



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
Controladoria Interna



PARECER Nº 043/2021

Trata-se do exame de regularidade solicitado pela Comissão Permanente de Licitação – CPL para fins de encerramento de processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico nº 8/2021-00004CMP – 1ª REPETIÇÃO, cujo objeto é *Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de uma torre de transmissão para difusão de sinal de rádio de no mínimo 30 (trinta) metros de altura, com a disponibilização de um cômodo de no mínimo 3m x 2m, anexo à torre, incluindo custos de energia, serviços de manutenção: dos equipamentos de suporte à estrutura da casa de transmissão e à torre, preventiva e corretiva do sistema de ar-condicionado e ativa do espaço, para atender as necessidades da Câmara Municipal de Parauapebas/PA, Estado do Pará, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.*

I. DA INSTRUÇÃO DO PROCESSO LICITATÓRIO

O processo está regularmente autuado com todas as 537 folhas numeradas e assinadas, dois volumes, assim distribuídas:

1. Memorando nº 221/2021 com anexos, da Diretoria Administrativa, em que a autoridade solicitante expõe as razões pelas quais enseja a contratação em tela (fls. 01-05);
2. Justificativa de capacidade técnica (fl. 006);
3. Justificativa para exigência de índices contábeis para a aferição da qualificação econômico-financeira (fls. 07-08);
4. Justificativa para vedação a participação de Consórcio(fls. 009 a 010);
5. Termo de referência (fls. 11-23);
6. Parecer sobre emissora FM (fls. 024 a 027);
7. Despacho da autoridade competente para realização de pesquisa de preços (fls. 28);
8. Memorando 201/2021 da Diretoria Administrativa destinado ao Departamento de Compras, cujo assunto é **Solicitação de cotação de preços** (fl. 029);
9. Memorando 039/2021 do Departamento de Compras destinado à Diretoria Administrativa, cujo assunto é **Contratação de empresa especializada no serviço de locação de torre de rádio** (fl. 030);
10. Planilha de apuração de preço de referência (fl. 031);
11. Quadro de quantidades e preços (fl. 032);
12. Cotação de preços (fls. 033 a 044);
13. Memorando 215/2021 da Diretoria Administrativa destinado ao Departamento de Contabilidade, cujo assunto é **Solicitação de Dotação Orçamentária** (fl. 045);
14. Indicação de dotação orçamentária - **R\$ 76.000,00** (fl. 46);



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
Controladoria Interna



15. Declaração de adequação orçamentária e financeira (fl. 047);
16. Autorização para abertura de processo licitatório (fl. 48);
17. Cópia da Portaria nº 008/2021 que nomeia pregoeira e equipe de apoio (fl. 49);
18. Autuação de processo administrativo de licitação (fl. 50);
19. Minuta do Edital de Licitação e seus anexos, incluindo: termo de referência, planilha de formação de preços, minuta do contrato (fls. 51-99);
20. Despacho encaminhado processo à Procuradoria Jurídica, para fins de *análise e demais providência cabíveis* (fl. 100);
21. Memorando nº 167-2021-PGL/CMP, que encaminha Parecer Jurídico nº 83/2021, anexo (fl. 101);
22. Parecer Jurídico nº 83/2021 (fls. 102 a 118);
23. Memorando 036/2021 do Departamento de Licitações e Contratos encaminhando à Diretoria Administrativa cópia parecer nº 83/2021/PGL, para saneamento das falhas apontados no mesmo (fl. 119);
24. Memorando nº 294/2021-DA/CMP encaminhando despacho saneador as recomendações contidas no Parecer Jurídico nº 83/2021 (fls. 120-124);
25. Despacho Saneador da Comissão de Licitação e Contratos ao Parecer Jurídico nº 83/2021 (fls. 125-129).
26. Nova Minuta do Edital de Licitação e seus anexos, após alterações (fls. 130-178);
27. Despacho da Comissão de Licitação a Controladoria Geral requerendo parecer quanto a regularidade do processo licitatório (fl. 179);
28. Memorando 28/2021 da Controladoria Geral que encaminha o Parecer 25/2021-CI do Controle Interno ao Departamento de Licitações e Contratos (fl. 180);
29. Parecer 25/2021-CI do Controle Interno (fls. 181 a 184);
30. Edital e anexos do Pregão Eletrônico 8/2021-00004CMP (fls. 185 a 233);
31. Comproverantes de publicação do Aviso de Licitação (fls. 234 a 238);
32. ATA PARCIAL (fls. 239 243);
33. Ata de Processo Fracassado (fls. 241 a 247);
34. Memorando 044/2021 do Departamento de Licitações e contratos destinado à Diretoria Administrativa, que informa o fracasso do processo licitatório 08/2021-00004CMP (fl. 248);
35. Comproverantes de publicação do Termo de Licitação Fracassada (fls. 249-250);
36. Memorando 348/2020 da Diretoria Administrativa destinado ao Departamento de Rádio e TV do ILCM (fl. 251);
37. Relatório de análise técnica do edital de Pregão Eletrônico nº 8/2021-00004CMP fls. 252-254;
38. Memorando 344/2021 da Diretoria Administrativa destinado ao Departamento de Licitações e Contratos, que autoriza a republicação do edital de Pregão Eletrônico nº 8/2021-00004CMP com as devidas adequações (fl. 255);
39. Autorização da autoridade competente para a republicação do procedimento licitatório (fl. 256);
40. Novo Termo de Referência e minuta de edital para republicação (fls. 257 a 270);
41. Minuta de Edital do Pregão Eletrônico 8/2021-00004CMP - 1ª Repetição (fls. 271 a 289);
42. Anexo I - Termo de Referência (fls. 290 a 304);
43. Anexo I.A - Planilha de Formação de Preços (fls. 305 a 306);
44. Anexo II - Minuta do Contrato (fls. 307 a 319);



