

PARECER JURÍDICO

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº105/2023/ADM

Modalidade: DISPENSA DE LICITAÇÃO - Nº 7/2023-017FME

Objeto: CONTRATAÇÃO DIRETA, POR DISPENSA DE LICITAÇÃO, VISANDO A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA REMANESCENTE, REFERENTE A PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS GRÁFICOS PARA ATENDER AS DEMANDAS DO MUNICÍPIO DE TUCUMÃ.

O processo vertente, refere-se a contratação de empresa remanescente para prestação de serviços gráficos. Isto posto, vez que a empresa contratada no Pregão Eletrônico SRP nº 9/2023-005FMS – Ata de Registro de Preços nº 20230697, após assinar o Contrato nº 20230704, manifestou o interesse pela rescisão processual.

Para tanto, foi apresentado ofício relatando o caso, a sua urgência e requisitando providências.

DO EXAME

A hipótese de contratação como a presente, onde ocorre rescisão contratual encontra amparo direto na legislação vigente. Neste sentido, o art. 24, XI, da Lei 8.666/93, versa *in verbis* o seguinte:

Lei 8.666/93

Art. 24 – “ É dispensável a licitação:

XI - na contratação de remanescente de obra, serviço ou fornecimento, em consequência de rescisão contratual, desde que atendida a ordem de classificação da licitação anterior e aceitas as mesmas condições oferecidas pelo licitante vencedor, inclusive quanto ao preço, devidamente corrigido;

Pois bem, note-se que o texto em epígrafe, é cristalino quanto a possibilidade do Administrador dispensar o processo licitatório em situações como a análoga. E, neste diapasão, merece destaque a justificativa apresentada que esgotou o tema quanto as razões, possibilidade jurídica e interesse. Vejamos:

A empresa B. A Editora Ltda foi vencedora do item (2º PERÍODO: CADERNO DE ATIVIDADES (APOSTILA) 2º PERÍODO: CADERNO DE ATIVIDADES (APOSTILA) COM 40 PÁGINAS EM PRETO E BRANCO FRENTE E VERSO ACABAMENTO TIPO BROCHURA MAIS GRAMPEADOS FORMATO: 21,00 cm X 29,7 cm) no Pregão Eletrônico SRP nº 9/2023-005FMS – Ata de Registro de Preços nº 20230697. Firmou o Contrato nº 20230704. A Secretaria Municipal de Educação solicitou o fornecimento do serviço gráfico através da Nota de Empenho 100400188. Transcorrido o prazo de entrega a Contratante foi surpreendida com a rescisão contratual. Como a Secretaria necessita deste material gráfico para a manutenção das atividades de pedagógicas a

serem desenvolvidas no segundo semestre deste ano letivo na rede pública de ensino municipal, se faz necessária a aquisição imediata.

O artigo 24, inciso XI, da Lei Federal nº 8.666/93 como antecedente necessário à contratação por Dispensa de Licitação, a qual objetiva a Contratação Direta de empresa especializada para fornecer o remanescente de serviços gráficos atendendo as necessidades da Secretaria Municipal de Educação, em consequência da Rescisão do Contrato nº 20230704, atendida a ordem de classificação da licitação Pregão Eletrônico SRP nº 9/2023-005FMS, e aceitas as mesmas condições oferecidas pelo licitante vencedor, inclusive quanto ao preço, de acordo com as condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Projeto Básico, considerando a necessidade de adquirir o material gráfico para o efetivo desenvolvimento das atividades de ensino ofertadas na rede pública municipal de ensino.

É cediço que a Constituição Federal acolhe a presunção de que a prévia licitação produz a melhor contratação, isto é, aquela que assegura a maior vantagem possível à Administração Pública, com observância ao princípio da isonomia. Contudo, a própria Constituição se encarregou de limitar tal presunção, facultando a contratação direta nos casos previstos na legislação pertinente.

A Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993, regulamentou o dispositivo constitucional transcrito e instituiu normas e procedimentos para a realização de licitações e celebração de contratos no âmbito da Administração Pública, prevendo, neste contexto, hipóteses excepcionais de contratação direta, em que, legitimamente, a Administração pode celebrar contratos sem a prévia realização de processo licitatório, com o devido amparo legal e dotadas das devidas justificativas legais.

