

# PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL - PMC

PALÁCIO MAXIMINO PORPINO DA SILVA

Endereço: Av. Barão do Rio Branco, 2232 - Centro - CEP.: 68743-050 Fone: (91) 3721-1445 / (91) 3721-1634 / (91) 3721-1990 (Tel/fax)

### **PROTOCOLO**

Nº do Processo : 2018/7/8679 Data Protocolo :: 13/07/18

Requerente .....: A Nova Médica Com. E Ser. de Produtos Hospitalares Ltda

Assunto ....: Requerimento/Processo Sub-Assunto ....: PREGÃO PRESENCIAL

Logradouro .....: WE

Número .....

Complemento ..: Belém/PA Bairro ...... Coqueiro CEP ...... 00000-000

Telefone .....:

CPF/CNPJ .....: 19.769.575/0001-00

### ORIGEM:

Órgão ...... PROTOCOLO Funcionário ...... Santina Pimentel Data/Hora Entrada: 13/07/18/09:50 Situação ..... EM TRAMITE

Observação .....: Á Secretaria de Licitação

Assunto: Encaminhamento de RECURSO ADMINISTRATIVO.//

#### DESTINO:

Órgão .....: Sec de Suprimento e Licitação

Funcionário .....:

Data/Hora Saída .: 13/07/18/09:51

Assinatura Funcionário

Assinatura Requerente

Pr<u>efeitura Municipal de Castanhal</u> Santina Terra Pimentel Matricula 101010-1



ÓRGÃO:

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE - SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE CASTANHAL - SESMA

PREGÃO:

PREGÃO PRESENCIAL SRP N° 069/2018/FMS

PROCESSO:

PROCESSO N.º 2018/1/0036

**13 DE JUNHO DE 2018** 

ABERTURA:

AQUISIÇÃO DE MATERIAL TÉCNICO HOSPITALAR PARA ATENDER A DEMANDA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

OBJETO: ASSUNTO:

**RECURSO ADMINISTRATIVO** 

#### CHECK LIST DE DOCUMENTOS (RECURSO ADMINISTRATIVO)

**RECURSO ADMINISTRATIVO** Χ

BALANÇO PATRIMONIAL X

CERTIDÃO DE REGULARIDADE PROFISSIONAL - CRP CONTADOR Χ

validade: validade: 08/07/2018

PROCURAÇÃO - FLAVIO GUIMARAES Χ

23/09/2018

DOCUMENTO IDENTIFICAÇÃO - FLAVIO GUIMARÃES

validade:

28/07/2022

A Nova Médica Com. E Serv. De Produtos Hospitalares Ltda., Inscrita no CNPJ n.º 19.769.575/0001-00, sediada na Trav. WE 12, Conjunto Satélite, Coqueiro - Belém - PA, DECLARA o envio de todos os documentos acima relacionados em cópias autenticadas ou original e se exime de culpa em eventuais extravios.

Belém-PA, 13 de julho de 2018

Flávio de Souza Guimarães Supervisor de Licitações

> Prefeitura Municipal de Castanha Recebido em:





Tel. (91) 33478469 7 (94) 30852757



# À PRFEITURA DE CASTANHAL/PA, AO SETOR DE LICITAÇÃO – CPL

BELÉM, 13 DE JULHO DE 2018

Pregão Presencial SRP nº- 069/2018/FMS

NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA, pessoa jurídica de direito privado, com sede na WE 12 nº1000, Conj. Satélite, Bairro: Coqueiro, Belém - Pará, inscrita no CNPJ sob nº 19.769.575/0001-00, neste ato representado por seu representante legal que ao final assina, vem, respeitosamente, perante a ilustre presença de vossa senhoria, interpor RECURSO ADMINISTRATIVO, pelos fatos e fundamentos a seguir expostos.

# 1 - DOS FATOS

A empresa recorrente participou do pregão presencial nº 069/2018, destinado à contratação de empresa especializada para aquisição de material técnico hospitalar.

