

| | |
|--|---|
| PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº2021322. | |
| UNIDADE GESTORA: | Fundo Municipal de Saúde - FMS/SEMSA. |
| PROCEDIMENTO LICITATÓRIO: | Dispensa de Licitação nº 016/2021. |
| PROCESSO ADMINISTRATIVO: | Nº 025/2021. |
| ORDENADORA DE DESPESAS: | Marcela Giovana Gusmão Tolentino de Matos. |
| PRESIDENTE DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO: | Irlaine Maria Figueira da Silva. |
| OBJETO: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de instalação e desinstalação da rede de gases e base para tanque de oxigênio medicinal para o Hospital de Campanha de pacientes com a COVID 19, conforme previsto no Decreto nº 091/2020-GAP/PMS de 16 de março de 2020. | |
| EMPRESA CONTRATA: Contrato nº 018/2021-SEMSA | ECOSOLOS CONSTRUÇÃO E COMÉRCIO LTDA (CNPJ Nº 11.209.875/0001-14). |
| FISCAIS DO CONTRATO: Portaria nº 021/2021-SEMSA. | Flávio Klemerson Aguiar Vinhote - Titular. |
| | Samela da Silva Araújo - Substituto. |
| VALOR: | R\$ 298.799,00 (duzentos e noventa e oito mil e setecentos e noventa e nove reais). |
| VIGÊNCIA: | De 180 (cento e oitenta) dias, a contar da assinatura do contrato dia 17/2/2021. |

I- INTRODUÇÃO:

Trata-se da Dispensa Licitação nº 007/2021, do Fundo Municipal de Saúde-FMS/SEMSA, cujo objeto é contratação de empresa especializada na prestação de serviços de instalação e desinstalação da rede de gases e base para tanque de oxigênio medicinal para o Hospital de Campanha de pacientes com a COVID 19, conforme previsto no Decreto nº 091/2020-GAP/PMS de 16 de março de 2020. A documentação está arquivada em 1(uma) pasta na própria secretária, deu entrada nesta Controladoria no dia 4/3/2021 às 10h40, por meio do memorando nº 113/2021-CPL/SEMSA para análise obrigatória e posterior parecer.

II- DA ANÁLISE DO PROCESSO:

O processo foi instruído com observância no art. 24, Inciso IV da Lei Federal nº 8.666/1993, contendo os seguintes documentos:

- ✓ Memorando nº 004/2021, de 28/1/2021, da Divisão de Planejamento para o setor de Licitação, solicitando em caráter de urgência, aquisição de rede de gases para atender o Hospital de Campanha de Santarém (fls. 1 e 2);
- ✓ Memorando nº 1724/2021-SEMSA, de 8/2/2021 do Núcleo de Administração e Finanças, para o gabinete da Secretária, solicitando e justifica a necessidade de preparar e equipar o Hospital de Campanha (fl. 3);
- ✓ Pesquisas de preços das empresas: ECOSOLOS CONSTRUÇÃO E COMÉRCIO LTDA, MOITA PESSOA SERVIÇOS DE CONSTRUÇÃO CIVIL, BARBOSA & LIMA ENGENHARIA LTDA-ME (fls. 4 a 6);
- ✓ Mapa de Comparativo de Preços assinado pela Secretária Municipal de Saúde Marcela Giovana Gusmão Tolentino Matos (fl. 7);
- ✓ Manifestação Preliminar, de 10/2/2021 assinada pela Ordenadora de Despesas Marcela Giovana Gusmão Tolentino Matos (fl. 8);
- ✓ Termo de Referência, assinado pela chefe do NAF e autorizado pela ordenadora de despesa (fls. 9 a 12);
- ✓ Termo de Autuação do Processo Administrativo nº 016/2021, em 10/2/2021 (fl. 13);
- ✓ Demonstrativo de Dotação Orçamentária - De Saldo Orçamentário (fl. 14);
- ✓ Memorando nº 0059/2021-NAF/SEMSA, de 10/2/2021 encaminhado a coordenadora de licitação apresentando o Reserva Orçamentária para o Exercício 2021 (fl. 15);



