



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM  
SECRETARIA MUNICIPAL DE  
TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, nº 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

**PARECER N.º** 070/2023 - PJ/SEMTRAS, 27 de outubro de 2023.

**ORIGEM:** COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - SEMTRAS.

**ASSUNTO:** ANÁLISE DO PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 023/2023, DO EDITAL DO PREGÃO ELETRÔNICO E MINUTA DO CONTRATO.

**DA CONSULTA**

A Senhora Pregoeira e responsável do setor de Licitação, solicitou desta Procuradoria Jurídica a emissão de parecer jurídico, sobre o **PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 023/2023, TENDO POR OBJETO A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A REALIZAÇÃO DE TREINAMENTOS E CURSOS PROFISSIONALIZANTES DE QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL AOS ADOLESCENTES EM CUMPRIMENTO DE MEDIDAS SOCIOEDUCATIVA EM MEIO ABERTO DO MUNICÍPIO DE SANTARÉM**, visando atender as necessidades da **SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS**, sendo realizado através da modalidade **PREGÃO ELETRÔNICO - SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS**.

A **SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS**, através do memorando nº 76/2023 - **CREAS**, encaminha o Projeto intitulado **OPORTUNIDADES SEM MEDIDAS**, cujo o principal objetivo é oportunizar cursos profissionalizantes aos socioeducandos que se encontram em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, executadas pelo **CREAS**. Considerando que a proposta do projeto é uma das metas do **PLANO MUNICIPAL DE ATENDIMENTO SOCIOEDUCATIVO**, cujo o principal objetivo, é garantir a realização desses cursos profissionalizantes para auxílio na inserção dos socioeducandos no mercado de trabalho, fazendo parte também das políticas assistenciais para as crianças, adolescentes, conforme Memorando, nº 017/2023 - **PLANEJAMENTO/SEMTRAS**, de 04/04/2023.

Compulsando os autos verificamos:

- 1 - Autuação;
- 2 - Memorando nº 76/2023 - **CREAS**;
- 3 - Memorando Interno nº 017/2023 - **PLANEJAMENTO/SEMTRAS**;
- 4 - Projeto “**OPORTUNIDADES SEM MEDIDAS**”;
- 5 - Manifestação Preliminar;
- 6 - Autorização para abertura de processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico-SRP, com a finalidade de Autorização para abertura de



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM  
SECRETARIA MUNICIPAL DE  
TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, nº 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico-SRP, com a finalidade de **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A REALIZAÇÃO DE TREINAMENTOS E CURSOS PROFISSIONALIZANTES DE QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL AOS ADOLESCENTES EM CUMPRIMENTO DE MEDIDAS SOCIOEDUCATIVA NO MUNICÍPIO DE SANTARÉM**, em conformidade com o Processo Administrativo nº 023/2023 e o Memorando Interno nº 017/2023 - PLANEJAMENTO/SEMTRAS e do despacho da Senhora Secretária em sua Justificativa, que autoriza a deflagração do procedimento licitatório, conforme previsto nos termos do art. 15, inciso II, da Lei de Licitações nº 8.666/93 o art. 1º da Lei, nº 10.520/2002.

7 - Decreto nº 757/2022, de nomeação da gestora municipal e documentos pessoais;

8 - MEMORANDO Nº 414/2023 - GAB/SEMTRAS;

9 - Projeto “OPORTUNIDADES SEM MEDIDAS”;

10 - Protocolo de entregas de pesquisa de preços;

11 - MEMORANDO Nº 352/2023 - PSE/SEMTRAS;

12 - MEMORANDO Nº 050/2023 - SEMTRAS;

13 - MEMORANDO Nº 699/2023 - PSE/SEMTRAS;

14 - Pesquisa de Mercado;

15 - MAPA COM OS RESULTADOS DAS PESQUISAS DE MERCADO - ORÇAMENTO EM PLANILHAS;

16 - Decreto nº 439/2022 - GAP/PMS, de nomeação DE CARGO EM COMISSÃO DE SEÇÃO DE COTAÇÃO DA SEMTRAS;

