



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM

Página 1 de 11



PARECER CONTROLE INTERNO

Processo Licitatório nº 9/2017-006 SEMAD - 6º Aditivo CT. nº 20180197 - CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI.

OBJETO: Registro de Preços para contratação de empresa para prestação de serviços de limpeza, asseio e conservação, controle de acesso, copeiragem, preparo e distribuição de refeição, inclusive escolar, serviços de transporte e serviços de monitoramento escolar, no Município de Parauapebas, Estado do Pará.

1. RELATÓRIO

Submete-se a apreciação deste Controle Interno da presente solicitação de aditivo de IGUAL prazo e valor ao contrato nº 20180197 oriundo do procedimento licitatório registrado sob o nº. 9/2017-006 SEMAD, no que tange ao Prazo e Valor Contratual, Indicação Orçamentaria, Relatório do Fiscal e Regularidade Fiscal e Trabalhista do Contratado.

Em tempo, cabe mencionar quanto a sua legalidade, pertinência e ditames legais, serão analisados pela Procuradoria Geral no Parecer Jurídico.

2. CONTROLE INTERNO

A Constituição Federal de 1988, em seu Art. 74, estabelece as finalidades do Sistema de Controle Interno - CI, ao tempo em que a Lei nº 4.293/2005, dispõe acerca da sua instituição, nessa Prefeitura Municipal, atribuindo ao Controle Interno, "exercer as atividades de auditoria, fiscalização, avaliação da gestão, bem como o acompanhamento da execução orçamentária financeira, patrimonial, administrativa e contábil, ou qualquer ato que resulte em receita e despesa para o Poder Público Municipal".

Ainda em preliminar, torna-se necessário referirmos que este Controle Interno está se manifestando no sentido de analisar as circunstâncias próprias de cada processo e na avaliação prévia da formalização do procedimento a que está submetida esta Controladoria a título de orientação e assessoramento, ressaltando-se que, no caso de haver irregularidades, as mesmas serão apontadas em Auditoria Própria.

Neste sentido cabe a ressalva quando a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno. Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e dela não informar tais atos ao Tribunal de Contas no qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle Externo. Importante também destacar que o Controlador Interno não é o ordenador de despesas e que tal atribuição se restringe ao gestor.

Assim, tendo em vista que o termo aditivo em análise implica em realização de despesa, segue manifestação do Controle Interno.

3. FORMALIZAÇÃO DO PROCESSO

O presente processo é composto por 17 volumes com páginas numeradas cronologicamente, destinando a presente análise iniciando a partir da solicitação do 6º Termo Aditivo de igual prazo e valor ao contrato nº 20180197, sendo instruído, dentre outros, com os seguintes documentos:



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 2 de 11

- 1) Memo 155/2021-SEMAD/CA emitido pelo Secretário Municipal de Administração, Sr. Cássio André de Oliveira (Decreto nº. 020/2021), o qual solicita a realização de aditivo de igual prazo e valor no contrato nº 20180197, nos seguintes termos:
 - Prazo de vigência: 22/03/2021 até 22/03/2022.
 - Valor: R\$ 21.829.614,00.
- 2) Relatório da fiscal do contrato Sra. Celia Maria Alves dos Santos CT. 56.652, justificando o pedido de prorrogação contratual por igual prazo e valor nos seguintes termos *"Considerando que os serviços vem sendo prestados de modo regular e tem produzido os efeitos desejados. (...) Considerando que os itens do contrato em questão são indispensáveis para a manutenção dos serviços e atividades de todas as secretarias e sua prestação de serviço não podem ser interrompidos; Concluo que é vantajoso e fundamental a prorrogação do prazo contratual e recomenda que seja firmado o aditivo no valor de R\$ 21.829.614,00 (...) de acordo a vigência do contrato a ser prorrogado de 22/03/2021 até 22/03/2022."*, com o intuito de garantir a continuidade na prestação dos serviços, seguido da planilha de itens a serem aditados.
- 3) Portaria nº. 003/2021-SEMAD datada de 04/01/2021 e Anexo Único, designando a servidora mencionada acima como fiscal, suplente o Sr. Carlos Fabiano Ferreira Zuba Mat. 1936, fiscal administrativa a Sra. Sueli Montibeller da Silva Mat. 5941 e fiscal de acompanhamento das obrigações previdenciárias o Sr. David Lucas Chaves de Sousa CT. 56.387 para representarem a Secretaria Municipal de Administração no acompanhamento da execução, fiscalização e controle do contrato nº 20180197.
- 4) Memorandos das Secretarias pertencentes ao contrato, autorizando as transferências de dotação e contendo manifestação quanto a continuidade do aditivo para a nova vigência pretendida, conforme abaixo:

