

#### PARECER 193/2025 CONTROLE INTERNO

**ESTADO DO PARÁ** 

UNIDADE GESTORA	FUNDO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE
PROCESSO ADMINISTRATIVO	N° 006/2025- FMMA
MODALIDADE DE LICITAÇÃO	INEXIGIBILIDADE N° 055/2025
ORDENADOR DA DESPESA	MAURÍCIO MAZZOTI SANTAMARIA
CONTRATADA	LÚCIO E S BEMERGUY LTDA
AGENTE DE CONTRATAÇÃO	GISELE LIMA DA SILVA
OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA LOCAÇÃO DE	
SOFTWARE DE GESTÃO DE LICENCIAMENTO AMBIENTAL,	
COMPREENDENDO MIGRAÇÃO DE DADOS, PROGRAMAÇÃO,	
CUSTOMIZAÇÃO, IMPLANTAÇÃO, TREINAMENTO E SUPORTE TÉCNICO	
CONTINUADO.	
VALOR GLOBAL DO CONTRATO: R\$ 63.700,00 (Sessenta e três mil e	
setecentos reais)	
VIGÊNCIA: 20/08/2025 A 20/08/2026 (DOZE MESES)	
FISCAIS DE CONTRATO: PORTARIA Nº 006 DE 28/07/2025.	
GRACINETE FRANCO TAVARES, MATRÍCULA 004201-3 COMO FISCAL TITULAR	
JOHARA NASCIMENTO DA SILVA - MATRÍCULA 009947-3 COMO FISCAL	
SUPLENTE	

A Coordenação do Núcleo de Controle Interno do Município de Mojuí dos Campos – Pa, por meio do servidor nomeado para exercer o cargo de controlador, através do Decreto nº 011/2025, ao adotar as rotinas de trabalho que são inerentes a todas as controladorias internas tem como finalidade a fiscalização dos atos da administração pública pautadas nos princípios constitucionais da Legalidade, Impessoalidade, Moralidade, Publicidade e Eficiência, conforme Art. 37 da constituição Federal de 1988.

# I-INTRODUÇÃO:

Trata-se de análise do Processo Administrativo nº 006/2025, Inexigibilidade nº 055/2025, cujo objeto encontra-se descrito acima. A documentação foi entregue a este Núcleo de Controle Interno, em 26/09/2025 em uma pasta, 01(um) volume, com folhas numeradas de 01 a 146.

#### II- DA FUNDAMENTAÇÃO.

O processo foi instruído nos termos do inciso I, do artigo 74 da Lei Federal nº 14.1333/2021.

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;

#### III- DA ANALISE:

Consta no processo os seguintes documentos:

- ✓ Capa do processo nº 006/2025 FMMA; (fl 01)
- ✓ Termo de abertura, assinado pela Chefe de Departamento Financeiro I Márcia Gomes da Silva, em 24/07/2025; (fl.02)
- ✓ Documento de Formalização da Demanda (DFD), assinado pelo ordenador de despesas e a Chefe do Departamento Financeiro I; (fls. 03/07)
- ✓ Estudo técnico preliminar, assinado pelo ordenador de despesas, em 27/07/2025; (fl.08/14)



#### PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE MOJUÍ DOS CAMPOS ESTADO DO PARÁ

- ✓ Análise de riscos, assinada pelo ordenador de despesas; (fls. 15/17)
- ✓ Proposta da empresa LUCIO E S BEMERGUY; (fls. 18/21)
- ✓ **DOCUMENTAÇÃO DA EMPRESA:** Comprovante de inscrição e de situação cadastral- CNPJ: 83.376.210/0001-06, Balanço Patrimonial 2024, DRE, Análise das demonstrações contábeis, Atestado de capacidade técnica, expedido pela Prefeitura de Rurópolis, em 13/12/2024, Certidão positiva com efeitos de negativa de débitos relativos aos tributos federais e à dívida ativa da União − válida até 06/10/2025, Certidão negativa de natureza tributária e Certidão negativa de natureza não tributária − válidas até 29/11/2025 (fls. 33/34)

