



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

Parecer CGIM

Processo nº 190/2021/FMS

Dispensa nº 069/2021

Interessada: Secretaria Municipal de Saúde.

Assunto: Dispensa da Licitação com base no artigo 24, IV, da Lei nº 8.666/93, viabilizando a contratação de serviços médicos emergenciais em hospital particular para atendimento de paciente que estava em risco de morte.

RELATORA: Sr.^a JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA, Controladora Geral do Município de Canaã dos Carajás – PA, sendo responsável pelo Controle Interno com Portaria nº 272/2021, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do § 1º do artigo 11 da Resolução Administrativa nº 29/TCM de 04 de Julho de 2017, que analisou integralmente o **Processo nº 190/2021/FMS – CPL** com base nas regras insculpidas pela Lei nº 8.666/93 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

PRELIMINAR

Ab initio, antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer é de ser verificado e registrado a cronologia dos fatos, vejamos:

O Contrato da Dispensa de Licitação fora assinado no dia 17 de agosto de 2021; Enquanto que o Despacho da CPL à CGIM para análise, fora datado no dia 24 de agosto de 2021; Aos 02 de setembro de 2021, fora Despachado pela CGIM com emissão do parecer acerca do Contrato nº 20215520, sendo reconduzido à CPL.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

RELATÓRIO

Trata-se de procedimento licitatório deflagrado por meio de Dispensa da Licitação com base no artigo 24, IV, da Lei nº 8.666/93, viabilizando a contratação de serviços médicos emergenciais em hospital particular para atendimento de paciente que estava em risco de morte.

O procedimento encontra-se instruído com os documentos necessários como a Solicitação de Dispensa de Licitação (fls. 02), Justificativa Técnica da Secretária Municipal de Saúde, Sr^a. Daiane Celestrini Oliveira acerca da urgência da contratação por dispensa (fls. 03-04), Cópia do Ofício 127/2021 – do Apoio Social/HMDG ao Ministério Público (fls. 05-06), Consulta Processual de Ação Civil Pública (fls. 07), Cópia da Ação Civil Pública requerido pelo Ministério Público (fls. 08-022), Consulta SERI (fls. 023-025), Histórico de Internação do Paciente (fls. 026-047), Resumo da conta hospitalar (fls. 048-049), Justificativa de Transferência pelo Médico, DR. Gabriel Botelho, CRM/PA 10710 (fls. 050-052), Consulta SISREG III (fls. 053-057), Documentos da Paciente (fls. 058-061), Termo de Autorização de Remoção (fls. 062-063), Cópia dos Relatórios de Evolução Médica e exames (fls. 064-116), Relatório de Internação no ITIC-Carajás (fls. 117-157), Documentos da empresa prestadora de serviços INSTITUTO DE TERAPIA INTENSIVA DOS CARAJÁS LTDA (fls. 158-206), Despacho da Secretária Municipal de Saúde para providência de Existência de Crédito Orçamentário (fls. 207), Nota de Pré-Empenhos 144702 (fls. 208), Declaração de Adequação Orçamentária (fls. 209), Termo de Compromisso e Responsabilidade do Fiscal de Contrato (fls. 210), Termo de Referência (fls. 211-214), Termo de Autorização da Chefe do Executivo Municipal (fls. 215), Autuação (fls. 216), Portaria nº 513/2020-GP - Constitui a Comissão Permanente de Licitação do Município de Canaã dos Carajás – PA (fls. 217), Medida Provisória nº 1.047/2021 - dispõe sobre as medidas excepcionais para a aquisição de bens e a contratação de serviços destinados ao enfrentamento da pandemia da covid-19 (fls. 218-219/verso),

Handwritten signatures and initials at the bottom right of the page.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

Processo Administrativo de Dispensa (fls. 220-220/verso), Minuta do Contrato (fls. 221-224), Despacho do CPL à PGM para análise e parecer (fls. 225), Parecer Jurídico (fls. 226-236), Declaração de Dispensa (fls. 237), Despacho de Ratificação (fls. 238), Termo de Ratificação (fls. 239), Extrato de Dispensa de Licitação (fls. 240), Publicação do Extrato de Dispensa de Licitação (fls. 241-242), Convocação para assinatura do contrato (fls. 243), Contrato nº 20215520 (fls. 244-245/verso), Confirmações de Autenticidade das Certidões (fls. 246-253) e Despacho da CPL à CGIM para análise e emissão de parecer acerca do procedimento licitatório (fls. 254).

