ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR-ETP

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) emerge como um pilar essencial no novo cenário normativo das contratações Públicas, instituído pela Lei 14.133/21 (Nova lei de Licitações). Esta legislação, que moderniza as práticas licitatórias no Brasil, estabelece o ETP como um documento estratégico, antecedente ao processo licitatório, destinado a fornecer fundamentação técnica sólida para a tomada de decisões da administração pública.

Assim, em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e atenderá o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para o atendimento da necessidade aqui descrita.

A necessidade do ETP repousa em sua capacidade de prover uma análise aprofundada e criteriosa, alinhando-se às exigências do ordenamento jurídico e promovendo uma gestão eficiente e transparente dos recursos públicos. Ao delinear as características e fundamentos do objeto a ser contratado, o ETP desempenha diversos papéis cruciais, desde a identificação precisa das demandas até a definição de critérios que orientarão a escolha da modalidade de licitação mais adequada.

Neste contexto, esta introdução técnica esclarecerá a natureza e a importância do ETP, destacando sua relevância na promoção de processos licitatórios mais eficazes, transparentes e alinhados aos princípios da administração pública preconizados pela Lei 14.133/21.

Desta feita, convém-se analisar que constitui-se objeto deste Estudo Técnico Preliminar, a necessidade de justificar a aquisição de materiais educacionais direcionados para a preparação da prova do SAEB, compostos por: livros de Linguagens, livros de Matemática, livros de Ciências Humanas, livros de Ciências da Natureza, formações docentes, portal educacional com videoaulas e elaboração de simulados, sendo todos os materiais voltados para os discentes e docentes dos 4° e 8° anos do ensino fundamental, visando melhorar os indicadores do IDEB e implementação de reforço escolar do Município de Dom Eliseu/PA.

Este documento servirá como base para a elaboração do Termo de Referência e demais etapas do processo licitatório, considerando o levantamento das necessidades fornecidas pelas escolas no município de Dom Eliseu/PA, por meio de pregão eletrônico.

2. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE.

O Sistema de Avaliação da Educação Básica (SAEB) é um instrumento fundamental para mensurar o aprendizado dos alunos da rede municipal de ensino de Dom Eliseu, avaliando-os em áreas como Linguagens, Matemática, Ciências da Natureza e Ciências Humanas. A última avaliação realizada pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (INEP) revelou uma preocupante queda no desempenho dos alunos entre 2019 e 2021, com reduções de até 20% em áreas-chave.

Esta tendência negativa impacta diretamente o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) do município, um indicador que não apenas reflete a qualidade da aprendizagem, mas também influencia a alocação de recursos do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica (FUNDEB) e outros financiamentos vinculados à Emenda Constitucional 108/2020. Consequentemente, a melhoria do IDEB em Dom Eliseu é essencial tanto para elevar o padrão educacional quanto para garantir um maior aporte financeiro.

Diante deste cenário, torna-se imperativo que o município invista em recursos pedagógicos e materiais didáticos alinhados às matrizes de referência do SAEB, visando uma preparação eficaz para as próximas avaliações. Além disso, é crucial que os professores municipais recebam formações contínuas sobre práticas e estratégias pedagógicas que possam contribuir significativamente para a elevação das notas do SAEB na rede municipal. Portanto, a aquisição de materiais educacionais e o investimento em capacitação docente emergem como medidas estratégicas para reverter a tendência de queda no desempenho e promover um avanço qualitativo na educação de Dom Eliseu.

3. OBJETO:

O objeto deste Estudo Técnico Preliminar é a aquisição de materiais educacionais e recursos pedagógicos direcionados para a preparação da prova do SAEB, visando melhorar os indicadores do IDEB e implementar reforço escolar no Município de Dom Eliseu/PA, conforme estabelecido na Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB), Lei nº 9.394/1996, Art. 22, e nas diretrizes do Plano Nacional de Educação (PNE), Lei nº 13.005/2014, Art. 2º. Os materiais e recursos incluem:

Livros didáticos para os 4º e 8º anos do Ensino Fundamental, abrangendo as áreas de Linguagem, Matemática, Ciências da Natureza e Ciências Humanas, alinhados às diretrizes curriculares nacionais (LDB, Art. 26) e às competências e habilidades exigidas pelo SAEB.

