

PARECER N° : 012/2021 - CGM - PE/SRP

INTERESSADO : Prefeitura Municipal de Marituba e Secretarias.

ASSUNTO : PARECER CONCLUSIVO DA ANÁLISE DO PROCESSO LICITATÓRIO

PARA REGISTRO DE PREÇOS QUE OBJETIVA A CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA PARA EVENTUAL E FUTURA AQUISIÇÃO DE INSUMOS DESTINADOS A PREVENÇÃO E COMBATE AO CONTÁGIO DO CORONAVÍRUS (COVID-19), A FIM DE ATENDER AS NECESSIDADES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE MARITUBA/PA E

SUAS SECRETARIAS.

PROCESSO ADMINISTRATIVO N°: 2021/04.28.002 - SEMAD.

**MODALIDADE:** PREGÃO ELETRÔNICO - SRP N° 021/2021/SRP/PE, REALIZADO PELA PREFEITURA MUNICIPAL DE MARITUBA - PA E SECRETARIAS.

**OBJETO:** REGISTRO DE PREÇOS QUE OBJETIVA A CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA PARA AQUISIÇÃO DE INSUMOS DESTINADOS A PREVENÇÃO E COMBATE AO CONTÁGIO DO CORONAVÍRUS (COVID-19), A FIM DE ATENDER AS NECESSIDADES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE MARITUBA/PA E SUAS SECRETARIAS.

### PARECER TÉCNICO - CONTROLE INTERNO

A CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARITUBA/PA - CGM, foi regulamentada pela Resolução n° 7739-TCM/PA e, têm suas atribuições regulamentadas pela Lei Municipal n°. 300, de 09 de setembro de 2014, e através do Decreto Municipal n°. 031, de 01 de janeiro de 2021, foi realizada a nomeação de servidor para o exercício da função de Controlador Geral.

As rotinas de trabalho adotadas pelo Controle Interno cabe, primordialmente, exercer a fiscalização dos atos da administração, comprovando os princípios constitucionais tais como: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, e quando detectadas possíveis irregularidades insanáveis dos atos e fatos nos procedimentos licitatórios, na execução orçamentária e financeira efetivamente realizadas, esta Controladoria encaminhará denúncia ao Ministério Público e comunicará os Órgãos de Controle Externo sobre tais irregularidades.

Trata-se da análise do Processo Administrativo nº 2021/04.28.002-SEMAD relativo ao processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico - SRP nº 021/2021, realizado pela Prefeitura Municipal do Município de Marituba, que tem como objeto o Registro de Preços que objetiva a Contratação de Pessoa Jurídica para Fornecimento





de Insumos destinados a prevenção e combate ao contágio do coronavírus (covid-19), a fim de atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Marituba/PA e suas Secretarias, pelo período de 12 (doze) meses.

Após Termo de Adjudicação, os autos foram encaminhados aesse Controle Interno para manifestação.

É o relatório.

## DA ANÁLISE:

### 1 - DA FASE INTERNA:

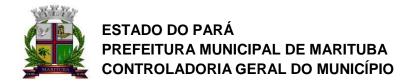
#### 1.1 - Da Instrução do Processo Administrativo:

Quanto à apresentação da documentação necessária à regular instrução processual, foi instaurado processo administrativo próprio para realização do feito, devidamente autuado (Processo nº 2021/04.28.002-SEMAD) atendido o *caput* do artigo 38 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993.

Para instruir os autos foram juntados, além de outros, os seguintes documentos:

- ✓ Certidão de Consolidação de Demanda Similar, solicitando a demanda da Prefeitura e Secretarias e apresentando o Termo de Referência, para a aquisição dos itens do objeto em questão;
- ✓ Documentação expedido pelo Secretário Municipal de Administração ratificando o Termo de Referência e determinando ao setor competente a realização da Pesquisa Mercadológica e confecção de Mapa de Preços Estimados;
- $\checkmark$  Pesquisas de Mercado com as respectivas cotações de preços e Mapa Comparativo de Preços;
- ✓ Termo de Autorização do Ordenador de Despesas acompanhado do Termo de Referência Consolidado para abertura de procedimento administrativo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, no Sistema de Registro de Preços para a execução do fornecimento parcelado do objeto, pelo período de 12 meses;
- ✓ Termo de Autuação de Processo feito pela CPL;
- ✓ Despacho da CPL à Assessoria Jurídica encaminhando a Minuta do Edital e seus anexos para análise, comunicando que a modalidade adotada foi sugerida e acatada pela Comissão; e
- ✓ Parecer Jurídico.