SECRETARIAS	VALOR TOTAL PARA PERÍODO DE 12 MESES
CGM	R\$ 108.144,12
CLC	R\$ 142.181,40
VICE	R\$ 168.998,88
GABINETE	R\$ 4.831.977,48
PGM	R\$ 582.039,24
SECULT	R\$ 1.349.155,08
SEDEN	R\$ 574.013,76
SEFAZ	R\$ 1.300.268,76
SEGOV	R\$ 216.601,56
SEJUV	R\$ 575.128,56
SEMAD	R\$ 2.584.168,20
SEMEL	R\$ 4.008.001,68
SEMMA	R\$ 1.146.491,52
SEMMECT	R\$ 317.835,00
SEMOB	R\$ 1.887.052,32
SEMPROR	R\$ 1.767.010,80
SEMTUR	R\$ 270.545,64
	R\$ 21.829.614,00

- 5) Ofício nº 2021.01.13/0000001.004730-302550 encaminhado pela autoridade competente da Secretaria Municipal de Administração solicitando a empresa CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI manifestação quanto o aditamento ao contrato nº 20180197, por igual prazo e valor.
- 6) Carta nº 001/2021-PMP/SEMAD encaminhando no dia 13/01/2021 pelo representante legal da empresa CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI, em resposta ao ofício encaminhando pela

PROC. LICIT. 9/2017-006 SEMAD 6º ADITIVO AO CONTRATO Nº 20180197

Centro Administrativo, Morro dos Ventos S/N - Bairro Beira Rio II - Parauapebas /PA.
CEP 68.515-000 Tel (94) 3327-7414 E-mail: cgm.controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 3 de 11

secretaria demandante do processo comunicando estar de acordo com o aditamento por igual prazo e valor o contrato nº 20180197.

7) Foram apresentados os seguintes documentos da empresa CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI, inscrita no CNPJ: 04.983.028/0001-47, para confirmar que a empresa mantém os requisitos de habilitação na forma da Lei nº 8.666/93 art. 29, I a V e art. 31, inciso II:

- **Habilitação:** Documento de identidade do Procurador (CNH) Sr. Guilherme Fenili Nicolau nomeado mediante Procuração Publica com poderes para representar a empresa; 3ª Alteração Contratual devidamente consolidada e registrada na JUCESP sob nº 33.582/20-8 em 16/01/2020;
- **Regularidade Fiscal e Trabalhista:** Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União; Certidão Negativa de Débitos Tributários da Dívida Ativa e Certidão de Débitos Tributários não Inscritos na Dívida Ativa Tributaria do Estado de São Paulo; Certidão Negativa de Tributos (Barueri - SP); Certificado de Regularidade do FGTS-CRF; Certidão Positiva de Negativa de Débitos Trabalhistas com Efeito de Negativa;
- **Qualificação Econômico-Financeira:** Recibo de Entrega de Escrituração Contábil Digital assinado digitalmente pelo responsável contábil e responsável legal da sociedade e Termos de Abertura e Encerramento do Livro Diário nº 15, gerado pelo Sistema Público de Escrituração Digital - SPED do período de 2019; Balanço Patrimonial, Demonstração do Resultado do Exercício, Análise das Demonstrações Contábeis do período de 01/01/2019 a 31/12/2019; Certidão Estadual de Distribuições Cíveis;
- **Qualificação Técnica Operacional:** Certificado de Licença Integrado - Jucesp val. até 01/10/2022; Declaração de que não emprega menor de 18 (dezoito) anos nos termos do inciso XXXII do Artigo 7º da CF/88; Certificado de Licença de Funcionamento - CLF e Certificado de Registro Cadastral - CRC do Ministério da Justiça e Segurança Pública Polícia Federal;

