



PROCESSO Nº 179/2016– CPL/FMS

MODALIDADE: PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 08/2016CPL/FMS

REQUISITANTE: SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE- SMS

OBJETO: AQUISIÇÃO PARCELADA DE UNIFORMES DESTINADOS AOS SERVIDORES DO SERVIÇO DE ATENDIMENTO MÓVEL DE URGÊNCIA – SAMU 192

PARECER - Nº 300/2016 CONGEM

1. RELATÓRIO

Trata-se da análise do **Pregão Eletrônico SRP nº 08/2016 CPL/FMS - PROCESSO Nº 179/2016– CPL/FMS**, do tipo **MENOR PREÇO POR ITEM**, requerido pela **Secretaria Municipal de Saúde**, tendo como objetivo *aquisição parcelada de uniformes destinados aos servidores do serviço de atendimento móvel de urgência – SAMU 192*, conforme especificações descritas no edital e anexos constantes nos autos.

O processo em epígrafe encontra-se autuado, protocolado e numerado até as folhas 285 com 01 (um) volume, o qual foi instruído com as seguintes documentações:

VOLUME I

- Capa do processo nº 179/2016 CPL/FMS (fl.01);
- MEMO INTERNO Nº 908/2016, subscrito pelo Secretário Municipal de Saúde, no qual solicita a instauração de Processo Licitatório (fls. 02);
- MEMORANDO Nº 11/2016 – SAMU encaminhando para Gabinete solicitando a abertura de processo licitatório para compra dos uniformes para uso dos profissionais do SAMU (fl.03);
- Anexo do Memorando nº 11/2016 – SAMU com os quantitativos a ser licitados (fl.04/07);
- Termo de Referência (fl.07/08);
- Termo de Compromisso e Responsabilidade pelo acompanhamento do procedimento administrativo pertinente aos serviços e atividades com acompanhamento de saldos de contratos, assinados pelos servidores indicados (fl. 09);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Termo de Compromisso e Responsabilidade pelo acompanhamento do procedimento administrativo pertinente aos serviços e atividades com acompanhamento de saldos da ata de registro de preço e confecção dos contratos, assinados pelos servidores indicados (fl. 10);
- Despacho do Secretário Municipal de Saúde para providências quanto a pesquisa de preços e prévia manifestação sobre a existência de recursos orçamentários (fl.11);
- MEMORANDO Nº 138/2016 – Compras para Comissão de Licitação encaminhando os documentos que compõem os autos (fl.12);
- Orçamento empresa R. E. ROCHA – CNPJ 07.984.683/0001-08 (fl.13/17);
- Orçamentos empresa ASSOCIAÇÃO DOS MORADORES DA NOVA MARABÁ CONFECÇÕES DE UNIFORMES CAMISETAS E BONÉS - CNPJ 04.302.840/0001-60 (fl.18/20);
- Orçamento NAVES CONFECÇÕES - CNPJ 03.846.493/0001-73 (fl.21/22);
- Planilha mediana de preços (fl.23);
- Planilha mediana de preços com cota de 25% para ME/EPP/MEI (fl.24);
- Extrato de Especificação da Dotação Orçamentária para realização de tal despesa (fls. 25/33);
- Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira (fl. 34);
- Autorização do Secretário Municipal de Saúde para abertura do procedimento licitatório, desde que cumpridas às formalidades previstas no artigo 38 da Lei Federal nº 8666/93 (fl. 35);
- Designação do pregoeiro responsável pela presidente da Comissão Permanente de Licitação (fl.36);
- Cópia da Portaria n.º 001/2016-GP de nomeação da Comissão permanente de licitação no âmbito do Fundo Municipal de Saúde (fl.37/38);
- Autuação do processo licitatório (fl. 39);
- Minuta de Edital de Licitação: ANEXO I – ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO – RELAÇÃO DE ITENS; ANEXO II – TERMO DE REFRÊNCIA; ANEXO III – MINUTA DO CONTRATO; ANEXO IV – MINUTA DE ATA DE REGISTRO DE PREÇOS (fls. 40/79);
- MEMORANDO EXTERNO Nº 1570/2016 – CPL de encaminhamento dos autos a PROGEM para análise e parecer da PROGEM (fl.80);
- Parecer nº 381/2016 – PROGEM (fl.81/82);
- Modelo aviso de licitação (fl.83);
- Email encaminhando para publicação no DOU (fl.84);
- Comprovante de publicação do chamamento da licitação no DOU, edição de 24 de maio de 2016, para ocorrer em 09/06/2016 as 9:00 horas (fl.85);
- E - mail encaminhando para publicação na FAMEP (fl.86);
- Comprovante de publicação de retificação da licitação no DOU, edição de 27 de maio de 2016 (fl.87);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- E - mail encaminhando para publicação na FAMEP (fl.88);
- Comprovante de publicação do chamamento da licitação na FAMEP, edição de 24 de maio de 2016, para ocorrer em 09/06/2016 as 9:00 horas (fl.89);
- Memorando nº 2003/2016-CPL/FMS encaminhado a SEMAD para publicação no mural de avisos da administração (fl.90);
- Situação da Licitação no portal licitações-e sob o numero 629042 (fl.91);
- Resumo Licitação no portal de licitação do TCM/PA (fl.92);
- Edital do Pregão Eletrônico nº 15/2016 – SRP - ANEXO I – ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO – RELAÇÃO DE ITENS; ANEXO II – TERMO DE REFRÊNCIA; ANEXO III – MINUTA DO CONTRATO; ANEXO IV – MINUTA DE ATA DE REGISTRO DE PREÇOS (fl.93/132);
- Juntada de Protocolo de Retirada de Edital/ Encaminhamento via e-mail do edital para fornecedores (fl.133/154);
- Juntada de Proposta Comercial e Documentos de Habilitação (fl.155);
- Proposta empresa AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS CNPJ 19.163.810/0001-97 (fl.156/166);
- Documentação de Habilitação empresa AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS (fl.167/171);

