



PARECER CONTROLE INTERNO
Processo Licitatório nº 6/2024-005 SECULT
Modalidade: Inexigibilidade de Licitação
Objeto: Contratação da empresa Criative Music Ltda, para realização de show musical da cantora gospel Bruna Karla, em alusão às festividades do 36º aniversário do Município de Parauapebas, Estado do Pará.
Órgão solicitante: Secretária Municipal de Cultura

1. RELATÓRIO

Procedimento registrado sob o nº 6/2024-005SECULT iniciado por provocação da Secretária Municipal de Saúde instruído na modalidade INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO e encaminhado pela Central de Licitações e Contratos, para a devida análise do procedimento preliminar junto ao Controle Interno no que tange ao valor previamente estimado; justificativa da escolha do artista; demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários e comprovação dos requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária para contratação, obedecendo ao disposto na Lei Federal nº 14.133/2021, vieram os autos para PARECER.

Em relação à sua legalidade, pertinência e conformidade com os requisitos legais, foram analisados pela Procuradoria Geral no Parecer Jurídico contido nos autos.

2. CONTROLE INTERNO

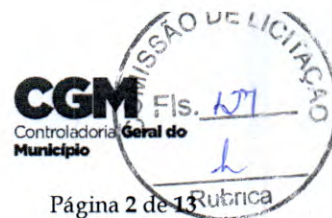
A Constituição Federal de 1988, em seu Art. 74, estabelece as finalidades do Sistema de Controle Interno - CI, ao tempo em que a Lei nº 4.293/2005, dispõe acerca da sua instituição, nessa Prefeitura Municipal, atribuindo ao Controle Interno, "exercer as atividades de auditoria, fiscalização, avaliação da gestão, bem como o acompanhamento da execução orçamentária financeira, patrimonial, administrativa e contábil, ou qualquer ato que resulte em receita e despesa para o Poder Público Municipal".

Ainda em preliminar, torna-se necessário referirmos que este Controle Interno está se manifestando no sentido de analisar as circunstâncias próprias de cada processo e na avaliação prévia da formalização do procedimento a que está submetida esta Controladoria a título de orientação e assessoramento, ressaltando que, no caso de haver irregularidades, as mesmas serão apontadas em Auditoria Própria.

Neste sentido cabe a ressalva quando a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno, tal responsabilidade só ocorrerá em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e dela não informar tais atos ao Tribunal de Contas a qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle Externo. Importante também destacar que o Controlador Interno não é o ordenador de despesas e que tal atribuição se restringe ao gestor.



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho



Página 2 de 13

Assim, tendo em vista que o procedimento licitatório em análise implica em realização de despesa, segue manifestação do Controle Interno.

3. FORMALIZAÇÃO DO PROCESSO

Em análise sob a responsabilidade desta Controladoria, quanto Inexigibilidade de Licitação, expressamos as seguintes observações, com base no artigo 74, inciso II da NLCC nº 14.133/2021 e demais legislações aplicáveis, sendo o presente processo composto de volume único com páginas numeradas cronologicamente sendo instruído, dentre outros, com os seguintes documentos:

- 1) Memorando nº 402/2024 emitido pela ordenadora de despesas, Secretária Municipal de Cultura, Sra. Sandra (Dec. nº 394/2023), solicitando à Central de Licitações e Contratos a abertura do procedimento de contratação por meio de inexigibilidade;
- 2) Documento de formalização de demanda (DFD) nº 011/2024 - SECULT contendo a justificativa da necessidade da contratação, o objetivo da contratação, a previsão da prestação do serviço e a indicação da equipe de planejamento responsável pela solicitação e fiscalização, sendo a Sra. Edinara Ferreira Silva, para realização do 36º Aniversário de Parauapebas.
 - ✓ Valor da pretensa contratação: R\$ 155.000,00.
 - ✓ Data de realização do evento: 07/05/2024
 - ✓ Duração da contratação: 1h30.
- 3) Estudo Técnico Preliminar nº 011/2024-SECULT, concluindo pela viabilidade técnica e demonstrando a necessidade a ser atendida com a contratação pretendida pela Secretaria Municipal de Cultura, sendo apresentado: introdução; descrição da necessidade; área requisitante; descrição dos requisitos da contratação; levantamento de mercado; descrição da solução como um todo; estimativa das quantidades a serem contratadas; valor da contratação e justificativa do preço; justificativa para o parcelamento ou não da solução; contratações correlatas e/ou interdependentes, alinhamento entre a contratação e o planejamento; benefícios a serem alcançados com a contratação; providências a serem adotadas; descrições de possíveis impactos ambientais e das respectivas medidas mitigadoras que podem ser adotadas; declaração de viabilidade da contratação; e justificativa da viabilidade e anexo (Análise de Riscos) e Decreto 1182 de 14/04/2021 e anexo único - Agenda Cultural do Município, elaborado pela Sra. Edinara Ferreira Silva - Técnica Administrativa - Mat. 2244 juntamente com o Sr. Josafá Gomes de Araújo - Assessor Especial II - Dec. 263/2024.
- 4) Ofício nº 107/2024 - SECULT solicitando a proposta comercial da empresa Criative Musical Ltda, para apresentação da cantora Bruna Karla nas festividades referentes ao 36º Aniversário do Município de Parauapebas/PA, no dia 07/05/2024;
- 5) Resposta ao orçamento solicitado expedida no dia 12 de abril de 2024, consignando o valor