Formações docentes para capacitar os professores municipais de Dom Eliseu em boas práticas e estratégias pedagógicas voltadas para a elevação das notas do SAEB, em conformidade com a Política Nacional de Formação de Professores (Decreto nº 9.057/2017, Art. 1º) e o PNE, Art. 15.

Portal educacional com videoaulas e materiais complementares para apoiar o processo de ensino-aprendizagem, garantindo o acesso à educação de qualidade (LDB, Art. 32, § 4º) e à inclusão digital (PNE, Art. 7º, inciso V).

Elaboração de simulados baseados nas matrizes de referência do SAEB para familiarizar os alunos com o formato da prova, contribuindo para a melhoria do desempenho e para a avaliação formativa (BNCC, Competências Gerais).

3.1. Dos Livros Didáticos

3.1.1 Os livros didáticos fornecidos deverão ser baseados nas matrizes de referência do SAEB, contemplando as habilidades necessárias para a preparação dos alunos, conforme determinado pela Base Nacional Comum Curricular (BNCC, Art. 1º) e pelas diretrizes do SAEB.

3.1.2 É essencial que os livros de Linguagens incorporem a regionalização de conteúdos, utilizando a obra de, no mínimo, 5 escritores e artistas paraenses, além de abordar temas relevantes da região Norte, promovendo a valorização da diversidade cultural e regional (LDB, Art. 26, § 4º), em consonância com a BNCC.

3.1.3 Os materiais didáticos devem incorporar tecnologias que auxiliem os professores em suas explanações e tornem as aulas mais interessantes, fomentando a inovação e o uso de tecnologias educacionais (LDB, Art. 32, § 7º), conforme previsto no PNE, Art. 7º, inciso VI.

3.2 Das Formações Docentes

3.2.1 As formações docentes devem ser direcionadas para o aprimoramento das competências pedagógicas dos professores, focando em estratégias eficazes para a elevação das notas do SAEB, em conformidade com a Política Nacional de Formação de Professores (Decreto nº 9.057/2017, Art. 1º) e as diretrizes do PNE para a formação continuada (PNE, Art. 15).

3.3 Do Portal Educacional

3.3.1 O portal educacional deve oferecer videoaulas, materiais complementares e recursos interativos alinhados ao currículo e às necessidades de preparação para o SAEB, garantindo a democratização do acesso à informação e ao conhecimento (LDB, Art. 32, § 4º), conforme estabelecido no PNE, Art. 7º, inciso V.

3.4 Da Elaboração de Simulados

3.4.1 A elaboração de simulados deve seguir as matrizes de referência do SAEB, proporcionando aos alunos uma experiência próxima à da prova real e contribuindo para a avaliação formativa, em linha com as diretrizes do SAEB e as práticas de avaliação recomendadas pela BNCC (BNCC, Competências Gerais).

4. SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

A escolha da melhor abordagem para a aquisição de materiais educacionais e recursos pedagógicos é crucial para o sucesso da implementação do projeto de melhoria dos indicadores do IDEB e preparação para o SAEB no Município de Dom Eliseu/PA. Diversas soluções estão disponíveis no mercado, cada uma com suas vantagens e desvantagens. A seguir, apresentamos as opções consideradas e uma análise de seus prós e contras:

Contratação de Empresa Especializada em Educação:

Vantagens:

- Expertise da empresa na área de educação, garantindo materiais e recursos alinhados às diretrizes curriculares e às necessidades do município.
- Oferta de um pacote completo, incluindo livros didáticos, formações docentes e portal educacional.
- Suporte e assessoria especializada durante a implementação dos recursos educacionais.

Desvantagens:

- Custo mais elevado em comparação com outras opções.
- Dependência da empresa contratada para a qualidade e continuidade dos serviços.

Compra Direta de Materiais e Contratação de Formadores Independentes:

Vantagens:

- Maior flexibilidade na seleção de materiais didáticos e profissionais para as formações docentes.
- Oportunidade de negociar preços diretamente com fornecedores e formadores.

