

PARECER JURÍDICO Nº 1821/2025 - NSAJ/SESMA/PMB

PROTOCOLO Nº 1972/2025 – GDOC.

ASSUNTO: ANÁLISE PRIMEIRO TERMO ADITIVO - ACRÉSCIMO DE VALOR AO CONTRATO Nº 015/2025 – SESMA/PMB

INTERESSADO: RT/ DRM/ SESMA.

Senhor Secretário Municipal de Saúde,

Este Núcleo Setorial de Assuntos Jurídicos da Secretaria Municipal de Saúde – SESMA foi instado a se manifestar acerca da possibilidade de **ACRÉSCIMO CONTRATUAL** referente ao contrato nº 015/2025-SESMA, com a empresa **INVICTA CLEAN HOSPITALAR LTDA (CNPJ nº 18.504.036/0001-78)**, para suprir a demanda de “**AQUISIÇÃO DE MATERIAL TÉCNICO CATEGORIA BANDAGENS**” desta Secretaria de Saúde do Município de Belém, tendo em vista a possibilidade de acréscimo de valores no montante de até 25% do valor original do contrato, dentro dos limites permitidos pela Lei nº 8.666/93.

Verifica-se que a demanda decorre da Referência Técnica de Material Técnico, conforme justificativa no memorando nº 555/2025 – DRM/ SESMA.

Consta a minuta do Primeiro Termo Aditivo ao Contrato nº 015/2025-SESMA, que tem por objeto o acréscimo no percentual de 25% ao valor original do contrato, no montante de R\$ 117.871,88 (Cento e dezessete mil oitocentos e setenta e um reais e oitenta e oito centavos) no percentual aproximado em 25%.

É o breve relatório. Passa-se ao parecer.

1. FUNDAMENTO

Primeiramente, é importante ressaltar que a presente análise, limitar-se-á aos aspectos jurídicos da matéria proposta, abstendo-se quanto aos aspectos técnicos, econômicos, financeiros e aqueles que exijam o exercício da competência e da discricionariedade administrativa a cargo dos setores competentes desta Secretaria.

Importa ainda anotar, que a presente análise se dará ainda vinculada à Lei 8.666/1993, posto que o contrato e aditivo em exame estão vinculados a este normativo jurídico, não cabendo, portanto, impedimento jurídico, face a nova lei de licitações 14.133/2021 que está, atualmente, em vigor.

1.1. POSSIBILIDADE DE ACRÉSCIMO 25%.

Preliminarmente, comporta enfatizar, que os contratos administrativos podem ter acréscimos contratuais além do termo inicial com o mesmo contratado e nas mesmas condições antecedentes, sempre nos casos referidos em lei.

Tem-se que o liame contratual estabelecido entre a Secretaria Municipal de Saúde e a empresa **INVICTA CLEAN HOSPITALAR LTDA (CNPJ nº 18.504.036/0001-78)**, submete-se ao regime de direito administrativo e aos princípios que lhe são próprios, posto que se trata de instrumento contratual firmado pela Administração Pública direta do Município de Belém.

Conforme preceituado no Estatuto de Licitações e Contratos da Administração Pública, resta lícita a alteração, nas seguintes hipóteses:

“Art. 65. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:

§1º - o contratado fica obrigado a aceitar, nas mesmas condições contratuais, os acréscimos ou supressões que se fizerem nas obras, serviços ou compras, até 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado do contrato, e, no caso particular de reforma de edifício ou de equipamento, até o limite de 50% (cinquenta por cento) para os seus acréscimos.”

Conforme informação da área verificou-se a necessidade de alteração do contrato inicial pactuado, mediante o acréscimo de quantitativo para o item 06 – 986 qtd – R\$ 9.909,30 (nove mil novecentos e nove reais e trinta centavos); item 53 – 838 qtd – R\$ 11.396,80 (onze mil trezentos e noventa e seis reais e oitenta centavos); item 70 – 7.888 qtd – R\$ 9.307,84 (nove mil trezentos e sete reais e oitenta e quatro centavos); item 72 – 7.370 qtd – R\$ 8.696,60 (oito mil seiscentos e noventa e seis reais e sessenta centavos); item 74 – 7.911 qtd – R\$ 9.334,98 (nove mil trezentos e trinta e quatro reais e noventa e oito centavos); item 76 – 6.693 qtd – R\$ 7.897,74 (sete mil oitocentos e noventa e sete reais e setenta e quatro centavos); item 83 – 58.278 qtd – R\$ 51.867,42 (cinquenta e um mil oitocentos e sessenta e sete reais e quarenta e dois centavos); item 88 – 198 qtd – R\$ 2.356,20 (dois mil trezentos e cinquenta e seis e vinte centavos); item 86 – 1.450 qtd – 7.105,00 (sete mil cento e cinco reais), referente ao presente aditivo no percentual aproximado de 25% no contrato nº 015/2025, dentro do percentual permitido pela Lei de Licitações e Contratos Administrativos, cujo valor global era de R\$ 500.870,17 (quinhentos mil oitocentos e setenta reais e dezessete centavos) passará para

o valor global de R\$ 618.742,05 (Seiscentos e dezoito mil setecentos e quarenta e dois reais e cinquenta centavos).

É fundamental destacar o entendimento do conceituado jurista Marçal Justen Filho acerca dos **limites** da modificação contratual, *verbis*:

“Como princípio geral, não se admite que a modificação do contrato, ainda que por mútuo acordo entre as partes, importe alteração radical ou acarrete frustração aos princípios da obrigatoriedade da licitação e isonomia” (Marçal Justen Filho, in “Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos”, 6ªed., Editora Dialética, p. 527). (grifou-se).