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas /PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria
Município



Página 3 de 13

da contratação de R\$ 155.000,00 (cento e cinquenta e cinco mil reais) para realização do Show Musical Nacional da cantora Bruna Karla previsto para o dia 07/05/2024 em evento na cidade de Parauapebas, seguido do release da artista com fotos demonstrando participação em eventos, mídia social, anúncios de shows e demais documentos do gênero.

6) Em relação à **Criative Music Ltda**, foram apresentadas as seguintes cópias dos documentos em atenção aos requisitos de habilitação:

- ✓ **Habilitação:** Contrato de Cessão de Direitos formulado entre a empresa **BK Produções Artísticas Ltda e Criative Music Ltda**; Segunda Alteração Contratual da empresa **BK Produções Artísticas** devidamente registrado no cartório de registro civil com averbação em 05/12/2016 Mat. 256155; Décimo primeiro aditivo contratual da sociedade **Criative Music** com registro em 06/02/2024 sob nº 20240027094; Documento do empresário Sr. Ivanildo Medeiros Nunes, CPF: 079.395.337-54; Documento pessoal da Sra. Bruna Karla dos Santos Simplicio dos Santos, CPF: 128.638.567-90; Documento pessoal do Sr. Bruno Sergio de Oliveira Santos, CPF: 080.269.597-36;
- ✓ **Regularidade Fiscal e Trabalhista (Criative Music Ltda):** Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral - CNPJ nº 08.648.622-0001-32, Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e a Dívida Ativa da União, Certidão Negativa de Débitos para com a Fazenda Publica Estadual, Certidão Negativa de Débitos com a Fazenda Publica Municipal, Certificado de Regularidade do FGTS - CRF, Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, Certidão Negativa de Primeira Instancia Natureza de Recuperação Judicial e Extrajudicial (Falencia e Concordata).
- ✓ **Qualificação tecnica - operacional:** Comprovante de inscrição e situação cadastral; Declaração de que não emprega menor de 18 (dezoito) anos a salvo na condição de menor aprendiz; Alvará de Licença val. até 17/02/2025;

7) Para demonstração da compatibilidade do preço foram apresentadas os seguintes documentos:

- ✓ Nota Fiscal de Serviços Eletrônica nº 1895, emitida pela Prefeitura Municipal de Vilha Velha em 22/02/2024, no valor total de R\$ 180.000,00 (cento e oitenta mil reais), tendo como discriminação dos serviços "Apresentação musical da cantora Bruna Karla, na marcha para Jesus, dia 25/11/2023 em Cataguases - MG";
- ✓ Nota Fiscal de Serviços Eletrônica nº 1949, emitida pela Prefeitura Municipal de Vilha Velha em 01/04/2024, no valor total de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), tendo como discriminação dos serviços "Show da artista Bruna Karla, na Jornada Pascoal, dia 30/03/2024 na praça Sete - BH com duração de 1h30";
- ✓ Nota Fiscal de Serviços Eletrônica nº 1956, emitida pela Prefeitura Municipal de Vilha Velha em 01/04/2024, no valor total de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), tendo como discriminação dos serviços "Show musica da cantora Bruna Karla, no evento Pascoa em Familia, dia 27/03/2024 na Praça das Nacoes Indigenas -Campo Grande - MS";

8) Termo de Referencia emitido de 15 de abril de 2024, elaborado pela área técnica, Sra. Nílea

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas /PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho



Página 4 de 13

Carla Santos Cunha, Mat. nº 6576 e aprovado pela Sra. Sandra dos Santos Silva, Secretária Municipal de Cultura, onde foram apresentadas as informações necessárias ao regular andamento do procedimento como: considerações gerais da contratação; fundamentação e descrição da necessidade da contratação; descrição da solução como um todo; requisitos da contratação; obrigações das partes; modelo de execução do contrato; modelo de gestão do contrato; critérios de medição e das condições de pagamento; das penalidades; rescisão e adequação orçamentaria;

- 9) Indicação do Objeto e do Recurso, devidamente assinada pelas autoridades competentes da Secretaria Municipal de Fazenda, informando que a despesa a ser realizada obedecerá à dotação orçamentária conforme descrição abaixo:

CLASSIFICAÇÃO INSTITUCIONAL - 0501 - SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA		
CLASSIFICAÇÃO ECONOMICA: 3.3.90.39.00 / SUB-ELEMENTO: 3.3.90.39.23		
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL	VALOR PREVISTO	SALDO ORÇAMENTARIO
13.392.4075 2.048 - Realização dos programas de eventos e ações culturais	R\$ 155.000,00	R\$ 315.290,67

- 10) Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira emitida pelo do ordenador de despesa informando que o gasto necessário à realização deste processo de inexigibilidade de licitação e à consequente contratação tem adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual (LOA 2024), compatibilidade com o Plano Plurianual (PPA) e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), conforme art. 16, II da Lei Complementar nº 101/2000.
- 11) Autorização para abertura do procedimento administrativo de Inexigibilidade de Licitação nº 6/2024-005 SECULT anuído pela autoridade competente Sra. Sandra dos Santos Silva.
- 12) Cópia da Portaria nº 411 de 11 de abril de 2024 designando os Agentes Públicos para o desempenho das funções essenciais à execução da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo eles:

PORTARIA Nº 411 DE 11/04/2024 - DESIGNAÇÃO DE AGENTES DE CONTRATAÇÃO	
AGENTES DE CONTRATAÇÃO	JOCYLENE LEMOS GOMES
	THAIS NASCIMENTO LOPES
	LÉO MAGNO MORAES CORDEIRO
	CINTIA RAPOSO CRUZ
EQUIPE DE APOIO	ALEXANDRA VICENTE E SILVA
	JAMES DOUDEMONT DOS SANTOS
	EDILENE CONCEIÇÃO DE SOUZA LIMA
	DEBORA DE ASSIS MACIEL
	LEONARDO FERREIRA SOUSA
	CLEBERSON PONTES DE SOUZA
	LIGRIANE COUTINHO DE SOUZA
	DEBORA CRISTINA FERREIRA BARBOSA
	LEIDJANE TORRES SILVA

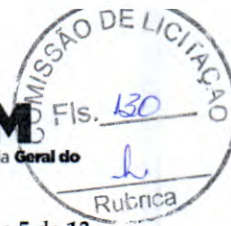
- 13) Autuação do processo no dia 24 de abril de 2024 pelos Agentes Públicos de Contratação, Sra. Thais Nascimento Lopes, Débora Cristina Ferreira Barbosa e Leodjane Torres Silva.
- 14) Processo de Contratação de Inexigibilidade, emitido pela Central de Licitações e Contratos da Prefeitura Municipal de Parauapebas, apresentando em suma, a justificativa da

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas / PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria Geral do
Município



Página 5 de 13

contratação, razões da escolha e justificativa do preço, com base na proposta ofertada e demais documentos acostados aos autos.

- 15) Minuta de contrato contendo as cláusulas contratuais fundamentadas na lei federal nº 14.133/2021.
- 16) Parecer Jurídico nº 27/2024 PGM, datado de 29/04/2024.
- 17) Memorando nº 460/2024 – Secult em atenção as recomendações do Parecer Jurdico, seguido dos documentos e informações complementares.

É o relatório.

4. ANÁLISE

Cuida-se de análise acerca da possibilidade de contratação direta, por INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO, com a empresa Criative Music Ltda, pessoa jurídica de direito, objetivando a realização de show musical da cantora gospel Burna Karla que acontecerá no dia 07 de maio de 2024, em alusão às Festividades do 36º Aniversário do Município de Parauapebas, Estado do Pará.