8) Indicação do objeto e do Recurso, assinada pela autoridade competente (Secretária de Fazenda e Responsável pela Contabilidade) indicando as seguintes rubricas:

- ✓ **Classificação Institucional:** 0201
- ✓ **Classificação Funcional:** 04.122.3000 2.011 - Manut. do Gabinete do Prefeito.
 - **Classificação Econômica:** 33.90.39.00
 - **Sub - Elemento:** 79
 - **Valor Previsto:** R\$ 4.831.977,48;
 - **Saldo Orçamentário:** R\$ 4.831.977,48;
- ✓ **Classificação Institucional:** 0301
- ✓ **Classificação Funcional:** 04.122.3000 2.029 - Manut. do Gabinete do Vice.
 - **Classificação Econômica:** 33.90.39.00
 - **Sub - Elemento:** 79
 - **Valor Previsto:** R\$ 168.998,88;
 - **Saldo Orçamentário:** R\$ 168.998,88;
- ✓ **Classificação Institucional:** 0901
- ✓ **Classificação Funcional:** 04.122.3000 2.075 - Manut. e Func. da Secretaria de Administração.
 - **Classificação Econômica:** 33.90.39.00
 - **Sub - Elemento:** 79

PROC. LICIT. 9/2017-006 SEMAD 6º ADITIVO AO CONTRATO Nº 20180197

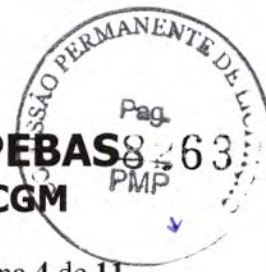
Centro Administrativo, Morro dos Ventos S/N - Bairro Beira Rio II - Parauapebas /PA.
CEP 68.515-000 Tel (94) 3327-7414 E-mail: cgm.controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM

Página 4 de 11



- Valor Previsto: R\$ 2.584.168,20;
- Saldo Orçamentário: R\$ 2.584.168,20;

- ✓ Classificação Institucional: 1401
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.033 – Manut. da Secretaria Especial de Governo.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 216.601,56;
- Saldo Orçamentário: R\$ 216.601,56;

- ✓ Classificação Institucional: 0601
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.063 – Manut. da Secretaria de Desenvolvimento.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 574.013,76;
- Saldo Orçamentário: R\$ 574.013,76;

- ✓ Classificação Institucional: 1401
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.113 – Manut. da Secretaria de Prod. Rural.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 1.767.010,80;
- Saldo Orçamentário: R\$ 1.767.010,80;

- ✓ Classificação Institucional: 1001
- ✓ Classificação Funcional: 04.129.3014 2.093 – Manut. da Secretaria Municipal de Fazenda.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 1.300.268,76;
- Saldo Orçamentário: R\$ 8.552.315,31;

- ✓ Classificação Institucional: 1201
- ✓ Classificação Funcional: 18.122.3000 2.104 – Manut. da Secretaria de Meio Ambiente.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 1.146.491,52;
- Saldo Orçamentário: R\$ 1.146.491,52;

- ✓ Classificação Institucional: 0501
- ✓ Classificação Funcional: 13.122.3000 2.043 – Manut. da Secretaria Municipal de Cultura.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 1.349.155,08;
- Saldo Orçamentário: R\$ 1.349.155,08;

- ✓ Classificação Institucional: 1301
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.110 – Manut. da Secretaria Municipal de Obras.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 1.887.052,32;

PROC. LICIT. 9/2017-006 SEMAD 6º ADITIVO AO CONTRATO Nº 20180197

Centro Administrativo, Morro dos Ventos S/N – Bairro Beira Rio II - Parauapebas /PA.
CEP 68.515-000 Tel (94) 3327-7414 E-mail: cgm.controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPÉBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 5 de 11

