

PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº 2021392	
INTERESSADO:	Secretaria Municipal de Saúde.
PROCESSO LICITATÓRIO Nº:	018/2021- Dispensa de Licitação.
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº	028/2021
ORDENADORA DE DESPESA:	Marcela Giovana Gusmão Tolentino de Matos
PRESIDENTE DA CPL:	Irlaine Maria Figueira da Silva
OBJETO:	Locação de Embarcações para atendimento da Secretaria Municipal de Saúde nos setores da Atenção Básica, para uso no combate a Pandemia do COVID-19 nas Regiões de Rios, conforme previsto no Decreto nº 091/2020-GAP/PMS, de 16 de março de 2020.
EMPRESA:	F. M. de Lima Transportes.
CONTRATO Nº:	021/2021 - SEMSA
VALOR DO CONTRATO:	R\$ 310.000,00
VIGÊNCIA DO CONTRATO:	3/3/2021 a 30/8/2021 - 180 dias
FISCAL DO CONTRATO:	Rosivan da Silva Souza e Vanilson Pinto Lira - Portaria nº 021/2019-SEMSA.

I - INTRODUÇÃO:

Trata-se de análise técnica do PROCESSO LICITATÓRIO: Dispensa de Licitação 018/2021 realizado pela Secretaria Municipal de Saúde - SEMSA, tendo como objeto a Locação de Embarcações para atendimento da Secretaria Municipal de Saúde nos setores da Atenção Básica, para uso no combate a Pandemia do COVID-19 nas Regiões de Rios, conforme previsto no Decreto nº 091/2020-GAP/PMS, de 16 de março de 2020, foi efetivado com observância do Art. 24, Inciso IV da Lei 8.666/1993. A ordenadora de despesas no dia 8/3/2021 decidiu por **REVOGAR** o contrato, optando por Pregão Eletrônico, decisão ratificada no Termo de Revogação de Licitação em 12/3/2021 devidamente publicada no Diário Oficial da União Seção 3, nº 50 de 16/3/2021 (fl. 96).

O processo encontra-se devidamente arquivado em uma pasta na própria Secretaria e deu entrada nesta Controladoria dia 16/3/2021 memorando nº 150/2021-CPL/SEMSA às 10h53, para análise obrigatória e posterior emissão de Parecer.

II - DA ANÁLISE DO PROCESSO:

No processo constata-se:

- ✓ Memorando nº 033/2021-NTL/SEMSA - encaminhado ao gabinete, solicitando a locação de embarcação, datado em 25/1/2021 (fls. 01/02);
- ✓ Memorando nº 1727/2021-SEMSA do NAF encaminhado ao gabinete da secretária solicitando locação de embarcação (fl. 03);
- ✓ Pesquisa de preços realizada com 03 empresas: F.M de Lima Transporte, J.F Colares de Sousa, Empresa de Navegação Sousa (fls. 04/06);
- ✓ Mapa de Composição de Preços, assinado pela ordenadora de despesas, datado em 3/2/2021 (fls. 07/08);
- ✓ Manifestação Preliminar em 3/2/2021, assinado pela ordenadora de despesas (fls. 09/10);
- ✓ Termo de Referência, datado em 4/2/2021, assinado pela ordenadora de despesas e chefe do NAF (fls. 11/17);

