

PROGE
PROCURADORIA-GERAL

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº: 4.271/2023

ORIGEM: SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO.

ASSUNTO: ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 004/2022, PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 007/2022 PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL DO PARÁ/PA.

PARECER JURÍDICO Nº 1.165/2023 - PROGE/PMA

ADESÃO À ATA DE REGISTRO DE PREÇOS. DECRETO FEDERAL Nº 7.892/2013. ASPECTOS FORMAIS E JURIDICOS OBSERVADOS. **PARECER FAVORÁVEL.**

RELATÓRIO

Senhor Procurador Geral,

Cuidam os presentes autos, acerca da possibilidade da SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO aderir a ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 004/2022, PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 007/2022 PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL DO PARÁ/PA, objetivando a CONTRATAÇÃO DA EMPRESA I A S COSTA SERVIÇOS E COMÉRCIO EM GERAL EIRELI, PARA O FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTÍCIOS.

Diante das provocações feitas a esta Procuradoria quanto ao seguimento do presente processo administrativo, tendo em vista a legislação vigente, bem como os documentos juntados nos autos, com vistas ao seguimento do feito, apresenta-se as considerações que seguem abaixo.

DOS FUNDAMENTOS

A Constituição Federal determina em seu artigo 37, inciso XXI, que as obras, serviços, compras e alienações da Administração Pública deverão ser precedidas de licitação pública que assegure igualdade de condições entre todos os concorrentes, ressalvados os casos especificados na legislação.

Desse modo, caberá à Administração, por meio de procedimento licitatório, selecionar a proposta mais vantajosa, observando os dispositivos legais e os princípios jurídicos previstos na Constituição federal e na legislação infraconstitucional, conforme preleciona o art. 3º da Lei nº 8.666/93:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Nesse sentido, a Lei nº 8.666/93 prevê em seu artigo 15, inciso II e § 3º, que as compras efetuadas pela Administração deverão, sempre que possível, ser processadas através de sistema de registro de preços, o qual será regulamentado por Decreto, atendidas as peculiaridades regionais e observadas as demais condições previstas em lei. Por analogia, estende-se o entendimento para os serviços contratados.

Destaca-se o Decreto Federal nº 7.892/2013 que regulamenta o Sistema de Registro de Preços no âmbito Federal, estabelecendo em seu art. 22 que a Ata de Registro de Preços poderá ser

PROGE
PROCURADORIA-GERAL

utilizada por qualquer órgão ou entidade não participante do procedimento licitatório, desde que preenchidos alguns requisitos legais, conforme se depreende a seguir.

Art. 22. Desde que devidamente justificada a vantagem, a ata de registro de preços, durante sua vigência, poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador.

§ 1º Os órgãos e entidades que não participaram do registro de preços, quando desejarem fazer uso da ata de registro de preços, deverão consultar o órgão gerenciador da ata para manifestação sobre a possibilidade de adesão.

§ 1º-A A manifestação do órgão gerenciador de que trata o § 1º fica condicionada à realização de estudo, pelos órgãos e pelas entidades que não participaram do registro de preços, que demonstre o ganho de eficiência, a viabilidade e a economicidade para a administração pública federal da utilização da ata de registro de preços, conforme estabelecido em ato do Secretário de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 2º Caberá ao fornecedor beneficiário da ata de registro de preços, observadas as condições nela estabelecidas, optar pela aceitação ou não do fornecimento decorrente de adesão, desde que não prejudique as obrigações presentes e futuras decorrentes da ata, assumidas com o órgão gerenciador e órgãos participantes.

§ 3º As aquisições ou as contratações adicionais de que trata este artigo não poderão exceder, por órgão ou entidade, a cinquenta por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes. (Redação dada pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 4º O instrumento convocatório preverá que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não poderá exceder, na totalidade, ao dobro do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem. (Redação dada pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 4º-A Na hipótese de compra nacional: (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

I - as aquisições ou as contratações adicionais não excederão, por órgão ou entidade, a cem por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes; e (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

II - o instrumento convocatório da compra nacional preverá que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não excederá, na totalidade, ao quádruplo do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem. (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência) [...]

§ 6º Após a autorização do órgão gerenciador, o órgão não participante deverá efetivar a aquisição ou contratação solicitada em até noventa dias, observado o prazo de vigência da ata. [...]

§ 8º É vedada aos órgãos e entidades da administração pública federal a adesão a ata de registro de preços gerenciada por órgão ou entidade municipal, distrital ou estadual.

§ 9º É facultada aos órgãos ou entidades municipais, distritais ou estaduais a adesão a ata de registro de preços da Administração Pública Federal.

PROGE
PROCURADORIA-GERAL

Em observância ao referido dispositivo legal, observa-se nos autos, pedido de **aceite e autorização** para adesão a **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 004/2022-SEMAPF, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 007/2022-SEMAPF**, destacando-se **AUTORIZAÇÃO**, exarada pela **SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO, PLANEJAMENTO E FINANÇAS – PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL DO PARÁ**, gerenciadora da referida Ata, manifestando-se favoravelmente a referida adesão, e **ACEITE** da empresa **I A S COSTA SERVIÇOS E COMÉRCIO EM GERAL EIRELI**, detentora da ata de registro de preços, manifestando o seu acatamento quanto ao requerimento a referida adesão a ata.