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
Controladoria Interna

45. Despacho do processo licitatório 8/2021-00004CMP à Assessoria Jurídica, para fins de análise (fl. 320);
46. Memorando 221/2021-PGL/CMP da Procuradoria-Geral Legislativa que devolve o processo Licitatório 8/2021-00004CMP, acompanhado do parecer jurídico, ao Departamento de Licitações e Contratos (fl. 321);
47. Parecer do Jurídico 117/2021 (fls. 322 a 327);
48. Memorando 047/2021 do Departamento de Licitações e Contratos destinado à coordenação de Planejamento, que solicita adoção das medidas necessárias para sanear observação contida no Parecer Jurídico nº 117/2021 (fl. 328);
49. Memorando 365/2021 da Coordenadoria de Planejamento destinado ao Departamento de Licitações e Contratos, que encaminha *despacho saneador aos apontamentos do parecer jurídico nº 117/2021 da Procuradoria Geral Legislativa* (fl. 329);
50. Despacho saneador ao Parecer Jurídico nº 117/2021 consignado pela Coordenadoria de Planejamento (fls. 330 a 331);
51. Despacho saneador ao Parecer Jurídico nº 117/2021 consignado pelo Departamento de Licitações e Contratos (fls. 332 a 334);
52. Minuta e anexos de Edital Pregão Eletrônico nº 8/2021/00004CMP - 1ª Repetição (fls. 335 a 353);
53. Anexo I - Termo de referência (fls. 354-368);
54. Anexo I.A - Planilha de Formação de Preços (fls. 369 a 370);
55. Anexo II - Minuta o Contrato (fls. 371 a 383);
56. Despacho do processo 8/2021/00004CMP - 1ª Repetição à Controladoria para exame de regularidade (fl. 384);
57. Memorando 31/2021-CONTROLADORIA GERAL que encaminha Parecer do Controle Interno acerca do processo licitatório Pregão Eletrônico 8/2021-00004CMP ao Departamento de Licitações e Contratos (fl. 385);
58. Parecer 036/2021 do Controle Interno (fls. 386 a 390);
59. Edital e anexos do Pregão Eletrônico 8/2021-00004CMP - 1ª Repetição (fls. 391 a 409);
60. Anexo I - Termo de Referência (fls. 410 a 424);
61. Anexo I.A - Planilha de Formação de Preços (fls. 425 a 426);
62. Anexo II - Minuta co Contrato (fls. 427 a 439);
63. Comprovantes de Aviso de Licitação (fls. 440 a 443);
64. ATA FINAL (fls. 444 a 449);
65. Municípios locais/regionais (fl. 450);
66. Ata de Propostas (fls. 451 a 452);
67. Ranking do Processo (fl. 453);
68. Vencedores do Processo (fl. 454);
69. Ata de Propostas Readequadas (fl. 455);
70. Documentos de habilitação (fls. 456 a 535);
71. Termo de adjudicação (fl. 536);
72. Despacho do processo 8/2021-00004CMP à Controladoria-Geral Legislativa, para fins de emissão de Parecer Conclusivo (fl. 537).



