PARECER Nº 886/2019 – NCI/SESMA

INTERESSADO: NÚCLEO DE CONTRATOS – SESMA.

FINALIDADE: Manifestação quanto à possibilidade de celebração do Quarto Termo de Apostilamento ao Contrato nº 221/2013 – SESMA.

DOS FATOS:

Chegou a este Núcleo de Controle Interno, para manifestação, o Processo Administrativo de nº 1316186, encaminhado pelo Núcleo de Contratos/SESMA, referente à celebração do Quarto Termo de Apostilamento ao Contrato nº 221/2013 – SESMA.

DA LEGISLAÇÃO:

Lei nº 8.666/93 e suas alterações posteriores.
Lei nº 8.496, de 04 de janeiro de 2006.
Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964 (Normas gerais de Direito Financeiro).
Lei n° 8.429, de 02 de junho de 1999 (Improbidade Administrativa).
LEI COMPLEMENTAR Nº 101, DE 4 DE MAIO DE 2000.
Resolução nº 11.410/TCM, de 25 de fevereiro de 2014.

DA PRELIMINAR:

No cumprimento das atribuições estabelecidas nos arts. 31 e 74 da Constituição Federal, no art. 15, caput e § 2ª da Lei Orgânica do Município de Belém e no art. 3º, parágrafo único, letra "b" e "c" do Decreto nº 74.245 de 14 de fevereiro de 2013, art. 10, parágrafo único e art. 11 da Lei nº 8.496, de 04 de janeiro de 2006 e demais normas que regulam as atribuições do Sistema de Controle Interno, referentes ao exercício de controle prévio e concomitante dos atos de gestão, visando a orientação do Administrador Público, mencionamos, a seguir, os pontos anotados no curso dos exames que entendemos conveniente destacar.

DA FUNDAMENTAÇÃO:

A análise em tela, quanto aos termos da minuta do Quarto Termo de Apostilamento ao Contrato nº 221/2013 - SESMA, celebrado com a empresa DANÚBIO HOTEL LTDA, está fundamentado no art. 65, § 8º, da Lei nº 8.666/93, tem por finalidade atualizar os créditos orçamentários apontados para o adimplemento das obrigações assumidas pela Secretaria Municipal de Saúde – SESMA/PMB, alterando a Cláusula Quarta, Parágrafo Segundo dos Tributos e Encargos e Dotação Orçamentária do Contrato Original nº 221/2013, ficará estritamente dentro dos parâmetros fixados pela referida lei e demais aplicadas ao assunto,

motivo pelo qual, como suporte legal do presente parecer, transcrevemos os seguintes fundamentos Legais:

Lei nº 8.666/93
SeçãoIII
Da Alteração dos Contratos
Art. 65. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:
I - unilateralmente pela Administração:
a) quando houver modificação do projeto ou das especificações, para melhor adequação técnica aos seus objetivos;
b) quando necessária a modificação do valor contratual em decorrência de acréscimo ou diminuição quantitativa de seu objeto, nos limites permitidos por esta Lei;
II - por acordo das partes:
a) quando conveniente a substituição da garantia de execução;
b) quando necessária a modificação do regime de execução da obra ou serviço, bem como do modo de fornecimento, em face de verificação técnica da inaplicabilidade dos termos contratuais originários;
c) quando necessária a modificação da forma de pagamento, por imposição de circunstâncias supervenientes, mantido o valor inicial atualizado, vedada a antecipação do pagamento, com relação ao cronograma financeiro fixado, sem a correspondente contraprestação de fornecimento de bens ou execução de obra ou serviço;
d) para restabelecer a relação que as partes pactuaram inicialmente entre os encargos do contratado e a retribuição da administração para a justa remuneração da obra, serviço ou fornecimento, objetivando a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, na hipótese de sobrevirem fatos imprevisíveis, ou previsíveis porém de conseqüências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado, ou, ainda, em caso de força maior, caso fortuito ou fato do príncipe, configurando álea econômica extraordinária e extracontratual. *(Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)*
§ 1º O contratado fica obrigado a aceitar, nas mesmas condições contratuais, os acréscimos ou supressões que se fizerem nas obras, serviços ou compras, até 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado do contrato, e, no caso particular de reforma de edifício ou de equipamento, até o limite de 50% (cinqüenta por cento) para os seus acréscimos.
§ 2º Nenhum acréscimo ou supressão poderá exceder os limites estabelecidos no parágrafo anterior, salvo: *(Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)*
I - (VETADO) *(Incluído pela Lei nº 9.648, de 1998)*
II - as supressões resultantes de acordo celebrado entre os contratantes. *(Incluído pela Lei nº 9.648, de 1998)*
§ 3º Se no contrato não houverem sido contemplados preços unitários para obras ou serviços, esses serão fixados mediante acordo entre as partes, respeitados os limites estabelecidos no § 1º deste artigo.