17 - Pesquisa de Mercado, justificativa da pesquisa e planilha orçamentária de custos no valor de R\$ **40.856,71** (quarenta mil oitocentos e cinquenta e seis reais e setenta e um centavos);

18 - Justificativa da Senhora Secretaria, apontando as razões para a aquisição, com fundamentação na Lei Federal nº 10.520/20002 em seu Art 3º, inciso I;

19 - Termo de Referência;

20 - Minuta do Contrato;

21 - Minuta do Edital do Pregão Eletrônico;

22 - Minuta da Ata de Registro de Preços;

23 - Minuta do Edital do Pregão Eletrônico e seus anexos;

- Anexo I - Termo de Referência;

- Anexo II - Minuta do Contrato;

- Anexo III - Modelo de Proposta de Preço;

- Anexo IV - Modelo de Declaração de Elaboração Independente de Proposta;

- Anexo V - Carta de Apresentação dos Documentos de Habilitação;



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM  
SECRETARIA MUNICIPAL DE  
TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, n° 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

- Anexo VI – Modelo de Declaração de Enquadramento como Microempresa ou Empresa de Pequeno Porte.
- Anexo VII – Minuta da Ata de Registro de Preços;
- 24 - Portaria n° 071/2023- SEMTRAS, nomeação de pregoeiro;

**É sucinto o relatório, passa-se ao parecer:**

### **CONSIDERAÇÕES NECESSÁRIAS**

A princípio, registra-se que o presente exame “... se restringe à parte jurídica e formal do instrumento, não abrangendo a parte técnica dos mesmos”<sup>1</sup>. Assim, todas as informações técnicas constantes dos documentos apresentados, serão tomadas por verdadeiras, diante da presunção da legitimidade dos atos da Administração Pública e, por conseguinte, do setor licitante. Vale ressaltar que parecer jurídico não é ato administrativo, nesse sentido leciona o art. 38 parágrafo único da Lei 8.666/93.

A licitação foi concebida como procedimento prévio à celebração dos contratos pela Administração, objetivando, em especial, assegurar a impessoalidade do administrador na busca da contratação mais vantajosa para a Administração, e conferir igualdade de tratamento aos administrados que com ela quiserem contratar.

É imprescindível, na fase interna ou preparatória do processo licitatório, a minuta do edital e do contrato. Nesse sentido deverá ser considerado todos os atos atinentes ao início do processo e elaboração das minutas, sendo respeitados a necessidade e conveniência da contratação; se os pressupostos legais para a contratação estão presentes (desde a solicitação, autorização até a disponibilidade orçamentária); se há prática de atos antecedentes imprescindíveis à licitação, tais como quantificação da necessidade administrativa, pesquisa de preços, estimativa da contratação); definição do objeto de forma clara, concisa e objetiva; definição da modalidade a ser adotada; termo de referência e critério de julgamento.

Analisando os autos, foi constatado o atendimento dos requisitos exigidos pela norma pertinente, onde o Termo de Referência incluso no processo tem indicação do objeto de forma precisa, há critério de aceitação do objeto e prazos, e a **“justificativa para a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A REALIZAÇÃO DE TREINAMENTOS E CURSOS PROFISSIONALIZANTES DE QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL AOS ADOLESCENTES EM CUMPRIMENTO DE MEDIDAS SOCIOEDUCATIVA EM MEIO ABERTO DO MUNICÍPIO DE SANTARÉM”**, cujo o principal objetivo é oportunizar cursos profissionalizantes aos socioeducandos que se encontram em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto,

---

<sup>1</sup> FILHO TOLOSA, Benedicto de. Licitações: Comentários, teoria e prática: Lei nº 8.666/93. Rio de Janeiro: Forense, 2000. p. 119.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM

## SECRETARIA MUNICIPAL DE

### TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, nº 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

executadas pelo **CREAS**. Considerando que a proposta do projeto é uma das metas do **PLANO MUNICIPAL DE ATENDIMENTO SOCIOEDUCATIVO**, cujo o principal objetivo, é garantir a realização desses cursos profissionalizantes para auxílio na inserção dos socioeducandos no mercado de trabalho, fazendo parte também das políticas Assistenciais para as crianças e adolescentes, conforme consta na **JUSTIFICATIVA**.