No tocante aos pressupostos da inexigibilidade, é necessária a devida demonstração efetiva e concreta da potencialidade da contratação a ser analisada, entre elas estão os dados que evidenciam a contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública a urgência da dispensa. É oportuno ressaltar que para que haja licitude em tal contratação direta, tem que haver a plena demonstração pelo gestor que a contratação direta é o caminho adequado e efetivo para atender o objeto, além de observar, no que couber, os procedimentos previstos na Lei Federal nº 14.133/2021, conforme disposições a seguir:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

II - contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública;

§ 2º Para fins do disposto no inciso II do caput deste artigo, considera-se empresário exclusivo a pessoa física ou jurídica que possua contrato, declaração, carta ou outro documento que ateste a exclusividade permanente e contínua de representação, no País ou em Estado específico, do profissional do setor artístico, afastada a possibilidade de contratação direta por inexigibilidade por meio de empresário com representação restrita a evento ou local específico.

A inexigibilidade, apesar de ser um procedimento de exceção, é célere, eficiente e segura, desde que

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas /PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho



Página 6 de 13

obedecidos os pressupostos e condições apresentadas. Por isso, esta ferramenta oferecida pela legislação deve ser empregada com parcimônia, zelo e rigor processual, sempre em busca da contratação mais vantajosa para a Administração.

A contratação de profissional do setor artístico, por inexigibilidade de licitação, exige a demonstração da consagração perante a crítica especializada ou pela opinião pública, por meio de justificativa escrita e documentos comprobatórios, com o intuito de afastar as escolhas arbitrárias e pessoais do gestor.

Sendo assim, da leitura do art. 74, II da Lei nº 14.133/21 infere-se a necessidade do cumprimento de duas condições iniciais para contratação, via inexigibilidade de licitação, de profissionais do setor artístico, quais sejam: contratação direta com o profissional ou empresário exclusivo, reconhecido pela crítica especializada ou opinião pública, sendo o exame do preenchimento dos requisitos autorizadores já foram realizados anteriormente a esta manifestação, pela Procuradoria Geral do Município conforme Parecer Jurídico nº 27/2024 - PGM.

Atrelado aos requisitos dispostos alhures, temos as exigências do art. 72 da Lei nº 14.133/21 que prevê como condição de eficácia dos atos praticados nas contratações diretas, que os processos de inexigibilidade sejam instruído com os documentos pertinentes a matéria.

4.1 - Documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo:

Quanto à formalização da contratação direta, cumpre de ante mão esclarecer que é dever da Administração avaliar a relevância das necessidades e das atividades a serem executadas por meio de inexigibilidade, avaliado os possíveis reflexos diretos e indiretos sobre as variadas demandas, e apresentar a relevância das necessidades e das atividades a serem executadas com a devida justificativa para a contratação deste artista. Em destaque:

O planejamento das contratações se constrói a partir de 3 vértices distintos de análise. O primeiro deles envolve a elaboração dos estudos técnicos preliminares, cujo objetivo primordial é identificar, com o maior nível de precisão possível, o contexto da necessidade determinante da contratação e, a partir dela, identificar a solução mais vantajosa a ser contratada. O segundo envolve o gerenciamento de riscos, atividade dirigida a identificar eventos futuros e incertos que, caso venham a se concretizar, ocasionem algum prejuízo ao procedimento de seleção ou à regular execução do contrato. O terceiro, por sua vez, envolve a elaboração do termo de referência ou do projeto básico com base nas informações obtidas a partir dos estudos técnicos preliminares e, por vezes, do gerenciamento de riscos.

É dentro dessa realidade que deve ser analisada a regra constante do art. 18, inciso X da Lei nº 14.133/2021, que define que o planejamento da contratação deverá ser instruído com a “análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual”. O gerenciamento de riscos, no âmbito da nova Lei de

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas /PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria
Município



Página 7 de 13

Licitações, constitui uma etapa do planejamento que se situa entre o estudo técnico preliminar e o termo de referência/projeto básico. Não constitui uma etapa ou parte de nenhum desses instrumentos, embora seu resultado deva ser considerado na elaboração do termo de referência/projeto básico. (<https://zenite.blog.br/o-que-e-analise-de-risco-e-quando-deve-ser-realizada-no-etp-tr-ou-em-apartado/>)

