

PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº 2021937.	
ÓRGÃO GESTOR:	Secretaria Municipal de Administração e Governo - SEMAG.
PROCESSO	Nº 2021/011-SEMAG.
PROCESSO LICITATÓRIO:	Concorrência Pública nº 001/2021-SEMAG.
ORDENADOR DE DESPESAS:	Sr. Emir Machado de Aguiar.
PRESIDENTE DA CPL:	Roberto César Lavor dos Santos
OBJETO:	Contratação de agência de comunicação, propaganda e publicidade para prestação de serviços destinados a atender à Prefeitura Municipal de Santarém e suas Secretarias Municipais.
EMPRESA VENCEDORA	Gamma Comunicação LTDA

I - INTRODUÇÃO:

Trata-se da análise técnica do Processo Licitatório Concorrência Pública nº 001/2021-SEMAG, tendo como objeto a contratação de agência de comunicação, propaganda e publicidade para prestação de serviços destinados a atender à Prefeitura Municipal de Santarém e suas Secretarias Municipais, foi efetivado com observância Lei Federal nº 8.666/1993. A documentação está arquivada em 1 (uma) pasta da própria Secretaria, deu entrada nesta Controladoria no dia 11/6/2021, às 11h28, através do Memorando nº 044/2021-NTLC/SEMAG, para emissão obrigatória de parecer.

II - DA ANÁLISE DO PROCESSO:

O procedimento foi instruído com os seguintes documentos:

FASE PREPARATÓRIA:

- ✓ Memorando nº 05/2021-CCOM/PMS, datado em 18/1/2021, emitido por Alailson Jocivan Araújo Muniz, Coordenador Municipal de Comunicação, por meio do qual solicita a abertura de processo licitatório (fls. 1/2);
- ✓ Demonstrativo de dotação orçamentária - saldo orçamentário (fl. 3);
- ✓ Minuta do Projeto Básico (fls. 4/11);
- ✓ Memorando nº 16/2021-CCOM/PMS, datado de 24/2/2021, assinado pelo Coordenador Municipal de Comunicação, encaminhando à SEMAG o "briefing", instrumento técnico da área de publicidade e propaganda para servir de base à elaboração do Projeto Básico (fls. 12/16);
- ✓ Tabela referencial de custos internos 2020, emitida pelo Sindicato das Agências de Propaganda do Estado do Pará - SINAPRO-PA (fls. 17/51);
- ✓ Nota Técnica SEMAG nº 001, datada de 1/3/2021, emitida pelo Coordenador Municipal de Comunicação e ratificada pelo Ordenador de Despesas (fls. 55/57);
- ✓ Justificativa para o certame (fl. 58);
- ✓ Autorização para realização do certame, assinada em 2/3/2021 pelo Ordenador de Despesas (fls. 59/60);