Após análise minuciosa do processo licitatório acima referendado, a Controladoria Geral do Município de Canaã dos Carajás, no uso de suas atribuições, passa a opinar.

ANÁLISE

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devam ser realizadas através de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público. Entretanto, a Constituição Federal prevê a possibilidade de exceção à regra de contratação via procedimento licitatório, senão vejamos:

*“Art. 37, XXI - **ressalvados os casos especificados na legislação**, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes...”
(grifo nosso).*

A regulamentação do referido artigo encontra-se esposada na Lei nº 8.666/93 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

Importa no presente caso, a hipótese de dispensa de licitação, prevista taxativamente no artigo 24 da Lei nº 8.666/93, onde se verifica que a competição é possível, mas sua realização inviável, por não ser oportuna e conveniente à luz do interesse público, ficando a contratação direta a cargo da discricionariedade da Administração.

A presente contratação motiva-se em decorrência da urgência no atendimento ao paciente, que necessitava de tratamento intensivo hospitalar com disponibilidade de unidade de terapia intensiva (UTI), visto que, o paciente fora acometido pelo novo coronavírus.

Relata-se que o paciente fora acometido pela COVID – 19, iniciou quadro de falta de ar, tosse seca intermitente, fadiga debilitante, astenia, dispnéia. Teve febre persistente, sendo realizado tomografia de tórax com opacidade em vidro fosco aproximadamente 23-30% da superfície pulmonar, apresentando desconforto respiratório intenso e dessaturação evoluindo para IOT + VM. Com a situação relatada o Ministério Público do Estado do Pará – MPPA no uso de suas atribuições, por meio do Promotor de Justiça do Município de Canaã dos Carajás, promoveu Ação Civil Pública com pedido de Tutela antecipada ao Juiz de Direito da Comarca deste Município, requerendo que o Município proceda o transporte do paciente e que o Estado do Pará arque com todos os tratamentos necessários, em hospital público ou particular.

Ademais, devido a complexidade fática do caso e a negativa/inércia do Estado, o município através do Fundo Municipal de Saúde, buscou meios rápidos para eliminar toda e qualquer situação de risco do paciente, desta forma, fora contatado o INSTITUTO DE TERAPIA INTENSIVA DOS CARAJÁS LTDA, unidade munida

(Handwritten signatures)



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

de médicos especializados para o caso e com plena disponibilidade de UTI e para o tratamento total do paciente.

Saliente-se que o valor total dos gastos com os tratamentos e internações foi de R\$ 6.000,00 (seis mil reais), valor este dentro da realidade mercadológica, conforme acostado nos autos o resumo da conta hospitalar (fls. 048-048).

In casu, face ao exposto, restou caracterizado plenamente a real necessidade de urgência, tratando-se de fato superveniente, imprevisível, onde em casos similares, sempre foi encontrado leitos em outros hospitais públicos, o que não ocorreria no caso em comento, e ainda, em razão da pandemia do novo coronavírus que assola toda a sociedade, que vem demandando bastantes leitos públicos e a ação tomada foi imprescindível e eficaz na guarda da vida e restabelecimento da saúde do paciente, eliminando todo e qualquer risco que poderia existir.

É mister dizer que o estado de urgência no tratamento do paciente não poderia ficar atrelado a requisitos formais e ao rito comum dos processos de contratação da administração pública e a medida tomada pela gestão pública salvou a vida da paciente, bem como, aliviou seus sofrimentos, amparada legalmente pela Dispensa da licitação com base no artigo 24, IV, lei nº 8.666/93.

Entretanto, em que pese a liberdade concedida, para que o Estado possa valer-se da dispensa da licitação, é necessário que haja expressa previsão legislativa. Não por outra razão é que, o art. 24 da Lei nº 8.666/93 traz um rol taxativo de trinta e cinco situações em que é dispensável a realização de certame, hipóteses que não admitem interpretações extensivas para que a obrigação de licitar seja afastada.

