

Parecer CGIM

Processo nº 112/2022/PMCC-CPL

Contrato

Interessada: Prefeitura Municipal de Canaã dos Carajás e Secretarias vinculadas.

Assunto: Solicitação de aquisição de material de Limpeza e Descartáveis, com fornecimento de forma fracionada, conforme demanda, viabilizando o atendimento das necessidades das secretarias municipais vinculadas e Fundo Municipal de Meio Ambiente, Fundo Municipal de Desenvolvimento e Sustentável e Fundo Municipal Sustentável de Produção Rural de Canaã dos Carajás, Estado do Pará.

RELATORA: Sra. Joyce Silveira da Silva Oliveira, Controladora Geral Interna do Município sob Portaria nº 272/2021, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do § 1º do artigo 11 da Resolução nº 29/TCM de 04 de Julho de 2017, que analisou integralmente o **Processo nº 112/2022/PMCC/CPL - Contratos** com base nas regras insculpidas pela Lei nº 8.666/93 e Lei nº 10.520/2002 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

PRELIMINAR

Ab initio, antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer é de ser verificado e registrado a cronologia dos fatos, vejamos:

Os Contratos foram assinados, respectivamente, nos dias 06 e 08 de julho de 2022; Enquanto que o Despacho da CPL à CGIM para análise e emissão de parecer acerca dos contratos, fora datado no dia 15 de julho de 2022. Insta salientar que, o prazo de análise por esta Controladoria é, em média de 03 (três) a 05 (cinco) dias úteis, podendo ser prorrogado por mais 02 (dois) dias, a depender da complexidade da causa.



RELATÓRIO

Trata-se de Solicitação de aquisição de material de Limpeza e Descartáveis, com fornecimento de forma fracionada, conforme demanda, viabilizando o atendimento das necessidades das secretarias municipais vinculadas e Fundo Municipal de Meio Ambiente, Fundo Municipal de Desenvolvimento e Sustentável e Fundo Municipal Sustentável de Produção Rural de Canaã dos Carajás, Estado do Pará.

A contratação encontra-se instruída com o Processo Licitatório nº 112/2022 com todos os documentos acostados, bem como as Solicitações de Contratação (fls. 1273-1274 e 1483-1494/verso), Solicitação de Despesa (fls. 1275-1399), Portaria de Designação de Fiscal de Contrato (fls. 1400 e 1415/verso), Despacho das Autoridades Competente para providência de existência de recurso orçamentário (fls. 1416 e 1495), Notas de Pré-Empenhos (fls. 1417-1427 e 1496-1504), Declaração de Adequação Orçamentária (fls. 1428 e 1505), Termo de Autorização da Chefe do Executivo Municipal (fls. 1429 e 1506), Convocação para Celebração do Contrato (fls. 1430, 1436, 1441, 1446, 1451, 1456, 1461, 1467, 1472, 1477, 1507), Contrato nº 20221315 (fls. 1431-1435), Contrato nº 20221314 (fls. 1437-1440), Contrato nº 20221316 (fls. 1442-1445), Contrato nº 20221317 (fls. 1447-1450), Contrato nº 20221313 (fls. 1452-1455), Contrato nº 20221320 (fls. 1457-1460/verso), Contrato nº 20221323 (fls. 1462-1466/verso), Contrato nº 20221318 (fls. 1468-1471/verso), Contrato nº 20221321 (fls. 1473-1476), Contrato nº 20221319 (fls. 1478-1481/verso), Contrato nº 20223342 (fls. 1508-1511), Contrato nº 20223343 (fls. 1512-1515), Contrato nº 20223344 (fls. 1516-1519), Contrato nº 20223345 (fls. 1520-1523), Contrato nº 20223346 (fls. 1524-1528/verso), Contrato nº 20223347 (fls. 1529-1532), Contrato nº 20223348 (fls. 1533-1536), Contrato nº 20223349 (fls. 1537-1540), Contrato nº 20223350 (fls. 1541-1544), Contrato nº 20223351 (fls. 1545-1548), Contrato nº 20223352 (fls. 1549-1552/verso), Contrato nº 20223353 (fls. 1553-1556), Certidões de Regularidade Fiscal e Confirmação de Autenticidade (fls. 1557-1722) e Despacho da CPL à CGIM para análise e emissão de parecer dos Contratos (fls. 1723).



RELATÓRIO

Trata-se de Solicitação de aquisição de material de Limpeza e Descartáveis, com fornecimento de forma fracionada, conforme demanda, viabilizando o atendimento das necessidades das secretarias municipais vinculadas e Fundo Municipal de Meio Ambiente, Fundo Municipal de Desenvolvimento e Sustentável e Fundo Municipal Sustentável de Produção Rural de Canaã dos Carajás, Estado do Pará.

