

PARECER JURÍDICO

MUNICÍPIO DE LIMOEIRO DO AJURU

SOLICITANTE: DEPARTAMENTO DE CONVÊNIOS E CONTRATOS

ASSUNTO: ADITIVO DE PRAZO.

RELATÓRIO

Cuida-se de procedimento administrativo que visa a celebração do 2º termo aditivo ao contrato n. 202101017, derivado do procedimento de inexigibilidade de licitação n. 03/2021-PMLA, que teve por objeto a locação (licença de uso) de sistema (software) na área de gestão e arrecadação de tributos municipais (SisTributos-Web), para atender necessidades da administração municipal.

O termo aditivo tem por objetivo ampliar o prazo de vigência contratual, considerando a essencialidade do objeto do contrato para o funcionamento da gestão, uma vez que a manutenção do sistema de gestão e arrecadação tributária é imprescindível para o regular funcionamento das atividades fiscais de obtenção de receita para a administração municipal, razão pela qual não pode haver descontinuidade da execução.

É importante destacar que a subsunção da hipótese aos requisitos do artigo 25 da Lei n. 8.666/1993 já fora objeto de parecer jurídico anterior, de modo que este parecer se limitará à análise quanto a regularidade da realização de aditivo e da minuta do termo aditivo.

É o relatório. Passo a opinar.

DOS FUNDAMENTOS

Ao tratar da duração dos contratos administrativos, a Lei n. 8.666/1993, em seu artigo 57, *caput* e inciso II, estabelece que:

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:

(...)

II - à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses; [\(Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998\)](#)

Verifica-se, pois, que tratando-se de execução de serviços continuados, a contratação poderá ser prorrogada por períodos sucessivos, no limite de 60 (sessenta) meses, com vistas a evitar a descontinuidade dos serviços públicos essenciais.

Ao tratar do tema o ilustre doutrinador Marçal Justen Filho (*in Comentários à lei de licitações e contratos administrativos*, Editora Revista dos Tribunais, São Paulo: 2016, p. 1109), com o brilhantismo que lhe é peculiar, ensina que:

A identificação dos serviços de natureza contínua não se faz a partir do exame propriamente da atividade desenvolvida pelos particulares, como execução da prestação contratual. **A continuidade do serviço retrata, na verdade, a permanência da necessidade pública a ser satisfeita.** Ou seja, o dispositivo abrange os serviços destinados a atender necessidades públicas permanentes, cujo atendimento não exaure prestação semelhante no futuro.

Estão abrangidos não apenas serviços essenciais, **mas também as necessidades públicas permanentes relacionadas com atividades de menor relevância** (tal como limpeza, por exemplo). O que é fundamental é a necessidade pública permanente e contínua a ser satisfeita através de um serviço.

Por seu turno, o Tribunal de Contas da União, ao proferir o acórdão 132/2008, Segunda Turma, enfatizou que:

(...) a natureza contínua de um serviço não pode ser definida de forma genérica. Deve-se, isso sim, atentar para as peculiaridades de cada situação examinada.

Na realidade, o que caracteriza o caráter contínuo de um determinado serviço é sua essencialidade para assegurar a integridade do patrimônio público de forma rotineira e permanente ou para manter o funcionamento das atividades finalísticas do ente administrativo, de modo que sua interrupção possa comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional.

A consultoria Zênite, renomado fórum de debates sobre as normas e regulamentações que envolvem os procedimentos licitatórios, prescreve o seguinte:

Dentro dessa perspectiva, formou-se a partir de normas infralegais e entendimentos doutrinário e jurisprudencial, consenso de que a caracterização de um serviço como contínuo requer a demonstração de sua essencialidade e habitualidade para o contratante.

A essencialidade atrela-se à necessidade de existência e manutenção do contrato, pelo fato de eventual paralisação da atividade contratada implicar em prejuízo ao exercício das atividades da Administração contratante.

Já a habitualidade é configurada pela necessidade de a atividade ser prestada mediante contratação de terceiros de modo permanente.

Assim sendo, a caracterização de serviço como contínuo, para os fins de aplicação da ressalva do artigo 57, inciso II, da Lei n. 8.666/1993, demanda a verificação de que este é imprescindível para se evitar a paralisação das atividades administrativas e a necessidade de ser prestada por terceiro contratado para tal fim.

No caso dos autos, resta claro que o serviço demanda contratação de terceiro para sua prestação, uma vez que não cabe obrigatoriamente à administração pública municipal realizar de forma direta o assessoramento contábil da própria administração. Ademais, é notória a essencialidade da execução deste serviço de forma contínua para se garantir a

regularidade das atividades administrativas, especialmente no âmbito fiscal. Deste modo, o objeto do contrato sem enquadra na modalidade de serviço contínuo a autorizar a aplicação do artigo supramencionado.

Importante destacar, ainda, que a essencialidade se mostra mantida, razão pela qual, somado à economicidade natural que se infere da manutenção de um serviço mensal imprescindível pelo mesmo preço praticado no início da contratação, resta caracterizado o interesse na manutenção do serviço e prorrogação do prazo, nos termos admitidos pela legislação.

Ademais, considerando a data da assinatura do contrato, suas prorrogações poderão alcançar o período de 5 (cinco) anos, ou 60 (sessenta) meses, conforme disposição legal, razão pela qual a prorrogação do contrato pelo período de 12 (doze) meses encontra-se dentro do permissivo legal.

No mais, analisando a minuta do termo aditivo, constata-se que preenche os requisitos legais previstos na Lei n. 8.666/1993.

CONCLUSÃO

Ante o exposto, opino pela regularidade formal do procedimento. Outrossim, aprovo a minuta de 2º termo aditivo para formalização e posterior publicação.

É a manifestação, salvo melhor juízo.

Encaminho para a consideração da autoridade superior.

Limoeiro do Ajuru, 25 de janeiro de 2023.

GUSTAVO GONÇALVES DA SILVA
Advogado - OAB/PA 15.829