Desvantagens:

- Desafios na gestão de múltiplos fornecedores e na coordenação das formações docentes.
- Risco de inconsistências na qualidade e na abordagem pedagógica dos materiais e formações.

Parceria com Instituições de Ensino ou Entidades Educacionais:

Vantagens:

- Compartilhamento de experiências e recursos educacionais.
- Redução de custos através da colaboração e divisão de responsabilidades.
- Potencial para estabelecer uma rede de apoio e cooperação para projetos futuros.

Desvantagens:

- Desafios na identificação de parceiros alinhados aos objetivos educacionais do município.
- Necessidade de acordos claros para assegurar a eficácia e sustentabilidade da parceria.

Implementação de Recursos Educacionais Online:

Vantagens:

- Acesso ampliado a materiais educacionais e formações docentes sem restrições geográficas.
- Flexibilidade de horários para estudantes e professores.

Desvantagens:

- Limitações na interação presencial, importante para algumas áreas de aprendizagem.
- Riscos de baixo engajamento dos alunos devido à distância física.
- Riscos de baixo engajamento dos professores devido à distância física.
- Necessidade de infraestrutura tecnológica adequada para suportar o acesso online.
- Exclusão de alunos e professores que tenham dificuldade de acesso à internet.

Descrição da Solução Escolhida como um Todo

A opção de contratar uma empresa privada especializada em educação para o fornecimento de materiais educacionais e recursos pedagógicos ao Município de Dom Eliseu/PA se destaca por diversas razões. Uma empresa especializada pode oferecer uma solução integrada e coesa, abrangendo livros didáticos, formações docentes e um portal educacional, que atendem às necessidades educacionais específicas do município.

Escolher uma empresa com um histórico comprovado de melhoria no IDEB de outros municípios, através de fornecimento de soluções educacionais de alta qualidade oferece várias vantagens sobre as outras alternativas. Isso inclui:

- Abordagem Integrada: A capacidade de fornecer um pacote completo de serviços, evitando a complexidade da gestão de múltiplos fornecedores e garantindo a consistência na qualidade e abordagem pedagógica dos materiais e formações.
- Suporte Especializado: O suporte contínuo e especializado durante a implementação dos recursos educacionais, que é crucial para superar os desafios associados à integração de tecnologias educacionais e garantir o engajamento dos alunos e professores.
- Acesso a Inovações: O acesso a materiais e recursos pedagógicos atualizados e inovadores, que podem não estar disponíveis através de outras opções, como parcerias com instituições de ensino ou entidades educacionais.
- Formação Continuada: A oferta de uma formação continuada abrangente para os professores, preparando-os para integrar as novas tecnologias e metodologias educacionais em suas práticas pedagógicas.

Embora o investimento inicial possa ser mais elevado em comparação com outras opções, a contratação de uma empresa especializada é justificada pelo potencial de proporcionar uma educação de qualidade superior, que prepare os alunos para os desafios do mundo contemporâneo e contribua para a melhoria dos indicadores do IDEB no município.

Portanto, a contratação de uma empresa privada especializada em educação é considerada a solução mais eficaz e abrangente para atender às necessidades educacionais do Município de Dom Eliseu/PA, superando as limitações das alternativas e proporcionando uma abordagem holística à educação, que pode contribuir significativamente para a melhoria do IDEB e a preparação adequada dos alunos para os desafios do mundo contemporâneo.

5. QUANTITATIVOS E VALORES

Para se constatar a estimativa do valor para esta contratação, sendo esta OBRIGATÓRIA para a elaboração do Estudo Técnico Preliminar, sendo expressamente prevista no Art.18, inciso V, §1° da Lei 14.133/21. Assim, convém citar sobre a previsão da estimativa de valor para contratações, a administração pública do município de Dom Eliseu-PA por meio de seu setor de compras, responsável pelas pesquisas de preço, observou os preços referenciais e assim

constatou-se que o valor sendo este o estimado será de R$ 2.060.604,48 (dois milhões, sessenta mil, seiscentos e quatro reais e quarenta e oito centavos).

