

**PROCESSO SEI Nº 05050558.000144/2025-81** (Proc. nº 2.999/2022-PMM).

**MODALIDADE:** Dispensa de Licitação nº 08/2022-CEL/SEVOP/PMM.

**OBJETO:** Locação de imóvel para fins não residenciais, utilizado para funcionamento do setor de patrimônio da Secretaria Municipal de Saúde de Marabá.

**REQUISITANTE:** Secretaria Municipal de Saúde – SMS.

**LOCADOR:** MÁRIO LUIZ LOBATO RODRIGUES (CPF nº 092.163.082-49), representado pela Pessoa Jurídica A K C SANTIS IMOBILIÁRIA - ME (CNPJ nº 23.097.836/0001-51).

**VALOR MENSAL:** R\$ 8.148,67 (oito mil, cento e quarenta e oito reais e sessenta e sete centavos).

**RECURSO:** Erário Municipal.

#### **PARECER Nº 329/2025-DIVAN/CONGEM**

**REF.:** 4º Termo Aditivo ao Contrato Administrativo nº 184/2022-FMS/PMM, relativo à dilação do prazo de vigência contratual.

## **1. INTRODUÇÃO**

Vieram os presentes autos para análise do procedimento que visa a formalização do **3º Termo Aditivo ao Contrato nº 184/2022-FMS/PMM**, celebrado entre a **SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE – SMS** e a pessoa física **MÁRIO LUIZ LOBATO RODRIGUES**, cujo o objeto tem por finalidade a *locação de imóvel para fins não residenciais, utilizado para funcionamento do setor de patrimônio da Secretaria Municipal de Saúde de Marabá*, nos termos constantes no **Processo Eletrônico nº 05050558.000144/2025-81-PMM**, oriundo do **Processo nº 2.999/2022-PMM**, de **Dispensa de Licitação nº 08/2022-CEL/SEVOP/PMM**.

O presente parecer tem como objetivo a análise técnica da solicitação que almeja **estender o prazo de vigência do contrato em tela por 03 (três) meses**, com fulcro nos termos do art. 51 da Lei nº 8.245/1991 - conforme documentação constante no pedido -, verificando se os procedimentos que precederam o pleito foram dotados de legitimidade, respeitando os princípios da Administração Pública e sua conformidade com os preceitos da Lei de Licitações e Contratos que rege o processo, do contrato original e do Termo de Referência que lhe deu origem, e demais dispositivos pertinentes.

O procedimento para alteração contratual se apresenta na forma virtual, devidamente registrado no Sistema Eletrônico de Informações (SEI), contendo ao tempo desta análise 05 (cinco) volumes.

Passemos à análise.

## 2. DA ANÁLISE JURÍDICA

No que tange ao aspecto jurídico e formal da minuta do 4º Termo Aditivo ao Contrato Administrativo nº 184/2022-FMS (SEI nº 0651187, vol. IV), a Procuradoria Geral do Município manifestou-se em 30/05/2025, por meio do Parecer nº 337/2025/PROGEM-PMM (SEI nº 0654038, vol. IV), constatando que sua elaboração se deu em observância a legislação que rege a matéria, opinando pelo prosseguimento do feito.

Neste sentido, foi providenciada a juntada aos autos da Minuta Retificada (SEI nº 0681242, vol. IV) após recomendações feitas pela PROGEM.

Atendidas, portanto, as disposições contidas no parágrafo único do art. 38 da Lei 8.666/93.

