanda Maria Lima Palacio
Matricula nº. 2835

PAULO VICTOR SILVA DE LIMA:01566664217
Assinado de forma digital
por PAULO VICTOR SILVA
DE LIMA:01566664217

Paulo Victor Silva de Lima
Prefeito Municipal