No caso em apreço, foi apresentado o Documento de Formalização de Demanda (DFD) ,º 011/2024 - Secult e o Estudo Técnico Preliminar acompanhando da Análise de Riscos elaborados pela equipe de planejamento da Secretaria Municipal de Cultura, que ampararam a instução do Termo de Referência autorizado pela autoridade competente, Sra. Sandra dos Santos Silva, Secretária Municipal de Cultura (Decreto nº. 263/2024), onde foram apresentados os elementos necessario e suficientes, com nível de precisão adequados para caracterizar o obejeto da pretensa contratação, onde fora ressaltada a necessidade da contratação sendo:

"(...) O Aniversário da Cidade de Parauapebas-PA, é uma tradição culturalmente enraizada e amplamente celebrada que vem desempenhando um papel crucial na criação da identidade cultural dos munícipes, pois envolve a participação de vários segmentos culturais. Em 2021 o evento foi oficialmente incluído na agenda municipal (em anexo), conforme estabelecido pelo Decreto nº 1182 de 2021, demonstrando o reconhecimento e a importância atribuída pela administração pública local à essa celebração. O crescimento desta festa, está intimamente ligado ao impacto positivo provocado na economia criativa local, através dos fazedores de cultura (artistas, músicos, dançarinos, artesãos, curadores, produtores culturais, gestores de espaços culturais, entre outros), estimulando assim a valorização da diversidade e economia cultural, gerando oportunidades de negócios, promovendo o comércio e estimulando a criação de empregos diretos e indiretos. Para garantir o sucesso deste evento em alusão às festividades 36º aniversário de Parauapebas em 2024, faz-se necessário atrair um grande volume de público, incluindo a comunidade evangélica através da contratação de um show artístico gospel de renome nacional, amplamente reconhecido pelo público local, proporcionando aos munícipes praticantes da religião cristã, momentos de diversão, lazer e entretenimento, ao mesmo tempo em que se promove a valorização da cultura religiosa local e o fomento do turismo regional."

Desta feita, o ordenador de despesa deve ter muita cautela ao dispensar uma licitação, tendo em vista que o agente público poderá ser punido não somente quando contratar diretamente sem amparo na previsão legal, mas, também, quando deixar de observar as formalidades exigíveis para os processos de contratação direta da Lei Federal 14.133/2021.

Diante das justificativas e documentos anexados aos autos restou caracterizado a situação de inexigibilidade para a contratação direta da empresa CRIATIVE MUSIC LTDA para a realização do objeto solicitado.

É importante que o Ordenador de Despesa responsável pela pasta preste atenção ao planejamento de todos os processos de contratação a serem realizados em um determinado período. Isso garante a implementação das ações de governança e gestão de riscos, em conformidade com os objetivos estabelecidos na Lei para os contratos públicos. Além disso, assegura que as contratações estejam alinhadas ao planejamento estratégico, promovendo eficiência, efetividade e eficácia nas contratações,

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas /PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho



Página 8 de 13

como previsto no artigo 12, inciso VII da Lei Federal nº 14.133/2021, vejamos:

VII - a partir de documentos de formalização de demandas, os órgãos responsáveis pelo planejamento de cada ente federativo poderão, na forma de regulamento, elaborar plano de contratações anual, com o objetivo de racionalizar as contratações dos órgãos e entidades sob sua competência, garantir o alinhamento com o seu planejamento estratégico e subsidiar a elaboração das respectivas leis orçamentárias.

4.2 - Estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei:

Quanto à justificativa do preço a demonstração do preço se dá mediante a comparação do valor ofertado pelo artista em outras contratações, públicas ou privadas, envolvendo o mesmo objeto ou similar. Esse é o entendimento exarado pelo Tribunal de Contas da União, do qual relata que a justificativa de preço em contratação decorrente de inexigibilidade de licitação pode ser feita mediante a comparação do valor ofertado com aqueles praticados pelo contratado junto a outros entes públicos ou privados, em avenças envolvendo o mesmo objeto ou objeto similar.

Neste sentido, o levantamento de preços para justificar o valor da contratação via inexigibilidade de licitação, regra geral parte de outros ajustes celebrados pelos próprios fornecedores, por isto o gestor deve examinar notas fiscais e contratos de shows anteriores daquele mesmo profissional e checar se o valor ora proposto é compatível com o que vinha sendo praticado por ele.

Os autos estão instruídos com documentos que demonstram a compatibilidade do preço proposto com os já praticados pelo artista que se pretende contratar, pois é neste sentido que se manifestam os tribunais de contas, da mesma forma que a Instrução Normativa nº 65 de 07 de julho de 2021 da Secretaria de Gestão do Ministério da Economia, que reforça a necessidade de que os preços de inexigibilidade sejam instruídos com a devida justificativa, conforme art. 7º.