#### 1.2 - Da Análise Jurídica:

No que tange ao aspecto jurídico e formal do procedimento, a Assessoria Jurídica deste órgão, constatou que a elaboração das Minutas do Edital e Contrato se deram com observância à legislação que rege a matéria, atestando a sua legalidade, conforme Parecer Jurídico nº 04.30.002/2021, atendida, portanto, as exigências legais contidas na Lei nº 10.520/2002, Decreto nº 7.892/2013, Decreto nº 10.024/2019, e subsidiariamente a Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, no tocante aos artigos 40 e 55 e seus incisos.

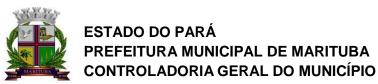
## 2 - DA FASE EXTERNA:

#### 2.1 - Do Processo Licitatório:

A fase externa inicia-se com a análise restrita a verificar, do ponto de vista jurídico formal, quanto a realização propriamente dita do certame, oriunda do processo na modalidade Pregão Eletrônico - SRP n° 021/2021-SEMAD, realizado pela Prefeitura Municipal de Marituba-PA, que tem como objeto a aquisisição mediante Registro de Preços de insumos destinados a prevenção e combate ao contágio do coronavírus (covid-19), a fim de atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Marituba/PA e suas Secretarias, pelo período de 12 (doze) meses.

- O processo licitatório foi instruído, e nele foram juntados:
- ✓ Aviso de Licitação e respectivas públicações em órgão oficiais de imprensa (Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará e Diário Oficial da União, ambos em 04 de maio de 2021, tendo em vista a retificação da data prevista para abertura do certame;
- ✓ Edital de Licitação e seus anexos;
- ✓ Decreto que dispõe sobre a nomeação do Pregoeiro e Equipe de Apoio;
- ✓ Proposta Registrada no sistema eletrônico Portal de Compras Públicas;
- ✓ Ata de Propostas;
- $\checkmark$  Ata Parcial com a respectiva Proposta Readequada da empresa classificada pelo critério de menor preço por item;
- ✓ Documentos de Habilitação;
- ✓ Ata Final da Sessão Pública;





✓ Termo de Adjudicação;

✓ Despacho de encaminhamento do processo licitatório a esta Controladoria.

Conforme consta dos autos, participou da sessão pública realizada às 14:00h no dia 14 de maio de 2021 as seguintes empresas:CRISTALFARMA COM.REP.IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO LTDA-EPP, inscrita no CNPJ sob o n° 05.003.408/0001-30; FERNANDO UNIFORMES EIRELI-EPP, inscrita no CNPJ n° 21.008.058/0001-51; HEALTH CARE & DUBEBE IND. COM, IMP. EXP. DE PRODUTOS DE HIGIENE E PERFUMARIA EIRELI, inscrita no CNPJ n° 18.252.904/0001-70; MARTINS JR. COM. ATACADISTA EIRELI, inscrita no CNPJ n° 15.459.519/0001-00; PPF COM E SERV EIRELI-ME, inscrita no CNPJ n° 07.606.575/0001-00 e WAMA PRODUTOS PARA LABORATÓRIOS LTDA, inscrita no CNPJ sob o n° 66.000.787/0001-88.

Após a análise da proposta de preços readequada e documentos habilitatórios apresentados pela empresa, via sistema eletrônico, as empresas licitantes CRISTALFARMA COM.REP.IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO LTDA-EPP, FERNANDO UNIFORMES EIRELI-EPP, HEALTH CARE & DUBEBE IND. COM, IMP. EXP. DE PRODUTOS DE HIGIENE E PERFUMARIA EIRELI, MARTINS JR. COM. ATACADISTA EIRELI, PPF COM E SERV EIRELI-ME, e WAMA PRODUTOS PARA LABORATÓRIOS LTDA foram consideradas CLASSIFICADAS E HABILITADAS pelos motivos expostos na Ata Parcial e Final da Sessão Pública, tendo em vista que a proposta readequada (consolidada) e toda a documentação de habilitação apresentadas estavam em conformidade com as exigências editalícias.