A contratação encontra-se instruída com o Processo Licitatório nº 112/2022 com todos os documentos acostados, bem como as Solicitações de Contratação (fls. 1273-1274 e 1483-1494/verso), Solicitação de Despesa (fls. 1275-1399), Portaria de Designação de Fiscal de Contrato (fls. 1400 e 1415/verso), Despacho das Autoridades Competente para providência de existência de recurso orçamentário (fls. 1416 e 1495), Notas de Pré-Empenhos (fls. 1417-1427 e 1496-1504), Declaração de Adequação Orçamentária (fls. 1428 e 1505), Termo de Autorização da Chefe do Executivo Municipal (fls. 1429 e 1506), Convocação para Celebração do Contrato (fls. 1430, 1436, 1441, 1446, 1451, 1456, 1461, 1467, 1472, 1477, 1507), Contrato nº 20221315 (fls. 1431-1435), Contrato nº 20221314 (fls. 1437-1440), Contrato nº 20221316 (fls. 1442-1445), Contrato nº 20221317 (fls. 1447-1450), Contrato nº 20221313 (fls. 1452-1455), Contrato nº 20221320 (fls. 1457-1460/verso), Contrato nº 20221323 (fls. 1462-1466/verso), Contrato nº 20221318 (fls. 1468-1471/verso), Contrato nº 20221321 (fls. 1473-1476), Contrato nº 20221319 (fls. 1478-1481/verso), Contrato nº 20223342 (fls. 1508-1511), Contrato nº 20223343 (fls. 1512-1515), Contrato nº 20223344 (fls. 1516-1519), Contrato nº 20223345 (fls. 1520-1523), Contrato nº 20223344 (fls. 1524-1528/verso), Contrato nº 20223347 (fls. 1529-1532), Contrato nº 20223348 (fls. 1533-1536), Contrato nº 20223349 (fls. 1537-1540), Contrato nº 20223350 (fls. 1541-1544), Contrato nº 20223351 (fls. 1545-1548), Contrato nº 20223352 (fls. 1549-1552/verso), Contrato nº 20223353 (fls. 1553-1556), Certidões de Regularidade Fiscal e Confirmação de Autenticidade (fls. 1557-1722) e Despacho da CPL à CGIM para análise e emissão de parecer dos Contratos (fls. 1723).



É o necessário a relatar. Ao opinativo.

ANÁLISE

A Lei nº 10.520/2002 instituiu a modalidade de Licitação denominada Pregão para a aquisição de bens e serviços comuns, sendo estes caracterizados por padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital por meio de especificações usuais no mercado.

O artigo 3º da referida lei discorre sobre os requisitos a serem observados na fase preparatória do Pregão, quais sejam, *in verbis*:

"Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:

I - a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;

II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;

III - dos autos do procedimento constarão a justificativa das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados; e

IV - a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor".



Vale destacar, que o Pregão Eletrônico fora regulamentado neste Município pelo Decreto nº 1.125/2020, cujo caput do artigo 1º aduz o seguinte:

“Art. 1º. Este Decreto estabelece normas e procedimentos para a realização de licitação na modalidade de pregão, nas formas presencial e eletrônica, para aquisição de bens e de serviços comuns, inclusive serviços comuns de engenharia, e regulamenta o uso da dispensa eletrônica, no âmbito do Município de Canaã dos Carajás”. (grifo nosso).

E ainda, o referido Decreto Municipal prevê em seu artigo 2º que as aquisições de bens e serviços comuns e os de engenharia junto à Administração Pública, serão procedidos, preferencialmente, por meio eletrônico, senão vejamos:

“Art. 2º. Ressalvadas as hipóteses previstas em Lei, a aquisição de bens e serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, será precedida de licitação pública, na modalidade pregão, preferencialmente no modo eletrônico”. (grifo nosso).

O caso em tela se subsumiu ao previsto no referido artigo, uma vez que, justificada a vantagem da utilização da Ata de Registro de Preços, por meio do Pregão Eletrônico dada a economicidade do procedimento, tornando-se plenamente possível sua aplicação para a contratação em comento.

O Sistema de Registro de Preços é previsto no artigo 15, inciso II da Lei nº 8.666/93 e está regulamentado neste Município pelo Decreto nº 686/2013, podendo ser realizado nas modalidades de licitação Concorrência, RDC ou Pregão, acertando a Administração na escolha deste último, nos termos do artigo 6º do referido decreto.