Art. 7º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa de licitação, aplica-se o disposto no art. 5º

§ 1º Quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida no art. 5º, a justificativa de preços será dada com base em valores de contratações de objetos idênticos, comercializados pela futura contratada, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes, públicos ou privados, no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.

No tocante ao preço proposto a empresa consignou em sua proposta que no preço apresentado já estão inclusos os custos com cachê, com transporte, hospedagem, alimentação, logística e impostos, conforme demonstrado no detalhamento do custo constante na proposta de preços, fl. 33, cumprindo as premissas do art. 94, § 2º da Lei nº 14.133/21. Cumpre salientar que este órgão de Controle não adentra no mérito das propostas apresentadas, tampouco, faz juízo de valor quanto a discriminação dos valores



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria
Município



Página 9 de 13

propostos.

É de bom alvitre mencionar que a Advocacia-Geral da União expediu a Orientação Normativa nº 17, de 01/04/2009, a todos os órgãos jurídicos enumerados nos arts. 2º e 17 da Lei Complementar 73, de 1993 realçando o art. 26 da Lei acima mencionada, se pronuncia que:

"A RAZOABILIDADE DO VALOR DAS CONTRATAÇÕES DECORRENTES DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO PODERÁ SER AFERIDA POR MEIO DA COMPARAÇÃO DA PROPOSTA APRESENTADA COM OS PREÇOS PRATICADOS PELA FUTURA CONTRATADA JUNTO A OUTROS ENTES PÚBLICOS E/OU PRIVADOS, OU OUTROS MEIOS IGUALMENTE IDÔNEOS".

Nesta esteira, a fim de justificar o preço proposto pelo artista, foi colacionado aos autos 3 notas fiscais do corrente ano sendo elas **Nota Fiscal nº 1895**, emitida em 22/02/2024, no valor total de R\$ 180.000,00 (cento e oitenta mil reais); **Nota Fiscal nº 1949**, emitida em 01/04/2024, no valor total de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais) e **Nota Fiscal nº 1956**, emitida em 01/04/2024, no valor total de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), comprovando que o valor pretendido se encontra dentro do praticado no mercado, conforme já destacado alhures deste parecer.

Das notas fiscais apresentadas depreende-se que os shows foram realizados em municípios de regiões diferentes do país, tendo sido cobrado pelo artista valor idêntico ou aproximado da proposta ofertada para participação no 36º aniversário de Parauapebas/PA, razão pela qual mostra-se demonstrado nos autos que o valor cobrado pelo cachê do show reflete a realidade de mercado.

Tais demonstrações são de inteira responsabilidade da área demandante, setor responsável pela averiguação quanto ao preço da presente contratação, pressupondo este Controle Interno da autenticidade de tais afirmações, ante a presunção de veracidade dos atos praticados por servidor público (fé pública).

Desta forma, esta Controladoria entende que foi demonstrada pela Autoridade competente a regularidade da despesa a ser praticada nesta contratação em condições econômicas similares com as adotadas em contratos anteriores firmados pelo artista em comento, conforme previsto na NLLC.

4.3 - Parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos:

Consta nos autos o Parecer Jurídico nº 27/2024 -PGM, concluindo pela viabilidade do processamento da contratação direta, após o atendimento das recomendações exaradas e os termos da contratação ratificadas pela autoridade superior.

4.4 - Demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas /PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria
Município



Página 10 de 13

ser assumido:

No intuito de evitar que a Administração celebre contratos sem que disponha de recursos orçamentários para honrar com as obrigações pecuniárias dele decorrentes, o Artigo 72, inciso IV, da Lei 14.133/2021 só permite que se promova uma contratação quando houver previsão de recursos orçamentários.

Em cumprimento a tal disposição, foi colacionado ao processo Indicação do Objeto e do Recurso, emitida pela Responsável pela Contabilidade - SEFAZ, contendo a rubrica orçamentária onde ocorrerá à despesa e a demonstração de que o objeto do contrato a ser executado no exercício de 2024 consignado pela SECULT possui saldo orçamentário disponível.

Em relação à compatibilidade e adequação da despesa para atender às disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF, bem como a adequação à Lei Orçamentária Anual, ao Plano Plurianual e à Lei de Diretrizes Orçamentárias, fora devidamente apresentada a Declaração pelo Ordenador de Despesas em cumprimento as referidas legislações.