É o breve relatório.

### 3 - DA FUNDAMENTAÇÃO:

O processo foi remetido a esta Controladoria, para análise dos aspectos jurídicos, em observância ao artigo 38, inciso VI, da Lei n.º 8.666/93 e alterações posteriores. Convém salientar que este parecer técnico, portanto, tem o escopo de assistir à Administração, sobretudo quanto aos aspectos fundados na legalidade, legitimodade e economicidade dos atos administrativos praticados na fase externa da licitação.

Preliminarmente, este parecer restringe-se às especificidades do caso concreto apresentado durante os trâmites licitatórios. Quanto à conveniência e à oportunidade dos atos praticados no âmbito da Administração, ressalta-se que tal análise não está sob a égide de competências desta Controladoria.

#### 3.1 - Das Exigências de Habilitação

A Lei n.º 10.520/02 em seu artigo 4°, inciso XIII, determina que a habilitação far-se-á com a verificação de que o licitante está





em situação regular perante a Fazenda Nacional, a Seguridade Social e o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço - FGTS, e as Fazendas Estaduais e Municipais, com a comprovação de que atende às exigências do edital quanto à habilitação jurídica e qualificações técnica e econômico- financeira e demais declarações pertinentes. Além disso, exige o edital a prova da regularidade trabalhista, nos termos do artigo 29 da Lei n.º 8.666/93.

Assim como na Lei n.º 10.024/19 em seu artigo 40 e seus incisos determina os documentos obrigatórios a serem apresentados, conforme a seguir transcrito:

Art. 40. Para habilitação dos licitantes, será exigida, exclusivamente, a documentação relativa:

I - à habilitação jurídica;

II - à qualificação técnica;

III - à qualificação econômico-financeira;

IV - à regularidade fiscal e trabalhista;

V - à regularidade fiscal perante as Fazendas Públicas estaduais, distrital e municipais, quando necessário; e

VI - ao cumprimento do disposto no inciso XXXIII do caput do art. 7° da Constituição e no incisoXVIII do caput do art. 78 da Lei n° 8.666, de 1993. Parágrafo único.

A documentação exigida para atender ao disposto nos incisos I, III, IV e V do caput poderá ser substituída pelo registro cadastral no Sicaf e em sistemas semelhantes mantidos pelos Estados, pelo Distrito Federal ou pelos Municípios, quando a licitação for realizada por esses entes federativos.

### 3.2 - Do Procedimento Licitatório

O artigo 4° da Lei n.º 10.520/02, reza acerca da fase externa do pregão. Assim, cumpre-nos consignar, que houve publicação dos avisos de licitação, nos meios oficiais, conforme exposto acima, com data de abertura designada a princípio para o dia 14 de maio de 2021 às 14:00h, em estrita obediência àlegislação pertinente quanto aos prazos para a realização do certame, respeitando assim o princípio da publicidade.

Ressalta-se também que foi plenamente observado o prazo mínimo para apresentação das propostas e de documentos de habilitação, de 08 (oito) dias, conforme estabelece o art. 25, do Decreto n° 10.024/19, assim como o inciso V do art. 4° da Lei n° 10.520/02.

Analisando os autos, verificou-se a participação das empresas supracitadas, e, ao final das negociações, foi declarada vencedora as empresas CRISTALFARMA COM.REP.IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO LTDA-EPP, itens 02 a 04 e 019, pelo valor consolidado de R\$ 430.258,00 (quatrocentos e trinta mil duzentos e cinquenta e oito reais), FERNANDO UNIFORMES EIRELI-EPP item 013, pelo valor negociado de R\$ 484.194,00 (quatrocentos





