



PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº 20220846.			
UNIDADE GESTORA:	Secretaria Municipal da Juventude, Esporte e Lazer- SEMJEL.		
PROCESSO ADMINISTRATIVO:	2022/004 - SEMJEL.		
MODALIDADE DE LICITAÇÃO:	Pregão Eletrônico Nº 001/2022- SEMJEL.		
ORDENADOR DE DESPESAS:	Esequiel Aquino de Azevedo.		
PREGOEIRO:	Jerry José Cardoso de Sousa.		
OBJETO:	Contratação de empresa para a confecção de uniforme esportivo para a Delegação Santarena para participação no XI Jogos Abertos do Pará, no Município de Santarém.		
EMPRESAS VENCEDORAS:	Educando Comercio de Artigos Pedagógicos LTDA (CNPJ nº 43.853.693/0001-78).	Contrato nº 003/2022- SEMJEL.	Valor R\$ 6.462,00
	Eloiza S. da Silva Variedades (CNPJ nº 23.640.581/0001-21).	Contrato nº 004/2022- SEMJEL.	Valor R\$ 10.756,89
VIGÊNCIA DOS CONTRATOS:	3 (três) meses, contados da assinatura do contrato.		
FISCAIS DOS CONTRATOS:	Sra. Eriana da Silva Coelho (Titular) e Sr. Edimar Xavier da Silva (Suplente). Portaria nº 010/2021- SEMJEL.		

I. INTRODUÇÃO:

Trata-se da análise técnica do processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico nº 001/2022-SEMJEL, cujo objeto é a Contratação de empresa para a confecção de uniformes esportivos para a Delegação Santarena para participação no XI Jogos Abertos do Pará, no Município de Santarém.

Foi efetivado com observância da Lei nº 10.520/2002, do Decreto Municipal nº 206/2018 e 706/2021, do Decreto Federal nº 10.024/2019, do Decreto nº 7892/2013, da Lei Complementar nº 123/2006 e aplicando subsidiariamente a Lei nº 8.666/1993 e alterações posteriores.

A documentação está arquivada em 1 (um) volume da própria Secretaria baixada em Diligência nº 20220744, em 06/06/2022 e retornou a esta Controladoria no dia 07/06/2022 às 08h24min, através do Memorando nº 074/2022-SEMJEL, para reanálise técnica obrigatória e emissão de parecer.

II. DA ANÁLISE DO PROCESSO:

Foi efetivado contendo os seguintes documentos:

FASE INTERNA:

- ✓ Capa de apresentação do processo licitatório (sem paginação);
- ✓ Memorando nº 13/2022-SEMJEL, assinado pela Sra. Eriana da Silva Coelho do Núcleo de Esporte e Lazer NEL, em 17/03/2022, encaminhado ao Secretário Municipal da Juventude, Esporte e Lazer - SEMJEL, solicitando a aquisição do objeto fls. 001/002);
- ✓ Memorando nº 14/2022-SEMJEL, assinado pela Sra. Eriana da Silva Coelho do Núcleo de Esporte e Lazer NEL, em 17/03/2022, encaminhado ao Secretário da SEMJEL, solicitando aquisição do objeto (fl. 003);