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
Controladoria Interna



II. DA ANÁLISE:

1. Vale destacar que os atos que constituem a fase interna do processo em análise já foram devidamente analisados pela Procuradoria-Geral Legislativa, nos termos do Parecer jurídico nº 083/2021 (fls. 102 a 118), e pela Controladoria-Geral Legislativa, conforme Parecer do Controle Interno nº 025/2021 (fls. 181 a 184); portanto, prescindem de reanálise.
2. Ao proceder a análise dos autos, percebe-se que a fase externa do certame teve início com a convocação dos interessados mediante a publicação do Aviso de Licitação referente ao Pregão Presencial nº 8/2021-00004CMP (fls. 234 a 238). Em seguida, passou-se às fases subsequentes até a lavratura do Termo de Licitação Fracassada (fls. 249 a 250).
3. Diante de tal fracasso, a Diretoria Administrativa solicitou avaliação técnica do processo ao Departamento de Rádio e TV do Instituto Legislativo da Câmara Municipal de Parauapebas - ILCM, para fins de verificação de possível existência de cláusula restritiva no edital do certame (fl. 251).
4. O Departamento de Rádio e TV do ILCM declarou, com fundamento nas Resoluções 680/2017, 700/2018 e 715/2019 da Anatel, que *"Depois de verificado todo o escopo do edital resta passiva de retirada a cláusula 11.5.4, que impossibilita a participação de empresas interessadas, considerando que a Anatel não realiza homologação de estruturas metálicas (Torres)..."*, conforme consignado pelo referido Departamento em seu Relatório de Análise Técnica do Edital do Pregão Eletrônico nº 8/2021-00004CMP (fls. 252 a 254).
5. Munida dessa manifestação do aludido Departamento, a Diretoria Administrativa encaminhou o Termo de Referência devidamente alterado ao Departamento de Licitações e Contratos e solicitou e este *"a mesma adequação ao edital, para as providências necessárias à continuidade do processo e republicação do edital"* (fl. 255).
6. Em obediência à solicitação da Diretoria Administrativa, o Departamento de Licitações realizou a adequação ao edital e encaminhou o processo à Assessoria Jurídica, para análise, que, por sua vez, emitiu o Parecer Jurídico 117/2021 (fls. 322 a 327), no qual apontou a necessidade de adoção de medidas saneadoras.
7. Acham-se nos autos despachos saneadores (fls. 328 a 334), em atendimento às recomendações expressas no Parecer Jurídico 117/2021, bem como o Parecer nº 036/2021 do Controle Interno, que recomendou a continuidade do certame (fls. 386 a 390).

8. A fase externa da repetição do certame teve início com a convocação dos interessados mediante a publicação do Aviso de Licitação referente ao Pregão



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
Controladoria Interna



Eletrônico nº 8/2021-00004CMP - 1ª Repetição (fls. 440 a 443). Em seguida, passou-se às fases subsequentes até a lavratura do Termo de Adjudicação (fls. 444 a 455).

9. Acudiram ao certame as licitantes TEC IN TEL SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA e AMAZONIA COMUNICAÇÃO E MARKETING LTDA, conforme registrado na Ata Final do Pregão Eletrônico - 8/2021-00004CMP (fls. 442 a 444).

10. A licitante AMAZONIA COMUNICAÇÃO E MARKETING LTDA foi declarada a vencedora do processo licitatório Pregão Eletrônico - 8/2021-00004CMP 1ª Repetição, com o valor readequado total de R\$56.880,00, conforme registrado na Ata de Propostas Readequadas (fl. 455).

11. Observa-se a ausência de assinatura nos seguintes documentos: ANEXO I - TERMO DE REFERÊNCIA (fls. 304) e ATA FINAL (fls. 449, 452, 462).

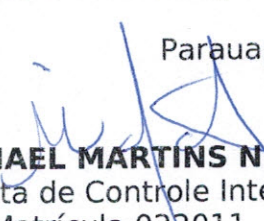
III - CONCLUSÃO:

No que tange aos requisitos formais imprescindíveis à edição do ato referente ao procedimento Pregão Eletrônico nº 8/2021-00004CMP - 1ª REPETIÇÃO, parece-nos que estão presentes os elementos necessários para fins de composição da contratação pretendida pela Administração.

Diante do todo o acima exposto recomenda-se a homologação do presente processo licitatório, observado o disposto no item II.11.

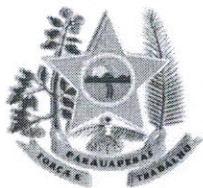
É o parecer, que se submete à consideração superior.

Parauapebas-PA, 08 de julho de 2021.


NATANAEL MARTINS NEVES
Analista de Controle Interno
Matrícula 022011

Aprovo o **PARECER nº 043/2021**.
Encaminhe-se conforme recomendações acima.


GIRLANE ALVES RODRIGUES
Controladora-Geral da Câmara Municipal de Parauapebas
Portaria 011/2021



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
COMISSÃO DE LICITAÇÃO



DESPACHO SANEADOR AO PARECER DA CONTROLADORIA INTERNA Nº
043/2021

PROCESSO: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 8/2021-00004CMP – 1ª REPETIÇÃO

OBJETO: Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de uma torre de transmissão para difusão de sinal de rádio de no mínimo 30 (trinta) metros de altura, com a disponibilização de um cômodo de no mínimo 3m x 2m anexo à torre, incluindo custos de energia, serviços de manutenção: dos equipamentos de suporte à estrutura da casa de transmissão e à torre, preventiva e corretiva do sistema de ar condicionado e ativa do espaço, para atender as necessidades da Câmara Municipal de Parauapebas, Estado do Pará.

II - DA ANÁLISE

Item II.11: Quanto a ausência de assinatura nos documentos: ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA (fls. 304) e ATA FINAL (fls. 449, 452), as mesmas foram devidamente assinadas.

Parauapebas/PA, 12 de julho de 2021.


Jerlinés Pereira Chaves
Pregoeira


José Marcos Amaral Barbosa
Equipe de Apoio


Ana Cleide Oliveira de Andrade
Equipe de Apoio (Suplente)