Regularidade Fiscal empresa AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS

- Comprovante de Inscrição Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (fl.172);
- Comprovante de Inscrição Cadastral no Estado do Paraná (fl.173);
- Alvará de Licença valido até 20/04/2017 (fl.174);
- Certidão Positiva com Efeito de Negativa de débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, validade até 16/08/2016 (fl.175);
- Certidão Negativa de Débitos Tributários e de Dívida Ativa Estadual, valida até 14/08/2016 (fl.176);
- Certidão Negativa de Débitos Municipais valida até 10/08/2016(fl.177);
- Certificado de Regularidade do FGTS, valido até 22/06/2016 (fl.178);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, validade até 04/12/2016 (fl.179);
- Documento contábil (fl.180/190);
- Certidão Negativa Judicial Específica (fl.191);
- Atestado de Capacidade Técnica empresa AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS (fl.192);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- Declaração de fatos impeditivos empresa AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS (fl.193/194);
- Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) (fl.195);
- Envelope de envio dos documentos da empresa AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS (fl.196);
- Proposta empresa PRO BRASIL CALÇADOS CNPJ 22.259.031/0001-02 (fl.197/207);
- Índice de documentos empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.208);
- SICAF – empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.209);
- Cadastro Junta Comercial de Minas Gerais empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.210)
- Contrato Social empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.211/212);
- Cadastro Junta Comercial de Minas Gerais empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.210);
- Enquadramento de empresa de pequeno porte – EPP (fl.214/215);

Regularidade Fiscal empresa PRO BRASIL CALÇADOS INDUSTRIA E COMÉRCIO

- Comprovante de Inscrição Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (fl.216/218);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, validade até 28/10/2016 (fl.219);
- Documentos Contábeis empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.220/227);
- Certidão Cível Negativa – especifica por ação – Falência e Concordata (fl.228);
- Atestado de Capacidade Técnica (fl.229/230);
- Declaração de fatos impeditivos empresa PRO BRASIL CALÇADOS (fl.231/232);
- Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) (fl.233);
- Juntada de Documentos Referente às Análises das Amostras dos Uniformes Enviadas pelas Empresas (fl.234);
- MEMORANDO INTERNO Nº 1382/2016 FMS/CPL encaminhando ao SAMU amostras para análise (fl.235);
- MEMORANDO Nº 119/2016 SAMU encaminhando a CPL/FMS referente aos ajustes que deverão sofrer o objeto licitado (fl.236);
- E-mail CPL/FMS encaminhando a empresa vencedora referente aos ajustes que deverão sofrer o objeto licitado (fl.237);
- Documento da empresa se comprometendo a realizar as correções necessárias e estando a mesma ciente da necessidade (fl.238);
- MEMORANDO INTERNO Nº 1390/2016 FMS/CPL encaminhando ao SAMU amostras dos itens 05 e 06 para análise (fl.239);