- ✓ Memorando nº 048/2022-NAF/SEMJEL, assinado pela Chefe do NAF/SEMJEL, Sra. Ilciney Maria do Nascimento Lopes, em 17/03/2022, encaminhado ao Secretário Municipal da Juventude, Esporte e Lazer - SEMJEL, solicitando instauração do processo licitatório (fl. 004);
- ✓ Solicitação de pesquisa de preços à empresa Marka Comunicação Visual Sublimação e Bordado EIRELI-ME; e, pesquisa realizada em 21/03/2022 (fls. 005/007);
- ✓ Solicitação de pesquisa de preços à empresa Mota & Mota da Silva LTDA; e, pesquisa realizada em 24/03/2022 (fls. 008/010);
- ✓ Solicitação de pesquisa de preços à empresa Padrão Magazine Industria e Comercio de Fardamentos LTDA; e, pesquisa realizada em 22/03/2022 (fls. 011/013);
- ✓ Mapa de Levantamento de Preços de Mercado, assinado por Lillian Maria de Sousa Pinto, da Seção de Licitação e Convênios, em 24/03/2022 (fls. 014/016);
- ✓ Demonstrativo de Dotação Orçamentária - Saldo Orçamentário assinado pela Chefe do NAF/SEMJEL, Sra. Ilciney Maria do Nascimento Lopes, em 24/03/2022 (fl. 017);
- ✓ Nota de Reserva Orçamentária nº 924, Ficha nº 1827, Exercício 2022, extraído do Sistema MRB, autorizado por Ednelza Uchoa, no valor global de R\$ 20.020,00, em 25/03/2022 (fl. 018);
- ✓ Nota Técnica nº 003/2022-SEMJEL, assinada pela Seção do Núcleo de Esporte e Lazer - NEL, Sra. Eriana da Silva Coêlho, em 23/03/2022 (fls. 019/022);
- ✓ Estudo Técnico Preliminar, com anexo I - Planilha de Itens e Quantitativos; emitido em 17/03/2022, pela Seção do Núcleo de Esporte e Lazer - NEL, Sra. Eriana da Silva Coêlho e autorização para abertura do processo de licitação para o referido equipamento assinada pelo Ordenador de Despesas (fls. 023/032);
- ✓ Justificativa da contratação, assinada pela Seção do Núcleo de Esporte e Lazer - NEL, Sra. Eriana da Silva Coêlho e pelo Ordenador de Despesas em 24/03/2022 (fls. 033/035);
- ✓ Autorização para abertura do certame, assinada pelo Ordenador de Despesas, em 24/03/2022 (fls. 036/037);
- ✓ Cópia do Decreto nº 015/2021-GAP/PMS, de 1 de janeiro de 2021, de nomeação do cargo em comissão de Secretário Municipal da Juventude, Esporte e Lazer - SEMJEL, Sr. Esequiel Aquino de Azevedo (fl. 038);
- ✓ Termo de Autuação do Processo Administrativo nº 2022/004-SEMJEL, assinado pela Chefe do NAF/SEMJEL, Sra. Ilciney Maria do Nascimento Lopes, em 24/03/2022 (fl. 039);
- ✓ Termo de Reserva Orçamentária, informando que existem recursos orçamentários para a despesa do objeto a ser licitado e, ainda, que fez a reserva orçamentária, assinado pela Chefe do NAF/SEMJEL, Sra. Ilciney Maria do Nascimento Lopes, em 24/03/2022 (fl. 040);
- ✓ Portaria nº 005/2022-SEMJEL, de 24 de março de 2022, de designação dos agentes fiscalizadores do contrato: Sra. Eriana da Silva Coêlho (Titular) e Sr. Edimar Xavier da Silva (Suplente) (fl. 041);
- ✓ Termo de Referência, assinado pela Chefe do NAF/SEMJEL e pelo Ordenador de Despesas, em 25/03/2022 (fls. 042/052);
- ✓ Publicação da Portaria nº 005/2022-SEMJEL, de designação dos agentes fiscalizadores do contrato, no Diário Oficial do Estado, página 103, ANO XII/Nº 2831, de 29 de março de 2022 (fl. 053);



- ✓ Memorando nº 037/2022-SEMJEL, assinado pelo Ordenador de Despesas, em 28/03/2022, encaminhado a Controladoria Geral do Município para análise e emissão de parecer prévio referente ao processo licitatório (fl. 054);
- ✓ Relatório Prévio nº 20220349, emitido em 13/04/2022 pela Controladoria Geral do Município (fls. 055/056);
- ✓ Memorando nº 050/2022-SEMJEL, assinado pelo Ordenador de Despesas, em 18/04/2022, encaminhado a Coordenadoria de Licitação e Contratos para continuidade e processo referente a fase externa (fl. 057);
- ✓ Minuta do edital e seus anexos (fls. 058/072);
- ✓ Parecer Jurídico nº 051/2022-SEMAG/NTLC/WP, de 25/04/2022, assinado pelo Procurador Jurídico do Município, Sr. Wallace Pessoa Oliveira, que conclui: "[...] esta Procuradoria manifestar-se favorável a realização do certame licitatório" (fls. 073/079);