Outro requisito imposto pelo Decreto nº 7.892/2013 é a observância a determinados limites quantitativos para a adesão, de acordo com o disposto nos §§ 3º e 4º do art. 22 desse regulamento, **cada órgão não participante poderá contratar, por adesão, até 50% do quantitativo de cada item registrado** para o órgão gerenciador e órgãos participantes, nesse sentido, verifica-se que, **o pressuposto transcorreu devidamente observado na referida adesão, a qual não ultrapassa o quantitativo permitido de 50 %**.

Destaca-se ainda que, consta nos autos documentos que comprovam a realização de prévia pesquisa mercadológica, onde restou demonstrada a vantajosidade econômica da presente adesão, em conformidade com regras e critérios para adesão a ata, em atenção aos requisitos do Ofício Circular nº 261/2021/PROGE de 31 de Março de 2021.

Ressaltando-se que, foram juntados nos autos, todos os documentos necessários ao regular processamento do feito, conforme referenciado no **Ofício Circular nº 261/2021/PROGE de 31 de Março de 2021**. São eles:

- I. Termo de Referência do órgão que está solicitando a adesão da ata;
- II. Mapa Comparativo das Cotações de Preços;
- III. Documentos referentes ao Processo Originário da Ata de Registro de Preços, Edital do Pregão; Ata de Registro de Preços; Despacho Homologatório do Resultado do Certame; Minuta do Contrato; Publicação do Extrato da Ata;
- IV. Justificativa e Autorização, da Secretaria solicitante;
- V. Manifestação do Fornecedor informando o seu acatamento quanto ao requerimento de adesão a ata;
- VI. Documentos de Habilitação da Empresa e de Qualificação do Representante Legal, bem como os Comprovantes de Regularidade Fiscal.

Cumprido observar que, **JUSTIFICATIVA E AUTORIZAÇÃO** da SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO, no qual informa para a adesão a ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 004/2022-SEMAPF, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 007/2022, principalmente, considerando a necessidade da SEMCAT, juntamente com suas unidades obterem AQUISIÇÃO DE GENEROS ALIMENTÍCIOS, para atender as demandas institucionais, continuidade e manutenção dos serviços realizados diariamente, nesse sentido, objetivando a vantajosidade em virtude do preço, procede-se a contratação visando satisfazer o interesse público.

Desta forma, verifica-se que, houve o preenchimento de todos os requisitos impostos pelo Decreto Municipal nº 229/2021, não havendo qualquer constrangimento ao prosseguimento do feito.

Por fim, enfatiza-se que a conformação do preço aos valores praticados no mercado e ao próprio serviço a ser executado é de responsabilidade integral e intrasferível do gestor.

PROGE
PROCURADORIA-GERAL

DA ISENÇÃO DO PARECERISTA - CARÁTER MERAMENTE OPINATIVO E CONSULTIVO.

O Advogado Público, quando na função de parecerista consultivo, deve primar pela imparcialidade, defendendo apenas a correta aplicação da lei. Cumpre-nos informar que o parecer jurídico não é ato administrativo e muito menos vincula o administrador público, porque tratar-se-ia de mera opinião que poderia ou não ser adotada.

O parecer não é ato administrativo, mesmo quando o parecer tem caráter obrigatório no processo administrativo, como no caso da análise das minutas de editais de licitação, por exemplo, o STF já se manifestou dizendo que mesmo assim o Gestor tem a liberdade para emitir o ato ainda que com parecer contrário da sua consultoria jurídica.

O parecerista não divide a responsabilidade do ato com o administrador, com efeito, temos que a presente análise foi consubstanciada nos termos da Lei nº 8.666/93, sendo que destacaremos o comentário sobre o artigo 38, parágrafo único, que de maneira imperiosa sujeita as minutas e editais de licitação ao exame e aprovação da Assessoria Jurídica da Administração, senão vejamos: "O advogado parecerista, de forma alguma, apresenta-se como 'responsável por contas', não é ordenador de despesas e, em sua atividade, não pratica ato de gestão, mas sim uma aferição técnico-jurídica que se restringe a uma análise dos aspectos de legalidade, que envolvem as minutas previstas no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93, aferição que, inclusive, não abrange o conteúdo das escolhas gerenciais específicas ou mesmo elementos que fundamentaram a decisão contratual do administrador, em seu âmbito discricionário"

Logo, o parecer não vincula o ato do gestor público, apesar de que em procedimento licitatório é peça obrigatória, sendo cobrado pelo Controle Interno e Externo.

Ressalta-se que o presente parecer jurídico é meramente opinativo, com o fito de orientar as autoridades competentes na resolução de questões postas em análise de acordo com a documentação apresentada, não sendo, portanto, vinculativo à decisão da autoridade competente que poderá optar pelo acolhimento das presentes razões ou não.

DA CONCLUSÃO

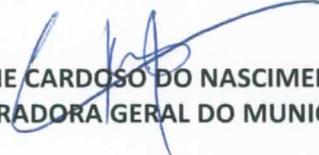
Ante o exposto, considerando que a intenção da **SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO**, se enquadra nos dispositivos legais referidos, **revela-se juridicamente possível**, aderir a **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 004/2022, PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 007/2022 PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA IZABEL DO PARÁ/PA**, bem como a contratação da empresa **I A S COSTA SERVIÇOS E COMÉRCIO EM GERAL EIRELI, PARA O FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTÍCIOS**.

Indica-se a remessa dos autos à CGM/PMA, para regular seguimento.

Este é o parecer, salvo melhor juízo.

Ananindeua/PA, 22 de maio de 2023.


JULIE TEIXEIRA MARTINS
Assessora jurídica/PROGE


CHRISTIANE CARDOSO DO NASCIMENTO
SUBPROCURADORA GERAL DO MUNICÍPIO