Certificado de regularidade do FGTS - CRF - válido até 26/06/2025, Certidão negativa de débitos tributários municipais e à dívida ativa, emitida pela Prefeitura de Santarém – válida até 19/08/2025, Certidão negativa de débitos trabalhistas – válida até 29/11/2025, Certidão judicial cível negativa - válida até 08/07/2025, Cópia da Carteira Nacional de Habilitação nº00317096792 de Lúcio Ercio de Souza Bemerguy, Ato Constitutivo de Transformação de empresário individual em eireli e Termo de autenticação JUCEPA nº 195274067 em 07/08/2019, Requerimento de empresário com protocolo JUCEPA nº195274083 de 07/08/2019, Requerimento de empresário e protocolo JUCEPA nº17/621759-2 em 19/07/2017, Requerimento de empresário e protocolo JUCEPA nº15/920899-8 em 30/07/2015, Declaração de enquadramento na condição de ME e protocolo JUCEPA nº 07/056611-9 de 17/10/2007, Requerimento de empresário e protocolo JUCEPA nº10/007744-7 em 29/01/2010, Declaração de firma individual; Notas fiscais de serviços prestados a outras prefeituras entre 2024 e 07/2025 (Prefeitura de Rurópolis e Prefeitura de Santarém); Cópia do contrato nº 20250028 -SEMMA, Inexigibilidade nº 6/2025 - 280302 - Prefeitura Municipal de Juruti, assinado em 17/04/2025; 1 (UMA) Cópia do 3º Termo aditivo ao contrato nº 007/2022 - SEFIN - PREFEITURA DE SANTARÉM, assinado em 23/05/2025 e Nota fiscal de serviço prestado em 07/2025; (fls. 22 a 88);

- ✓ Despacho do ordenador de despesas ao setor competente, para providencias e andamento do processo, em 29/07/2025; (fl. 89)
- ✓ Termo de autuação, assinado por Carliane Miranda de Castro, (fl.90)
- ✓ Certidão cotador, assinada por Adriele Gomes Cosme, em 29/07/2025; (fls. 91/92)
- ✓ Termo de referência, assinado por Adriele Gomes Cosme, e de acordo de Márcia Gomes da Silva, em 04/08/2025; (fls.93/103)
- ✓ Justificativa de inexigibilidade de licitação, assinada pelo ordenador, em 05/08/2025; (fls. 104/108)
- ✓ Despacho do Núcleo de Planejamento á Secretaria Municipal de Meio Ambiente, assinado por Adriele Gomes Cosme, em 05/08/2025; (fl.109)
- ✓ Autorização do ordenador de despesas, em 05/08/2025; (fl.110)
- ✓ Declaração do Contador Municipal Sr. EDSANDRO SANTANA PINHEIRO CRC/PA 017779/O-0 e Termo de reserva orçamentária, assinado pela Chefe do NAF, em 05/08/2025; (fls. 111/112)

## DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

1111 Fundo Municipal de Meio Ambiente

118.122.0009.2.068 – Manutenção do Fundo Municipal de Meio Ambiente 3.3.90.39.00 – Outros serviços de terceiros pessoa jurídica

5.5.90.59.00 – Outros serviços de terceiros pessoa juridica

- 15000000 Recursos não vinculados de impostos
- ✓ Despacho, assinado por Adriele Gomes Cosme, ao Setor de Licitações; (fl.113)
- ✓ Portaria nº 006 de 28/07/2025, designando Gracinete Franco Tavares, matrícula 004201-3 como fiscal titular, e Johara Nascimento da Silva matrícula 009947-3 como fiscal suplente, e Termos de Ciência e Concordância; (fls. 114/116).
- ✓ Decreto nº 153, de 16 de abril de 2025 Altera o Decreto nº 115, de 21 de fevereiro de 2025 que dispõe sobre a designação de servidores para exercer a função de Agente de Contratação do Município de Mojuí dos Campos, e designa as servidoras: GISELE LIMA DA SILVA, RAIMUNDA BATISTA TEIXEIRA e GEOVANNA PEREIRA REIS; (fls. 117/120)



- ✓ Termo de Autuação do processo administrativo 006/2025-FMMA, pela Chefe de Seção I Geovanna Pereira Reis, em 13/08/2025, (fl.121);
- ✓ Minuta de contrato administrativo; (fls 122/125)
- ✓ Despacho à Assessoria Jurídica, pela agente de contratação, em 13/08/2025; (fls 85);
- ✓ Parecer Jurídico, emitido pelo Procurador Municipal Sr. Raimundo Francisco de Lima Moura- OAB/PA/8389, opinando pela viabilidade da inexigibilidade de licitação pretendida, desde que observadas as recomendações citadas no parecer, alínea a); (fls.127/130)
- ✓ Uma via do Contrato nº 007/2025;(fls. 131/135);
- ✓ Despacho Homologatório, pelo ordenador das despesas, em 20/08/2025; (fl.136);
- ✓ Termo de Ratificação de inexigibilidade pelo ordenador de despesa, em 20/08/2025; (fl.137);
- ✓ Publicação do Extrato de Contrato nº 007/2025-FMMA publicado no Diário Oficial dos municípios em 01/09/2025, Edição 3827; (fl. 138)
- ✓ Decreto nº 063, de 20 de janeiro de 2025, dispõe sobre a nomeação do secretario do FMMA, (fl. 139)
- ✓ Publicação de Inexigibilidade nº 055/2025 e Extrato de Contrato nº 007/2025-FMMA no Portal da Transparência do Município; (fls. 140/142)
- ✓ Publicação do Inexigibilidade no Mural de Licitações do TCM/PA, em 26/09/2025; (fl. 143/145);
- ✓ Despacho da agente de contratação Gisele Lima da Silva ao Núcleo de Controle Interno para análise e emissão de parecer, em 26/09/2025; (fls.146);