## 3. DA ANÁLISE TÉCNICA

O Contrato Administrativo nº 184/2022-FMS (SEI nº 0413090, vol. I), em que são partes o **FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE – FMS** e o Sr. **MARIO LUIZ LOBATO RODRIGUES** (CPF nº 092.163.082-49), representado pela Pessoa Jurídica **A K C SANTIS IMOBILIÁRIA** (CNPJ nº 23.097.836/0001-51), foi assinado em 04/03/2022, com um valor total de **R\$ 96.000,00** (noventa e seis mil reais) e vigência de 12 (doze) meses. Em virtude de sua vantajosidade para a Administração e do interesse público, o pacto já foi alterado em oportunidades anteriores para renovação da vigência e para reequilíbrio econômico-financeiro, estando em seu 4º ano de execução, válido até **06/06/2025**, com valor atualizado de **R\$ 97.784,10** (noventa e sete mil, setecentos e oitenta e quatro reais e dez centavos).

A SMS apresentou justificativa da necessidade de manutenção do contrato de locação - conforme veremos adiante -, pois é do interesse da Administração a continuidade das atividades de suporte realizadas no local, motivo pelo qual instaurou-se o presente procedimento ora em apreciação por este órgão de Controle Interno.

A Tabela 1 traz um resumo dos atos praticados neste procedimento até o presente momento e do aditivo solicitado:

DOCUMENTO	TIPO DE ALTERAÇÃO	VIGÊNCIA CONTRATUAL	VALOR CONTRATADO	PARECER JURÍDICO
Contrato nº 184/2022-SMS Assinado em 04/03/2022 (SEI nº 0413090, vol. I)	-	12 meses 04/03/2022 até 04/03/2023	Mensal: R\$ 8.000,00 Anual: R\$ 96.000,00	PROGEM/2022 (SEI nº 0413081, vol. I)
1º Termo Aditivo Assinado em 04/03/2023 (SEI nº 0413347, vol. I)	Prazo	12 meses 05/03/2023 até 05/03/2024	Inalterado	PROGEM/2023 (SEI nº 0413352, vol. I)
1º Termo de Apostilamento Assinado em 14/03/2023	Valor (Reequilíbrio econômico-financeiro)	Inalterada	<u>Reajustamento</u> Correção inflacionária pelo IGP-M em aprox. 1,858440% (fev/2023) = +R\$ 148,67/mês  <u>Valores atualizados</u> Mensal: R\$ 8.148,67 Anual: R\$ 97.784,10	-
2º Termo de Apostilamento Assinado em 17/06/2023	Dados Bancários	Inalterada	Inalterado	-
2º Termo Aditivo Assinado em 05/03/2024 (SEI nº 0413371, vol. I)	Prazo	06/03/2024 a 05/03/2025	Inalterado	PROGEM/2024 (SEI nº 0413375, vol. II)
3º Termo Aditivo Assinado em 05/03/2025 (SEI nº 0569304, vol. III)	Prazo	06/03/2025 a 06/06/2025	Inalterado	77/2025-PROGEM (SEI nº 0424769, vol. III)
<b>Minuta 4º Termo Aditivo (SEI nº 0681242, vol. IV)</b>	<b>Prazo</b>	<b>07/06/2025 a 07/09/2025</b>	<b>Inalterado</b>	<b>337/2025- PROGEM (SEI nº 0654038, vol. IV)</b>

**Tabela 1** - Resumo dos atos e dados referentes ao Contrato nº 184/2022-FMS/PMM, oriundo da Dispensa de Licitação nº 08/2022-CEL/SEVOP/PMM, nos autos do Processo Eletrônico SEI nº 05050558.000144/2025-81-PMM.

Observamos que as fases que sucederam a última análise desta Controladoria se pautaram nas formalidades necessárias quanto a sequência e difusão dos atos.

Nesta senda, destacamos que o 3º Termo aditivo ao Contrato em tela teve seu extrato publicado em 20/05/2025, no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará – FAMEP nº 3752, no Diário Oficial da União – DOU nº 93 - Seção 3. Ademais, as informações a ele atinentes o respectivo arquivo digital (PDF) foram juntados no Mural de Licitações do TCM/PA (SEI nº 0648687, vol. III).

