



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE AURORA DO PARÁ
PROCURADORIA-GERAL DO MUNICÍPIO
ASSESSORIA JURÍDICA

PARECER JURÍDICO – ASSEJUR / PGM / PMAP.

ASSUNTO: Processo licitatório nº 20230106 na modalidade de pregão eletrônico nº 004/2023 que visa a contratação de empresa especializada no fornecimento de gêneros alimentícios para atender as necessidades do Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE no Município de Aurora do Pará – PA.

**Colenda Comissão Permanente de Licitação,
Ilma. Sra. Secretária Municipal de Educação de Aurora do Pará.**

Os autos do processo licitatório em epígrafe retornaram para que esta Assejur realize a análise de mérito acerca da legalidade dos procedimentos administrativos ocasião na qual a presente peça técnico-opinativa segue vazada na seguinte ementa:

ADMINISTRATIVO – PROCESSO LICITATÓRIO – PREGÃO ELETRÔNICO – MENOR PREÇO GLOBAL – ADJUDICAÇÕES POR ITENS QUE SE DERM COM PREÇOS DENTRO DA REALIDADE REGIONAL E RAZOÁVEL ÀS ATUAIS CIRCUNSTÂNCIAS DE MERCADO – JULGAMENTO DAS PROPOSTAS DENTRO DOS PARÂMETROS LEGAIS – DEVIDO PROCESSO ADMINISTRATIVO RESPEITADO.

Vistos etc.

Ao analisar os pressupostos formais, nota-se que todos foram devidamente cumpridos. Contudo, sem prejuízo da análise dos demais aspectos que emanam do presente feito, existem 03 (três) pontos que são de relevância ímpar na apreciação da legalidade: **(i)** do cumprimento do processo legal administrativo; **(ii)** da composição orçamentária de preços dos serviços que se visa contratar e; **(iii)** do valor final da contratação (menor preço) escolhido pela administração pública.

(i) Do Cumprimento do Devido Processo Legal Administrativo:

Sobre este ponto é necessário destacar que a legislação brasileira impõe que a execução dos atos administrativos se dê de forma consequencial à uma concatenação prévia de diversos outros atos administrativos ordinatórios, decisórios, consultivos os quais instrumentalizam um único fim: o ato administrativo final. Em virtude dos consectários ‘constitucionais-republicanos’ como segurança jurídica, contraditório, transparência e moralidade temos claro que esta instrumentalização preliminar de diversos atos administrativos deve se materializar atendendo a formalidade estrita, ou seja, é dever da autoridade administrativa proceder à autuação destes atos administrativos em um único processo e, a partir disso, seguir todos os ditames jurídico-formais impostos pela legislação de regência.



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE AURORA DO PARÁ
PROCURADORIA-GERAL DO MUNICÍPIO
ASSESSORIA JURÍDICA

In casu, destaco que o ato de julgamento das propostas foi realizado dentro da plataforma eletrônica utilizada para processamento do pregão eletrônico conjugando-se de forma expressa e não havendo nada que se alegar acerca de suposta nulidade, já que a administração pública tomou as cautelas necessárias para que proporcionasse a devida transparência, impessoalidade, publicidade e economicidade no cotejo dos mesmos, dando seguimento à liturgia e formalidade exigida para o presente feito o que comprova o devido cumprimento do devido processo legal administrativo.

(ii) Da Composição Orçamentária de Preços:

Sobre este ponto é importante destacar que, ao compulsar os autos foi verificado que a autoridade licitante, ladeada pela sua equipe técnica, tomou todos os cuidados de realizar o devido estudo de preços preliminar juntando substancial planilha de composição de custos a qual, dentre vários aspectos, considerou os preços praticados em sede regional para os bens que se visam adquirir o que, ao sentir deste parecerista, atende o primado da legalidade, economicidade e segurança jurídica.

Pari passu, é de se notar que o atual cenário econômico mundial caminha para uma recessão econômica ‘pontual’ pois atinge alguns bens e produtos específicos tais como alimentos, medicamentos, combustíveis, energias, setores de construção civil e veículos o que tem elevado sobremaneira os preços de mercado dos produtos e insumos destes seguimentos.

Lado outro deve-se considerar que, muito embora os itens objeto do presente também sofrem as influências da instabilidade de preços provocada pela atual conjuntura sanitária internacional pois são insumos destinados à alimentação escolar os quais acabam sofrendo supervalorização.

Por fim, calha enfatizar que a composição de preços representa uma das fases preliminares mais importantes dentro de um procedimento licitatório exigindo profundo zelo e técnica por parte dos agentes públicos envolvidos já que a constituição dos seus resultados serão a referência de precificação para todo o decurso da disputa que, ao final, obrigatoriamente deve colimar para a materialização da economicidade.

Portanto, neste ponto, de acordo!

(iii) Valor Final da Contratação Dentro da Realidade Mercadológica:

Compulsando os autos nota-se que os itens em disputa foram adjudicados às propostas



PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE AURORA DO PARÁ
PROCURADORIA-GERAL DO MUNICÍPIO
ASSESSORIA JURÍDICA

escolhidas como mais vantajosas apresentadas por diversos licitantes cujos valores finais de cada uma delas condizem com o equilíbrio mercadológico apresentado no referencial destacado acima não havendo que se falar em nenhuma proposta adjudicada com valores acima dos limites da razoabilidade impostos pela autoridade licitante.

Forte nestes fundamentos, e analisando a documentação acostada aos autos do processo licitatório nº 20230106 na modalidade de pregão eletrônico nº 004/2023 esta ASSEJUR/PGM **opina pela REGULARIDADE DO PROCESSO, devendo a Comissão Permanente de Licitações desta Edilidade proceder às medidas de praxe para que surtam seus efeitos legais.**

É o parecer.

Submeto-o à apreciação das autoridades superiores por ser o mesmo meramente opinativo.

Aurora do Pará - PA, 09 de fevereiro de 2023.

Advogado OAB/PA 16502