



ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BONITO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 05.149.083/0001-07



## PARECER Nº 08/2023 – CGM

1

**INTERESSADO:** Prefeitura Municipal de Bonito/PA

**ASSUNTO:** Parecer conclusivo da análise do procedimento de inexigibilidade para Contratação de serviço especializado em solução de tecnologia da informação, mediante o fornecimento de sistema para gestão pública, objetivando atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Bonito/PA.

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 20230102010**

**MODALIDADE: INEXIGIBILIDADE 6/2023-00003**

**OBJETO:** Contratação de serviço especializado em solução de tecnologia da informação, mediante o fornecimento de sistema para gestão pública visando atender as necessidades do recursos humanos (folha de pagamento) com portal do servidor e transparência pública de dados prevista na lei complementar nº 12.527/2011, para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Bonito/PA.

### PARECER TÉCNICO – CONTROLE INTERNO

#### **I – PRELIMINAR**

A Controladoria Geral do Município de Bonito/PA, por meio de servidor nomeado para exercer o cargo de Controlador Geral, através do Decreto nº 054/2022-GAB.PREF., que abaixo subscreve, ao adotar as rotinas de trabalho que são inerentes a todas as controladorias internas, que tem como finalidade a fiscalização dos atos da administração pública pautados nos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, conforme os ditames literais do art. 37 da Constituição Federal de 1988:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Observa de antemão que eventuais possíveis irregularidades, quando insanáveis, em procedimentos administrativos, licitatórios, orçamentários e financeiros serão encaminhados em denúncia ao Ministério Público. Também serão comunicados os Órgãos de Controle Externo sobre eventuais irregularidades, conforme observância do art. 74, IV CF/88 e previsão legal do art. 54 e incisos da Lei Orgânica do Município de Bonito, no Estado do Pará, respectivamente. Vejamos:

Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:



ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BONITO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 05.149.083/0001-07



2

(...)

IV – apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional

(...)

§ 1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

Art. 54. O Executivo manterá sistema de controle interno, a fim de:

I – criar condições indispensáveis para assegurar a eficácia do controle externo e regularidade à realização de receita e despesa;

(...)

IV – verificar a execução dos contratos.

Nesse ínterim, é de bom tom destacar a ressalva quanto a responsabilização solidária do Controlador Interno, está ocorrerá tão somente em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e através de abstenção de informar estes atos ao Tribunal de Contas do Município do Pará, o que, em tese, iria contra sua atribuição de apoio ao controle externo.

Adiante, destacamos que, entre as diversas competências que possui esta controladoria, cumpre a ela fiscalizar as operações realizadas pelo município no que diz respeito à sua legalidade, legitimidade e economicidade, conforme previsão legal do art. 22 da Lei Municipal N° 015/2009:

Art. 22. Ao Controle Interno de Governo, para o cumprimento da sua finalidade institucional, compete:

(...)

III – Fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação de subvenções e renúncia de receitas;

Partindo desta premissa, passamos ao relatório.

## II – RELATÓRIO

Trata-se de análise deste setor de Controle Interno quanto ao Processo Administrativo N° 20230102010, de inexigibilidade, que tem como objeto a contratação de empresa especializada em solução de tecnologia da informação para recursos humanos, folha de pagamento, portal do servidor e transparência pública de dados com intuito de atender as demandas da Prefeitura Municipal da cidade de Bonito, no estado do Pará, devidamente detalhado no Termo de Referência, pela empresa **SIAP – SISTEMAS INTELIGENTES E AUTOMAÇÃO PRODUTIVA LTDA.-ME**, inscrita no CNPJ sob o n° 19.166.632/0001-58, pelo valor total de R\$ 19.200,00 (dezenove mil e duzentos reais) e com validade de doze meses.

Após análise da assessoria jurídica através de parecer jurídico emitido pela Procuradoria Geral do Município de Bonito/PA, os autos foram encaminhados a este Controle Interno para manifestação.

É o relatório.



ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BONITO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 05.149.083/0001-07



3

### III – ANÁLISE

Quanto a formalização do processo, identificamos há a apresentação da documentação necessária à regular instrução processual e que foi instaurado processo administrativo próprio para a realização do procedimento, através do Processo Licitatório N° 6/2023-00003, atendendo assim o disposto no *caput* do artigo 38 da Lei n° 8.666/93.

Para instruir os autos foram juntados, além de outros, os seguintes documentos:

- a. Solicitação de Despesa;
- b. Termo de Referência;
- c. Proposta da Pessoa Jurídica SIAP – Sistemas Inteligentes e Automação Produtiva Ltda. - ME;
- d. Documentos de qualificação jurídica, técnica, fiscal e trabalhista;
- e. Despacho para a contabilidade solicitando dotação orçamentária e a respectiva indicação de recursos;
- f. Apresentação da dotação orçamentária e financeira;
- g. Declaração de adequação orçamentária e financeira;
- h. Autorização do Gestor Municipal para abertura do procedimento;
- i. Autuação do processo administrativo pelo presidente da comissão permanente de licitação;
- j. Portaria N° 003-B/2022-GAB.PREF., com nomeação da comissão permanente de licitação e o seu presidente;
- k. Razão da escolha e justificativa da contratação e preço;
- l. Despacho do processo para parecer jurídico;
- m. Minuta do contrato;
- n. Parecer jurídico;
- o. Despacho do processo para parecer do Controle Interno.

