



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



PROCESSO Nº 115/2014-FMS/PMM

MODALIDADE:Dispensa de Licitação05/2014 – FMS/PMM

Nº CONTRATO: 098/2014 – FMS/PMM

REQUISITANTE:Secretaria Municipal de Saúde de Marabá - SMS

OBJETO:Locação de imóvel destinado ao Centro de Saúde Liberdade

REF.: 3º Termo Aditivo ao contrato nº 98/2014 – FMS/PMM de locação de imóvel para funcionamento do Centro de Saúde Liberdade (provisório).

PARECER Nº 731/2015-CONGEM

1. RELATÓRIO

Versam os presentes autosacerca do 3º Termo aditivoao CRT nº 98/2014-FMS/PMM, referente àlocação de imóvel pertencente ao**Sr. JOSÉ DOS SANTOS SILVA**, destinado ao funcionamento do**CENTRO DE SAÚDE LIBERDADE (PROVISÓRIO)**, no período de 04/09/2015 a 03/11/2015 através de **DISPENSA DE LICITAÇÃO**, com base no art. 24, X, c/c art. 26, parágrafo único, I e art. 57, II, da Lei nº 8.666/93.

O processo em epígrafe encontra-se autuado, protocolado e numerado até a página 143 e 12 páginas finais sem numeração, em 01 (um) volume, o qual foi instruído com a seguinte documentação:

- MEMORANDO Nº 2864/2014 – D.A.P ao Gabinete do Secretário Municipal de Saúde solicitando locação do imóvel situado na Av. Gaiapó, nº 577, Bairro Liberdade para alocações dos serviços durante reforma da unidade(fl. 02);
- Justificativa da Contratação assinada pelo Secretário Municipal de Saúde (fl.03);
- Termo de Autorização do Secretário Municipal para a abertura de processo administrativo de dispensa de licitação (fl. 04);
- Declaração de Dispensa de Licitação subscrita pelo Secretário Municipal de Saúde (fl.05);
- Termo de Compromisso e Responsabilidade devidamente assinado pelos servidores designados (fl.06);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Extrato de Especificação da Dotação Orçamentária 2014 para realização da despesa (fl.07);
- Vistoria do Imóvel (fl. 08);
- Orçamento realizado por imobiliária referente ao imóvel pretendido (fl.09);
- Proposta de Locação (orçamento realizado por pessoa física) (fl;10);
- Proposta de Locação feita pelo proprietário do imóvel Sr. José dos Santos Silva (fl.11);
- Cópia dos documentos pessoais do proprietário do imóvel Sr. José dos Santos Silva (fl.12);
- Comprovante de endereço do proprietário do imóvel Sr. José dos Santos Silva (fl. 13);
- Contrato de compra e troca do atual proprietário do imóvel com o antigo proprietário (fl.14);
- Minuta do Contrato de Locação de Imóvel (fls.15/16);
- MEMORANDO Nº 73/2014 – Contratos e Convênios SMS para a PROGEM solicitando parecer quanto à regularidade da dispensa de licitação nº 05/2014 (fl. 17).
- PARECER PROGEM nº 666/2014 opinando favorável ao feito desde que cumpridas as recomendações (fls.18/19);
- PARECER INTERNO Nº 002/2014 SMS – assunto: Locação de imóvel para o funcionamento de Centro de Saúde Liberdade (fls. 20);
- Certidão Positiva com efeito de Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.20 A)
- Certidão Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.21)
- Certidão Conjunta Negativa de Débitos Relativos a Tributos Federais e a Dívida Ativa da União (fl. 22);
- Certidão Negativa de Natureza Tributária (fl.23);
- Certidão Negativa de Natureza Não Tributária (fl.24);
- Autorização de Depósito do titular do imóvel em conta de terceiro reconhecida em cartório (fl.25);
- Termo de Autorização de Depósito do titular do imóvel em conta de terceiros (fl.26);
- Contrato Administrativo de locação de imóvel nº 098/2014 – FMS/PMM (27/28);
- Documento da empresa Costa & Paes LTDA. informando a suspensão dos serviços de publicação (fl. 29);
- Nota de Empenho (fl.30);
- Extrato da Publicação do contrato nº 098/2014 – FMS/PMM, DOU na edição 17 de outubro de 2014, pág. 210 (fl.31);
- Retificação da Publicação do contrato nº 098/2014 – FMS/PMM, DOU na edição de 23 de janeiro de 2015, seção 03, nº 16 (fl.32);
- Capa referente ao kit do 1º Termo Aditivo ao contrato nº 098/2014 – FMS/PMM (fl.33).
- Justificativa para o 1º Termo Aditivo (fl. 34);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Termo de Autorização para o 1º Termo aditivo(fl.35);
- Declaração subscrita pelo Secretário Municipal Saúde, atestando que a despesa não comprometerá o orçamento de 2014, estando em conformidade orçamentária e financeira com a LOA, o PPA e a LDO (fl. 36);
- Minuta do 1º Termo Aditivo (fl.37/38);
- Vistoria do Imóvel localizado na Avenida Gaiapó, nº 577, Bairro Liberdade, Marabá – PA(fl.39);
- Cópia PARECER PROGEM nº 666/2014 opinando favorável ao feito desde que cumpridas as recomendações (fl. 40/41).
- Cópia do Contrato Administrativo de locação de imóvel nº98/2014 FMS/PMM (fl.42/43);
- Certidão Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.44);
- Certidão conjunta Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União (fl.45)
- Certidão Negativa de Natureza Tributária (fl.46);
- Certidão Negativa de Natureza Não Tributária (fl.47);
- Certidão Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à dívida Ativa da União (fl.48);
- Nota de Empenho (fl.49);
- Cópia do extrato da Publicação do contrato nº 098/2014 – FMS/PMM, DOU na edição 17 de outubro de 2014, pág. 210 (fl.50);
- MEMORANDO Nº 4015/2014 – Contratos e Convênios SMS para a PROGEM solicitando parecer quanto a regularidade para realização do 1º aditivo (fl. 51).
- PARECER PROGEM nº 1236/2014 opinando favorável ao feito desde que cumpridas as recomendações (fls.52/53);
- Certidão Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.54);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (fl.55);
- Certidão Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União (fl. 56);
- Certidão Negativa de Natureza Tributária (fl.57);
- Certidão Negativa de Natureza Não Tributária (fl.58);
- Primeiro Termo Aditivo de Prazo de Locação de imóvel nº 098/2014 para o Centro de Saúde Liberdade (fl.59/60);
- Cópia nota de empenho (fl.61);
- Publicação do Extrato do 1º Termo Aditivo no DOU na edição de 21 de janeiro de 2015 (fl.62);
- Capa referente ao kit do 2º Termo Aditivo ao contrato nº 098/2014 – FMS/PMM (fl.63).
- Justificativa para o 2º Termo Aditivo (fl. 64);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Termo de Autorização
- Termo de Autorização para o 2º Termo aditivo(fl.65);