- Saldo Orçamentário: R\$ 1.887.052,32;
- ✓ Classificação Institucional: 0701
- ✓ Classificação Funcional: 04.092.3000 2.068 – Manut. da Procuradoria Geral do Município.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 582.039,24;
- Saldo Orçamentário: R\$ 582.039,24;
- ✓ Classificação Institucional: 0801
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.071 – Gestão Administrativa da Sec. De Esporte e Lazer.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 4.008.001,68;
- Saldo Orçamentário: R\$ 4.008.001,68;
- ✓ Classificação Institucional: 3131
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.260 – Manut. da Controladoria Geral do Município.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 108.144,12;
- Saldo Orçamentário: R\$ 190.127,28;
- ✓ Classificação Institucional: 2901
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.253 – Manut. da Secretaria de Mineração.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 317.835,00;
- Saldo Orçamentário: R\$ 317.835,00;
- ✓ Classificação Institucional: 4201
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3000 2.322 – Implantação e Manutenção da Central de Licitações e Contratos.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 142.181,40;
- Saldo Orçamentário: R\$ 349.769,23;
- ✓ Classificação Institucional: 4301
- ✓ Classificação Funcional: 04.122.3004 2.019 – Manut. da Secretaria Municipal de Juventude.
- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 575.128,56;
- Saldo Orçamentário: R\$ 575.128,56;
- ✓ Classificação Institucional: 4401
- ✓ Classificação Funcional: 23.695.3000 2.007 – Manut. da Secretaria de Turismo.

PROC. LICIT. 9/2017-006 SEMAD 6º ADITIVO AO CONTRATO Nº 20180197

Centro Administrativo, Morro dos Ventos S/N – Bairro Beira Rio II - Parauapebas /PA.
CEP 68.515-000 Tel (94) 3327-7414 E-mail: cgm.controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 6 de 11

- Classificação Econômica: 33.90.39.00
- Sub - Elemento: 79
- Valor Previsto: R\$ 270.454,64;
- Saldo Orçamentário: R\$ 270.454,64;

9) Foi formalizada a designação da comissão de licitação, através do Decreto n.º 047 de 04 de Janeiro de 2021, conforme determinado na Lei n.º 8.666/93, art. 38, III, nomeando:

- Fabiana de Souza Nascimento - **Presidente**
- Midiane Alves Rufino Lima - **Suplente da Presidente**
- Débora Cristina Ferreira Barbosa - **Membro**
- Jocylene Lemos Gomes - **Membro**
- Clebson Pontes de Souza - **Suplente**
- Thais Nascimento Lopes - **Suplente**
- Aderlani Silva de Oliveira Sousa - **Suplente**
- Midiane Alves Rufino Lima - **Suplente**

10) Foi apresentada justificativa com amparo no art. 57, inc. II da Lei Federal n.º. 8.666/93, onde a Comissão de Licitação é favorável e encaminha os presentes autos para análise acerca da elaboração do 5º Termo Aditivo ao Contrato n.º 20180197, alterando o prazo final de vigência para o dia 22 de Março de 2022 e o valor contratual total para R\$ 76.199.463,20 (setenta e seis milhões cento e noventa e nove mil quatrocentos e sessenta e três reais e vinte centavos);

11) Minuta do Sexto Termo Aditivo ao contrato n.º 20180197, com as cláusulas do objeto, dotação orçamentaria, prazo de vigência e ratificação, conforme a Lei 8.666/93;

4. ANÁLISE

Trata-se de análise da solicitação do Sexto Termo Aditivo ao Contrato n.º 20180197, celebrado entre o Município de Parauapebas, e a empresa CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI o qual visa sua prorrogação por igual prazo e valor.

A Lei n.º 8.666, de 1993, a teor de seu artigo 57, inciso II, prevê a possibilidade da Administração Pública realizar em seus contratos, desde que justificado, prorrogação de duração por iguais e sucessivos, limitada a sessenta meses, senão vejamos:

"Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:

II - à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses; (...)"