- ✓ Termo de Autuação assinado pela chefe do NAF, em 5/2/2021 (fl. 18);
- ✓ Demonstrativo de Dotação Orçamentária - De Saldo Orçamentário no valor de R\$ 310.000,00 (fl. 19);
- ✓ Memorando nº 0055/2021 NAF/SEMSA, encaminhado a coordenadora de licitação apresentando o Demonstrativo de Dotação Orçamentária ano 2021 (fl. 20);
- ✓ Pedido de Autorização de Reserva de Dotação (fl. 21);
- ✓ Autorização assinada pela Secretária de Saúde, em 8/2/2021 (fl. 22);
- ✓ Termo de Reserva Orçamentária assinado pela chefe do NAF, em 8/2/2021 (fl. 23);
- ✓ Demonstrativo de Reserva Orçamentária autorizado em 8/2/2021 (fl. 24);
- ✓ Justificativa para formalização da Dispensa assinada pela Presidente da CPL e, seus membros em 22/2/2021 (fls. 25/27);
- ✓ Cópia do Decreto nº 004/2021-GAP/PMS de nomeação da ordenadora de despesas (fl. 28);
- ✓ Cópia da Portaria nº 064/2020-SEMSA de constituição da Comissão Permanente de Licitação (fl. 29);
- ✓ Publicação da Portaria nº 064/2020-SEMSA no Diário Oficial nº 34.310 de 13/8/2020 (fl. 30);
- ✓ Cópia da Portaria nº 021/2019-SEMSA de nomeação dos agentes fiscalizadores do contrato: Rosivan da Silva Souza e Vanilson Pinto Lira (fl. 31);
- ✓ Publicação da Portaria nº 021/2019-SEMSA no Diário Oficial nº 34.227 de 22/5/2020 (fls. 32/33);
- ✓ Termo de Reconhecimento de Dispensa de Licitação nº 018/2021-SEMSA, assinado pela Chefe do NAF em 25/2/2021 (fls. 34/35);
- ✓ Termo de Ratificação de Dispensa de Licitação nº 018/2021-SEMSA, assinado pela ordenadora de despesas em 26/2/2021 (fls. 36/37);
- ✓ Termo de Adjudicação, em 26/2/2021 (fls. 38/39);
- ✓ Despacho Homologatório assinado pela ordenadora de despesas em 26/2/2021 (fl. 40);
- ✓ Habilitação Jurídica da empresa: documento pessoal do representante da empresa, requerimento de empresário, CNPJ, certidões de regularidade fiscal e trabalhista, atestado de capacidade técnica, declaração do inciso XXXIII do art. 7º da CF/88, certidão judicial cível negativa, procuração pública (fls. 41/57);
- ✓ Proposta de Preço Final, datado em 1/3/2021 (fls. 58/59);
- ✓ Minuta do Contrato Administrativo (fls. 60/66);
- ✓ Parecer Jurídico nº 003-03/2021-NTLC-STM, de 1/3/2021, emitido pelo Assessor Jurídico Dr. Jefferson“(...)opinamos pela contratação direta da locação de embarcações(...)”. (fls. 67/70);
- ✓ Duas vias do Contrato Administrativo nº 021/2021-SEMSA assinado pela parte contratante e contratada e, duas testemunhas, assinado em 2/3/2021 (fls. 71/77);
- ✓ Extrato de Dispensa de Licitação publicado no quadro de aviso da SEMSA, em 2/3/2021 (fl. 78);
- ✓ Certidão de Afixação e Divulgação de Dispensa de Licitação datado em 2/3/2021 (fl. 79);

- ✓ Publicação de Extrato de Contrato e Aviso de Dispensa de Licitação nº 018/2021-SEMSA no Diário Oficial da União Seção 3 nº 41, pág. 207 de 3/3/2021 (fl. 80);
- ✓ Cópia do Decreto nº 091/2020 de 16/3/2020 (fls. 81/83);
- ✓ Cópia do Decreto nº 044/2021 de 6/1/2021 (fl. 84);
- ✓ Cópia da Recomendação nº 01/2020-MPPA/STM/8ªPJ (fls. 85/90);
- ✓ Cópia do Decreto nº 095/2020 de 18/3/2020 (fls. 91/92);
- ✓ Cópia da Publicação do Decreto nº 687 de 15/4/2020 no Diário Oficial nº 34.184 de 15/4/2020 (fl. 93);
- ✓ Memorando nº 127/2021 CPL-SEMSA encaminhada a secretária de saúde solicitando autorização para prosseguimento da dispensa, em resposta, a ordenadora decide por revogar o contrato, optando por pregão eletrônico, datado em 8/3/2021 (fl. 94);
- ✓ Termo de Revogação, assinado pela ordenadora de despesas em 12/3/2021 (fl. 95);
- ✓ Publicação do Aviso de Revogação no Diário Oficial da União Seção 3, nº 50 pág. 176 de 16/3/2021 (fl. 96).

III - CONCLUSÃO:

Frente ao exposto, tendo em vista que tal ato é baseado no poder discricionário da autoridade competente, o certame fora REVOGADO baseado no mérito administrativo devidamente publicado o resultado no Diário Oficial da União de 16/3/2021. Conforme o Termo de Revogação assinada pela ordenadora de despesas em 12/3/2021, o Contrato Administrativo já foi assinado pela empresa contratada, porém, não houve a expedição de nenhuma ordem de serviço para sua execução, o que afasta o dever de indenizar nos termos do artigo 49, §1º da Lei nº 8.666/93. **Recomendamos:** inserção no Mural de Licitações do TCM/PA e sítio da Prefeitura: Santarém.pa.gov.br - Portal da Transparência.

Santarém (PA), 19 de março de 2021.

Carla Cinara Sousa Diniz
Agente Público de Controle Interno
Decreto nº 205/2021

Roberta Rebelo Merabet
Controladora Geral do Município
Decreto nº 024/2021.