- ✓ Pedido de Autorização de Reserva de Dotação Código: 001685 (fl. 16);
- ✓ Autorização assinada pela ordenadora de despesas, em 10/2/2021 (fl. 17);
- ✓ Termo de Reserva Orçamentária (fl. 18);
- ✓ Demonstrativo de Reserva Orçamentária nº 2021028 autorizado em 10/2/2021 no valor de R\$ 298.799,00 (duzentos e noventa e oito mil e setecentos e noventa e nove reais) (fl. 19);
- ✓ Justificativa da Dispensa assinada pela Presidente da CPL e, seus membros em 16/2/2021 (fls. 20 a 22);
- ✓ Cópia do Decreto nº 004/2021-GAP/PMS de 1/1/2021 de nomeação do cargo em comissão de Secretária Municipal de Saúde Marcela Giovana Gusmão Tolentino Matos (fl. 23);
- ✓ Cópia da Portaria nº 021/2021-SEMSA de nomeação dos agentes fiscalizadores do contrato: Flávio Klemerson Aguiar Vinhote e Samela da Silva Araújo (fl. 24);
- ✓ Publicação da Portaria nº 021/2021-SEMSA no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.496, página 83 do dia 19 de fevereiro de 2021, de nomeação como agentes fiscalizadores dos contratos (fl. 25);
- ✓ Cópia da Portaria nº 064/2020 - Constituição da Comissão Permanente de Licitação e seus membros (fl. 26);
- ✓ Publicação da Portaria nº 064/2020-SEMSA no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.310, página 116 no dia 13 de agosto de 2020 (fl. 27);
- ✓ Termo de Reconhecimento de Dispensa de Licitação nº 016/2021 assinado pela Chefe do NAF da SEMSA Celiz Cristiane Ferreira Fernandes (fl. 28);
- ✓ Termo de Ratificação da Dispensa de Licitação nº 016/2021 assinado pela Ordenadora de Despesas Marcela Giovana Gusmão Tolentino de Matos (fls. 29);
- ✓ Termo de Adjudicação da Dispensa de Licitação nº 016/2021-SEMSA (fl. 30);
- ✓ Despacho Homologatório assinado pela Secretária (fl. 31);
- ✓ Cópia do documento de Identidade de Wilmar Nonato da Cruz Frazão Netto, Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica, Atestado de Capacidade Técnica, Certidão Judicial Cível Negativa, Declaração de observância das vedações estabelecidas no artigo 7º, inciso XXXIII da Constituição Federal, Certidão de Registro e Quitação Pessoa Física-CREA-PA Ns: 225927/2020 e 227024/2021, Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, Certidão Negativa de Débitos Municipais e à Dívida Ativa do Município emitida Prefeitura de Santarém, Certidão Negativa de Natureza Não Tributária e Certidão Negativa de Natureza Tributária da Fazenda Estadual no Estado do Pará, Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, Certificado de Regularidade do FGTS - CRF, Comprovante de Inscrição e Situação Cadastral - CISC (Pessoa Jurídica), Termo de Autenticação-JUCEPA, Certidão Inteiro Teor Digital-JUCEPA, Contrato Social de Sociedade Limitada, Alteração de Ato Constitutivo por transformação de empresa individual de responsabilidade limitada-EIRELI em Sociedade Empresaria Ltda (fls. 32 a 72);
- ✓ Proposta de Preço Final da empresa ECOSOLOS CONSTRUÇÃO E COMÉRCIO LTDA (fl. 73);
- ✓ Minuta do Contrato (fls. 74 a 78);
- ✓ Parecer Jurídico nº 033-02/2021-NTLC de 16/2/2021 emitido por Jefferson Lima Brito, Assessor Jurídico do NTLC Advogado OAB/PA 4.993 (fls. 79 a 82);
- ✓ 1 (uma) via do Contrato nº 018/2021-SEMSA (fls. 83 a 88);
- ✓ Publicação do Extrato do Contrato da Dispensa de Licitação nº 016/2021-SEMSA no Diário Oficial da União Seção 3, nº 34, página 169 do dia 22 de fevereiro de 2021 (fl. 91);



- ✓ Publicação do Aviso de Homologação da Dispensa de Licitação nº 016/2021-SEMSA no Diário Oficial da União Seção 3, nº 34, página 169 do dia 22 de fevereiro de 2021 (fl. 91);
- ✓ Cópia do Contrato de Convênio nº 001/2021 - Processo nº 2021/114498 firmado entre o Governo do Estado e a Prefeitura Municipal de Santarém (fls. 92 a 102);
- ✓ Cópia do Extrato de Conta Corrente nº 0007371098, Agência 003, do período de 1/2/2021 a 11/2/2021 constando o saldo no valor R\$ 1.889.989,20 (um milhão, oitocentos e oitenta e nove mil, novecentos e oitenta e nove reais, e vinte centavos) (fl. 103);
- ✓ Cópia da Lei Federal nº 13.979/2020 de 6/2/2020 medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto 2019 (fls. 104 a 106);
- ✓ Cópia da Lei nº 14.035, de 11 de agosto de 2020, "Altera a Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, para dispor sobre procedimentos para a aquisição ou contratação de bens, serviços e insumos destinados ao enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019." (fls. 105 a 109);
- ✓ Cópia do Decreto nº 091/2020-GAP/PMS, de 16 de março de 2020, "Declara situação de emergência do Município de Santarém ante ao exposto de decretação de emergência em saúde pública de interesse nacional pelo Ministério da Saúde e a declaração da condição de Pandemia de Infecção Humana pelo Coronavírus definida pela Organização Mundial de Saúde e dá outras providências" (fls. 110 a 112);
- ✓ Cópia do Decreto nº 095/2020-GAP/PMS, de 18 de março de 2020, "Regulamenta no Município de Santarém, medidas temporárias para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do Coronavírus, conforme previsto na Lei Federal nº 13.979/2020" (fls. 113 a 115);
- ✓ Cópia do Decreto nº 044/2021-GAP/PMS, de 6 de janeiro de 2021, "Prorroga o Decreto nº 137/2020-GAP/PMS que declara situação de calamidade pública no Município de Santarém em decorrência da Pandemia infecciosa de Coronavírus pela Organização Mundial de Saúde, e dá outras providências" (fls. 116 a 117);
- ✓ Publicação do Decreto Nº 687, de 15 de abril de 2020, "Declara estado de Calamidade Pública em todo o território do Estado do Pará em virtude da pandemia do COVID-19 (COBRADE 1.5.1.1.0-Doenças Infecciosas Virais) (fl. 118).

