



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

003/2025



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

**QUAL A
NECESSIDADE
A SER ATENDIDA?**

A presente contratação visa garantir a distribuição dos carnês do Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU) referente ao exercício de 2025 no Município de Parauapebas/PA, em observância ao calendário tributário municipal e à necessidade de manutenção da arrecadação pública de forma eficiente e tempestiva.

O IPTU é um tributo de competência municipal, cujo fato gerador ocorre em 1º de janeiro de cada exercício, conforme definido na legislação local. A arrecadação desse imposto constitui fonte essencial de receitas para o Município, sendo necessária para a execução das políticas públicas voltadas para a infraestrutura urbana, saúde, educação, segurança e demais áreas estratégicas.

O atraso no envio dos carnês de IPTU representaria não apenas um risco financeiro imediato, com a diminuição da arrecadação esperada, mas também um impacto negativo nas **políticas públicas** essenciais que dependem desses recursos para a manutenção e execução de programas em diversas áreas, como saúde, educação, infraestrutura e segurança. A arrecadação do IPTU é uma das principais fontes de receita municipal, e sua não realização comprometeria a **saúde financeira** do município, dificultando o cumprimento das obrigações fiscais e o financiamento de projetos que beneficiam a população.

A contratação emergencial se justifica diante da impossibilidade de realização do serviço pelos meios próprios da Administração Pública, seja por limitações operacionais, ausência de estrutura logística adequada ou insuficiência de recursos humanos capacitados para garantir uma execução eficiente e dentro do prazo estabelecido.

A não realização da entrega dos carnês dentro do prazo comprometeria a arrecadação municipal, impactando diretamente o planejamento orçamentário e fiscal. Eventuais atrasos podem resultar na redução da arrecadação prevista, comprometendo a regularidade financeira do Município e afetando a execução de programas e serviços públicos essenciais.

A contratação emergencial é respaldada pela legislação vigente, que admite a contratação direta quando há necessidade premente de atendimento a uma demanda essencial, cuja execução não possa



comprometer a continuidade da prestação de serviços públicos e o equilíbrio financeiro da Administração.

Nesse caso, resta cumprir a urgência na contratação, uma vez que o atraso na distribuição dos carnês impactaria níveis de arrecadação municipal, inviabilizando o cumprimento das metas fiscais e orçamentárias previstas para o exercício de 2025.

A contratação será realizada em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, transparência e interesse público, garantindo que o processo ocorra de forma justa, célere e vantajosa para o Município.

Considerando todas as situações expostas, a contratação emergencial de empresa especializada mostra a única alternativa viável para garantir que a distribuição dos carnês ocorra dentro do prazo necessário, sem comprometer a arrecadação municipal e a execução das políticas públicas financiadas com esses recursos.

A empresa contratada será selecionada com base em critérios objetivos que garantam capacidade técnica, experiência comprovada e infraestrutura adequada para a execução do serviço com qualidade, segurança e eficiência.

Além disso, a contratação buscará o melhor custo-benefício para o Município, garantindo a adequação orçamentária e o atendimento ao interesse público, sem comprometer a qualidade da prestação do serviço.

Diante do exposto, fica evidenciada a necessidade e a urgência da contratação emergencial, devidamente fundamentada nos princípios que regem a Administração Pública e na legislação aplicável.

A medida é necessária para garantir a pontualidade da arrecadação do IPTU, a regularidade fiscal do Município e a manutenção dos serviços públicos essenciais, garantindo que a população de Parauapebas não seja prejudicada por eventuais falhas na distribuição dos carnês.

Dessa forma, a contratação atende ao interesse público, observa os princípios de eficiência e economicidade e resguarda a Administração Municipal contra prejuízos financeiros e administrativos decorrentes de atrasos na arrecadação tributária.

DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

**QUAL O TIPO
DE OBJETO?**

Bem.

Serviço.