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



- MEMORANDO Nº 143/2016 SAMU encaminhando a CPL/FMS referente aos ajustes que deverão sofrer o objeto licitado itens 05 e 06 (fl.240);
- E-mail CPL/FMS encaminhando a empresa vencedora referente aos ajustes que deverão sofrer o objeto licitado itens 05 e 06 (fl.241);
- Documento da empresa se comprometendo a realizar as correções necessárias nos itens 05 e 06 estando a mesma ciente da necessidade (fl.242);
- MEMORANDO INTERNO Nº 1383/2016 FMS/CPL encaminhando ao SAMU amostras dos itens 08, 09 e 10 para análise (fl.243);
- MEMORANDO Nº 143/2016 SAMU encaminhando a CPL/FMS referente a análise feita nos itens 08, 09 e 10 (fl.244);
- MEMORANDO INTERNO Nº 1384/2016 FMS/CPL encaminhando ao SAMU amostras dos itens 05 e 06 (fl.245);
- MEMORANDO Nº 128/2016 SAMU encaminhando a CPL/FMS referente a análise feita nos itens 05 e 06 atestando não estarem de acordo com o solicitado no edital (fl.246);
- E-mail CPL/FMS encaminhando a empresa vencedora referente a análise feita nos itens 05 e 06 atestando não estarem de acordo com o solicitado no edital (fl.247);
- MEMORANDO INTERNO Nº 1386/2016 FMS/CPL encaminhando ao SAMU amostras do item 01 (fl.248);
- MEMORANDO Nº 127/2016 SAMU encaminhando a CPL/FMS referente aos ajustes que deverão sofrer o objeto licitado item 01 (fl.249);
- E-mail CPL/FMS encaminhando a empresa vencedora referente a análise feita nos itens 05 e 06 atestando não estarem de acordo com o solicitado no edital (fl.247);
- E-mail CPL/FMS encaminhando a empresa vencedora referente a análise feita nos itens 01 referente aos ajustes que deverão sofrer o objeto licitado (fl.250);
- E-mail referente a solicitação de amostras (fl.251/254);
- Ata da Sessão Pública do Pregão (fl.255/284);
- Memorando Externo nº 2388/2016 encaminhando a CONGEM para análise e Parecer (fl.285);

2. DA FASE INTERNA

Os processos administrativos deverão ser autuados, protocolados, rubricados com a indicação do(s) objeto(s), orçamentos, indicação do recurso para a despesa e de seu comprometimento, nomeação da comissão ou servidores responsáveis, termo de compromisso, justificativa para aquisição, autorizações,



edital com seus respectivos anexos, publicações e demais documentos relativos à licitação, assim se cumprindo as exigências legais do art. 38 da Lei de Licitações nº 8666/93.

No que diz respeito à fase interna do Processo Administrativo nº 179/2016 CPL/FMS, observamos obediência ao artigo supracitado, estando o processo devidamente autuado e acompanhado das documentações necessárias, conforme se observa no relato (fls. 01/85).

2.1. Da Análise Jurídica

A Procuradoria Geral do Município/PROGEM manifestou-se favoravelmente ao prosseguimento do feito, através do PARECER nº 381/2016– PROGEM (fl.81/82).

2.2. Das Justificativas, Autorizações e Termo de Compromisso

Foram preenchidas as exigências quanto às autorizações necessárias (fl.35), declarações referentes ao comprometimento do erário (fl.34) ambas subscritas pela autoridade competente.

Ao que compete à justificativa, no Termo de Referência (fl.123) atender as diretrizes determinadas pelas portarias nº 1864/GM de 29 de setembro de 2003 e nº 2048/GM de 05 de novembro de 2002, conforme as necessidades do Serviço de Atendimento Móvel de Urgência – SAMU 192 de Marabá.

Estando ainda presente nos autos os Termos de Compromisso e Responsabilidade referente ao acompanhamento do saldo da ata de registro de preços e fiscalização dos contratos (fl.09/10).

3. DA FASE EXTERNA

A fase externa da licitação, por sua vez, inicia-se com a publicação do instrumento convocatório. Essa fase é assim chamada porque representa o momento em que o procedimento licitatório sai do âmbito interno da administração e passa a provocar efeitos no meio social.