Em cumprimento da exigência legal prevista no art. 38 da Lei n° 8.666/93, foi exarado parecer jurídico sobre o processo administrativo n° 20230102010 / Inexigibilidade 6/2023-00003, que opinou favoravelmente pela procedência da inexigibilidade e conseqüente prosseguimento do feito, atestando a legalidade dos atos praticados até este momento processual.

Após análise e emissão de parecer jurídico pela Procuradoria Geral do Município de Bonito/PA, os autos do processo foram encaminhados para este Controle Interno para manifestarmos sobre os procedimentos até aqui adotados com a finalidade de resguardar a Administração Pública por meio de orientações preventivas no que diz respeito à fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, quanto a legalidade, legitimidade e economicidade, que são, entre outras, competência desta Controladoria, conforme dispositivo de lei supracitado no tópico preliminar.



ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BONITO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 05.149.083/0001-07



4

O que se afere dos autos do processo administrativo nº 20230102010 que ora nos debruçamos é que versa sobre a contratação de serviços especializados em solução de tecnologia da informação para a Prefeitura Municipal de Bonito/PA, como observado no Termo de Referência anexado ao processo. No mesmo termo, o Secretário Municipal de Administração, sr. Afonso de Maria Lima Carvalho, fundamenta, justifica e subscreve a contratação sob a égide da inexigibilidade de licitação amparado no art. 25, II da Lei 8.666/93, que por sua vez, nos conduz às hipóteses de aplicação, em rol exemplificativo, que constam no art. 13 da Lei 8.666/93, que identifica como serviços técnicos profissionais especializados, aqueles com natureza singular do serviço e notória especialização da empresa contratada.

A comprovação da regularidade fiscal e trabalhista é um dos pré-requisitos para celebração de contratos com a Administração Pública, conforme exposto acima, restou comprovada a regularidade fiscal e trabalhista do contratado. Em relação à documentação e capacidade técnica da empresa, verifica-se nos autos que há Contrato Social devidamente assinado e alinhado às informações oferecidas na proposta; CNPJ da empresa; Certidão Negativa de débitos municipais SEFIN-Belém válida; Alvará de Licença do ano de 2022; Comprovante de Inscrição e Situação Cadastral – SEFIN-Belém; Certidão Negativa da SEFA-Pará com validade até o dia 12/02/2023; Certidão Negativa da Fazenda Nacional com validade até 19/02/2023; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas com validade até 12/02/2023; Certificado de Regularidade da Caixa Econômica Federal com validade até o dia 06/01/2023; Balanço Patrimonial; Certidão Judicial Negativa do TJ/PA com validade até o dia 06/03/2023; Atestado de capacidade técnica emitido pela Prefeitura Municipal de Novo Repartimento e Prefeitura Municipal de São Miguel do Guamá, ambas do mesmo Estado e com o mesmo objeto ora contratado; Certidão Negativa de Licitantes Inidôneos do Tribunal de Contas da União com validade até 28/12/2022; Certidão Negativa do CNJ de condenações cíveis por ato de improbidade e inelegibilidade. Isto posto, informa-se que foi feita a devida verificação de autenticidade das certidões ora mencionadas por este Controle Interno.

No que diz respeito à instrução processual, identificamos que o sr. Rafael Aguiar Mendonça, presidente da comissão permanente de licitação e responsável pelo processo e procedimentos administrativos o fez, bem como reuniu e anexou a documentação necessária para o andamento do feito. Identificamos ainda que há consta o Termo de Autorização subscreto pelo Prefeito Municipal, Sr. Michel Assad.

No que tange à dotação orçamentária prevista para a despesa, identifica-se que ela foi demonstrada através da resposta de dotação orçamentária e financeira emitida e subscreta pelo departamento de contabilidade do município e anexado ao processo com às seguintes informações:

<b>Órgão 03.01:</b>	Secretaria Municipal de Administração
<b>Funcional Programática 041220018:</b>	2.008 – Operacionalização e Manutenção da Secretaria Municipal de Administração e Planejamento
<b>Classificação Econômica:</b>	3.3.90.39.00 – Outros serviços de terceiros – pessoa jurídica



ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BONITO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 05.149.083/0001-07

Subelemento:	3.3.90.39.99 – Outros Serviços de Terceiros-PJ
Fonte de Recursos:	15000000

5

#### IV – MANIFESTAÇÃO

Ante o exposto, este Controle Interno **manifesta-se favorável ao prosseguimento do feito** e consequente formalização contratual. Quanto a publicação, conforme disposto no art. 61, parágrafo único e a ratificação, conforme art. 26, *caput*, ambos da Lei 8.666/93, deve-se proceder com a publicação em imprensa oficial e ratificação da autoridade competente, observados os prazos, considerando a eficácia do ato. Observar a nomeação de fiscal do contrato conforme disposto no art. 67 da Lei 8.666/93. Ademais, observar a publicação no Mural de Licitações do TCM/PA através do Portal dos Jurisdicionados, conforme Instrução Normativa Nº 22/2021-TCM/PA.

Segue os autos para a Comissão Permanente de Licitação para demais procedimentos cabíveis.

É a manifestação. Salvo melhor juízo.

Bonito/PA, 10 de janeiro de 2023

ARMANDO  
BARREIROS E SILVA

Assinado de forma digital por  
ARMANDO BARREIROS E SILVA  
Dados: 2023.01.10 13:58:54  
-03'00'

**Armando Barreiros e Silva**  
Controlador Geral do Município  
Decreto nº 054/2022-GAB.PREF