Com monopólio.



| | | |
|--|--|---|
| QUAL A NATUREZA? | <input type="checkbox"/> Continuada. <input type="checkbox"/> Sem monopólio. | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Não continuada. | |
| QUAL A VIGÊNCIA? | <input type="checkbox"/> 30 dias (pronta entrega). | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> 180 dias. | |
| | <input type="checkbox"/> 12 meses. | |
| | <input type="checkbox"/> Indeterminado. | |
| PODERÁ HAVER PRORROGAÇÃO? | <input checked="" type="checkbox"/> Sim. | |
| | <input type="checkbox"/> Não. | |
| | <input type="checkbox"/> Não se aplica porque o prazo é indeterminado. | |
| HÁ TRANSIÇÃO COM CONTRATO ANTERIOR? | <input type="checkbox"/> Sim. | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Não. | |
| PADRÃO MÍNIMO DE QUALIDADE | Item | Descrição detalhada |
| | 1 | <i>Capacidade logística para realizar a distribuição porta a porta em todas as áreas designadas, incluindo aquelas de difícil acesso.</i> |
| | 2 | <i>Garantia de entrega dos carnês de pagamento do IPTU 2025 dentro dos prazos definidos pela Secretaria da Fazenda Municipal.</i> |
| | 3 | <i>Disponibilidade de equipe técnica qualificada</i> |
| 4 | <i>A empresa deve fornecer certificados de entrega ou comprovantes que validem a entrega dos carnês aos respectivos contribuintes, de modo que a Prefeitura possa verificar o cumprimento das obrigações.</i> | |
| HÁ CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE? | <input type="checkbox"/> Sim. | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Não. | |
| HÁ NECESSIDADE DE TREINAMENTO? | <input type="checkbox"/> Sim. | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Não. | |



| LEVANTAMENTO DE MERCADO | |
|---|--|
| ONDE FORAM PESQUISADAS AS POSSÍVEIS SOLUÇÕES? | <input checked="" type="checkbox"/> Consulta a fornecedores. <input type="checkbox"/> Internet. <input type="checkbox"/> Outro. <input checked="" type="checkbox"/> Contratações similares. <input type="checkbox"/> Audiência pública. |
| JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA PARA A ESCOLHA DA MELHOR SOLUÇÃO | <p>Entrega dos carnes pela própria administração</p> <p>Uma das alternativas seria a própria administração realizar diretamente a distribuição dos carnes de IPTU. Contudo a Prefeitura não dispõe da infraestrutura (veículos) e nem recursos humanos suficientes ou especializados para realizar a distribuição em larga escala dos carnes de IPTU. Também há um risco de falha na execução da entrega pois a administração não possui a expertise de empresas especializadas em logística de distribuição, o que aumentaria os riscos de falhas no processo, como extravio de carnes, entregas erradas ou atrasos, bem como não há no plano de cargos e carreira profissionais compatíveis o com serviço supracitado.</p> <p>Empresas de Correios e Serviços Postais</p> <p>As empresas especializadas na entrega de correspondências podem ser uma solução confiável para a distribuição dos carnes de IPTU. Elas oferecem serviços de envio tanto nacional quanto regional e garantem que os documentos sejam entregues diretamente nos endereços dos contribuintes. Algumas opções incluem:</p> <ul style="list-style-type: none">• Correios (Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – ECT): A opção mais tradicional, com experiência na entrega de grande volume de correspondências, incluindo documentos como carnes de IPTU.○ Vantagens: Ampla cobertura nacional, rastreamento de envios, experiência consolidada.○ Desvantagens: Custos elevados em algumas regiões, prazos de entrega mais longos em áreas distantes e ausência de entrega em determinadas regiões. <p>Importar mencionar que Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – ECT não disponibiliza a prestação dos seus serviços na totalidade da zona urbana do município.</p> <p>Ressaltamos ainda que, Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – ECT, que detém o monopólio de recebimento, transporte e entrega de cartas e cartão-postal em todo território nacional, noutras oportunidades não atendeu de forma satisfatória as necessidades da Administração, eis que vinham realizando os</p> |