"§ 2º Toda prorrogação de prazo deverá ser justificada por escrito e previamente autorizada pela autoridade competente para celebrar o contrato"

Para que seja possível a prorrogação nos termos cima, é imprescindível que esta tenha constado do ato convocatório ou de seu anexo (termo de contrato), tendo em vista que a possibilidade de prorrogação é fator que pode influenciar no interesse e na decisão dos competidores quanto à participação no certame. Na falta, o contrato não tem amparo jurídico para ser prorrogado.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPÉBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 7 de 11

No caso em análise, o contrato nº 20180197 firmado entre a Contratada e a Secretaria Municipal de Administração celebrado originariamente em 22/03/2018, vigente até 22/03/2021 conforme Clausula Primeira do 3º Aditivo (fl.6059), e antes do termino de sua vigência a demandante manifestou o seu interesse pela continuidade da relação contratual tendo com isso encaminhando a solicitação do 6º Termo Aditivo, por meio do Memo 155/2021-SEMAD/CA, solicitando providências quanto à renovação do mesmo, estando, com isso dentro do limite legal permitido.

Há a previsão, na Cláusula Sexta - da vigência e da eficácia fl. 3.792/3.793, resguardando que sua vigência poderia ser renovada "*podendo ser prorrogado por iguais e sucessivos períodos nos termos do art. 57, inciso II, do, da Lei nº. 8.666/93.*" Com fulcro nesse permissivo, o Quinto Termo Aditivo protraí o prazo de vigência até 22/03/2022.

Em regra, a duração dos contratos dessa natureza (serviços contínuos) não pode superar o limite de 60 (sessenta) meses como impõe a legislação.

Analizando o procedimento realizado, verifica-se que o requerimento formulado pela Secretaria Municipal de Administração para aditamento por igual prazo e valor ao contrato nº 20180197, onde abrangendo o valor originário do Contrato e os aditivos (1º, 2º, 3º, 4º, 5º), o contrato totalizará o montante de R\$ 76.199.463,20 (setenta e seis milhões cento e noventa e nove mil quatrocentos e sessenta e três reais e vinte centavos).

Verifica-se, portanto que a prorrogação pretendida não acarreta extrapolação desse limite, fazendo-se necessária, portanto, a demonstração de que o objeto do Contrato possui compatibilidade com o PPA e LDO. A renovação dos contratos que tenham por objeto a prestação de serviços contínuos, necessariamente acarretará o aumento do valor do ajuste, para remunerar a contratada pela nova etapa de execução contratual.

O reflexo financeiro ocasionado pela prorrogação requer ainda, a comprovação de disponibilidade orçamentária e a compatibilidade e adequação da despesa para atender às disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF, conforme informado nos autos na indicação do objeto do recurso emitida pelo Setor de Contabilidade em conjunto com a autoridade competente da Secretaria Municipal de Fazenda, contendo as rubricas orçamentárias onde ocorrera à continuidade da despesa e a demonstração de que o objeto do Contrato a ser executado no exercício de 2021 consignado pela SEMAD e consignando o saldo orçamentário disponível.

Registra-se ainda a juntada da Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira, informando que o valor desta contratação possui adequação orçamentária e financeira de acordo com a Lei Orçamentária Anual (LOA), compatibilidade com o Plano Plurianual (PPA) e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), tendo em vista que a contratação se estenderá até 22/03/2022.

Prosseguindo, nota-se o §2º do Artigo 57 da Lei de Licitações dispõe que toda prorrogação de prazo deve ser justificada e autorizada previamente pela autoridade competente. A apresentação de justificativa, acompanhada dos pressupostos de fato e de direito, é eficaz aliada do agente público, além de cumprir o princípio da motivação, inserido no Artigo 2º da Lei nº 9.784/99, e de permitir o controle do ato pelos interessados ou por qualquer cidadão.

Verifica-se nos autos, ainda, manifestação de interesse na prorrogação em aditar por igual prazo e valor o referido contrato tanto pela Administração através do Gestor no Memo 0155/2021-

PROC. LICIT. 9/2017-006 SEMAD 6º ADITIVO AO CONTRATO Nº 20180197

Centro Administrativo, Morro dos Ventos S/N - Bairro Beira Rio II - Parauapebas /PA.
CEP 68.515-000 Tel (94) 3327-7414 E-mail: cgm.controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 8 de 11

SEMAD/CA que ratifica e solicita providências quanto ao aditamento, como pela fiscal do contrato por meio do Relatório contendo a solicitação do aditivo e manifestação Técnica apenso aos autos em suma já transcrito nesse parecer, acompanhada da declaração acerca da boa execução contratual durante o período, bem como justificativa técnica quanto à conveniência, oportunidade e sua essencialidade para garantir a continuidade dos serviços de limpeza asseio e conservação, controle de acesso, copeiragem, preparo e distribuição de refeição e serviços de transporte, como exposto no Relatório.