Em similar posicionamento quanto aos limites da Administração Pública na sua relação de contratante, Caio Tácito adiciona que:

“É importante destacar que os limites proporcionais indicados (25% ou 50%) referem-se às variações que venham a ocorrer sobre o valor inicial atualizado do contrato entendido globalmente e não sobre o valor isolado de cada parcela ou insumo especificadamente objeto de acréscimo ou redução” (BLC março 97, p.177).

Portanto, necessário se faz evocar os princípios:

a) **Da supremacia do interesse público sobre o privado**, no qual o ente administrativo ocupe posição privilegiada e de supremacia nas relações com os particulares. A posição privilegiada se traduz pelos benefícios trazidos pelo próprio ordenamento jurídico, com fim de assegurar a proteção dos interesses públicos. Já a posição de supremacia pode ser traduzida pela posição de superioridade que o Poder Público assume diante do particular. Diferente das relações cíveis, entre particulares, onde vigoram relações de igualdade, ou de horizontalidade, nas relações entre a Administração e o particular, vigora a verticalidade. Justificada pela necessidade de gerir os interesses públicos, aos entes governamentais é dada a possibilidade de impor obrigações aos administrados, por ato unilateral, como também modificar unilateralmente relações já estabelecidas.

b) **O princípio da indisponibilidade do interesse público** se baseia no fato de que os interesses próprios da coletividade "não se encontram à livre disposição de quem quer que seja, por inapropriáveis". Os entes públicos, por exercerem a chamada "função pública", **têm o dever de satisfazer os interesses da coletividade. Tais privilégios e prerrogativas, muitas vezes, chamados de "poderes", são na verdade "poderes-deveres"**

Assim, além de não haver óbice legal, a esta Secretaria é de extremo interesse manter a segurança individual nos serviços prestados pelos servidores, para que seja prestado um trabalho a contento na rede de saúde municipal, visando com isso o bom atendimento e a melhoria na qualidade dos serviços no SUS.

Não podemos olvidar que o contrato administrativo não é um fim em si mesmo; constitui-se em instrumento através do qual a Administração visa o alcance do interesse público.

Diante do exposto, no que diz respeito à alteração contratual para acréscimo de valor, entendemos pela possibilidade jurídica desta alteração nos termos do art. 65, §1º da Lei nº. 8.666/93.

Em razão do exposto, considerando os princípios da eficiência, economicidade, razoabilidade e proporcionalidade, ressaltando todos os condicionamentos legais, **é possível juridicamente o ACRÉSCIMO DE VALORES**, sem alteração da natureza do objeto contratual, não implicando em modificação substancial do contrato.

1.2. DO TERMO ADITIVO.

Em vista disso, o acréscimo deve ser formalizado mediante termo aditivo, instrumento hábil, independente de nova licitação. Convém dizer que o termo aditivo é utilizado para todas as modificações admitidas em lei que restam caracterizadas como alterações contratuais.

A minuta, ora analisada, apresenta qualificação das partes, origem, fundamentação, objeto, do valor, dotação orçamentária e da publicação, o que confirma a legalidade da peça em comento.

Portanto, verifica-se que a minuta, atende as exigências dispostas nos arts. 55 e 57 da lei nº 8.666/1993, que determina quais as cláusulas que são necessárias em todo contrato, não merecendo censura as demais cláusulas, estando o documento contratual em condição de ser assinado.

Por fim, na Cláusula oitava, da minuta em análise, consta que permanecem mantidas e ratificadas as demais cláusulas e condições do contrato originário, que garantem as prerrogativas inerentes a celebração do contrato administrativo, notadamente a alteração e rescisão unilateral, sanções administrativas, dos casos omissos, fiscalização e aplicação de penalidades por parte da Administração.

Vale ressaltar, que depois de firmado o contrato pela parte e por 02 (duas) testemunhas, é indispensável que os mesmos sejam publicados resumidamente no DOM, para que tenham eficácia, nos justos termos do art. 61, parágrafo único da lei nº 8.666/1993 e registrado junto ao TCM.

2. CONCLUSÃO

Ante o exposto, analisando o interesse desta Secretaria, bem como, o texto legal, destacando as condições acima apontadas, **SUGERIMOS:**

- 1) **Pela possibilidade do aditamento do contrato, para acréscimo de valor**, com fulcro no art. 65, §1º, da Lei n.º 8.666/1993 e pela aprovação da minuta **PRIMEIRO TERMO ADITIVO AO CONTRATO Nº 015/2025 FIRMADO COM A EMPRESA INVICTA CLEAN HOSPITALAR LTDA (CNPJ nº 18.504.036/0001-78)**;
- 2) Ressalta-se, ainda, que em consonância com as disposições legais e com o Princípio da Publicidade, deverá ser providenciada a publicação do Extrato de Termo Aditivo na Imprensa Oficial, conforme disposto nos arts. 26 e 61, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93.

Ressalta-se que a presente análise se dará ainda vinculada à Lei 8.666/1993, posto que o contrato e aditivo em exame estão vinculados a este normativo jurídico, não cabendo, portanto, impedimento jurídico, face a nova lei de licitações 14.133/2021 que está, atualmente, em vigor.

Por fim, vale lembrar o **caráter meramente opinativo** deste parecer, respeitando o poder soberano do titular desta SESMA, caso entenda de forma diversa, para melhor atender ao interesse público.

É o parecer. S.M.J.

Belém, 15 de maio de 2025.

MARIANA V. WARWICK
Núcleo Setorial de Assessoria Jurídica-NSAJ

VITOR DE LIMA FONSECA
Diretor do Núcleo Setorial de Assuntos Jurídicos – NSAJ/SESMA