| | | |
|---|---|--|
| | <p>serviços com índice muito alto de devolução de carnês, ou seja, detinham resultado insatisfatório na execução da entrega final dos serviços, fato que motiva a contratação de uma empresa especializada para realização da entrega.</p> <p>Serviços de Distribuição e Entrega Especializada</p> <p>Empresas especializadas em distribuição local podem ser uma boa alternativa para entregas mais personalizadas, com foco em áreas específicas ou mesmo na distribuição porta a porta.</p> <ul style="list-style-type: none">• Grupo de Distribuição Local: Empresas que oferecem soluções de entrega em áreas urbanas específicas ou regiões limitadas.<ul style="list-style-type: none">○ Vantagens: Capacidade de personalização, rapidez e controle sobre o processo de entrega.○ Desvantagens: custos que podem ser mais altos dependendo do serviço. <p>Diante das alternativas apresentadas se torna mais viável a contratação de uma empresa especializada em distribuição e entrega local.</p> | |
| HÁ RESTRIÇÃO DE FORNECEDORES? | <input type="checkbox"/> Sim. <input checked="" type="checkbox"/> Não. | |
| DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO | | |
| O QUE SERÁ CONTRATADO? | <i>Prestação de serviços especializadas em entregas de carnes referente ao Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU)</i> | |
| QUAL O PRAZO DA GARANTIA CONTRATUAL? | <input checked="" type="checkbox"/> Não há. <input type="checkbox"/> 90 dias. <input type="checkbox"/> 12 meses. <input type="checkbox"/> dias. <input type="checkbox"/> Outro: <input type="checkbox"/> meses. <input type="checkbox"/> anos. | |
| HÁ NECESSIDADE DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA? | <input type="checkbox"/> Sim. <input checked="" type="checkbox"/> Não. | |
| | <input type="checkbox"/> Sim. | |



| | | | | | | |
|---|--|--|---|--|------------|--------------------|
| HÁ NECESSIDADE DE MANUTENÇÃO? | | <input checked="" type="checkbox"/> Não. | | | | |
| ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO NECESSÁRIO | | | | | | |
| COMO SE OBTVEVE O QUANTITATIVO ESTIMADO? | | <input checked="" type="checkbox"/> Análise de contratações anteriores. | | <input type="checkbox"/> Análise de contratações similares. | | |
| | | <input type="checkbox"/> Outro. | | | | |
| DESCRIÇÃO DO QUANTITATIVO? | | <p>Como parâmetro para a estimativo do quantitativo de impressões a serem realizadas foi tomada com base a contratação realizado no ano de 2024, assim, como o volume de registro de imóveis cadastrados no sistema do Departamento de Arrecadação, sendo desconsiderados para fins de quantitativos os cadastros isentos e imunes.</p> <p>Deste modo no consta em sistema o total de 145.624 imóveis registrados, incluindo os isentos e imunes. Atualmente, consta o 35.624 entre imóveis isentos e imunes resultando o quantitativos de 110.000 carnes a serem impressos.</p> | | | | |
| ESPECIFICAÇÃO | | Item | Descrição | Und | Qtd | |
| | | 1 | Prestação de serviços de distribuição dos carnês de IPTU com devolução de guia de entrega assinada pelo contribuinte na unidade imobiliária | UN | 110.000 | |
| ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO | | | | | | |
| MEIOS USADOS NA PESQUISA | | <input checked="" type="checkbox"/> Painel de preços. <input checked="" type="checkbox"/> Contratações similares. <input type="checkbox"/> Banco Preço. <input type="checkbox"/> Fornecedores. <input type="checkbox"/> Internet. <input checked="" type="checkbox"/> Outro. | | Especificar: Foi utilizado como parâmetro inicial de preço a última contratação através de pregão eletrônico realizada pelo município, Contrato 2021/0650 . Contudo o valor foi atualizado através do IPCA de forma a tentar refletir o preços atualmente praticados pelo mercado. | | |
| ESTIMATIVA DE PREÇO | | Item | Descrição | Valor Unitário | Qtd | Valor Total |
| | | 1 | Prestação de serviços de distribuição dos carnês de IPTU com devolução de guia de entrega assinada | R\$ 3,98 | 110.000 | R\$ 437.800,00 |





| | | | | | |
|--|--|--|--|--------------|----------------------|
| | | pelo contribuinte na unidade imobiliária | | | |
| | | | | TOTAL | RS 437.800,00 |



JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

| | | |
|---|--|--|
| A SOLUÇÃO SERÁ DIVIDIDA EM ITENS? <i>(DIVISÃO POR ITEM OU POR LOTE)</i> | <input type="checkbox"/> Sim. | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Não. Por quê? | <input checked="" type="checkbox"/> Objeto indivisível. <input checked="" type="checkbox"/> Tecnicamente inviável. <input type="checkbox"/> Aproveitamento da competitividade. |
| | | <input type="checkbox"/> Perda de escala. <input checked="" type="checkbox"/> Economicamente inviável. <input type="checkbox"/> Outro. |

CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

| | |
|--|--|
| HÁ CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES? | <input checked="" type="checkbox"/> Sim. Existe em andamento a contratação de empresa e especializada nos serviços de montagem e impressão dos carnes de IPTU para o exercício de 2025. <input type="checkbox"/> Não. |
|--|--|

ALINHAMENTO DA CONTRATAÇÃO COM O PLANEJAMENTO

| | |
|--|---|
| HÁ PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL? | <input type="checkbox"/> Sim. |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Não. Devido ainda não ter elaborado o Plano de Contratação Anual. Contudo o objeto está previsto no Plano Plurianual e na LOA 2025. |

RESULTADOS PRETENDIDOS

| | | |
|--|---|--|
| QUAIS OS BENEFÍCIOS PRETENDIDOS NA CONTRATAÇÃO? | <input checked="" type="checkbox"/> Manutenção do Funcionamento Administrativo | <input type="checkbox"/> Redução de Custos |
| | <input type="checkbox"/> Redução dos Riscos do Trabalho | <input checked="" type="checkbox"/> Aproveitamento de Recursos Humanos |
| | <input type="checkbox"/> Serviço/Bem de Consumo | <input checked="" type="checkbox"/> Ganho de Eficiência |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Outro. | <input type="checkbox"/> Realização de Política Pública |
| | Especificar: Com a contratação da empresa para entrega o dos carnes de IPTU do Município, pretende-se obter uma rápida entrega para que no mais tardar até | |



o final de fevereiro todos os carnês sejam entregues aos proprietários dos imóveis para que possam ter prazo para efetuar o pagamento do referido imposto.

| PROVIDÊNCIAS PENDENTES | |
|---|---|
| HÁ PROVIDÊNCIAS PENDENTES PARA O SUCESSO DA CONTRATAÇÃO? | <input checked="" type="checkbox"/> Sim. <input type="checkbox"/> Não. |
| Especificar: Para que a entrega ocorra em tempo hábil os carnês de IPTU deverão ser disponibilizado com antecedência para a empresa contratada para distribuição. | |
| IMPACTOS AMBIENTAS E MEDIDAS DE MITIGAÇÃO | |
| HÁ PREVISÃO DE IMPACTO AMBIENTAL NA CONTRATAÇÃO? | <input type="checkbox"/> Sim. <input checked="" type="checkbox"/> Não. |
| CONCLUSÃO | |
| A CONTRATAÇÃO POSSUI VIABILIDADE TÉCNICA, SOCIOECONÔMICA E AMBIENTAL? | <input checked="" type="checkbox"/> Sim. <input type="checkbox"/> Não. |

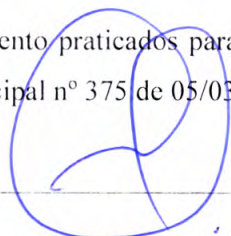
Parauapebas, 17 de janeiro de 2025.

RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO

Ivatália Pereira Martins
Chefe do Setor Imobiliário
Decreto nº 045/2025

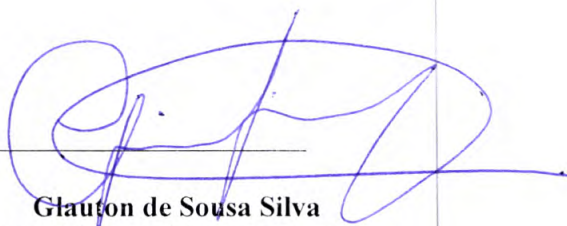


Atesto todos os atos de planejamento praticados para instrução do processo, conforme art. 4º, parágrafo único do Decreto Municipal nº 375 de 05/03/2024.



Anderson Cristiano Sales Silva
Coordenador de Arrecadação Municipal
Decreto nº 042/2025

AUTORIZADO:



Glauton de Sousa Silva
Secretário Municipal de Fazenda
Decreto nº 003/2025