- ✓ Cópia do Decreto nº 012/2021-GAP/PMS de nomeação do Sr. Emir Machado de Aguiar ao cargo comissionado de Secretário Municipal de Administração e Governo (fl. 61);
- ✓ Termo de autuação, assinado em 3/3/2021 pelo Chefe do Núcleo de Administração e Finanças da SEMAG Sr. Adelcinei Queiroz de Carvalho (fl. 62);
- ✓ Termo de reserva orçamentária (fl. 63);
- ✓ Demonstrativo de reserva orçamentária, de origem da SEMAG, autorizada por Ednelza Uchoa no valor de R\$ 3.500.000,00 (três milhões e quinhentos mil reais) (fl. 64);
- ✓ Portaria nº 008/2021-NAF/SEMAG, de 5/2/2021, de nomeação de Alailson Jocivan Araújo Muniz como fiscal titular do contrato, e nomeação de Fabriane Ramos de Oliveira como fiscal substituta do contrato (fl. 65), devidamente publicada no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.532, página 62, em 25/3/2021 (fl. 66) e no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2705, páginas 148/149, do dia 25/3/2021 (fls. 67/68);
- ✓ Documentos da SEMSA: Memorando nº 0111/2021-NAF/SEMSA, datado de 18/3/2021, emitido pela Secretária Municipal de Saúde e pela sua Chefe do NAF, apresentando o demonstrativo de dotação orçamentária (fl. 69), contendo como anexos: pedido de autorização de reserva de dotação (fl. 70); demonstrativo de reserva orçamentária, de origem da SEMSA, autorizada por Gisele Azevedo no valor de R\$ 900.000,00 (novecentos mil reais) (fl. 71); termo de referência (fls. 72/74);
- ✓ Documentos da SEMMA: termo de referência (fls. 75/77); pedido de autorização de reserva de dotação (fl. 78); demonstrativo de reserva orçamentária, de origem da SEMMA, autorizada por Ednelza Uchoa no valor de R\$ 200.000,00 (duzentos mil reais) (fl. 79); Portaria Interna nº 021/2021, de 18/3/2021, de nomeação da Sra. Márcia Sabrina Lima de Aguiar como fiscal titular do contrato, e nomeação da Sra. Thaís Fonseca Marques como fiscal substituta do contrato (fl. 80), devidamente publicada no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2701, do dia 19/3/2021 (fl. 81);
- ✓ Documentos da SEMTRAS: memorando nº 26/2021-SEMTRAS, datado em 1/3/2021, assinado por Cláudia Regina Queiroz Reis, do Núcleo de Licitação, solicitando no NAF/SEMTRAS dotação orçamentária (fl. 82); demonstrativo de reserva orçamentária autorizada no valor total de R\$ 200.000,00 (duzentos mil reais) (fls. 83/86); termo de reserva orçamentária (fl. 87); autorização e justificativa assinadas pela Secretária da SEMTRAS (fls. 88/91); Decreto nº 006/2021-GAP/PMS de nomeação da Secretária da SEMTRAS (fl. 92); termo de autuação (fl. 93); Portaria nº 005/2021-SEMTRAS de constituição da Comissão de Licitação da SEMTRAS (fl. 94); termo de referência (fls. 95/102); Portaria nº 046/2021-SEMTRAS, de 25/3/2021, de nomeação da Sra. Roselene Maria Duarte Andrade como fiscal titular do contrato (fl. 103), devidamente publicada no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2706, pág. 151, do dia 26/3/2021 (fl. 104) e no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.562, página 94, em 26/4/2021 (fl. 105);
- ✓ Documentos da SEMINFRA: Memorando interno nº 016/2021-SEMINFRA, datado de 15/3/2021, assinado pelo Chefe do NAF Sr. Carlos Ricardo Melo Dezincourt, solicitando o objeto do certame (fl. 106); termo

de autuação (fl. 107); demonstrativo de dotação orçamentária (fl. 108); memorando nº 227/2021-SEMINFRA encaminhando pedido de autorização de reserva de dotação (fls. 109/110); autorização assinada pelo Secretário da SEMINFRA (fl. 111); Decreto nº 010/2021-GAP/PMS de nomeação do Secretário da SEMINFRA (fl. 112); termo de reserva orçamentária (fl. 113); demonstrativo de reserva orçamentária autorizada no valor total de R\$ 600.000,00 (seiscentos mil reais) (fl. 114); Portaria nº 035/2021/NLCC/SEMINFRA, de 18/3/2021, de nomeação da Sra. Dayse Cristina Carvalho Soares como fiscal titular do contrato e da Sra. Angela Betania Coelho de Alencar como fiscal substituta do contrato (fl. 115); termo de referência (fls. 116/119); publicação da Portaria nº 035/2021/NLCC/SEMINFRA no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.569, página 110, em 30/4/2021 (fl. 120);