FASE EXTERNA

- ✓ Edital e seus anexos (fls. 080/109);
- ✓ Aviso de Licitação publicado no Diário Oficial da União, Seção 3, Nº 77, pág. 327, de 26/04/2022; e, no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará, ANO/Nº 2979, página 156, de 26/04/2022 (fls. 110/111);
- ✓ Documentos de habilitação da empresa AGNARA SILVEIRA DO AMARAL (CNPJ Nº 36.438.981/0001-09): declaração de porte empresarial, declaração de elaboração independente de proposta, carta de apresentação de documentos de habilitação, proposta comercial, certidão negativa de natureza não tributária, certidão negativa de natureza tributária, certidão negativa de débitos relativos aos tributos federais e a dívida ativa da união, comprovante de situação cadastral, documento de identificação da Sra. Agnara Silveira Do Amaral RG nº 7256340 PC/PA, termo de ciência e responsabilidade com alvará de licença e funcionamento provisório, certificado da condição de microempreendedor individual, certidão judicial cível negativa, atestado de capacidade técnica, certidão de improbidade administrativa e inelegibilidade da empresa e proprietário, certidão negativa de inabilitados, certidão negativa de licitantes inidôneos da empresa e proprietário (fls. 112/138);
- ✓ Documentos de habilitação da empresa EDUCANDO COMERCIO DE ARTIGOS PEDAGÓGICOS LTDA (CNPJ Nº 43.853.693.0001-78): proposta de preços, declarações, certificado de prova de autenticidade eletrônica, contrato de constituição de sociedade empresária limitada, termo de autenticação de registro digital, documento de identificação da Sra. Maria Roseli da Silva Santos CNH nº 07134100287 DENATRAN/RS, certidão simplificada, certificado de regularidade do FGTS-CRF, certidão de situação fiscal, certidão negativa de débitos trabalhistas, certidão negativa de débitos geral, certidão positiva com efeito de negativa de débitos relativos aos tributos federais e a dívida ativa da união, declaração de enquadramento como microempresa, comprovantes de inscrição e situação cadastral, certidão judicial cível negativa, balanço patrimonial de 2021, atestados de capacidade técnica, proposta de preços (fl.139/186);
- ✓ Documentos de habilitação da empresa ELOIZA S. DA SILVA VARIEDADES-ME (CNPJ Nº 23.640.581/0001-21): proposta de preços, alteração de empresário individual, do capital e do objeto, declaração de enquadramento como empresa de pequeno porte documento de identificação da Sra. Eloiza Silva da Silva RG nº 6482819 PC/PA, comprovante de situação



cadastral no CPF, comprovante de inscrição e situação cadastral, certidão negativa de débitos relativos aos tributos federais e a dívida ativa da união, certificado de regularidade do FGTS-CRF, certidão negativa de débitos trabalhistas, certidão negativa de natureza tributária, certidão negativa de natureza não tributária, certidão negativa de débitos relativos aos tributos e a dívida ativa do município, certidão judicial cível negativa, balanço patrimonial de 2021, atestado de capacidade técnica, certidão de improbidade administrativa e inelegibilidade da empresa e proprietário, certidão negativa de licitantes inidôneos da empresa e proprietário, ficha de inscrição cadastral - FIC, certificado de registro cadastral SICAF, proposta de preços readequada, certidão negativa de débitos relativos aos tributos e a dívida ativa do município (fls. 187/237);

