

12  
7

**PARECER N° 237/2017 - NSAJ/SESMA**

PROTOCOLO N°: 1662242/2017.  
INTERESSADO: JOÃO GUILHERME SILVA PONTES.  
ASSUNTO: AQUISIÇÃO DE SUPLEMENTO ALIMENTAR.  
ANÁLISE: MODALIDADE DE LICITAÇÃO.

Ao Gabinete

Senhor Secretário,

Tratam os autos de solicitação de **SILVIANE TRINDADE SILVA PONTES** em face do menor **JOÃO GUILHERME SILVA PONTES** para aquisição de suplemento alimentar, em razão de decisão judicial nos autos da Ação proposta pelo Ministério Público do Pará - n° 0766653-87.2016.8.14.0301.

**I - DOS FATOS**

Recebo os presentes autos no estado em que se encontram.

O feito em questão iniciou através da solicitação feita por **SILVIANE TRINDADE SILVA PONTES** em face do menor **JOÃO GUILHERME SILVA PONTES** para aquisição de suplemento alimentar, em razão de decisão judicial nos autos da Ação proposta pelo Ministério Público do Pará - n° 0766653-87.2016.8.14.0301.

Secretaria Municipal de Saúde - SESMA  
Núcleo Setorial de Assuntos Jurídicos - NSAJ  
Travessa do Chaco, 2086, Marco, Belém-Pa  
Tel: (91) 3236-1880/Fax: 32361889



Foram juntados aos autos: ofício nº11/2017-SPC/SEMAJ/PMB às fls. 02; cópia ação MP às fls. 03/20; cópia decisão judicial às fls. 21/23; parecer técnico nº56/2017 às fls. 25; cotação de preços nº04/2017 às fls. 27; pesquisa mercadológica de preços às fls. 28/38, mapa comparativo de preços às fls. 39, e por fim a informação sobre a dotação orçamentária para cobertura da despesa às fls. 41.

Participaram da cotação de preços as empresas: IFS NASCIMENTO E CIA LTDA-EPP; J.E.S FONSECA COMÉRCIO; SHIRLEY CRISTINA SILVA DOS SANTOS LEMOS; BANCO DE PREÇOS. Tendo como critério o de preço médio, estimado no valor global de R\$28.132,20 (vinte e oito mil, cento e trinta e dois reais e vinte centavos). A proposta vencedora foi apresentada pela empresa seguinte: **I.F.S NASCIMENTO E CIA LTDA-EPP, CNPJ: 63.872.493/0001-70 NO VALOR DE R\$23.400,00 (vinte e três mil e quatrocentos reais), conforme mapa comparativo de preços.**

Após tramitação regular, com todas as informações pertinentes, bem como, as solicitadas, veio a esta Consultoria para parecer.

Esta é a síntese dos fatos que vinculam a consulta.

## II - DO DIREITO

**Primeiramente, é importante ressaltar que a presente análise, limitar-se-á aos aspectos jurídicos da matéria proposta, abstendo-se quanto aos aspectos técnicos, econômicos, financeiros e aqueles que exijam o exercício da competência e da discricionariedade administrativa a cargo dos setores competentes desta Secretaria.**

12

Embora se tenha a licitação como regra geral a preceder as contratações em que a Administração figure na posição de contratante, como exigido constitucionalmente no art. 37, inc. XXI, o legislador infra-constitucional ao regulamentar o pré-falado dispositivo da Carta Maior, com a edição da Lei nº 8.666/93, excepcionou hipóteses nas quais as referidas contratações podem, em situações especiais, ser levadas a efeito sem o devido procedimento licitatório.

Tais hipóteses, constando de dispensa ou inexigibilidade de licitação, foram acrescentadas ao texto regulamentador no intuito de viabilizar contratações necessárias à Administração que, ao rigor da regra geral, não poderiam, por motivos específicos e peculiares, efetivar-se por meio de licitação, causando, assim, prejuízos ao bom andamento da atividade administrativa e, em última análise, à própria finalidade da Administração de promover o interesse coletivo.

No caso específico da dispensa, importante entender que para haver dispensa de licitação, dois são os fundamentos exigidos pela Constituição Federal: saber se o fato se ajusta à previsão taxativa da legislação ordinária ou se presente a urgência e, uma vez existente a citada adequação, se há conveniência e oportunidade da Administração para o afastamento do procedimento licitatório, sem esquecer que é também é dever da Administração fazer uma conjugação de legalidade com necessidade, em todos os casos.