§ 4º No caso de supressão de obras, bens ou serviços, se o contratado já houver adquirido os materiais e posto no local dos trabalhos, estes deverão ser pagos pela Administração pelos custos de aquisição regularmente comprovados e monetariamente corrigidos, podendo caber indenização por outros danos eventualmente decorrentes da supressão, desde que regularmente comprovados.

§ 5º Quaisquer tributos ou encargos legais criados, alterados ou extintos, bem como a superveniência de disposições legais, quando ocorridas após a data da apresentação da proposta, de comprovada repercussão nos preços contratados, implicarão a revisão destes para mais ou para menos, conforme o caso.

§ 6º Em havendo alteração unilateral do contrato que aumente os encargos do contratado, a Administração deverá restabelecer, por aditamento, o equilíbrio econômico-financeiro inicial.

§ 7º (VETADO)

§ 8º A variação do valor contratual para fazer face ao reajuste de preços previsto no próprio contrato, as atualizações, compensações ou penalizações financeiras decorrentes das condições de pagamento nele previstas, bem como o empenho de dotações orçamentárias suplementares até o limite do seu valor corrigido, não caracterizam alteração do mesmo, podendo ser registrados por simples apostila, dispensando a celebração de aditamento.".

DA ANÁLISE DOS AUTOS:

O presente processo administrativo tem sua origem no Contrato nº 221/2013 - SESMA/PMB, decorrente da Dispensa de Licitação, que tem por objeto é a Locação de Imóvel para fins não residenciais, localizado na Av. Duque de Caxias, n° 945, Bairro do Marco, Belém/PA, para o funcionamento da sede do CAPS I – CENTRO DE ATENÇÃO PSICOSSOCIAL CRIANÇA E ADOLESCENTE - SESMA.

Diante da análise dos documentos acostados nos autos e da minuta do Quarto Termo de Apostilamento ao Contrato nº 221/2013, temos a destacar:

1 – Primeiramente vamos destacar que o contrato administrativo nº 221/2013, cujo objeto é à Locação de Imóvel para fins não residenciais, localizado na Av. Duque de Caxias, n° 945, Bairro do Marco, Belém/PA, para o funcionamento da sede do CAPS I – CENTRO DE ATENÇÃO PSICOSSOCIAL CRIANÇA E ADOLESCENTE - SESMA, foi celebrado mediante a realização da Dispensa de Licitação.

2 – O presente apostilamento em tela, tem por finalidade atualizar os créditos orçamentários apontados para o adimplemento das obrigações assumidas pela Secretaria Municipal de Saúde – SESMA/PMB, alterando a Cláusula Quarta, Parágrafo Segundo dos Tributos e Encargos e Dotação Orçamentária do Contrato Original nº 221/2013. Vale destacar que apostilamento deriva-se de *apostila,* que nada mais é do que fazer uma anotação ou registro

administrativo no próprio termo de contrato, ou por ato separado, juntado aos autos do processo administrativo respectivo.

3 – O apostilamento ora analisado foi elaborado em observância aos termos da Resolução Administrativa nº 32, de 18 de dezembro de 2018, publicada no Diário Oficial eletrônico do TCM em 15 de janeiro de 2019, com efeitos a contar de 01 de janeiro de 2019 que dispõe sobre a obrigatoriedade da utilização do Plano de Contas Aplicadas ao Setor Público - PCASP e que também estabelece a padronização dos procedimentos dos registros contábeis a serem lançados nas prestações de contas dos municípios para o exercício de 2019, assim como o DECRETO Nº 93.058/19-PMB BELÉM, 12 DE FEVEREIRO DE 2019.