Dentre as hipóteses elencadas no art. 24, o inciso IV, da Lei 8.666/93, prevê que:

“Art. 24. É dispensável a licitação:

Handwritten initials and signatures at the bottom right of the page.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

(...)

IV - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos; (grifo nosso).

Neste sentido, vale destacar o entendimento do Nobre Jurista Marçal Justen Filho:

“No caso específico das contratações diretas, emergência significa necessidade de atendimento imediato a certos interesses. Demora em realizar a prestação produziria risco de sacrifício de valores tutelados pelo ordenamento jurídico. Como a licitação pressupõe certa demora para seu trâmite, submeter a contratação ao processo licitatório propiciaria a concretização do sacrifício a esses valores.”¹

Nessa perspectiva, não há qualquer óbice quanto à contratação direta da empresa INSTITUTO DE TERAPIA INTENSIVA DOS CARAJÁS LTDA pela Administração Pública, com dispensa de licitação, baseada no art. 24, inciso IV da Lei nº 8.666/93, para a contratação de serviços médicos emergenciais em hospital particular para atendimento de paciente que estava em risco de morte.

¹ JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*. 15. ed. São Paulo: Dialética, 2012. p. 339.

HA X



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO

A Procuradoria Municipal emitiu parecer jurídico do referido processo opinando pela aprovação de minuta do contrato, bem como pelo prosseguimento do feito (fls. 226-236).

Em tempo, urge ressaltar que, esta Controladoria Geral Interna do Município, não tem o condão de averiguar se os preços ofertados pela empresa contratada INSTITUTO DE TERAPIA INTENSIVA DOS CARAJÁS LTDA são condizentes com a realidade dos valores mercadológicos praticados, sendo, para tanto, indispensável que o Ordenador de Despesa da Secretaria, ora solicitante, acautele-se no tocante aos preços a fim de não resultar em superfaturamento, com fulcro no parágrafo 2º do artigo 25 da Lei Federal nº 8.666/93, *in verbis*:

Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:
[...]

§ 2º Na hipótese deste artigo e em qualquer dos casos de dispensa, se comprovado superfaturamento, respondem solidariamente pelo dano causado à Fazenda Pública o fornecedor ou o prestador de serviços e o agente público responsável, sem prejuízo de outras sanções legais cabíveis. (Grifo nosso).

No entanto, observa-se que, embora seja uma contratação direta de empresa para atendimento de ocorrência de situação de emergência em saúde pública de importância nacional decorrente da pandemia de **COVID-19**, **necessário se faz a apresentação de outros orçamentos para fins de cotação e comparação de preços**, comprovando cabalmente a vantajosidade da presente contratação, demonstrando que os preços apresentados pela referida empresa é mais econômico do que os preços praticados no mercado.

E ainda, recomendamos que, conste no termo de referência a estimativa de preços obtida por meio de, no mínimo, um dos seguintes parâmetros: a) Portal de

(Handwritten signatures and initials)



**PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS
CONTROLADORIA GERAL INTERNA DO MUNICÍPIO**

Compras do Governo federal; b) pesquisa publicada em mídia especializada; c) sites especializados ou de domínio amplo; d) contratações similares de outros entes públicos; ou e) pesquisa realizada com os potenciais fornecedores.

Por fim, verifica-se que o Contrato nº 20215520 (fls. 244-245/verso), firmado entres as partes obedecem os ditames da legislação pertinente e demais correlatas.

CONCLUSÃO

FRENTE O EXPOSTO, esta Controladoria conclui que o referido processo se encontra revestido de todas as formalidades legais, no tocante à dispensa e contratação, estando apto para gerar despesas para a municipalidade.

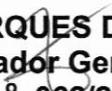
Cumprе observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria, mormente o determinado nos artigos 24, 26, 38, 61 e demais aplicável da Lei nº 8.666/93, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem realizados.

Declara por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos.

Canaã dos Carajás, 02 de setembro de 2021.


JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA
Responsável pelo Controle Interno
Portaria nº 272/2021


HEYDE DO E. S. SILVA DE AMORIM
Gestora de Coordenação
Portaria nº 043/2021


DOUGLAS MARQUES DO CARMO
Contador Geral
Portaria nº. 062/2019-GP