# IV- DA ANÁLISE DO PROCESSO: VERIFICAR SE IRÁ DEIXAR

O presente processo trata da Inexigibilidade de Licitação nº 055/2025, instaurado no âmbito do Fundo Municipal de Meio Ambiente, visando CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA LOCAÇÃO DE SOFTWARE DE GESTÃO DE LICENCIAMENTO AMBIENTAL, COMPREENDENDO MIGRAÇÃO DE DADOS, PROGRAMAÇÃO, CUSTOMIZAÇÃO, IMPLANTAÇÃO, TREINAMENTO E SUPORTE TÉCNICO CONTINUADO.

A hipótese de contratação está amparada no **art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021**.

## V- DO CONTRATO ADMINISTRATIVO

Consta na pasta 1 (uma) via do Contrato nº 007/2025-FMMA, firmado entre o Fundo Municipal de Meio Ambiente e LUCIO E S BEMERGUY LTDA, valor global de R\$ 63.700,00 (Sessenta e três mil e setecentos reais), assinado pelas partes em 20/08/2025 com vigência de 20/08/2025 a 20/08/2026 para doze meses (12), o contrato esta preenchido com os dados do contratado, objeto contratual, e clausulas necessárias, atendendo parcialmente o que determina o artigo 92 da Lei Federal 14.133/2021.

# VI – DA CONCLUSÃO:

Durante a análise foram identificadas as seguintes situações:

- 1. Documentação de habilitação da empresa
- CNPJ (fl.22): Emitido em 08/10/2023 desatualizado;
- CRF (fl.35): Válido até 26/06/2025 vencido na data da proposta;
- Certidão judicial cível negativa (fl.38): Válida até 08/07/2025 vencida na data da proposta.



- Fiscalização Contratual, Portaria nº 006/2025, de 28/07/2025, designa fiscais titular e suplente, ausente comprovação de publicação da Portaria na FAMEP e no portal da Prefeitura, em desacordo com o art. 7º, §3º da Lei nº 14.133/2021.
- Ausência de publicação do extrato do contrato no PNCP, contrariando o art. 94, II da Lei nº 14.133/2021;
- Ausência de Ata Final da Inexigibilidade, gerada eletronicamente no portal de compras públicas.

Diante da análise, constata-se que o processo apresenta diversas inconsistências formais e materiais, que comprometem a robustez da justificativa de inexigibilidade, a validade documental e a transparência da contratação.

Assim, o Núcleo de Controle Interno opina pela regularidade do processo, desde que atendidas as recomendações a seguir:

# VII - RECOMENDAÇÕES:

- 1. Atualizar os documentos de habilitação da contratada, conforme prazos de validade vigentes à data da proposta.
- 2. Publicar a Portaria dos fiscais no portal da transparência e na FAMEP, conforme determina a Lei nº 14.133/2021.
- 3. Providenciar a publicação do contrato no PNCP, em atendimento ao art. 94, II., mural do TCM/PA, e Portal do município
- 4. Elaborar a Ata Final da Inexigibilidade no sistema de compras públicas.

O parecer do controle interno não elide nem respalda irregularidades não detectadas na análise do processo, não isenta os agentes de suas responsabilidades administrativas e legais, caso irregularidades sejam comprovadas.

Declara por fim, estar ciente de que as informações aqui prestadas estão sujeitas a comprovação por todos os meios legais admitidos, sob pena de crime de responsabilidade e comunicação ao Ministério Público Estadual, para as providências de alçada.

É o nosso parecer salvo melhor juízo.

Mojuí dos Campos (PA), 21 de outubro de 2025.

ALDA LÚCIA NEVES COELHO Decreto nº 11/2025-NCI Núcleo de Controle Interno