4.5 - Comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária:

A habilitação é o momento em que se verifica o conjunto de informações e documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do contratado de realizar o objeto da contratação, dividindo-se em jurídica, técnica, fiscal, social, trabalhista e econômico-financeira.

As contratações de artistas por inexigibilidade exigem a comprovação da regularidade fiscal e trabalhista do contratado, neste sentido, foram acostadas certidões com as receitas federal, estadual e municipal, e ainda as certidões trabalhista e de regularidade com o FGTS, comprovando a possibilidade concreta de cumprimento das obrigações da empresa a serem pactuadas com a Administração Pública. Como se sabe, tal condição de regularidade para contratar com ente público é exigência contida na Constituição Federal, em seu art. 195, § 3º, bem como no artigo 68 da Lei nº 14.133/2021, e deve ser observada não só quando da celebração contratual originária, mas em todo e qualquer termo aditivo que importe em alteração contratual.

No que tange a avaliação quanto à situação econômica e financeira da empresa CRIATIVE MUSIC LTDA a ser contratada através da presente Inexigibilidade a Secretaria Municipal de Cultura informou no item 4.2.1 do termo de referência, fls. 80, que a documentação foi dispensada, conforme justificativa seguinte:

“Quanto a qualificação econômico-financeira, informamos que a apresentação do balanço patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demais demonstrações contábeis dos 2 (dois) últimos exercícios sociais foi dispensada, tendo em vista o disposto no art. 70, inciso III da NLL. Muito embora a Legislação especifique apenas os casos de fornecimento de bens para pronta entrega, ressaltamos que as contratações



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho



Página 11 de 13

de artistas por inexigibilidade podem ser equiparadas, tendo em vista que se trata de serviços a serem prestados de forma pontual e imediata. Há de se ressaltar ainda, que o pagamento será realizado somente após a prestação do serviço."

4.6 - Razão da escolha do contratado:

Secretaria Municipal de Cultura justificou a escolha da artista embasada nos seguintes fatores:

- i. A Cantora gospel Bruna Karla, indicada cinco vezes ao Grammy Latino, é uma artista de carreira consolidada no Brasil e exterior, sua carreira iniciou na infância tendo seu primeiro sucesso com o álbum Vento do Espírito com o qual ganhou disco de ouro, vendendo 150 mil cópias, confirmando ser uma cantora de renome.*
- ii. Para a escolha da contratação da referida artista, após uma análise criteriosa, Bruna Karla se destacou principalmente pelo gênero cantado: Gospel. A artista em questão é conhecida por suas canções aclamadas pela crítica e por sua excelente qualidade técnica, possuindo larga experiência na condução de shows artísticos para um grande número de pessoas, agradando a maior parte do público evangélico, conforme é evidenciado em seu release, anexado neste ETP.*
- iii. Assim, e considerando que, dentre outras atrações, a cantora Bruna Karla é bastante prestigiada em todo o meio gospel, suas músicas são únicas e sempre estão entre as mais tocadas em rádios locais e regionais, como as canções "Sou Humano", "Advogado Fiel" e "Cicatrizes" as quais podem ser verificadas mediante acesso às mídias sociais da cantora em questão, que também possui grande público virtual, podendo ser extraídos os seguintes (e principais) dados da atração*
- iv. Destaca-se que o canal do YouTube do artista, que pode ser acessado mediante o link acima indicado, possui atualmente 2 milhões e 57 mil inscritos, com um total de 394 vídeos postados, e mais de 693.157.836 visualizações, corroborando a consagração e aceitação da cantora Bruna Karla perante o público evangélico.*

Para subsidiar o exame quanto ao requisito de reconhecimento da cantora foi colacionado aos autos o portfólio fls. 34/41, contando em resumo a trajetória da artista, aparições em programas de TV, *print's* das redes sociais mostrando o número de seguidores que acompanham a carreira desta, bem como, folders e fotos de apresentações já realizadas e indicações a premiações.

No que diz respeito a justificativa da escolha do fornecedor esta Controladoria não se pronunciará sobre os aspectos da contratação por tratar-se do poder discricionário da Administração, logo fora da competência do Controle Interno. Parte-se da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a adequação do objeto da contratação às necessidades da Administração, assim como aos requisitos legalmente impostos.