Noutro giro, necessário contemplar o bojo processual com a comprovação de inserção dos dados e **arquivo digital (PDF)** relativo ao pacto inicial no Portal da Transparência da Prefeitura de Marabá, razão pela qual recomendamos providências de alçada, oportunamente, para fins de observância à Lei nº 12.527/2011<sup>1</sup> (Lei de Acesso à Informação – LAI) e ao normativo da corte de contas estadual.

<sup>1</sup> Art. 8º É dever dos órgãos e entidades públicas promover, independentemente de requerimentos, a divulgação em local de fácil acesso, no âmbito de suas competências, de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas ou custodiadas. [...] IV - informações concernentes a procedimentos licitatórios, inclusive os respectivos editais e resultados, bem como a todos os contratos celebrados;

Ademais, oportunamente orientamos que o presente parecer, assim como toda a documentação constante do **Processo nº 05050558.000144/2025-81** devem ser impressos e anexados aos autos do Processo Administrativo nº 2.999/2022-PMM, tendo em vista que o Aditivo é parte integrante e indissociável do procedimento que lhe dá origem, não podendo tramitar em autos apartados.

A seguir, consta o embasamento legal para a alteração contratual de vigência, bem como a análise técnica da documentação necessária à celebração do aditamento em tela.

### 3.1 Da Prorrogação de Prazo

No que diz respeito à prorrogação de contratos, a Lei nº 8.666/93 admite tal possibilidade, desde que observadas determinadas situações, elencadas no citado normativo legal no seu art. 57. No caso concreto, observamos afigurar-se fundamentação nos seguintes termos:

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos: [...]  
II - À prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses. (Grifo nosso)

Todavia, quanto ao limite de prorrogação contratual nos contratos de locação firmados pela Administração, impende destacar que Advocacia Geral da União editou a Orientação Normativa nº 06 de 01/04/2009, dispondo que: “A vigência do contrato de locação de imóveis, no qual a administração pública é locatária, rege-se pelo Art. 51 da Lei nº 8.245, de 1991, não estando sujeita ao limite máximo de sessenta meses, estipulado pelo inc. II do art. 57, da Lei nº 8.666, de 1993”.

Segundo a aludida orientação, portanto, a vigência do contrato de locação em que a Administração figura como locatária não está adstrita à limitação imposta aos contratos de serviços contínuos, de 60 (sessenta) meses. Assim, a duração pode ser de cinco anos (art. 51, inciso, II, da Lei nº 8.245/91), como também pode ser de 12 (doze) meses prorrogáveis por iguais e sucessivos períodos sem a limitação do art. 57, II da Lei nº 8.666/1993, de modo a garantir o direito à renovação.

Deve-se ter em mente, contudo, que o prazo total deve ser determinado e a decisão administrativa, por uma ou por outra hipótese, deverá ser motivada e demonstradora da regularidade da opção adotada, nos termos do art. 113 da Lei nº 8.666/1993.

Quanto a isso, observa-se que a avença original prevê em sua Cláusula Segunda – da Vigência do Contrato (SEI nº 0413090, vol. I), a possibilidade de prorrogação de prazo, o que é condição essencial para a consecução de aditamentos desse tipo na Administração Pública.

Ademais, em relação a celebração do aditivo, a formalização deve ocorrer sem que haja **solução de continuidade**, ou seja, o novo período de vigor deve ser determinado para iniciar-se

imediatamente após o encerramento do pacto corrente. Desse modo, o *dies ad quo* (primeiro dia) do aditivo requerido deve ser o dia subsequente ao *dies ad quem* (último dia) do termo válido no momento do pleito, evitando-se a **sobreposição de vigências**, para o que verificamos observância por parte da requisitante na documentação instrutória, uma vez que indicou o início do novo interregno para 07/06/2025, evitando a concomitância de termos válidos, conforme resumo na Tabela 1.