Ademais, a minuta do edital referente ao processo administrativo nº 023/2023 e seus anexos, assim como minuta do contrato, é parte do processo em análise, estando contemplada a habilitação, sanções, prazos e local de entrega, e por fim existe comprovação da designação do Pregoeiro e de sua equipe de apoio, portanto, verifica-se que ambos atendem os requisitos exigidos pela Lei nº 8.666/93 e demais regramentos legais aplicáveis ao caso sob análise.

A modalidade adotada, pregão eletrônico, depende de ter como objeto, produto e/ou serviço comum no mercado, ou seja, aquele que pode ser disponibilizado por vários fornecedores no local.

O nosso ordenamento jurídico possui duas leis e decretos que integram o rol de normas gerais sobre procedimentos licitatórios, quais seja a Lei nº 10.520/2002, Lei nº 8.666/93:

Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

#### Critério de Julgamento

No Instrumento convocatório o critério de julgamento utilizado é o de Menor preço por item. A escolha atende ao que determina o inciso X, do art. 4º da Lei nº 10.520/2002 e o inciso V do Artigo 8º do Decreto nº 3.555/2000 com redação semelhante, vejamos:

“para julgamento e classificação das propostas, será adotado o critério de menor preço, observados os prazos máximos para fornecimento, as especificações técnicas e parâmetros mínimos de desempenho e qualidade definidos no edital;”

Esse requisito encontra-se apontado no edital, conforme determina o art. 40, inc. VII da Lei nº 8.666/93.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM

## SECRETARIA MUNICIPAL DE

### TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, n° 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

#### Do Edital

Os contratos celebrados pela Administração Pública, como regra, determinam o procedimento prévio de licitação. Trata-se de princípio imprescindível por estar associado aos postulados básicos de moralidade e igualdade. Assim, além de ser obrigatório o procedimento de licitação, deve o certame conduzir-se por todos os princípios que naturalmente regem essa modalidade de seleção. Por tal razão, é imprescindível observar os princípios da legalidade, moralidade, publicidade, igualdade, julgamento objetivo e vinculação ao instrumento convocatório.

O art. 40 da Lei nº 8.666/93 estabelece critérios mínimos de exigência que deverão ser contemplados na minuta do edital, além da modalidade e critério de julgamento que já foram mencionados anteriormente, pois bem, esta Procuradoria, analisando a cópia do Edital anexada junto ao pedido do Setor de Licitação, faz as seguintes ponderações:

Quanto ao objeto, a Lei 10.520/2002 determina em seu art.1º que a modalidade Pregão destina-se a aquisição de bens e à contratação de serviços comuns, cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio das especificações usuais no mercado. Fato constatado no processo em análise.

No que diz respeito ao preâmbulo do edital, verificou-se que este atende todas as exigências do caput do art. 40 da Lei 8.666/93, pois informa com clareza e objetividade o objeto, a modalidade Pregão Eletrônico com sendo a adotada por este edital, o regime de execução por modo de disputa é aberto, faz menção a legislação aplicável ao presente edital, indica o horário e endereço eletrônico onde ocorrerá a disputa.

Ademais o edital relaciona a forma de credenciamento, condições gerais para participação do pregão e impedimentos constante no item 2. Há previsão nos itens 5, 6, 7 e 8 do edital a apresentação da proposta e dos documentos de habilitação, o preenchimento da proposta, da abertura da sessão, classificação das propostas e formulação dos lances e, da aceitação da proposta vencedora.

Para participação nesta licitação, o edital prevê condições/exigências que deverão ser atendidas pelas empresas licitantes, estas exigências estão previstas nos art. 27 a 31 da Lei nº 8.666/93 e se encontram nesta minuta de edital nos itens 9.2- habilitação jurídica, item 9.3 - regularidade fiscal e trabalhista, 9.5 - qualificação técnica, estando portanto respeitada as exigências do inciso XIII, do art. 4º da lei nº 10.520/2002 e art. 27 a 31 da lei de licitações outrora mencionado.

