



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

Parecer CGIM

Processo nº 011/2015 – CPL

Pregão SRP nº 001/2015

Interessada: Secretaria de Municipal de Educação

Assunto: Registro de Preços para futura e eventual aquisição de materiais de limpeza e materiais descartáveis para suprir as necessidades da Secretaria Municipal de Educação e unidades de Ensino do Município de Canaã dos Carajás-Pa.

RELATOR: Sr. **ALTAIR VIEIRA DA COSTA**, Controlador Geral do Município de Canaã dos Carajás – PA, sendo responsável pelo Controle Interno com **Portaria n.º 305/2013**, declara para os devidos fins, junto ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, nos termos do § 1º do artigo 11 da Resolução n.º 11.410/TCM de 25 de Fevereiro de 2014, que analisou integralmente o **processo nº 011/2015 - CPL** referente Registro de Preços para futura e eventual aquisição de materiais de limpeza e materiais descartáveis para suprir as necessidades da Secretaria Municipal de Educação e unidades de Ensino do Município de Canaã dos Carajás-Pa, com base nas regras insculpidas pela Lei n.º 8.666/93 e Lei n.º 10.520/2002 e demais instrumentos legais correlatos, declarando o que segue.

RELATÓRIO

Trata-se de processo licitatório na modalidade Pregão deflagrado para Registro de Preços para futura e eventual aquisição de materiais de limpeza e materiais descartáveis para suprir as necessidades da Secretaria Municipal de Educação e unidades de Ensino do Município de Canaã dos Carajás-Pa.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

O processo encontra-se instruído com os documentos necessários como a solicitação de licitação, solicitação de despesa, termo de referência com justificativa, termo de compromisso, relatório de cotação de preços, termo de autorização da autoridade, autuação, Decreto n.º 704/2014 – dispõe sobre a designação formal do pregoeiro da Prefeitura Municipal, Decreto n.º 712/2013 – dispõe sobre a designação formal da equipe de apoio ao pregoeiro, Decreto n.º 691/2013 – dispõe sobre a regulamentação da modalidade de licitação denominada Pregão no âmbito do município de Canaã dos Carajás, Decreto n.º 686/2013, Minuta de edital com anexos, termo de referência e Minuta de Contrato, Parecer Jurídico, Edital com anexos, publicação, Declaração de retirada de edital, Impugnação, Resposta, credenciamento, propostas, documentos de habilitação, ata dos trabalhos da sessão pública, resultado da licitação, publicação e parecer jurídico.

É o necessário a relatar. Ao opinativo.

ANÁLISE

A Constituição Federal em seu artigo 37, XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública deverão ser realizadas através de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se esposada na Lei 8.666/93 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

A referida Lei prevê em seu artigo 2º a necessidade de licitação para contratações junto à Administração Pública, senão vejamos:

“As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei”.

O procedimento licitatório tem como finalidade garantir a seleção da melhor proposta para a Administração, bem como permitir a participação isonômica dos interessados e deve fundamentar-se nos princípios que regem o Direito Administrativo, além daqueles específicos das Licitações e Contratos, conforme o artigo 3º da Lei nº 8.666/93, *verbis*:

“A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos”.

A Lei 10.520/2002 instituiu a modalidade de Licitação denominada Pregão para a aquisição de bens e serviços comuns, sendo estes caracterizados por padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital por meio de especificações usuais no mercado.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

O artigo 3º da referida lei discorre sobre os requisitos a serem observados na fase preparatória do Pregão, quais sejam, *verbis*:

“Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:

I - a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;

II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;

III - dos autos do procedimento constarão a justificativa das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados; e

IV - a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor”.

No âmbito municipal, o pregão presencial é regulamentado através do Decreto nº 691/2013, cujo art. 3º, § 2º aduz o seguinte:



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

Os procedimentos adotados mediante a modalidade pregão destinam-se à aquisição de bens e serviços comuns, qualquer que seja o valor estimado da contratação, em que a disputa é feita por meio de propostas de preços escritas e lances verbais, em uma única sessão pública ou por meio da utilização de recursos de tecnologia da informação.

(...)

§ 2º - Consideram-se bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos no edital, em conformidade com as especificações usuais praticadas no mercado, de acordo com o disposto no Anexo único deste Decreto.

O caso em tela se subsume ao previsto no referido artigo, uma vez que, justificada a vantagem da utilização da Ata de Registro de Preços e a economicidade do procedimento, torna-se plenamente possível sua aplicação para a contratação em comento.

O Sistema de Registro de Preços é previsto no artigo 15, II da Lei n.º 8.666/93 e está regulamentado neste Município pelo Decreto n.º 686/2013, podendo ser realizado nas modalidades de licitação Concorrência, RDC ou Pregão, acertando a Administração na escolha deste último, nos termos do artigo 6º do referido decreto.