Ressaltamos a necessidade de que o Termo Aditivo ora pleiteado seja formalizado até o derradeiro dia de validade do prazo corrente (06/06/2025), por força de os aditamentos contratuais terem que ser firmados em vigência válida, evitando a execução sem cobertura contratual e a caracterização de contratação sem o devido procedimento.

### 3.2 Da Documentação para Formalização do Termo Aditivo

A autoridade competente para firmar o ajuste, o Sr. Werbert Ribeiro Carvalho, Secretário Municipal de Saúde, avaliou a conveniência e oportunidade da prorrogação e, em observância ao disposto no §2º, artigo 57 da Lei nº 8.666/93, manifestou sua concordância com a instauração dos trâmites para celebração do aditivo de prazo ora em análise mediante Termo de Autorização (SEI nº 0629996, vol. III).

Para fins de atendimento também à regra prevista no § 2º do artigo 57 da Lei retrocitada, a dilação contratual pleiteada encontra-se devidamente justificada (SEI nº 0629975, vol. III) e decorre da necessidade de manutenção do contrato de locação de imóvel para funcionamento do Setor de Patrimônio da Secretaria Municipal de Saúde, tendo em vista que a Secretaria não dispõe de estabelecimento próprio e adequado para atender a demanda.

Presente no bojo processual Justificativa de Consonância com o Planejamento Estratégico (SEI nº 0629998, vol. III), em que a SMS informa a necessidade do objeto, por ser um investimento de suma importância para o cumprimento das metas estabelecidas pela Administração Municipal, como parte do processo de desenvolvimento da cidade e estando em acordo com o Plano Plurianual (PPA) do quadriênio 2022-2025.

Vislumbramos nos autos a consulta realizada pela SMS à Locadora, via correio eletrônico, quanto ao seu interesse em prorrogar a locação, de modo que a parte contratada respondeu demonstrando sua aquiescência com a extensão da vigência contratual (SEI nº 0649042, vol. II).

Presente nos autos o ato de designação de fiscal do contrato (SEI nº 0630001, vol. III) e em seguida o Termo de Compromisso e Responsabilidade subscrito pelo servidor Sr. Guilherme Soares Franco (SEI nº 0630002, vol. III) para o acompanhamento e fiscalização da execução do objeto para o período estendido.

Da Minuta do aditivo contratual (SEI nº 0681242, vol. IV) destaca-se, dentre outras informações já citadas, a Cláusula Sétima, que expressa a manutenção das demais cláusulas do contrato original. Assim, resta implícita a vantajosidade do presente aditamento, haja vista que serão conservadas as condições pactuadas inicialmente, inclusive com a preservação da referência de localização a servidores da SMS, bem como a economicidade pela permanência no imóvel já adaptado às necessidades do órgão, a fim de que não se materialize risco de descontinuidade dos trabalhos desenvolvidos.

Presente nos autos Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira (SEI nº 0649045, vol. IV), subscrita pelo Secretário Municipal de Saúde, na qualidade de ordenador de despesas do órgão locatário, atestando que a despesa referente ao objeto ora em análise não compromete o orçamento 2025 e está em conformidade com a LOA (Lei Orçamentária Anual), PPA (Plano Plurianual) e com a LDO (Lei de Diretrizes Orçamentárias).

Outrossim, verifica-se a juntada do Saldo das Dotações Orçamentárias destinadas à SMS (SEI nº 0413034, vol. I), assim como do Parecer Orçamentário nº 465/2025/SEPLAN - DEORC/SEPLAN-PMM (SEI nº 0642979, vol. IV), com a designação das respectivas dotações para custeio dos serviços no exercício 2025, quais sejam:

061201.10.122.0001.2.045 – Manutenção da Secretaria Municipal de Saúde;  
Elemento de Despesa:  
3.3.90.39.00 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa jurídica;  
Subelemento:  
3.3.90.39.10 – Locação de Imóvel.

Da análise orçamentária, entendemos que está contemplado os requisitos necessários para realização da pretensa contratação.