Nos termos do art. 40, inciso VIII da Lei 8.666/93, está previsto no edital no item 22 impugnação do ato convocatório e o acesso às informações, tais como locais e acesso dos meios de comunicação em que serão fornecidas informações e esclarecimentos relativos à licitação. No que se refere às



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM

## SECRETARIA MUNICIPAL DE

### TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, nº 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

penalidades, o edital apresenta o rol de infrações que poderão acarretar a aplicação de sanções ao contratado para o caso de não cumprimento de cláusulas contratuais, estando presente na cláusula nona da minuta do Contrato, que trata das sanções administrativas, obedecendo ao inciso III do art. 40 da Lei nº 8.666/93.

Ressaltamos, ainda a aplicação do princípio da publicidade nos ensinamentos do Professor José dos Santos Carvalho Filho:

“A sessão deve ser **pública**, vale dizer, acessível a todos os que se interessam no fornecimento do bem ou serviços, e, da mesma forma, a outras pessoas que desejem assistir ao processo de escolha.<sup>2</sup>”.

#### Minuta do Contrato

Por conseguinte observa-se que a Minuta Contrato deve seguir as regras do art. 55 da Lei nº 8.666/93, verifica-se que na minuta constam cláusulas contratuais referente ao objeto; vigência, entrega e critérios de aceitação do objeto; do valor; dotação orçamentária; pagamento; do reajuste; obrigações das partes; penalidades; rescisão contratual; vedações; da gestão e fiscalização; da legislação; casos omissões e foro.

Por oportuno, chama-se atenção para o mandamento esculpido no art. 40, §1º da Lei 8666/93, o qual exige a rubrica/assinatura da autoridade licitante em todas as folhas do edital original.

A Administração Pública deverá atentar ainda, principalmente, para as situações elencadas pela Instrução Normativa nº 004/2003 do TCM, sobretudo em relação aos prazos, e aos arts. 1º, 2º e 3º da Instrução Normativa. Bem como, para a Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, que determina tratamento diferenciado e favorecido a ser dispensado às microempresas e empresas de pequeno porte, que no presente caso já foi previsto.

Não é demais ressaltar, que a Municipalidade deve priorizar o caráter competitivo da licitação, sempre pautada nos princípios basilares e inerentes dos atos de contratação pública. Assim, deve-se buscar a proposta mais vantajosa para Administração, como prevê o art. 3º, § 1º, I da Lei nº 8.666/93, sem perder de vista os preceitos emanados pela Lei nº 10.520/2002 e Decreto nº 3.555/00.

#### Conclusão

---

<sup>2</sup> FILHO, José dos Santos Carvalho. Manual de Direito Administrativo. 14ª edição, rev. Ampl. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2006, pg 247.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM  
SECRETARIA MUNICIPAL DE  
TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Av. Sérgio Henn, nº 838 – Aeroporto Velho. Telefone: 2101-5130 - Santarém/PA - Cep.: 68020- 250  
E-mail: semtras@santarem.pa.gov.br

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo atende as exigências contidas na Lei nº 10.520/2002 e Lei Federal nº 8.666/93, tanto no Edital como na minuta de contrato, o que permite a esta Procuradoria manifestar-se favorável a realização do certame licitatório pretendido por esta municipalidade, na modalidade Pregão Eletrônico que tem como objeto acima descrito, podendo ser dado prosseguimento a fase externa, com a publicação do edital e seus anexos.

Devendo o setor competente tomar as providências de estilo mencionadas no presente parecer.

S.M.J., é o parecer que levamos a apreciação superior.

Santarém (PA), 27 de outubro de 2023.

*Christielle Regina Rodrigues Gomes*  
Procuradora Jurídica do Município  
Decreto nº 196/2017-SEMGOF.

*Esequiel Aquino de Azevedo*  
Consultor Jurídico da Procuradoria Geral do Município  
Decreto nº 455/2023-GAP/PMS.