Assim, depois de conclusos os procedimentos iniciais do certame se fizeram as publicações conforme:

MEIO DE PUBLICAÇÃO	DATA DA PUBLICAÇÃO	DATA ANUNCIADA PARA O CERTAME	OBSERVAÇÕES
DOU	24/05/2016	09/06/2016	Aviso de Licitação (fl.85)
DOU	27/05/2016	09/06/2016	Retificação (fl.87)
FAMEP*	24/05/2016	09/06/2016	Aviso de Licitação (fl.89)

*FAMEP: Federação das Associações dos Municípios do Pará



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



As datas de efetivação dos atos satisfazem ao prazo mínimo de 08 (oito) dias úteis da data da divulgação do edital (nos meios oficiais) e a data da realização do certame, conforme Lei nº 10.520/02 regulamentadora da modalidade de licitação denominada Pregão.

Art. 4º A fase externa do pregão será iniciada com a convocação dos interessados e observará as seguintes regras:

V - o prazo fixado para a apresentação das propostas, contado a partir da publicação do aviso, não será inferior a 8 (oito) dias úteis;

O Decreto nº 5450/05, regulamentador do pregão na forma eletrônica estabelece referente aos meios de publicação:

Art. 17. A fase externa do pregão, na forma eletrônica, será iniciada com a convocação dos interessados por meio de publicação de aviso, observados os valores estimados para contratação e os meios de divulgação a seguir indicados:

I - até R\$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais):

- a) Diário Oficial da União; e*
- b) meio eletrônico, na internet;*

O valor estimado do certame é de R\$ 412.553,50 (Quatrocentos e doze mil, quinhentos e cinquenta e três reais e cinquenta centavos), dessa forma a publicação no Diário Oficial da União atende os requisitos do item 'a'. Destarte, o sistema eletrônico do portal licitações-e satisfaz o item 'b', sendo ainda publicado no Diário Oficial dos Municípios.

3.1 Da Sessão

Conforme se infere da ata da sessão pública de fls. 255/284, com início em 09/06/2016 às 09h27, 10 (dez) empresas participaram do ato público, quais sejam, 1) "E PINTO – CONFECÇÕES ME - ME" 2) "BACKES CONFECÇÕES LTDA EPP", 3) "R. E. ROCHA COMERCIO E SERVIÇOS LTDA ME", 4) "WW UNIFORMES PROFISSIONAIS LTDA", 5) AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS, 6) CONEXÃO CHINELOS - CONFECÇÕES EIRELI EPP, 7) FERNANDO UNIFORMES EIRELI – EPP, 8) GLOBAL BANDEIRAS EIRELI ME, 9) SHANON MODA EIRELI EPP, 10) PROBRASIL INDUSTRIA E COMERCIO EIRELI –EPP.

Dando seguimento, foram analisadas e julgadas as propostas comerciais apresentadas pelas empresas.

Deu-se início a fase competitiva e de negociação com o Pregoeiro via portal *e-licitações*, posteriormente verificada as documentações das empresas que ofertaram o menor preço, as quais foram submetidas à análise, julgamento das amostras e classificação.

Dos atos praticados obteve-se os seguintes resultados:



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARABÁ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE MARABÁ – CONGEM



A) AGUIA FABRICAÇÃO E COMERCIO DE PRODUTOS PROMOCIONAIS - CNPJ 19.163.810/0001-97

ITEM	VALOR ESTIMADO UNITÁRIO	VALOR ESTIMADO TOTAL	VALOR PROPOSTA EMPRESA TOTAL SESSÃO	VALOR PROPOSTA EMPRESA UNITÁRIO	VALOR PROPOSTA EMPRESA TOTAL
01 (CP)	R\$ 440,67	R\$ 117.218,22	R\$ 56.697,90	R\$ 213,15	R\$ 56.697,90
02 (CR)	R\$ 440,67	R\$ 37.016,28	R\$ 17.904,60	R\$ 213,15	R\$ 17.904,60
03 (IE)	R\$ 244,00	R\$ 34.160,00	R\$ 17.500,00	R\$ 125,00	R\$ 17.500,00 ,
04 (IE)	R\$ 347,67	R\$ 34.767,00	R\$ 22.800,00	R\$ 228,00	R\$ 22.800,00
05 (IE)	R\$ 62,17	R\$ 9.325,50	R\$ 1.684,50	R\$ 11,23	R\$ 1.684,50
06 (IE)	R\$ 45,67	R\$ 9.134,00	R\$ 3.980,00	R\$ 19,90	R\$ 3.980,00
07 (IE)	R\$ 45,00	R\$ 15.750,00	R\$ 8.239,00	R\$ 23,54	R\$ 8.239,00