Contundo, é oportuno registrar que o conteúdo das justificativas apresentadas, no prisma da conveniência, oportunidade, vinculação ou discricionariedade, competem ao Gestor da pasta e ordenador da despesa. Desta forma, a gestão/fiscalização do contrato é de responsabilidade do Fiscal do contrato em conjunto com o Ordenador de Despesa, que tem competência para controlar sua execução.

Como o ajuste decorre de acordo de vontades entre as partes contratantes, é importante haver concordância prévia da Contratada com a referida prorrogação, bem como com os seus termos.

Vale ressaltar que a SEMMU provocou a empresa quanto à concordância previa da prorrogação por igual prazo e valor através do ofício nº 2021.01.13/0000001.004730-302550, que teve como resposta a Carta nº 001/2021-PMP- SEMAD manifestando seu aceite assinado pela Sra. Leonice Oliveira – Gerente de Contrato, demonstrando seu interesse em aditar o mencionado termo contratual. Bom salientar que a empresa consignou ainda no aceite, a seguinte ressalva “(...) a repactuação 2021 e reajuste de IPCA, no momento não estão contemplados a este aditamento devido a Convenção Sindical de 2021, não ter sido homologada e o contrato em referência tem como data a renovação meados de março/21, não posterior a este aditamento, assim que for homologada, subsequentemente apresentaremos os valores para devida repactuação conforme cláusulas contratuais.”

Quanto aos valores a serem aditados

Outra exigência do art. 57, II da Lei 8.666/93, é a de que a prorrogação do contrato de serviço contínuo seja feita com vistas a obtenção de preços e condições economicamente mais vantajosas para a Administração Pública.

Vale ainda acrescentar que a vantagem que justifica a prorrogação não se resume ao aspecto econômico ou financeiro, sendo possível e pertinente a avaliação de outras vantagens geradas (como o histórico de boa execução contratual), legitimadoras do ato de renovação. Também é possível avaliar que esta presunção se aproxima da perspectiva econômica da disposição prevista no inciso II do artigo 57 da Lei nº 8.666/93, segundo a qual a vigência diferenciada dos serviços contínuos permitiria preços e condições mais vantajosas para a administração.

Nas contratações de serviços continuados com dedicação exclusiva de mão de obra, é possível prorrogar-se o contrato sem a realização de pesquisa de preços, tanto o Plenário do TCU, no Acórdão nº 1214/2013, como a Instrução Normativa SEGES/MPDG 05/2017, passaram a admitir certa presunção relativa de que os preços contratados apresentam-se economicamente vantajosos. Uma vez que a "vantajosidade" da prorrogação estaria assegurada por serem os valores contratados decorrentes de licitação na qual se aferiu o melhor preço, atualizado financeiramente, dada a previsão contratual de índice de reajustamento de preços.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM

Página 9 de 11

Em outras palavras, a identificação do preço envolve diversos fatores, de modo que a estimativa de custos, via de regra, apresenta apenas um parâmetro (preço de referência), uma baliza do valor potencialmente apresentado pelo mercado, para o órgão/ente contratante.

Com efeito, a contratada já está familiarizada com a execução do contrato e por conhecer bem o serviço que executa pode suprimir etapas e eliminar custos. Ademais, aquela conhece o proceder da Administração Pública Municipal quanto às exigências para o pagamento, pois isso pode precaver-se sem onerar custos ou realizar despesas. Em suma a contratada por conhecer todos os aspectos da execução do contrato, pode rever sua estrutura de preço e oferecê-lo em condições de pagamento mais vantajosas para a Administração Pública contratante, sem necessidade alguma de degradar a qualidade do serviço prestado. Seu preço poderá ser menor e, portanto, melhor, que praticado em média pelo mercado dado que seus proponentes não desfrutam desses conhecimentos. Pelas mesmas razões suas condições de pagamento também serão melhores ou mais vantajosas.