- Declaração subscrita pelo Secretário Municipal Saúde, atestando que a despesa não comprometerá o orçamento de 2015, estando em conformidade orçamentária e financeira com a LOA, o PPA e a LDO (fl. 66);
- Minuta do 2º Termo Aditivo (fl.67/68);
- Cópia PARECER PROGEM nº 666/2014 opinando favorável ao feito desde que cumpridas as recomendações (fl. 69/70).
- Cópia do Contrato Administrativo de locação de imóvel nº98/2014 FMS/PMM (fl.71/72);
- Nota de Empenho (fl.73);
- Cópia do extrato da Publicação do contrato nº 098/2014 – FMS/PMM, DOU na edição 17 de outubro de 2014, pág. 210 (fl.74);
- Vistoria do Imóvel localizado na Avenida Gaiapó, nº 577, Bairro Liberdade, Marabá – PA (fl.75/76);
- Cópia do PARECER PROGEM nº 1236/2014 opinando favorável ao feito desde que cumpridas as recomendações (fls.77/78);
- Cópia Primeiro Termo Aditivo de Prazo de Locação de imóvel nº 098/2014 para o Centro de Saúde Liberdade (fl.79/80);
- Nota de Empenho (fl.81);
- Cópia da Retificação da Publicação do contrato nº 098/2014 – FMS/PMM, DOU na edição de 23 de janeiro de 2015, seção 03, nº 16 (fl.82);
- Cópia da Publicação do Extrato do 1º Termo Aditivo no DOU na edição de 21 de janeiro de 2015 (fl.83);
- Certidão Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.84);
- Certidão Negativa de Natureza Não Tributária (fl.85);
- Certidão Negativa de Natureza Tributária (fl.86);
- Certidão conjunta Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União (fl.87);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (fl.88);
- Extrato de especificação da dotação orçamentária de 2015 (fl. 89/92);
- MEMORANDO nº 2286/2015 -Contratos e Convênios SMS para a PROGEM solicitando parecer quanto a regularidade para realização do 2º aditivo (fl. 93).
- PARECER PROGEM Nº 571/2015 – favorável ao prosseguimento caso cumpridas as recomendações (fl. 94/95);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Fotos do imóvel (fls. 96/99);
- 2º Termo Aditivo ao contrato nº 51/2014 (fl. 100/101);
- Publicação do Extrato do 2º Termo Aditivo no DOU na edição de 10 de junho de 2015, necessita errata. (fl.102);
- Publicação do Extrato do 2º Termo Aditivo no DOE na edição de 10 de junho de 2015, necessita errata. (fl.103);
- Retificação da Publicação do Extrato do 2º Termo Aditivo no DOU na edição de 11 de junho de 2015 (fl.104);
- Retificação da Publicação do Extrato do 2º Termo Aditivo no DOE na edição de 11 de junho de 2015 (fl.104);
- Declaração de Dispensa de Licitação nº 01/2014 – FMS, assinada pelo Prefeito Municipal e Secretário de Saúde Municipal (fl.106);
- Publicação da Declaração de Dispensa de Licitação nº 01/2014 – FMS no DOE dia 19 de junho de 2015, subscrita pelo Prefeito Municipal (fl.107);
- Publicação da Declaração de Dispensa de Licitação nº 01/2014 – FMS no DOU dia 18 de junho de 2015, subscrita pelo Prefeito Municipal (fl.107);
- Certidão Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União (fl.109);
- Certidão Negativa de Natureza Tributária (fl. 110);
- Certidão Negativa de Natureza Não Tributária (fl. 111);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (fl.112);
- Certidão Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.113);
- Tribunal de Contas dos Municípios
- Resumo de Licitação no Portal do TCM (fls.114/115);
- Memorando 2.286/215 – Encaminhando processo a CONGEM para análise e parecer referente ao 2º Termo Aditivo (fl.116);
- PARECER CONGEM nº 581/2015 (fls.117/123);
- Parecer Final de Regularidade, assinalado a 2º opção (fl. 124);
- Declaração do valor assinado pelo ordenador de despesas (fl.125);
- Justificativa para contratação assinado pelo ordenador de despesas (fl. 126);
- Resumo de Licitação no Portal do TCM (fls.127/128);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Memorando nº 3118/2015 – encaminhando processo a Secretaria Municipal de Finanças para empenho (fl. 130);
- Retificação de aditivos (fl. 132)
- Retificação de aditivos (fl. 133)
- Justificativa para o 3º aditivo, 02 meses (fl.134);
- Declaração para o 3º aditivo, 06 meses (fl.135);
- Termo de Autorização para o 3º aditivo, 02 meses (fl.136);
- Minuta do 3º Termo Aditivo ao contrato nº 98/2014 (fl.137/138);
- Certidão Positiva de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.139);
- Certidão Negativa de Natureza Não Tributária (fl. 140);
- Certidão Negativa de Natureza Tributária (fl. 141);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (fl.142);
- Certidão Negativa de Débitos Gerais, Dívida Ativa e Tributos Municipais (fl.143);
- Memorando nº 3710/2015 – encaminhando processo a PROGEM (sem numeração);
- PARECER Nº 897/2015 (sem numeração);
- Cópia PARECER Nº 897/2015 (sem numeração);
- Nota de empenho (sem numeração);
- Ofício circular nº 207/2015 – CGM – Remessa das análises de aditivo para o comitê de controle e redução dos gastos (sem numeração);
- Ofício circular nº 2123/2015 – CGM – Remessa das análises de aditivo para o comitê de controle e redução dos gastos (sem numeração);
- Parecer do comitê de controle e redução dos gastos, deferindo o feito (sem numeração);
- Terceiro Termo Aditivo ao contrato 098/2014 (sem numeração);
- Memorando nº 4006/2015 – encaminhando processo a Secretaria CONGEM (sem numeração);