CP: Cota Principal -CR: Cota Reservada -IE: Item Exclusivo

A proposta final da empresa (fl.156/166) encontra-se exequível e em conformidade com o valor estimado pela administração, de acordo com a planilha de preço médio (fl. 24), com exceção do item 05 (cinco) o qual a empresa deverá comprovar a sua exequibilidade.

Observado também que a proposta final da empresa apresenta a marca dos produtos ofertados.

Houve igualdade dos preços entre os itens da Cota Principal e Cota Reservada, conforme Art. 8º, § 3º do Decreto nº 8538/15, itens 01 e 02.

Art. 8º, § 3º - Se a mesma empresa vencer a cota reservada e a cota principal, a contratação das cotas deverá ocorrer pelo menor preço.

B) PROBRASIL INDUSTRIA E COMERCIO EIRELI EPP - CNPJ 22.259.031/0001-02

ITEM	VALOR ESTIMADO UNITÁRIO	VALOR ESTIMADO TOTAL	VALOR PROPOSTA EMPRESA TOTAL SESSÃO	VALOR PROPOSTA EMPRESA UNITÁRIO	VALOR PROPOSTA FINAL DA EMPRESA TOTAL
08 (CP)	R\$ 752,33	R\$ 85.765,62	R\$ 39.768,90	R\$ 348,85	R\$ 39.768,90
09 (CR)	R\$ 752,33	R\$ 27.083,88	R\$ 12.558,60	R\$ 348,85	R\$ 12.558,60
10 (IE)	R\$ 423,33	R\$ 42.333,00	R\$ 24.974,00	R\$ 249,74	R\$ 24.974,00

CP: Cota Principal -CR: Cota Reservada -IE: Item Exclusivo

A proposta final da empresa (fl.197/199) encontra-se exequível e em conformidade com o valor estimado pela administração, de acordo com a planilha de preço médio (fl. 24).

Observado também que a proposta final da empresa apresenta a marca dos produtos ofertados.

Houve igualdade dos preços entre os itens da Cota Principal e Cota Reservada, conforme Art. 8º, § 3º do Decreto nº 8538/15, itens 08 e 09.



4. DA HABILITAÇÃO, QUALIFICAÇÃO ECONÔMICA FINANCEIRA, REGULARIDADE FISCAL E TRABALHISTA

Quanto à documentação apresentada pelas empresas arrematantes, confirmou-se que as mesmas atenderam às exigências de habilitação/credenciamento previstas no edital.

A regularidade fiscal e trabalhista das empresas restaram comprovadas diante das certidões anexas aos autos, conforme relatório.

Em relação à Qualificação Econômica Financeira, segue anexo a esta análise inicial Pareceres de Auditoria Contábil nº 140/2016-CGM e nº 141/2016-CGM, realizada nas demonstrações contábeis das empresas vencedoras.

5. CONCLUSÃO

Ante o exposto, à vista dos apontamentos acima, recomendamos:

- a) Comprovação da exequibilidade do item 05;

Desta feita, desde que cumprida a recomendação, deverá prosseguir o processo licitatório nº 179/2016 CPL/FMS, Pregão Eletrônico nº 08/2016 CPL/FMS para fins de divulgação do resultado, homologação pela autoridade competente e formalização da Ata de Registro de Preços e contrato, observando-se, para tanto, os prazos e disposições legais atinentes à matéria, inclusive atentando quanto à obrigatoriedade de publicação de referidos atos na imprensa oficial e portal dos jurisdicionados do TCM/PA.

À apreciação e aprovação pela Controladora Geral do Município.

Marabá/PA, 04 de agosto de 2016.

Liana Marques Coelho
Analista de Controle Interno
Matricula nº 42.535

Daliane Froz Neta
Diretora de Análise Processual
Portaria nº 3966/2015 - GP

De acordo.

Ao FMS, para conhecimento e manifestação.

JULIANA DE ANDRADE LIMA
Controladora Geral do Município
Portaria 695/2016-GP