No entanto a Lei Federal nº 8.666/1993 possibilita exceções a esta regra como a dispensa de licitação (artigo 24). Neste Processo Administrativo, aplica-se a hipótese do artigo 24, inciso XI, da mencionada Lei.

No tocante a dispensa de licitação, uma das hipóteses de excepcionalidade previstas na legislação em testilha, é cediço que a competição, em tese, é possível, mas o legislador adotou a premissa de que existem razões suficientes para que a regra do processo licitatório fosse adotada, preservando-se outros interesses públicos que merecem circunstancialmente prevalência em detrimento da contratação após regular processo licitatório.

A contratação direta não significa inaplicação dos princípios básicos que orientam a atuação administrativa. Nem caracteriza uma livre atuação administrativa. O administrador está obrigado a seguir um procedimento administrativo determinado, destinado a assegurar a prevalência dos princípios jurídicos fundamentais. Permanece o dever de atender os requisitos dispostos nos art. 24, XI, e art. 26 ambos da Lei Federal nº 8.666/1993.

A ausência de licitação não se equivale a uma contratação informal, realizada por quem a Administração melhor lhe aprovar, sem a adoção de cautelas e prova documental condizente e apta a dar suporte e respaldo a via adotada, pelo contrário, a contratação direta exige um procedimento prévio, em que a observância de etapas e

formalidades é imprescindível. Trata-se de um procedimento formal prévio destinado a produzir a melhor escolha possível para a Administração.

Além disso, ressalte-se que, nestes casos relacionados pela legislação, há a discricionariedade da Administração na escolha da dispensa ou não do certame, devendo sempre levar em conta o interesse público.

É de se inferir que a dispensa de licitação prevista no artigo 24, da Lei Federal nº 8.666/93 só deve ocorrer por razões de interesse público, como no caso em análise. Obviamente, nestes casos, a realização de uma nova licitação viria tão somente sacrificar o interesse público, motivo pelo qual o legislador concedeu ao administrador a faculdade de dispensar o certame nos casos expressamente previstos.

Pelo exposto, tendo em vista que o referido fornecimento dos serviços gráficos é necessário para a manutenção das atividades pedagógicas desenvolvidas na rede de ensino público municipal, pode a Administração Pública aplicar o artigo 24, inciso XI, da Lei Federal nº 8.666/93, para dispensar licitação e contratar diretamente pessoa jurídica, desde que preenchidos os requisitos necessários exigidos em Lei.

Destarte, esclarecemos que o caso em tela, adequa-se de maneira inquestionável e integral ao texto do diploma legal evocado. Afinal, como bem esclarecido e fundamentado na justificativa cujo trecho transcrevemos ao norte, a rescisão contratual com empresa após a realização de processo licitatório, configura hipótese prevista expressamente na lei.

O legislador teve o cuidado de tutelar situações com a vertente e de forma bem feliz, editou dispositivo de aplicabilidade prática com o evocado. Não podendo ser ignorado ainda, que a repetição de um processo similar para sanar casos de rescisão, seria maléfico para o Poder Público e para os seus administrados. Sobretudo, quando a necessidade do serviço e as atividades dela decorrentes, ainda se mantém bem latentes.

Certamente o legislador como já mencionado, considerou estes fatores ao permitir que o gestor pudesse utilizar de discricionariedade para contratação direta na ocorrência de rescisão. Destacando-se ainda, que inclusive o mesmo preço da empresa rescindenda, obtido em pregão eletrônico, está sendo mantido. E por fim e não menos importante, toda a narrativa trazida à baila, foi farta e robustamente comprovada por meio documental.

Portanto, considerando que o caso ora em análise, encontra-se perfeitamente adequado à lei, nos manifestamos pela legalidade da Dispensa de Licitação. É o parecer. S.M.J.

Tucumã-PA, 07 de julho de 2023.

SÁVIO ROVENO OAB/PA 9561
Assessoria Jurídica