Vislumbramos nos autos a Certidão Negativa Correccional expedida para o CNPJ da locadora, pelo que atestamos não haver registros de penalidades vigentes para tal nos sistemas ePAD, CGU-PJ, CEIS, CNEP e CEPIM, não sendo encontrado óbice em desfavor de tal (SEI nº 0632205, vol. III), bem como providenciada consulta ao Cadastro consulta efetuada ao Cadastro Municipal de Empresas Punidas – CMEP da Prefeitura de Marabá (SEI nº 0681140, nº 0681146, vol. IV) não foi encontrado, no rol de penalizadas, registro referente a impedimento de contratar com a Administração Municipal em nome da empresa em tela.

Desse modo, conforme análise do que dos autos consta, resta caracterizada a conveniência e importância do pleito, uma vez fundamentados os motivos de interesse público que visam garantir a continuidade de importante atividade de suporte da SMS no município.

#### 4. DA REGULARIDADE FISCAL E TRABALHISTA

A comprovação de Regularidade Fiscal é pré-requisito para celebração de contratos com a Administração Pública, incluindo os respectivos termos aditivos oriundos dos contratos. Neste ponto essencial entende-se que o termo aditivo é uma extensão do contrato, isto é, instrumento de alteração que ocorre em função de acréscimos ou supressões de quantidades do objeto contratual ou de dilação do prazo de vigência, devendo, portanto, serem mantidas as mesmas condições demonstradas quando da celebração do pacto original.

Avaliando a documentação constante dos autos e respectivas autenticidades (SEI nº 0632372, nº 0632379, nº 0632400, nº 0632513, nº 0632562, vol. IV), restou comprovada a regularidade fiscal e trabalhista do locador **MARIO LUIZ LOBATO RODRIGUES**, (CPF nº 092.163.082-49), conforme as Certidões e respectivas comprovações de autenticidade juntadas.

Outrossim, comprovada a Regularidade Fiscal e Trabalhista da representante **A K C SANTIS IMOBILIÁRIA** (CNPJ nº 23.097.836/0001-51) conforme documentação acostada em (SEI nº 0632282, vol. III e nº 0632290, nº 0632297, nº 0632336, nº 0632347, nº 0632562, vol. IV).

#### 5. DA PUBLICAÇÃO

No que concerne à publicação, aponta-se a necessidade de atendimento à norma entabulada por meio do art. 61, parágrafo único, da Lei 8.666/1993.

#### 6. DO PRAZO DE ENVIO AO PORTAL DOS JURISDICIONADOS DO TCM/PA

No que diz respeito aos prazos de envio das informações ao Portal dos Jurisdicionados (Mural de Licitações) do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará – TCM/PA, devem ser observados os prazos estabelecidos no artigo 6º da Resolução nº 11.535-TCM/PA, de 01/06/2014, alterada pela Instrução Normativa nº 22/2021-TCM/PA.

#### 7. CONCLUSÃO

À vista dos apontamentos em epígrafe, **RECOMENDAMOS**:

- a) Juntar aos autos comprovante de alimentação de dados e arquivo PDF referentes ao 3º Termo aditivo, junto ao Mural de Licitações do TCM/PA, de acordo com o tópico 3;

Dessa forma, após análise da documentação e fatores expostos, por constatarmos a devida importância do objeto contratual e restar caracterizada sua essencialidade, aquiescermos com os motivos apresentados pela contratante (locatária) e, ainda, por restar demonstrada a vantajosidade do pleito, vemos subsídios para o aditamento.

Alertamos, como medida de cautela, quanto a importância para que anteriormente a formalização de qualquer pacto contratual sejam ratificadas as condições de regularidade denotadas no tópico 5 deste Parecer, as quais devem ser mantidas durante todo o curso da execução do objeto, nos termos do art. 55, XIII da Lei 8.666/1993.