O pregão fora realizado, tendo como vencedoras as empresas C.P.L.S. SUPERMERCADOS LTDA, CTM PHARMA LTDA, DR LION LOJA DA SAÚDE EIRELI, EFICAZ - COMÉRCIO, GESTÃO, SERVIÇOS E LOCAÇÃO EIRELI, FORT CLEAN - DISTRIBUIDORA EIRELI, H. MIX - COMÉRCIO DE PRODUTOS ALIMENTÍCIOS EIRELI, MARCIO ROBERTO DE PAULA EIRELI, MAXX QUÍMICA E SISTEMAS DE LIMPEZA EIRELI, NUNES MARTINS COMÉRCIO LTDA, SILVA OLIVEIRA LTDA,



WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI e WMWD DISTRIBUIDORA EIRELI, sendo adjudicado, homologado e devidamente publicado, procedendo-se a confecção da Ata de Registro de Preços nº 20229885 (fls. 1183-1185), Ata de Registro de Preços nº 20229887 (fls. 1187-1089/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229878 (fls. 1191-1192/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229886 (fls. 1194-1195/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229879 (fls. 1197-1198/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229884 (fls. 1200-1202), Ata de Registro de Preços nº 20229883 (fls. 1204-1205/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229881 (fls. 1207-1210), Ata de Registro de Preços nº 20229880 (fls. 1212-1213/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229888 (fls. 1215-1216/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229882 (fls. 1218-1219/verso), Ata de Registro de Preços nº 20229877 (fls. 1221-1222/verso), com validade de 12 meses, a partir de suas assinaturas, emitidas em 08 de junho de 2022, nos termos do artigo 11 do Decreto nº 686/2013, sendo seu extrato devidamente publicado no dia 24 de junho de 2022 (fls. 1234-1259).

Todavia, atendendo a necessidade da Prefeitura Municipal e suas Secretarias vinculadas, consta no processo Solicitações de contratação das empresas C.P.L.S. SUPERMERCADOS LTDA, CTM PHARMA LTDA, DR LION LOJA DA SAÚDE EIRELI, EFICAZ - COMÉRCIO, GESTÃO, SERVIÇOS E LOCAÇÃO EIRELI, FORT CLEAN - DISTRIBUIDORA EIRELI, H. MIX - COMÉRCIO DE PRODUTOS ALIMENTÍCIOS EIRELI, MARCIO ROBERTO DE PAULA EIRELI, MAXX QUÍMICA E SISTEMAS DE LIMPEZA EIRELI, NUNES MARTINS COMÉRCIO LTDA, SILVA OLIVEIRA LTDA, WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI e WMWD DISTRIBUIDORA EIRELI, nos termos da Ata de Registro de preços mencionada dentro do seu prazo de validade, juntamente com as Nota de Pré-Empenhos e as Declarações de Adequação Orçamentárias.

Entretanto, ao analisar os autos verificou-se a ausência da assinatura da Secretária Municipal da Mulher e Juventude (fls. 1332), sendo, para tanto, indispensável para prosseguimento do feito.

As contratações foram formalizadas, respectivamente, através do Contrato nº 20221315 (fls. 1431-1435), Contrato nº 20221314 (fls. 1437-1440), Contrato nº 20221316 (fls. 1442-



1445), Contrato nº 20221317 (fls. 1447-1450), Contrato nº 20221313 (fls. 1452-1455), Contrato nº 20221320 (fls. 1457-1460/verso), Contrato nº 20221323 (fls. 1462-1466/verso), Contrato nº 20221318 (fls. 1468-1471/verso), Contrato nº 20221321 (fls. 1473-1476), Contrato nº 20221319 (fls. 1478-1481/verso), Contrato nº 20223342 (fls. 1508-1511), Contrato nº 20223343 (fls. 1512-1515), Contrato nº 20223344 (fls. 1516-1519), Contrato nº 20223345 (fls. 1520-1523), Contrato nº 20223346 (fls. 1524-1528/verso), Contrato nº 20223347 (fls. 1529-1532), Contrato nº 20223348 (fls. 1533-1536), Contrato nº 20223349 (fls. 1537-1540), Contrato nº 20223350 (fls. 1541-1544), Contrato nº 20223351 (fls. 1545-1548), Contrato nº 20223352 (fls. 1549-1552/verso) e Contrato nº 20223353 (fls. 1553-1556), com vigência até 30 de dezembro de 2022, **devendo ser publicado seus extratos**, conforme os ditames legais.

Outrossim, recomendamos que na publicação dos extratos de contratos no Diário Oficial dos Municípios, conste na ementa, o nome do fiscal de contrato e o número da portaria de nomeação, documento este, imprescindível para o prosseguimento do procedimento licitatório.

No mais, o procedimento obedeceu aos termos da Lei nº 8.666/93, Lei nº 10.520/02 e Decreto nº 686/13 em todas as suas fases.

CONCLUSÃO

FRENTE O EXPOSTO, em observância a ressalva supra, esta Controladoria conclui que o referido processo se encontra revestido de todas as formalidades legais, na fase de contratação, estando apto para gerar despesas para a municipalidade.

Cumprido observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria, mormente o determinado nos artigos 38, 40, 61 e demais aplicável da Lei nº 8.666/93, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem realizados.



Declara por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos.

Canaã dos Carajás, 11 de agosto de 2022.


JOYCE SILVEIRA DA SILVA OLIVEIRA
Controladora Geral Interna do Município
Portaria nº 272/2021


HEYDE DO E. S. S. DE AMORIM
Gestora de Coordenação
Portaria nº 043/2021


MÁRCIO AGUIAR MENDONÇA
Analista de Controle Interno
Matricula nº 0101315