No edital do certame, consta, entre os documentos a serem entregues pelo participante para fins de demonstração da qualificação financeira deste, o Balanço Patrimonial da empresa, o qual deveria estar acompanhado de Certidão de Regularidade Profissional do Contador "informando que a finalidade era Balanço Patrimonial, expresso no referido documento conforme estabelecido pela Resolução do Conselho Federal de Contabilidade no 1402/2013".

Referida documentação foi devidamente enviada pela recorrente.

A certidão, porém, foi apresentada sem a menção expressa ao balanço





patrimonial, o que levou a pregoeira a declará-la como inabilitada na presente licitação.

Ocorre que tal informação seria, na verdade, redundante e desnecessária, uma vez que o nome do profissional ao qual a certidão de regularidade se refere já consta no balanço patrimonial, além do fato que que a mesma cumpriu efetivamente seu propósito, qual seja, o de comprovar a regularidade profissional do contador.

Houve, data máxima vênia, excesso de formalismo por parte da pregoeira, a qual se apegou à letra do edital em detrimento da razoabilidade e do bom senso, razão pela qual apresenta-se o presente recurso.

São os fatos.

# 2 - DO DIREITO

Primeiramente, é importante reconhecer que o todo certame licitatório deve obediência ao princípio da Isonomia, nos termos do artigo 37 da Constituição Federal:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência (...)

É certo, ainda, que se afigura como princípio básico do procedimento licitatório, entre outros, a vinculação ao edital, a fim de garantir o cumprimento do interesse público, conforme dispõe o artigo 3º da Lei 8.666/93:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da





legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Não obstante, é essencial que não haja um formalismo extremado no sentido de inabilitar o participante do certame por mero vício irrelevante e incapaz de causar qualquer prejuízo, uma vez que este excesso, por si só, tem o potencial de desvirtuar os fins do próprio procedimento.

Neste contexto, vale mencionar a importância da observância do princípio da razoabilidade (Art. 2°, Lei n° 9.784/99), segundo o qual deve o administrador, no exercício de suas funções, praticar seus atos de forma racional e coerente.

O princípio da razoabilidade pode ser considerado como um instrumento regulador dos atos do administrador, a fim de que este, em nome de um formalismo exacerbado, não pratique excesso desnecessário.

Paralelamente à razoabilidade, é relevante no presente caso o princípio do formalismo moderado (também conhecido como princípio da informalidade), segundo o qual, embora a Administração esteja vinculada ao procedimento previsto, não deve atuar com formalismo excessivo neste, especialmente em relação aos atos do particular, bastando apenas a observância das formalidades estritamente necessárias à obtenção da certeza jurídica e à segurança procedimental.<sup>1</sup>

No âmbito licitatório, o edital, embora deva ser obedecido, não constitui um fim em si mesmo, sendo mero instrumento voltado à concretização do objetivo do certame, qual seja, assegurar a contratação da proposta mais vantajosa e a igualdade de oportunidade dos interessados. Os itens previstos no edital devem, portanto, sempre ser interpretados e aplicados em consonância com esta finalidade, devendo sempre ser evitado o apego a

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> MEIRELLES, Hely Lopes. **Direito administrativo brasileiro**. 28.ed. atual. São Paulo: Malheiros, 2003. p. 659.



formalismos exagerados ou desarrazoados que não apresentem tragam qualquer contribuição benéfica neste sentido.

Assim, havendo mera irregularidade formal, não cabe a exclusão do participante desde que aquela não ocasione qualquer prejuízo.

Dito isto, é evidente que recorrente apresentou devidamente a documentação exigida no edital, não sendo a mera ausência, na certidão de regularidade, de menção expressa ao balanço patrimonial causa suficiente para a inabilitação da empresa.

Isto porque a certidão de regularidade, conforme já mencionado, cumpriu efetivamente seu propósito, uma vez que comprova a regularidade profissional do contador cujo nome consta no balanço patrimonial, obedecendo perfeitamente ao disposto no artigo 2º da Resolução do Conselho Federal de Contabilidade nº 1.402/2012, segundo o qual:

Art. 2º. A Certidão será expedida sempre que exigido pela legislação da profissão contábil ou solicitado por parte interessada.