e oitenta e quatro mil cento e noventa e quatro reais), HEALTH CARE & DUBEBE IND. COM, IMP. EXP. DE PRODUTOS DE HIGIENE E PERFUMARIA EIRELI, itens 06 a 08 e 014, pelo valor negociado de R\$ 518.700,00 (quinhentos e dezoito mil e setecentos reais), MARTINS JR. COM. ATACADISTA EIRELI, itens 05, 015 e 020, pelo valor negociado de R\$ 173.668,00 (cento e setenta e três mil seiscentos e sessenta e oito reais), PPF COM E SERV EIRELI-ME, itens 01, 09, 10 a 012, 016 e 017, pelo valor consolidado de R\$ 1.174.010,75 (um milhão cento e setenta e quatro mil dez reais e setenta e cinco centavos)e WAMA PRODUTOS PARA LABORATÓRIOS LTDA, itens 018 e 021, pelo valor consolidado de R\$ 282.360,00 (duzentos e oitenta e dois mil trezentos e sessenta reais), estimando esta Ata o valor total global de R\$ 3.063.190,75 (três milhões sessenta e três mil cento e noventa reais e setenta e cinco centavos).

Ratifica-se, o devido cumprimento da fase de habilitação das empresas licitantes classificadas, conforme avaliação do Sr. Pregoeiro e sua Equipe de Apoio, ao considerarem que as pessoas jurídicas atenderam ao preço estimado da contratação e detém capacidade técnica. No mais, em relação aos demais documentos obrigatórios, verifica-se também estarem de acordo com a legalidade.

Cumpre consignar que, a finalidade advinda das futuras contratações públicas impõe atos formais, os quais obrigam a manutenção das condições de habilitação dos licitantes durante todas as etapas do procedimento licitatório e execução contratual.

### 4 - DA CONCLUSÃO:

Registra-se, ainda, que a análise consignada neste parecer técnico se ateve às questões fundamentadas, sobretudo ao princípio da legalidade na instrução do processo licitatório, nos termos do artigo 38, inciso VI da Lei n.º 8.666/93 e alterações posteriores. Não se incluem no âmbito da análise desta Controladoria os elementos técnicos pertinentes à fase preparatória do certame, cuja exatidão deverá ser verificada pelos setores responsáveis e autoridade competente da Administração.

Desta feita, esta Controladoria conclui que o procedimento licitatório está revestido das formalidades legais, com a devida adjudicação do objeto da licitação pelo Pregoeiro, nos termos do que preceitua o artigo 46 c/c o caput do artigo 17, inciso IX, do Decreto nº 10.024/19, podendo este Órgão promover através da autoridade competente a HOMOLOGAÇÃO do procedimento licitatório, modalidade Pregão Eletrônico - SRP nº 021/2021 - SEMAD, conforme disposto no artigo 45, parte final, c/c o artigo 13, inciso VI, do Decreto nº 10.024/19, promovendo posteriormente a formalização da Ata de Registro de Preços e do Contrato a ser firmado com as empresas CRISTALFARMA COM.REP.IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO LTDA-EPP, inscrita no CNPJ sob o nº 05.003.408/0001-30; FERNANDO UNIFORMES EIRELI-EPP, inscrita no CNPJ nº 21.008.058/0001-51; HEALTH CARE & DUBEBE IND. COM, IMP. EXP. DE PRODUTOS DE HIGIENE E PERFUMARIA EIRELI,





inscrita no CNPJ n° 18.252.904/0001-70; MARTINS JR. COM. ATACADISTA EIRELI, inscrita no CNPJ n° 15.459.519/0001-00; PPF COM E SERV EIRELI-ME, inscrita no CNPJ n° 07.606.575/0001-00 e WAMA PRODUTOS PARA LABORATÓRIOS LTDA, inscrita no CNPJ sob o n° 66.000.787/0001-88, observando-se para tanto os prazos das assinaturas, visto que tais formalizações devem ocorrer previamente antes da realização dos fornecimentos licitados, inclusive atentando quanto à obrigatoriedade de publicação dos referidos atos na Imprensa Oficial e Mural dos Jurisdicionados TCM/PA.

Por fim, recomenda-se no momento da assinatura do contrato, sejam verificadas cada certidão apresentada para que as mesmas estejam com suas validades atualizadas ou que seja expedido documento do SICAF para juntada aos autos.

Segue os autos para a Coordenadoria de Licitações e Contratos para demais procedimentos cabíveis.

É a Manifestação.

Marituba (PA), 02 de junho de 2021.

Glaydson George Machado de Miranda

Controlador Geral do Município Portaria nº 1119/2021 - PMM/GAB