- ✓ Documentos da SEMED: termo de referência (fls. 121/123); Portaria nº 058/2021-SEMED, de 24/3/2021, de nomeação dos Srs. Ronnievon Dantas de Vasconcelos e Jessica Costa Ninas como fiscais do contrato (fl. 124); memorando nº 038/2021-NAF/SEMED de informação da reserva orçamentária autorizada (fl. 125); demonstrativo de reserva orçamentária autorizada por Ednelza Uchoa no valor total de R\$ 500.000,00 (quinhentos mil reais) (fl. 126); pedido de autorização de reserva de dotação (fl. 127);
- ✓ Projeto Básico (fls. 128/137);
- ✓ Portaria nº 002/2021-SEMAG, de 1/2/2021, de constituição da Comissão Permanente de Licitação da SEMAG (fl. 138);
- ✓ Minuta do edital e seus anexos (fls. 139/146);
- ✓ Parecer Jurídico nº 030/2021-SEMAG/NTLC/WP, emitido em 17/3/2021, pelo Procurador Jurídico do Município Wallace Pessoa Oliveira, OAB/PA nº 21.859, Decreto nº 152/2021-GAP/PMS: "[...] que permite a esta Procuradoria manifesta-se favorável a realização do certame licitatório pretendido por esta Municipalidade [...]" (fls. 147/151).

FASE EXTERNA:

- ✓ Publicação de aviso de licitação: no Diário Oficial da União nº 53, página 321, em 19/3/2021 (fl. 152); no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.525, página 81, em 19/3/2021 (fl. 153); em jornal de grande circulação (fls. 154/155); no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2701, página 102, em 19/3/2021 (fl. 156);
- ✓ Edital da Concorrência Pública nº 001/2021-SEMAG e seus anexos, com abertura para o dia 6/5/2021, às 10h00 (horário de Brasília/DF) (fls. 157/186);
- ✓ Pedido de esclarecimento do edital realizado pela empresa Gamma Comunicação LTDA (fl. 187), com resposta concedida pelo Presidente da CPL em 14/4/2021 (fl. 188);
- ✓ Convites para composição de Subcomissão Técnica (fls. 189/194);
- ✓ Data do sorteio dos nomes para composição de Subcomissão Técnica marcada para o dia 23/4/2021 (fl. 195), devidamente publicada no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2720, página 86, em 16/4/2021 (fl. 196);
- ✓ Convite à Procuradoria Geral do Município, à Controladoria Geral do Município e à Coordenadoria de Comunicação - CCOM para participação

no sorteio dos nomes para composição de Subcomissão Técnica (fls. 197/200);

- ✓ Termo de Retirada de Envelope - Proposta Técnica pela empresa CA Comunicação e Assessoria S/S LTDA (fls. 201/203);
- ✓ Termo de Retirada de Envelope - Proposta Técnica pela empresa Gamma Comunicação LTDA (fls. 204/206);
- ✓ Pedido de esclarecimento do edital realizado pela empresa CA Comunicação e Assessoria S/S LTDA (fl. 207);
- ✓ Duas vias da ata de sessão pública para sorteio dos nomes para composição de Subcomissão Técnica (fls. 208/209);
- ✓ Portaria nº 021/2021-SEMAG, de 23/4/2021, de constituição da Subcomissão Técnica (fl. 210), devidamente publicada no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.565, página 90, em 28/4/2021 (fl. 211) e no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2727, página 82, em 28/4/2021 (fl. 212);
- ✓ Impugnação ao Edital realizada pelo Sindicato das Agências de Propaganda do Estado do Pará - SINAPRO-PA (fls. 213/221);
- ✓ Decisão do Presidente da CPL quanto à Impugnação do Edital: "[...] não conheço da impugnação apresentada, razão pela qual é impedido qualquer provimento, mantendo todos os seus termos do edital da Concorrência nº 001/2021-SEMAG, INALTERADO" (fls. 222/225);
- ✓ E-mail de comunicação ao SINAPRO-PA sobre a decisão do Presidente da CPL (fl. 226);
- ✓ Documentos de credenciamento da empresa Gamma Comunicação LTDA (fls. 227/236): cópia do documento pessoal do empresário; 4ª alteração do contrato social; certificado de qualificação técnica emitido pelo Conselho Executivo de Normas - Padrão;
- ✓ Documentos de credenciamento da empresa CA Comunicação e Assessoria S/S LTDA (fls. 237/245): procuração particular; 14ª alteração do contrato social; cópia do documento pessoal do procurador;
- ✓ Documentos dos envelopes 1 e 3 (fls. 246/319);
- ✓ Ata da sessão pública de recebimento e abertura de envelopes (fls. 320/321);
- ✓ E-mail: os envelopes 1 e 3 estão à disposição da Subcomissão Técnica para análise (fl. 322);
- ✓ Recibo de entrega de documentos - envelopes 1 e 3 à Subcomissão Técnica (fl. 323);
- ✓ Aviso de abertura das propostas técnicas via e-mail aos licitantes (fls. 324/326);
- ✓ Publicação da reabertura da licitação no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2742, página 87, em 19/5/2021 (fl. 327);
- ✓ Envelope nº 2: Gamma Comunicação LTDA (fls. 328/357) e CA Comunicação e Assessoria S/S LTDA (fls. 358/396);
- ✓ Ata de análise e julgamento - envelope nº 1 - plano de comunicação publicitária (fls. 397/399);
- ✓ Ata de análise e julgamento - envelope nº 3 - demais informações integrantes da proposta técnica (fls. 400/401);
- ✓ Planilha de pontuações dos envelopes 3 e 1 (fls. 402/421);
- ✓ Ata de continuação de sessão pública (fls. 422/424);
- ✓ Resultado de julgamento publicado no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2748, página 108, em 27/5/2021 (fl. 425) e no