Item	Especificação do objeto	Unid.	Quant.	Valor Unitário	Valor Total
1	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Linguagens (4° ano)	Un.	763	R$ 152,89	R$ 116.655,07
2	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Matemática (4° ano)	Un.	763	R$ 152,89	R$ 116.655,07
3	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Ciências da Natureza (4° ano)	Un.	763	R$ 152,89	R$ 116.655,07
4	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Ciências Humanas (4° ano)	Un.	763	R$ 152,89	R$ 116.655,07
5	Formações presenciais para os docentes (4° ano)	Un.	1	R$ 27.833,33	R$ 27.833,33
6	Portal Educacional (Fundamental Menor)	Un.	763	R$ 596,80	R$ 455.358,40
7	Elaboração e Correção de Simulados (4° ano)	Un.	763	R$ 22,00	R$ 16.786,00
8	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Linguagens (8° ano)	Un.	805	R$ 152,89	R$ 123.076,45
9	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Matemática (8° ano)	Un.	805	R$ 152,89	R$ 123.076,45
10	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Ciências da Natureza (8° ano)	Un.	805	R$ 152,89	R$ 123.076,45
11	Livro Didático/Pedagógico Pautado nas habilidades do SAEB de Ciências Humanas (8° ano)	Un.	805	R$ 152,89	R$ 123.076,45
12	Formações presenciais para os docentes (8° ano)	Un.	1	R$ 39.166,67	R$ 39.166,67
13	Portal Educacional (Fundamental Maior)	Un.	805	R$ 676,80	R$ 544.824,00
14	Elaboração e Correção de Simulados (8° ano)	Un.	805	R$ 22,00	R$ 17.710,00
				Total Estimado	R$ 2.060.604,48

6. PARCELAMENTO OU NÃO DA AQUISIÇÃO

Considerando a contratação de uma empresa especializada para fornecer materiais educacionais e recursos pedagógicos voltados à preparação para a prova do SAEB no Município de Dom Eliseu/PA, o processo de pagamento deverá ser parcelado. Essa flexibilidade no parcelamento visa facilitar a gestão financeira do contrato e assegurar a continuidade da execução do projeto, mantendo a qualidade na entrega dos serviços e materiais. A definição das parcelas e dos prazos será estabelecida de forma a atender às necessidades do projeto e às

capacidades orçamentárias do município, garantindo eficiência e eficácia na implementação das atividades educacionais.

Do Julgamento e Adjudicação por Lote Único

A adjudicação da licitação será por lote único, visando uma gestão mais eficiente do contrato. Trata-se de bens e serviços que compõem um projeto integrado de preparação para a prova do SAEB, incluindo livros didáticos, formações docentes e um portal educacional. A divisibilidade do objeto da licitação é complexa, dado que os diversos componentes formam um conjunto unificado para o processo de ensino-aprendizagem nas escolas do Ensino Fundamental e nas atividades de reforço escolar da rede municipal de Dom Eliseu/PA.

A contratação em um único grupo/lote é justificada pela necessidade de manter a integridade qualitativa do projeto. A presença de múltiplos prestadores de serviços poderia levar à descontinuidade na padronização e a dificuldades gerenciais, além de potencialmente aumentar os custos. O projeto visa formar um todo unitário, com a finalidade de atender às necessidades das escolas da rede municipal do Município de Dom Eliseu/PA.

Além disso, o agrupamento dos itens em um único lote é necessário para estabelecer um padrão de qualidade e eficiência que pode ser monitorado ao longo da execução dos serviços. Isso se torna mais desafiador com a presença de diversos prestadores de serviços. Portanto, o não parcelamento do objeto em itens, conforme o art. 18, § 1º, inciso VIII, da Lei 14.133/2023, demonstra-se técnica e economicamente viável, visando assegurar uma gestão segura da contratação e atender de forma eficaz às necessidades da Administração Pública.

