

Parecer nº 633/2023 – CGM

PROCESSO Nº 6/2021-00007

MODALIDADE: Inexigibilidade de Licitação

OBJETO: Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de consultoria e assessoria na elaboração de estudos técnicos, contratos/convênios junto ao Governo Federal e Estadual, estruturação de negócios visando à captação de recursos financeiros, desenvolvimento de parcerias, tanto através de programas governamentais (Federal e Estadual), quanto da iniciativa privada para a execução de Projetos de Infraestrutura, Saneamento, Habitação e Planejamento, para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Paragominas, vinculada a Secretaria Municipal de Planejamento.

TERMO ADITIVO: 2º TA – renovação por igual período e valor.

Valor Global: R\$ 120.000,00 (Cento e Vinte mil reais).

REQUISITANTE: Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento – SEPLAN.

CONTRATADA: ÍCARO CONSULTORIA ASSESSORIA E PROJETOS LTDA.

1. PRELIMINAR

Antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer é de ser verificado que a condução da análise técnica é vinculada à atividade prevista na Constituição Federal em seu artigo 74 no qual prevê as atribuições do Controle Interno perante à administração pública, bem como sua responsabilidade. Cabe aos responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União e/ou respectivo tribunal de Contas que forem vinculados.

A Controladoria Interna tem sua legalidade, atribuições e responsabilidades entabulada no art. 74 da Constituição Federal/1988, *in verbis*:

“Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres da União;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional. § 1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAGOMINAS

Rua do Contorno, 1212 – Centro – CEP: 68625-970 – Tel.: (91) 3729-8037 / 8038 / 8001 / 8002 / 8003 / 8004 / 8005 / 8006

CNPJ: 05.193.057/0001-78 – Paragominas – PA

CONTROLADORIA: controladoria@paragominas.pa.gov.br

§ 2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União.”

E ainda no art. 17 da Lei Municipal nº 952/2017:

“Art. 17. Compete à Controladoria Municipal:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da Administração Pública Direta e Indireta do Poder Executivo, bem como da aplicação de recursos públicos do Município por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, dos avais e garantias, bem como dos direitos e haveres do Município;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

V - examinar a escrituração contábil e a documentação a ela correspondente;

VI - examinar as fases de execução fomentar o controle social, viabilizando a divulgação de dados e informações em linguagem acessível ao cidadão, bem como estimulando sua participação na fiscalização das atividades da Administração Pública Municipal;

VII - editar normas e procedimentos de controle interno para os órgãos e entidades da Administração Pública Direta e Indireta do Poder Executivo.”

Neste sentido cabe a ressalva quando a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno. Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e não informar tais atos ao Tribunal de Contas no qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle externo.

2. RELATÓRIO

Trata-se da formalização de 2º TA referente a renovação contratual por igual período e valor do Processo Licitatório, na modalidade de Inexigibilidade de Licitação nº 6/2021-00007, cujo objeto é a “Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de consultoria e assessoria na elaboração de estudos técnicos, contratos/convênios junto ao Governo Federal e Estadual, estruturação de negócios visando à captação de recursos financeiros, desenvolvimento de parcerias, tanto através de programas governamentais (Federal e Estadual), quanto da iniciativa privada para a execução de Projetos de Infraestrutura, Saneamento, Habitação e Planejamento, para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Paragominas, vinculada a Secretaria Municipal de Planejamento.

O Valor Global do Processo será de R\$ 120.000,00 (Cento e Vinte mil reais).

O processo encontra-se instruído com rol de documentos, suas fases de prosseguimento e seu respectivo encerramento. Os documentos analisados

foram encaminhados da CPL desta Prefeitura, no dia 28/09/2023, passando assim à apreciação desta Controladoria na seguinte ordem:

- I. Ofício nº 272/2023 – SEPLAN;
- II. Justificativa de Vantajosidade Econômica;
- III. Certidões da Empresa;
- IV. Cópia do Contrato nº 1353/2021;
- V. Cópia do 1º TA nº 809/2022;
- VI. Solicitação de Dotação Orçamentária;
- VII. Encaminhamento de Dotação Orçamentária;
- VIII. Minuta do 2º TA;
- IX. Parecer Jurídico nº 482/2023-SEJUR/PMP;
- X. Solicitação de Parecer Técnico do Controle Interno;

É o necessário a relatar. Ao opinativo.

3. EXAME

Em observância aos documentos que aqui foram apresentados para análise, vislumbra-se possuir todos os requisitos imperativos indispensáveis e determinados pelas Leis e Resolução que versam sobre o tema, bem como aos princípios norteadores do Direito Administrativo, atestando assim a regularidade do procedimento.

Não obstante, solicitamos que antes da eventual assinatura do Contrato Administrativo devem-se verificar todos os documentos relativos à regularidade da empresa a ser contratada.

O Controle Interno solicita que na Minuta Contratual, "Clausula Sexta", "Item 6.1.3", sejam emitidos mensalmente, relatório de atividades realizadas juntamente com o envio da nota fiscal, a fim de garantir a transparência na execução do objeto deste processo de Inexigibilidade.

O Controle Interno dessa Prefeitura observou o Parecer Jurídico onde foram citados os requisitos que amparam a celebração do Contrato.

Ao final, todos os atos do referido processo devem ser publicados.

Frente ao exame de todo o processo licitatório passa-se à conclusão.

4. CONCLUSÃO

Face ao exposto, considero a regularidade da formalização de 2º TA referente a renovação contratual por igual período e valor do Processo Licitatório, na modalidade de Inexigibilidade de Licitação nº 6/2021-00007, cujo objeto é a "Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de consultoria e assessoria na elaboração de estudos técnicos, contratos/convênios junto ao Governo Federal e Estadual, estruturação de

negócios visando à captação de recursos financeiros, desenvolvimento de parcerias, tanto através de programas governamentais (Federal e Estadual), quanto da iniciativa privada para a execução de Projetos de Infraestrutura, Saneamento, Habitação e Planejamento, para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Paragominas, vinculada a Secretaria Municipal de Planejamento, tendo em vista ao amparo legal e presentes os requisitos indispensáveis à realização do Processo, sendo ele revestido de todas as formalidades legais, RATIFICO, para os fins de mister, no sentido positivo e ao final sua PUBLICAÇÃO. Sem mais, é o parecer da Controladoria Geral do Município.

Paragominas (PA), 28 de setembro de 2023.


Jorge Williams de Araújo Silva Filho
Controladoria Geral do Município

Jorge Williams de A.S. Filho
Controladoria Geral do Município
Prefeitura Municipal de Paragominas