## **II.1 - DA DISPENSA DE LICITAÇÃO**

A obrigação da Administração Pública de realizar

através do procedimento licitatório as contratações de serviços e aquisições de bens feitos pela tem a sua origem na Constituição Federal, transportada para a Lei nº 8.666/93, permitindo esta, também com base constitucional, a previsão da exceção de não licitar, abrangendo a licitação dispensada, licitação dispensável e a inexigibilidade de licitação. A Constituição Federal no art. 37 reflete essa possibilidade ao explicitar no seu inciso XXI a obrigatoriedade de licitação, ao tempo em que a excepciona desde que as situações sejam previstas em legislação, hipótese da Lei nº 8.666/93, que, ao determinar normas gerais para as licitações e contratos da Administração Pública, aperfeiçoa o princípio da competência privativa da União estabelecida no inciso XXVII, art. 22 combinado com o art. 37, ambos da CF.

*"A dispensa de licitação ocorre quando, embora viável a competição, sua realização se mostra contrária ao interesse público".* (Luiz Gustavo Rocha Oliveira e Fernando Antônio Santiago Júnior. Licitações e contratos administrativos para empresas públicas) Como o interesse público é o fim a ser atingido pela Administração Pública, se a competição se mostra contrária a este fim, ocorre a dispensa.

Há dispensa de licitação para a aquisição de produtos e contratação de serviços nos casos de emergência, como caracteriza-se no presente pleito, conforme dispõe a Lei. 8.666/93, em seu artigo 24, inciso IV, *in verbis*:

"Art. 24. É dispensável a licitação:

**IV - nos casos de emergência** ou de calamidade pública, **quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas**, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos;"  
(Grifo nosso)

A aquisição direta não significa inaplicação dos princípios básicos que orientam a atuação administrativa. Nem caracteriza uma livre atuação do administrador. Por isso, devem ser observados determinados requisitos justificadores da aquisição direta.

Assim, observa-se que a situação pode ser enquadrada como dispensa de licitação descritas na Lei, qual seja, no inciso IV do art. 24 da Lei n °8.666/93, uma vez que o usuário necessita em caráter de urgência do suplemento alimentar solicitado pelo Órgão Ministerial e a falta dele poderá ocasionar grave prejuízo a sua saúde, já que necessita do auxílio medicamentoso para viver, sendo também temerária a realização do certame licitatório, já que com todos os trâmites pertinentes ao mesmo, não restaria tempo hábil para o atendimento satisfatório e eficaz do pleito.

Desta feita, a opção pela dispensa de licitação deve ser justificada pela Administração, comprovando indiscutivelmente a sua conveniência, regularidade, ou como no presente caso, a emergência, e sempre resguardando o interesse social público, o que em outras linhas, o gestor público, por sua vontade própria, sem comprovado resguardo com o erário público e ao interesse da administração, não pode optar pela dispensa de licitação, pois, ela precisa ser oportuna e legal, sob todos os aspectos para o Poder Público.

Assinale-se que o presente processo foi submetido à análise da área técnica gestora, a qual ressaltou a necessidade de formalização da aquisição emergencial, tendo em vista que a ausência da aquisição representaria um prejuízo considerável para o paciente e colocaria em risco a segurança deste, bem como esclareceu que os valores propostos à título de aquisição direta estariam compatíveis com os preços de mercado.

Assim, para que a situação possa se caracterizar numa dispensa de licitação, deve o caso concreto enquadrar-se no dispositivo legal, preenchendo todos os requisitos legais, isto é, dentro das hipóteses elencadas no artigo 24 da Lei nº 8.666/93, o que restou comprovado no presente caso ao se tratar dos suplemento alimentar não disponível nesta SESMA.

### III - DA CONCLUSÃO

Em face de todo o exposto, sugere-se pela aquisição SUPLEMENTO ALIMENTAR NEOCATE ADVANCED, através da Dispensa de Licitação com fulcro no Inciso IV do artigo 24 da Lei 8.666/93, sendo obviamente observados os termos do presente parecer, devendo ser apresentada toda a documentação de regularidade fiscal, sendo o presente processo encaminhado ao setor competente para as devidas providências, em tudo observadas as formalidades legais.


Ressaltamos, outrossim, a necessidade de publicação do seu extrato, conforme preceito contido no art. 61, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93.

Por fim, ressalta-se o caráter **MERAMENTE OPINATIVO** da presente manifestação cabendo ao Senhor Secretário Municipal de Saúde o desfecho da demanda.

É o parecer. S.M.J.

Belém, 09 de Fevereiro de 2017.

1. Ao controle interno para manifestação;
2. Após, à Autoridade Superior competente para as providências que se fizerem necessárias.



**RONALDO DE SIQUEIRA ALVES**

Diretor, em exercício, do Núcleo Setorial de Assuntos  
Jurídicos - NSAJ/SESMA

Secretaria Municipal de Saúde - SESMA  
Núcleo Setorial de Assuntos Jurídicos - NSAJ  
Travessa do Chaco, 2086, Marco, Belém-Pa  
Tel: (91) 3236-1880/Fax: 32361889