- Diário Oficial da União nº 99, página 226, do dia 27/5/2021 (fl. 426);
- ✓ Envelope nº 4: CA Comunicação e Assessoria S/S LTDA (fls. 427/434) e Gamma Comunicação LTDA (fls. 435/438);
 - ✓ Ata de continuação de sessão pública (fls. 439/440);
 - ✓ Resultado de julgamento final publicado no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2748, páginas 108/109, em 27/5/2021 (fl. 441) e no Diário Oficial da União nº 99, página 226, do dia 27/5/2021 (fl. 442);
 - ✓ Desistência de licitação pela empresa CA Comunicação e Assessoria S/S LTDA (fl. 443);
 - ✓ Despacho decisório emitido pelo Presidente da CPL, marcando data para abertura dos documentos de habilitação da empresa vencedora Gamma Comunicação LTDA (fl. 444), publicado no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2752, página 77, em 2/6/2021 (fl. 445), com envio à licitante vencedora via e-mail (fls. 446/447);
 - ✓ Ata de continuação de sessão pública (fl. 448);
 - ✓ Documentos de habilitação da empresa Gamma Comunicação LTDA (fls. 449/482);
 - ✓ Resultado de julgamento publicado no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará nº 2757, página 61, em 10/6/2021 (fl. 483);
 - ✓ Minuta de contratos administrativos (sem paginação).

IV - CONCLUSÃO:

O processo licitatório na modalidade Concorrência Pública nº 001/2021-SEMAG encontra-se revestido das formalidades em suas fases, conforme a Lei nº 8.666/1993, podendo prosseguir com os atos posteriores. Recomendamos: I - seja inserido no Mural de Licitações do TCM/PA e sítio da Prefeitura: www.santarem.pa.gov.br - Portal da Transparência; II - A designação de fiscal do contrato substituto para a SEMTRAS; III - A publicação na Imprensa Oficial da Portaria dos Fiscais do Contrato nº 058/2021 (fl. 124) da SEMED; IV - a publicação na Imprensa Oficial da Portaria nº 002/2021-SEMAG, de 1/2/2021, de constituição da Comissão Permanente de Licitação (fl. 138) da SEMAG.

Caso prossiga com atos posteriores, lembramos então, que seja dado seguimento, com elaboração dos contratos e suas publicações na Imprensa Oficial, e ao ato contínuo, retorne a este órgão de controle do qual receberá análise específica.

Santarém-Pará, 15 de junho de 2021.

Roberta Rebelo Merabet
Controladora Geral do Município
Decreto nº 024/2021-GAP/PMS