III- DO CONTRATO:

- ✓ Consta na pasta, 1 (uma) via do Contrato nº 018/2021-SEMSA, firmado com a empresa ECOSOLOS CONSTRUÇÃO E COMÉRCIO LTDA, com vigência de 180 (cento e oitenta) dias, a contar de 17/2/2021 data da assinatura do contrato pelas partes, no valor de R\$ 298.799,00 (duzentos e noventa e oito mil e setecentos e noventa e nove reais), devidamente preenchido com os dados da empresa, fiscais do contrato designados, objeto, especificações e quantitativos do objeto, do preço e das condições de pagamento, dotação orçamentária, cláusulas necessárias nos termos do art. 55 da Lei nº 8.666/1993 (fls. 83 a 88). Vale destacar que a análise de legalidade da minuta do contrato já fora realizada por meio do parecer jurídico, conforme art. 38, parágrafo único, da Lei de Licitações nº 8.666/1993.
- ✓ Conforme Cláusula VI - DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA ocorrerão nas seguintes rubricas: 10 122 00052.093 - Manutenção do Fundo Municipal de Saúde; Ficha 3641 (3.3.90.39.00.00) - Outros Serviços de Terceiros de Pessoa Jurídica; Fonte 1001 (MUNICIPAL) (fl. 84);
- ✓ Extrato da Dispensa de Licitação nº 016/2021-SEMSA publicado no quadro de aviso da SEMSA em 17 de fevereiro de 2021 (fl. 89);



- ✓ Certidão de Afixação e Divulgação de Dispensa de Licitação nº 016/2021, afixado no átrio desta Secretaria do dia 317 de fevereiro de 2021 a 1 de março de 2021 (fl. 90);
- ✓ Publicação do Extrato do Contrato nº 018/2021-SEMSA no Diário Oficial da União Seção 3, nº 34, página 169 do dia 22/2/2021 (fl. 91);

IV- CONCLUSÃO:

Diante da análise dos autos da Dispensa de Licitação nº 016/2021, e do Contrato nº 018/2021-SEMSA firmado com a empresa ECOSOLOS CONSTRUÇÃO E COMÉRCIO LTDA nas fases de justificativa, autorização, com Parecer Jurídico nº 033-02/2021-NTLC de 16/2/2021 emitido por Jefferson Lima Brito, Assessor Jurídico do NTLC Advogado OAB/PA 4.993: "...Assim, considerando que a contratação do serviço pode ser feita sem procedimento licitatório, pois a situação se enquadra nas hipóteses do art. 24, inciso IV da Lei nº 8.666/93, opinamos pela contratação direta da prestação de serviços de instalação e desinstalação da rede de gases e base para tanque de oxigênio medicinal. Quanto ao instrumento contratual, entende-se que a minuta do contrato atende a determinação do artigo 55, e incisos, da Lei de Licitações e Contratos Públicos, constando, no instrumento, as cláusulas obrigatórias previstas na referida norma. O processo de dispensa deve ser autuado, numerado e corretamente formalizado, com a minuta do contrato dentro dos requisitos necessários, necessitando ainda a ratificação do ordenador de despesa." (fls. 79 a 82), do exposto se observou a Lei nº. 8.666/93 e suas alterações, podendo gerar despesas para municipalidade. **RECOMENDAMOS:** inserção dos documentos no Mural do TCM/PA e Licitações Emergenciais COVID-19 do TCM/PA, no sítio da Prefeitura: www.santarém.pa.gov.br - Portal da Transparência e no sistema contábil.

Santarém-Pará, 9 de março de 2021.

Marcia Andréa Feitosa Baima Pessoa
Agente Público de Controle Interno
Matrícula nº 35526.

Roberta Rebelo Merabet
Controladora Geral do Município
Decreto nº 024/2021.