A Instrução Normativa Nº 5/2017, que dispõe sobre as regras e diretrizes dos procedimentos de contratação de serviços com cessão de mão de obra. A referida instrução disciplinou no anexo IX, que trata da vigência e da prorrogação contratual, como deve ocorrer essa comprovação de preços e condições mais vantajosas para a administração, principalmente, quanto a comprovação de que o valor do contrato permanece economicamente vantajoso para a administração. No item 7 desse anexo ficou disposto que a vantajosidade econômica para prorrogação dos contratos com mão de obra exclusiva estará assegurada, sendo dispensada a realização de pesquisa de mercado, desde que:

- Aplicação de reajustes dos itens envolvendo a folha de salários serão efetuados com base em acordo, convenção, dissídio coletivo de trabalho ou em decorrência de lei;
- Aplicação de reajustes aos insumos e materiais com bases em índices oficiais, previamente definidos no contrato.

Como resta evidente pela Administração, as regras descritas acima foi devidamente previstas no instrumento contratual nas Clausulas Segunda (fl. 3.791) e Decima Segunda (fl. 3.795), as informações sobre o reajuste dos insumos, material e equipamentos utilizando a variação do IPCA do último período, e repactuação dos preços conforme acordo coletivo da data base da categoria. Assim, nas hipóteses acima citadas, a pesquisa de mercado é dispensável.

Com isso a Secretaria Municipal de Administração solicita o aditamento para os itens nos quantitativos e valores abaixo:

CONTRATO Nº 20180252 - CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI						
ITEM	DESCRIÇÃO	QTD. MENSAL	QTD. ANUAL	VALOR UNITARIO	VALOR MESAL	VALOR ANUAL
165537	Serviços de Limpeza, Asseio e conservação - Mão de obra: Auxiliar de serviços gerais-Diurno-8 horas e 48 min-5x2-Sab/ Dom/Feriados	6	72	R\$ 3.940,78	R\$ 23.644,68	R\$ 283.736,16
165540	Serviços de Controle de Acesso: Mão de obra: Controlador de acesso-Diurno-12 horas-12x36-Conf. Escala	6	72	R\$ 4.084,80	R\$ 24.508,80	R\$ 294.105,60
165541	Serviços de Controle de Acesso: Mão de obra: Controlador de acesso-Noturno-12 horas-12x36-Conf. Escala	6	72	R\$ 4.652,32	R\$ 27.913,92	R\$ 334.967,04
165549	Serviços de Copeiragem, mão de obra: Copeira-Diurno-8 horas e 48 min-5x2-Sab/ Dom/Feriados	1	12	R\$ 3.966,89	R\$ 3.966,89	R\$ 47.602,68
165561	Serviços de preparo e distribuição de refeições, mão de obra: Merendeira-Diurno-12 horas-12x36-Conf. Escala	2	24	R\$ 4.327,88	R\$ 8.655,76	R\$ 103.869,12
165566	Serviços de transporte, mão de obra: Motorista-Diurno-12 horas-12x36-Conf. Escala	2	24	R\$ 5.587,25	R\$ 11.174,50	R\$ 134.094,00
165570	Serviços de transporte, mão de obra: Motorista-Diurno-8 horas e 48 min-5x2-Sab/ Dom/Feriados	1	12	R\$ 5.071,23	R\$ 5.071,23	R\$ 60.854,76
		24	288		R\$ 104.935,78	R\$ 1.259.229,36



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 10 de 11

Regularidade Fiscal e Trabalhista e Qualificação Econômico-Financeira

Tratando-se da comprovação de regularidade fiscal e trabalhista foram acostadas certidões com as receitas federal, estadual e municipal, e ainda Trabalhista e Certificado de Regularidade do FGTS, comprovando a possibilidade concreta de cumprimento das obrigações da empresa a serem pactuadas com a Administração Pública. Como se sabe, tal condição de regularidade para contratar com ente público é exigência contida na Constituição Federal, em seu art. 195, § 3º, bem como no art. 29, inciso IV, Lei 8.666/93, e deve ser observada não só quando da celebração contratual originária, mas em todo e qualquer termo aditivo que importe em alteração contratual.