A licitação por lote único também contribui para a economia de escala e a eficiência na fiscalização de um único contrato, evitando transtornos que poderiam surgir com a existência de múltiplas empresas responsáveis pela execução e supervisão do serviço. Os itens que compõem o lote, incluindo formações docentes e materiais pedagógicos, precisam ser compatíveis entre si e fornecidos por um único fornecedor para evitar incompatibilidades que possam prejudicar o aprendizado. Além disso, manter todos os componentes em um lote único facilita o gerenciamento de garantias, serviços e peças utilizadas na prestação do serviço, garantindo que uma única empresa seja responsável por cobrir falhas e não gere custos adicionais.

7. RESULTADOS PRETENDIDOS

O projeto de preparação para a prova do SAEB no Município de Dom Eliseu/PA visa elevar os padrões de aprendizagem e melhorar as estatísticas educacionais. Espera-se que a implementação do projeto resulte em uma melhoria significativa na nota do IDEB, de forma que haja aumento no número de alunos nos níveis de aprendizagem adequada e consequente diminuição no número de alunos com aprendizagem inadequada.

Também é desejado o aumento do engajamento da rede educacional para a preparação da prova do SAEB. A aquisição de materiais e recursos pedagógicos inovadores, juntamente com a formação continuada dos professores, é essencial para criar um ambiente de aprendizagem estimulante que motive os alunos a participarem ativamente do processo educacional. A SEMED busca que os alunos não façam a prova apenas por obrigação, mas sim, por se sentirem desafiados e preparados.

Além disso, pretende-se reduzir as desigualdades educacionais socioeconômicas e raciais, promovendo a equidade de aprendizagem. A adoção de práticas pedagógicas inclusivas e o fornecimento de recursos educacionais acessíveis são fundamentais para garantir que todos

os alunos, independentemente de seu nível socioeconômico, raça ou deficiência, tenham oportunidades iguais de sucesso educacional.

Com a implementação desse projeto, espera-se também aumentar as verbas repassadas pelo governo federal através do Valor Aluno Ano Resultado (VAAR), fortalecendo assim os recursos financeiros disponíveis para a educação no município e contribuindo para a sustentabilidade das iniciativas educacionais.

Espera-se que, com a implementação desse projeto, o Município de Dom Eliseu/PA contribua para a formação de cidadãos mais preparados para os desafios do mundo contemporâneo. Dessa forma, a contratação dessa solução trará benefícios significativos, tanto em termos de economia de recursos quanto de melhoria na qualidade da educação oferecida pela administração pública.

Contratações Correlatas

Não há necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes antes de se contratar a solução escolhida.

8. IMPACTOS AMBIENTAIS

Possíveis impactos ambientais relacionados à implementação do projeto podem incluir o aumento no consumo de energia devido ao uso de equipamentos tecnológicos e a geração de resíduos com o descarte inadequado de materiais didáticos e recursos pedagógicos.

Para mitigar esses impactos, é importante adotar medidas como a escolha de equipamentos com selo de eficiência energética, a implementação de práticas para redução do consumo de energia, o estabelecimento de um plano de logística reversa para o descarte adequado dos materiais obsoletos e a promoção da reciclagem dos materiais utilizados.

Além disso, é necessário priorizar a utilização de recursos sustentáveis na execução do projeto, buscar parcerias com empresas de reciclagem para o correto descarte dos resíduos gerados e promover a conscientização dos envolvidos sobre a importância da preservação ambiental.

É fundamental garantir que todas as ações do projeto estejam alinhadas com princípios de sustentabilidade ambiental, buscando minimizar os impactos negativos e contribuindo para a construção de um futuro mais equilibrado e responsável com o meio ambiente.

9. CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução para o projeto de preparação para a prova do SAEB no Município de Dom Eliseu/PA é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos declarar que a contratação em questão é plenamente viável.

Dom Eliseu/PA, 22 de abril de 2024

PEDRO JOSE DE MESQUITA NETO:75688450363
Assinado de forma digital por PEDRO JOSE DE MESQUITA NETO:75688450363
Dados: 2024.04.22 11:38:14 -03'00'

PEDRO JOSÉ DE MESQUITA NETO
Secretário Municipal de Educação, Esporte, Cultura e Lazer
Decreto Municipal nº 273/2024/GP