O procedimento fora iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

No que tange à minuta do Edital, contrato e anexos, percebe-se que foram atendidos os preceitos do artigo 40 e 61 da Lei n.º 8.666/93.

Verifica-se nos autos a cópia da publicação no Diário Oficial dos Municípios no dia 13 de Janeiro de 2015 com data de abertura do certame no dia 26 de Janeiro de 2015, sendo respeitado o prazo mínimo de 8 dias úteis, conforme o artigo 4º, V da Lei nº 10.520/2002.

Retiraram o edital as empresas GILBERTO S. SANTOS LOCAÇÃO – ME, E. MIRANDA DA SILVA COMERCIAL, LIMP CENTER PRODUTOS DE LIMPEZA LTDA, FI COMÉRCIO DE ALIMENTOS E CIA LTDA-EPP, H. NOGUEIRA DA SILVA, MELO E LIMA LOCAÇÕES ENG. LTDA, PUMA LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA, DC MIX DISTRIBUIÇÕES DE PRODUTOS E SERVIÇOS EIRELI-ME, QUALITY COMERCIO E SERVIÇOS EIRELI-ME, PLASMAVEL EIRELI-ME, PLACIDO E PLACIDO LTDA-EPP, M.P. MARTINS LOCAÇÕES E SERVIÇOS-ME, S. MUNIZ CARVALHO E CIA, OURO NORTE COMERCIO E SERVIÇOS LTDA, COMERCIAL SERVICE TOTALCLEANLTDA-ME, PLANETA LOCAÇÕES DE EQUIPAMENTOS, M. E. BARBOSA DE OLIVEIRA – EPP e DM AS SILVA E CIA LTDA-EPP.

Na abertura do certame compareceram as empresas M. E. BARBOSA DE OLIVEIRA-EPP e F. I. COMERCIO DE ALIMENTOS E CIA LTDA – EPP.

Abertos os envelopes das propostas, verificou-se a regular apresentação das mesmas, passando para fase de lances e negociação, de modo que a licitante M. E. BARBOSA DE OLIVEIRA-EPP sagrou-se vencedora nos itens 1 e 3; e a licitante F. I. COMERCIO DE ALIMENTOS E CIA LTDA – EPP no lote 2.

Ato contínuo, foram abertos os envelopes de habilitação com a documentação das empresas mencionadas, constatando-se a regular apresentação em



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

conformidade com o edital, exceto a empresa F. I. COMÉRCIO DE ALIMENTOS E CIA LTDA - EPP que não apresentou a Certidão Simplificada da Junta Comercial, o que fora regularizado no prazo de 3 (três) dias úteis concedidos pela pregoeira nos termos do edital.

A referida empresa também apresentou a Certidão de Débitos Previdenciários vencida no dia 02 de Fevereiro de 2014, de modo que essa irregularidade deverá ser sanada, podendo ainda ser concedido prazo pela pregoeira de 5 (cinco) dias úteis, prorrogáveis por igual período, para regularização da mesma, conforme o artigo 43, § 1º da Lei Complementar 123/2006.

No tocante aos demais documentos apresentados pelas empresas, percebe-se a comprovação de regular habilitação jurídica, qualificação técnica, qualificação econômico-financeira, regularidade fiscal e trabalhista, bem como ao inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal, nos termos do artigo 27 da Lei de Licitações e Contratos.

Publicado o resultado do julgamento, o procedimento seguiu para análise da assessoria jurídica que emitiu parecer conclusivo pela sua regularidade, opinando pela homologação do processo pela autoridade competente.

O procedimento obedeceu aos termos da Lei n.º 8.666/93, Lei n.º 10.520/02 e Decreto n.º 686/13 em todas as suas fases.

CONCLUSÃO

Assim, esta Controladoria conclui que o referido processo se encontra parcialmente revestido de todas as formalidades legais, nas fases de



PREFEITURA MUNICIPAL DE CANAÃ DOS CARAJÁS

CONTROLE INTERNO

habilitação, julgamento, publicidade e contratação, estando apto para gerar despesas para a municipalidade, desde que seja regularizada a Certidão Negativa de Débitos Previdenciários da empresa F. I. COMÉRCIO DE ALIMENTOS E CIA LTDA – EPP.

Cumprе observar que o procedimento, a partir do presente estágio, deve manter a observação plena ao previsto na legislação da matéria, mormente o determinado nos artigos 38, 40, 61 e demais aplicáveis da Lei n.º 8666/93, seguindo a regular divulgação oficial dos termos e atos a serem realizados.

Declara por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas à comprovação por todos os meios legais admitidos.

Canaã dos Carajás, 19 de Fevereiro de 2015.

ALTAIR VIEIRA DA COSTA
Responsável pelo Controle Interno