No que tange a avaliação quanto à situação econômica e financeira da empresa CLAER SERVIÇOS GERAIS EIRELI em atendimento aos requisitos de habilitação, verificamos através dos índices de liquidez assinado pelo responsável contábil, apresentados juntamente com o balanço patrimonial e demonstração do resultado do exercício do ano de 2019 gerado pelo Sistema Público de Escrituração Digital - SPED, demonstrando que a mesma está em boas condições financeiras como demonstrado cumprindo as formalidades enumeradas nesta análise. Nota-se ainda a apresentação da Certidão Estadual de Distribuições Cíveis emitida pelo Poder Judiciário do Estado de São Paulo.

Sobre o tema acima, importante destacar que a análise realizada por este Controle Interno é baseada nos numerários indicados pela empresa participante do certame, sendo de total responsabilidade desta e do profissional responsável pela Contabilidade da empresa a veracidade dos valores consignados no Balanço Patrimonial.

Objeto de Análise

Ressaltamos que cabe a administração escolher e decidir sempre os melhores meios para satisfazer o interesse público, devendo escolher a melhor maneira para a prática de seus atos, dentro dos limites permitidos em Lei.

A análise neste parecer se restringiu a verificação dos requisitos formais para realização do aditivo contratual, bem como da apreciação da dotação orçamentária disponível com a indicação da fonte de custeio para arcar com o dispêndio e a declaração com as exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal, adequação da despesa com a Lei Orçamentária Anual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e o Plano Plurianual. Destaca-se que a análise foi restrita aos pontos informados pela Autoridade Competente, estando excluídos quaisquer aspectos jurídicos, técnicos e/ou discricionários.

Diante do exposto ressaltamos a necessidade se ater as seguintes recomendações:

1. Que no momento da assinatura do 6º Termo Aditivo sejam verificadas a autenticidade de todas as certidões acostadas aos autos do processo para o pedido de aditivo, bem como sejam atualizadas as que por ventura estiverem vencidas quando da formalização do presente termo aditivo;
2. Recomendamos que os autos sejam encaminhados para a Procuradoria Geral do Município para manifestação quanto aos cumprimentos dos elementos legais, ante a comprovação dos requisitos para a sua concretização, em atendimento ao artigo 38, parágrafo único da Lei 8.666/93.

5. CONCLUSÃO

PROC. LICIT. 9/2017-006 SEMAD 6º ADITIVO AO CONTRATO Nº 20180197

Centro Administrativo, Morro dos Ventos S/N - Bairro Beira Rio II - Parauapebas /PA.
CEP 68.515-000 Tel (94) 3327-7414 E-mail: cgm.controladoria@parauapebas.pa.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS

CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO - CGM



Página 11 de 11

Enfim é imperioso ressaltar que as informações acostadas aos autos e o acompanhamento/fiscalização da execução do contrato, assim como as razões apresentadas para a realização do aditivo, são de inteira responsabilidade e veracidade da Secretaria Municipal de Administração, que tem competência técnica para tal, o Controle Interno, de acordo com a Lei Municipal nº 4.293/2005 tem a função da fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da administração pública Municipal.

No mais, entendemos que não havendo óbice legal quanto à solicitação de aditivo de igual prazo e valor, opinamos pela continuidade do procedimento, desde que atendidas às recomendações acima expostas. Por fim, ressaltamos que cabe ao setor competente realizar as revisões adequadas ao processo, visando evitar eventuais equívocos.

É o parecer.

Encaminhem-se os autos a Central de Licitações e Contratos.

Parauapebas/PA, 08 de Março de 2021.

WÉLLIDA PATRÍCIA N. MACHADO

Decreto nº 763/2018

Agente de Controle Interno

JÚLIA BELTRÃO DIAS PRAXEDES

Decreto nº 767/2018

Controladora Geral do Município

Keyane Klara S. Alves
Controladora Geral / Adjunta
Dec. nº 897/2018