- ✓ Ata Final (fls. 238/265);
- ✓ Termo de adjudicação (fls. 266/268);
- ✓ Termo de homologação (fls. 269/271);
- ✓ Publicação do Resultado de Licitação do Pregão Eletrônico nº 001/2022-SEMJEL, no Diário Oficial da União, Seção 3, Nº 94, página 303, de 19/05/2022; e, no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará, ANO XIII/Nº 2996, página 103, de 19/05/2022 (fls. 272/273);
- ✓ Minuta do Contrato nº 003/2022-SEMJEL (fls. 274/279);
- ✓ Minuta do Contrato nº 004/2022-SEMJEL (fls. 280/286);
- ✓ Diligência nº 20220744 do Controle Interno (fls. 287/291);
- ✓ Minuta do Contrato nº 003/2022-SEMJEL (fls. 292/297);
- ✓ Minuta do Contrato nº 004/2022-SEMJEL (fls. 298/304);

III. DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:

As despesas para atender a esta licitação estão programadas em dotação orçamentária própria, prevista no orçamento da SEMJEL para o exercício de 2022, na classificação abaixo:

Dotação Orçamentária: 27.812.0007.2142

Elemento de Despesa: 3.3.90.39.00.00

Fonte: 1.500

Ficha: 1827

IV. DA DILIGÊNCIA:

Após análise dos autos, verificou-se a existência de supostas falhas processuais, conforme exposto abaixo, motivo pelo qual baixou-se este processo em diligência à SEMJEL para os respectivos saneamentos ou apresentação de justificativas. Após o retorno dos autos, passa-se a análise do cumprimento das recomendações:

- a) Em que pese a existência de 03 (três) pesquisas de Mercados onde foram cotados o valor dos produtos diante das empresas locais Marka Comunicação Visual Sublimação e Bordado EIRELI-ME Mota & Mota da Silva LTDA e Padrão Magazine Industria e Comercio de Fardamentos LTDA, este Órgão de Controle Interno, seguindo decisões do Tribunal de Contas da União, através da sua jurisprudência (Acórdão 1620/2010 - Plenário/TCU), têm se manifestado sobre a necessidade da realização da pesquisa de preço da maneira mais ampla possível,



de modo a verificar a compatibilidade das propostas com os preços de mercado, a fim de afastar suposto indício de superfaturamento, razão pela qual, **RECOMENDAMOS**, que esta Unidade Gestora, apresente uma justificativa acerca da utilização de apenas 01 (uma) fonte de pesquisa de mercado, ou seja, qual a razão de não ter ampliado às demais fontes como parâmetros, quais sejam: a) contratações similares realizadas por outros órgãos ou entidades públicas, b) mídias e sítios eletrônicos especializados e portais oficiais de referenciamento de custos; c) valores registrados no Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais - SIASG, d) atas de registro de preços da Administração Pública Federal; **Atendida.**

- b) Quanto a vigência contratual: o termo de referência fixa-a em 02 meses (FL. 45); o item 15, subitem 15.4 do Edital fixa-a em 06 meses (FL. 089); a cláusula 2ª da minuta vigência do contrato 03 meses (FL. 274). Sendo assim, solicitamos a apresentação de justificativa técnica sobre a real data de vigência, alinhando-a com a necessidade da Pasta. **Atendida.**

V. DA CONCLUSÃO:

Diante da análise dos autos, constatou-se que o processo licitatório realizado na modalidade Pregão Eletrônico nº 001/2022-SEMJEL, pela Secretaria Municipal da Juventude, Esporte e Lazer, de conformidade com o Parecer Jurídico nº 051/2022-SEMAG/NTLC/WP, de 18/04/2022, encontra-se revestido das formalidades legais, conforme dispõe a Lei nº 8.666/1993, estando apto para gerar despesa à Municipalidade, pelo que **RECOMENDAMOS: I.** Que sejam confeccionados os contratos e, ato contínuo, retorne os autos a este Órgão de Controle para análise específica e emissão de parecer, e; **II.** Sejam publicados os documentos essenciais no mural de licitação do TCM/PA e sítio da Prefeitura: www.santarem.pa.gov.br - Portal da Transparência.

Santarém/PA, 07 de junho de 2022.

RODRIGO PEDROSO COSTA

Agente Público de Controle Interno
Matricula nº 87.979

ROBERTA REBELO MERABET

Controladora Geral do Município
Decreto nº 024/2021