2. DA ANÁLISE

Acerca da matéria, a Lei nº 8.666/93 assim determina em seu art. 24, X:

Art. 24. É dispensável a licitação:

X - para a compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia;



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



Assim, o dispositivo acima transcrito relaciona como hipótese de dispensa de licitação a locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração, desde que atendidos cumulativamente os seguintes requisitos, a saber: a) *necessidades de instalação e localização*; b) *preço compatível com o valor de mercado*.

A locação do imóvel faz-se necessária devido à **reforma e ampliação da Unidade de Saúde do bairro Liberdade**, possibilitando a continuidade do atendimento a demanda da comunidade.

Conforme se evidencia no caso em análise, restou devidamente justificada a necessidade de renovação do contrato de locação do imóvel destinado ao funcionamento do CENTRO DE SAÚDE LIBERDADE, situado na Avenida Gaiapón° 577, Bairro Liberdade, na, Zona Urbana do Município de Marabá, para manutenção das atividades do centro de saúde supracitado (fl. 03).

2.1 DA PRORROGAÇÃO DE PRAZO

O Processo Licitatório nº 115/2014 FMS/PMM, referente à locação de imóvel para funcionamento do Centro de Saúde Liberdade deu origem ao contrato e aditivos abaixo relacionados:

	TIPO DE ADITIVO	PRAZO	VALOR
Termo de Contrato de Credenciamento nº 98/2014 FMS/PMM	X	06 MESES (02/06/2014 a 02/12/14)	R\$: 21.000,00
1º Termo Aditivo ao Contrato nº 98/2014 FMS/PMM	PRAZO E RENOVAÇÃO DO VALOR	06 MESES (03/12/2014 a 03/06/15)	R\$: 21.000,00
2º Termo Aditivo ao Contrato nº 98/2014 FMS/PMM	PRAZO E RENOVAÇÃO DO VALOR	03 MESES (04/06/2015 a 03/09/15)	R\$: 10.500,00
3º Termo Aditivo ao Contrato nº 98/2014 FMS/PMM	PRAZO E RENOVAÇÃO DO VALOR	02 MESES (04/09/2015 a 03/11/15)	R\$: 7.000,00

A Procuradoria Municipal de Marabá, através do Parecer nº 897/2015 - PROGEM posicionou-se favorável ao prosseguimento do feito.

No que concerne a legalidade cabe ressaltar que o art. 57, inciso II, da Lei nº 8.666/93 autoriza que a Administração, em situações normais, prorogue a duração dos contratos de prestação de serviços de execução continuada por até 60 (sessenta) meses, com a finalidade de obtenção de preços e condições mais vantajosas.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



Quanto à regularidade fiscal da empresa, restou parcialmente comprovada, **estando positiva a Certidão de Débitos Municipais.**

Foram cumpridas as providências necessárias quanto às justificativas e autorizações necessárias (fl. 134 e fl. 136), **no entanto na declaração (fl.135) consta que a duração do aditivo será de 06 (seis) meses, sendo pretendida a prorrogação por apenas 02 (dois) meses.**

O elemento de despesa constata na cláusula terceira da minuta do contrato faz referência a Outros Serviços de Terceiro Pessoa Jurídica - 3.3.90.39-00, **é necessária a retificação para o elemento de despesa 3.3.90.36.00-Outros Serviços de Terceiro Pessoa Física.**

Em relação à sequência de paginação dos autos, estão ausentes as folhas 129 e 131.

3. CONCLUSÃO

Da análise dos autos, restou evidenciado o atendimento parcial dos requisitos estabelecidos no art. 24, X da Lei de Licitações, à vista dos apontamentos acima, recomendamos:

- a) Regularização da Certidão de Débitos Municipais será objeto de análise quando da liquidação;
- b) Retificação do prazo na Declaração de adequação orçamentária;
- c) Retificação do elemento de despesa;
- d) Correção da paginação do processo.

Ante o exposto, desde que cumpridas à recomendação acima, não vislumbramos nenhum óbice ao prosseguimento do feito.

À apreciação e aprovação pelo Controlador Geral do Município.

Marabá/PA, 10 de setembro de 2015.

Liana Marques Coelho
Analista de Controle Interno
Matrícula nº 42.535

Daliane Froz Neta
Diretora de Análise Processual
Matrícula nº 3966/2015-GP

De acordo.

Ao FMS/PMM, para conhecimento e adoção das providências subsequentes.

FELIX ANTONIO COSTA DE OLIVEIRA
Controlador Geral do Município
Portaria 015/2013-GP