Ressaltamos que cabe à autoridade competente pela aprovação do procedimento de inexigibilidade de licitação adotar, de modo motivado, a conduta que se revele a mais conveniente e oportuna para proporcionar o atendimento da finalidade pretendida com a contratação, bem como, esta é a única que

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas / PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria
Município



Página 12 de 13

sabe da real demanda da Secretaria, motivo pelo qual este Controle Interno não adentra nos aspectos técnicos, convenientes e oportunos da futura contratação, sendo este ato discricionário do ordenador de despesa, já que o mesmo é o responsável pela pasta.

Objeto de Análise

A Controladoria Geral do Município tem o intuito de evitar riscos que possam afetar o andamento das contratações públicas, busca mitigar eventuais erros/falhas ou fraudes durante a realização das atividades institucionais, utilizando para tanto, técnicas operacionais, orientação, monitoramento e a implantação de um sistema consolidado de controles.

A dicção do § 3º do art. 117 da Lei nº 14.133/2021 conduz o controle interno ao papel consultivo na estrutura do órgão em que está inserido. Tanto a assessoria jurídica, quanto o controle interno possuem a atribuição de atuar de forma a dissipar eventuais dúvidas, além da função de fornecer bases de informação que permitam aos fiscais de contrato prevenir os riscos durante a execução do objeto contratual.

Percebe-se que a atuação do Controle Interno possui maior amplitude, pois, conforme já dito, a sua competência não envolve somente questões legais. Não se quer dizer aqui que o Controle Interno terá o condão de substituir a área técnica e/ou o campo decisório do gestor, mas irá mitigar os riscos de uma má contratação, através da verificação dos requisitos para realização do contrato, bem como da apreciação da dotação orçamentária disponível com a indicação da fonte de custeio para arcar com o dispêndio e a declaração com as exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal, adequação da despesa com a Lei Orçamentária Anual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e o Plano Plurianual. Destaca-se que a análise foi restrita aos pontos informados pela Autoridade Competente, estando excluídos quaisquer aspectos jurídicos, técnicos e/ou discricionários.

Diante do exposto ressaltamos a necessidade se ater as seguintes recomendações:

1. Recomenda-se que no momento da formalização da contratação sejam verificadas as autenticidades das certidões juntadas aos autos, bem como atualizadas as certidões que, por ventura, estiverem vencidas como a Certidão Negativa Municipal e Certidão Negativa Judicial cuja validade expira em 02/05/2024;
2. A necessidade da designação do fiscal após a assinatura do contrato do qual caberá supervisionar, fiscalizar e acompanhar a sua execução, bem como a sua exequibilidade, garantindo o seu fiel cumprimento e a qualidade dos materiais fornecidos conforme estabelecido no contrato;
3. Recomendamos que seja observando ainda quanto aos prazos e disposições legais atinentes à matéria, inclusive atentando quanto à obrigatoriedade de publicação de referidos atos na imprensa oficial e portal dos jurisdicionados do TCM/PA.

Rua Rio Dourado, s/n - Bairro Beira Rio I - Parauapebas / PA (Prédio do SAAEP)
CEP 68.515-000, E-mail: controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA DE
PARAUAPEBAS
Aqui tem força. Aqui tem trabalho

CGM
Controladoria
Município



Página 13 de 13

5. CONCLUSÃO

Destaca-se que este Parecer é puramente opinativo, sendo assim, as orientações fornecidas não são vinculativas para o gestor público. Este último, de maneira justificada, pode adotar uma posição oposta ou diferente da sugerida por esta Controladoria, sem a obrigação de informar sobre tal decisão. No mais, entendemos que não havendo óbice legal quanto a Inexigibilidade da Licitação, há possibilidade de continuidade do procedimento.

Ressaltamos que cabe ao setor competente realizar as revisões adequadas ao processo, visando evitar eventuais equívocos.

Por oportuno propõe-se o retorno dos autos a Central de Licitações, para conhecimento e prosseguimento dos feitos.

Parauapebas/PA, 02 de maio de 2024.

WELLIDA
PATRICIA NUNES
MACHADO:0053
Wellida Patricia N. Machado
Agente de Controle Interno
Decreto nº. 763/2018

Assinado de forma digital
por WELLIDA PATRICIA
NUNES
MACHADO:00534203140

VIVIANNE DA SILVA
GODOI:019039452
83 **Júlia Beltrão**
Controladora Geral do Município
Decreto nº 767/2018
Vivianne da Silva Godoi
Adjunta da Controladoria
Geral do Município
Dec Nº 026/2024

Assinado de forma
digital por VIVIANNE
DA SILVA
GODOI:01903945283