Salientamos que a responsabilidade pelos atos que sucedem à análise desta Controladoria fica a cargo da autoridade ordenadora de despesas, nos termos da Lei Municipal nº 17.761/2017 e alterações.

Ante ao exposto, **com a observância da recomendação expressa há pouco, NÃO VISLUMBRAMOS ÓBICE** à celebração do **4º Termo Aditivo ao Contrato nº 184/2022-FMS/PMM**, no que tange à **dilação do prazo de vigência contratual em cerca de 3 (três) meses** – nos termos pleiteados -, conforme solicitação constante dos autos do **Processo Eletrônico nº 05050558.000144/2025-81-PMM**, oriundo do **Processo nº 2.999/2022-PMM**, na forma de **Dispensa de Licitação nº 08/2022-CEL/SEVOP/PMM**, devendo dar-se continuidade aos trâmites processuais para fins de formalização do aditamento.

Observe-se, para tanto, os prazos e disposições legais atinentes a matéria, inclusive quanto a obrigatoriedade de publicação de referidos atos na imprensa oficial e Mural do Jurisdicionados do TCM/PA.

À apreciação e aprovação pelo Controlador Geral do Município.

Marabá/PA, 6 de junho de 2025.

**Fabiana Costa**  
Chefe de Divisão  
Portaria nº 490/2025- GP

**Adielson Rafael Oliveira Marinho**  
Diretor de Verificação e Análise  
Portaria nº 482/2025-GP

De acordo.

À **SMS/PMM**, para conhecimento e adoção das providências cabíveis.

**WILSON XAVIER GONÇALVES NETO**  
Controlador Geral do Município de Marabá/PA  
Portaria nº 18/2025-GP



**PARECER FINAL DE REGULARIDADE DO CONTROLE INTERNO**

O Sr. **WILSON XAVIER GONÇALVES NETO**, responsável pelo **Controle Interno do Município de Marabá**, nomeado nos termos da **Portaria nº 18/2025-GP**, declara, para os devidos fins junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do **§ 1º do art. 11 da RESOLUÇÃO Nº 11.410/TCM, de 25 de fevereiro de 2014**, que analisou integralmente, no que tange ao **4º Termo Aditivo ao Contrato nº 184/2022-FMS/PMM, para dilação do prazo de vigência contratual em 3 (três) meses**, os autos do **Processo SEI nº 05050558.000144/2025-81-PMM**, oriundo do **Processo nº 2.999/2022-PMM**, na forma **Dispensa de Licitação nº 08/2022CEL/SEVOP/PMM**, cujo objeto é a *locação de imóvel para fins não residenciais, utilizado para funcionamento do setor de patrimônio da Secretaria Municipal de Saúde de Marabá, em que é requisitante a Secretaria Municipal de Saúde - SMS*, com base nas regras insculpidas pela Lei nº 8.666/93 e demais instrumentos legais correlatos, pelo que declara, ainda, que o referido processo se encontra:

(X) Revestido de todas as formalidades legais, nas fases de habilitação, julgamento, publicidade e contratação, estando apto a gerar despesas para a municipalidade;

() Revestido parcialmente das formalidades legais, nas fases de habilitação, julgamento, publicidade e contratação, estando apto a gerar despesas para a municipalidade, com as ressalvas enumeradas no parecer de controle interno, encaminhado como anexo;

() Revestido de falhas de natureza grave, não estando apto a gerar despesas para a municipalidade, conforme impropriedades ou ilegalidades enumeradas no Parecer de Controle Interno, encaminhado como anexo.

Declara, por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos, sob pena de crime de responsabilidade e comunicação ao **Ministério Público Estadual**, para as providências de alçada.

Marabá/PA, 6 de junho de 2025.

Responsável pelo Controle Interno:

**WILSON XAVIER GONÇALVES NETO**  
Controlador Geral do Município  
Portaria nº 18/2025-GP