4 – Conforme se observa no parágrafo 8º do art. 65 da Lei nº 8.666/93, o apostilamento pode ser utilizado quando houver variação do valor contratual decorrente de reajuste previsto no contrato, compensações ou penalizações financeiras decorrentes das condições de pagamento e empenho de dotações orçamentárias suplementares até o limite do seu valor corrigido. Ainda pode ser feito por apostilamento o caso de mudanças de fonte de recursos inicialmente previsto no termo de contrato.

5 – Pode-se inferir que o apostilamento, que é a notação do registro administrativo no próprio termo de contrato ou em instrumentos hábeis que o substituam, deve ser utilizado em situações em que haja pequenas alterações contratuais, em que não se altere o seu valor inicial e em que não haja implicações em sua execução.

6 – No caso em análise, observa-se que é cabível o apostilamento, haja visto que se enquadra na possibilidade prevista na legislação.

7 – Neste sentido o Tribunal de Contas da União já pacificou entendimento no sentido de se adotar o apostilamento para registrar alterações decorrentes de reajustes previstos no próprio contrato, conforme vejamos:

> *"As alterações decorrentes de reajuste previsto no próprio contrato devem ser formalizados mediante simples apostilamento, conforme art. 65, § 8º, da Lei nº 8.666, de 1993, evitando a utilização de aditamentos contratuais para esse fim." (Acórdão nº 976/2005 – Plenária).*

8 – Dessa feita, vislumbra-se que ao acrescentar o crédito orçamentário por onde correrão as despesas decorrentes de contrato ou ajustes de serviços continuados são alterações que não afetam a execução contratual, tampouco o seu valor, devendo, portanto, ser consignadas por mero apostilamento, sem a necessidade de formalização mediante termo aditivo. Além do mais, calcula-se que o intuito maior da utilização do apostilamento, em substituição ao termo aditivo, é evitar formalismos, na busca pelo princípio da eficiência.

9 – Nessa esteira, é de bom alvitre que se evite a formalização excessiva de termos aditivos, tendo em conta, inclusive, o ônus financeiro de sua adoção, haja vista que a sua celebração enseja a publicação de seu extrato na imprensa oficial. Além disso, a exigência de instrumento de aditamento para acrescentar o crédito orçamentário para atender a despesa relativa à execução de contrato e ajustes de natureza continuada configura-se em exigência desprovida de razoabilidade. De tal modo, a indicação do crédito orçamentário e do respectivo empenho para atender a despesa relativa à execução de ajustes de natureza continuada para cada exercício financeiro deverá ser formalizada por apostilamento, sendo desnecessária a formalização de termo aditivo para essa finalidade.

10 – Diante do exposto, este Núcleo de Controle Interno tem a concluir que:

CONCLUSÃO:

No transcorrer dos trabalhos de análise do Processo em referência, conclui-se, sinteticamente, pela possibilidade de formalização do Quarto Termo de Apostilamento ao Contrato nº 221/2013, e que o mesmo **ENCONTRA AMPARO LEGAL**.

Para os devidos fins junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do §1º, do art. 11, da Resolução nº 11.410/TCM, de 25 de fevereiro de 2014, face à correta aplicação dos ditames da Lei nº 8.666/93, da Lei nº 4.320/64, da Lei n° 8.429/99 e da Lei Complementar nº 101/2000, considerando que fora analisado integralmente o referido processo, pelo que declaramos que é possível a celebração do Quarto Termo de Apostilamento ao Contrato nº 221/2013 – SESMA.

É o nosso parecer salvo melhor entendimento.

Belém/PA, 10 de abril de 2019.

MARCELO DE JESUS CORREA FERREIRA
Administrador – NCI/SESMA

De acordo. À elevada apreciação Superior.

MARINEZ FURTADO DA GAMA:23714808272

Assinado de forma digital por MARINEZ FURTADO DA GAMA:23714808272
DN: c=BR, o=ICP-Brasil, ou=Secretaria da Receita Federal do Brasil - RFB, ou=RFB e-CPF A3, ou=(EM BRANCO), ou=AR SERAMA, cn=MARINEZ FURTADO DA GAMA:23714808272
Dados: 2019.04.15 11:39:21 -03'00'

MARINEZ FURTADO DA GAMA RIBEIRO
Coordenadora do Núcleo de Controle Interno – NCI/SESMA. Em exercício.