Parágrafo único. A Certidão tem por finalidade comprovar, exclusivamente, a regularidade do Profissional da Contabilidade perante o Conselho Regional de Contabilidade na data da sua emissão, quando da assinatura de um trabalho técnico ou quando solicitado em convênios, editais de licitação ou por clientes.

A referência expressa ao balanço patrimonial é evidentemente desnecessária e redundante, não podendo sua mera omissão, por si só, ensejar na inabilitação do concorrente que demonstrou concretamente ter as condições financeiras exigidas para a participação no certame, uma vez que não houve qualquer prejuízo ao interesse público ou a terceiros.

Observa-se, assim, que a finalidade à qual se destinou o item editalício em discussão foi cumprida pela recorrente, a qual devidamente





apresentou seu balanço patrimonial, bem como a regularidade profissional do contador que o assinou.

Reitera-se que o edital exige a certidão em questão tão somente para fins de comprovação da regularidade profissional do contador perante seu órgão de classe, o que, por si só, atesta a validade do balanço patrimonial.

A inabilitação, deste modo, além de não trazer qualquer benefício ao interesse público, prejudica este na medida em que reduz a competitividade entre os participantes, e, consequentemente, a probabilidade de obter uma proposta mais vantajosa.

Vale mencionar que é pacífico o entendimento jurisprudencial neste sentido, conforme se depreende dos seguintes julgados, os quais tratam de situações similares:

Reexame necessário. Mandado de Segurança. Município de Nova Erechim. Câmara de Vereadores. Licitação. Tomada de precos. Execução de obras e serviços de engenharia. Empresa considerada inabilitada pela apresentação de certidão com prazo vencido. Fornecimento de novo documento, regular, em sede de recurso administrativo. Concessão da segurança para manter a empresa no certame. Manutenção da decisão. Direito líquido e certo. Desprovimento da remessa. Não é cabível vantajosas potencialmente excluir propostas ou apresentarem defeitos satisfatórias por apenas irrelevantes ou porque o 'princípio da isonomia' imporia tratamento de extremo rigor. A isonomia não obriga adoção de formalismo irracional (Marçal Justen Filho). Não se pode perder de vista que a finalidade precípua da licitação é a escolha da contratação mais vantajosa para a Administração Pública e, para atingi-la, não pode o administrador ater-se a rigorismos formais exacerbados, a ponto de afastar possíveis interessados do certame, o que limitaria a competição e, por conseguinte, reduziria as





oportunidades de escolha para a contratação (TJ-SC - REEX: 00014710220168240049 Pinhalzinho 0001471-02.2016.8.24.0049, Relator: Pedro Manoel Abreu, Data de Julgamento: 08/05/2018, Primeira Câmara de Direito Público)

ADMINISTRATIVO. CONSTITUCIONAL Ε REEXAME NECESSÁRIO. MANDADO DE SEGURANÇA. LICITAÇÃO. **RECONHECIMENTO** DE FIRMA. FALTA DE DE DESCLASSIFICAÇÃO. INVALIDADE. **EXCESSO** FORMALISMO. MERA IRREGULARIDADE. POSSIBILIDADE. DE CORREÇÃO. REMESSA OBRIGATÓRIA DESPROVIDA. 1. A questão em debate cinge-se à validade da desclassificação da impetrante da licitação, depois de habilitada no pleito, por descumprimento de item do edital que exigia o reconhecimento de firma das declarações apresentadas na proposta. 2. Admite-se, excepcionalmente, a flexibilização na aplicação das regras do instrumento editalício, desde que tal medida não impossibilite a execução do contrato, não ofenda os princípios da Administração Pública e não gere prejuízo ou enseje tratamento desigual entre as partes interessadas. 3. In casu, afigura-se desarrazoada a desclassificação da empresa do certame, pois, além de se tratar de vício sanável, não houve questionamentos acerca da validade do aludido documento por outros licitantes ou pelo ente público. Entendimento contrário importaria em privilegiar o excesso de formalismo em detrimento da licitação pública. Precedentes do STJ e do TJCE. (...) (TJ-CE - Remessa CE 00119295420158060101 Necessária: 54.2015.8.06.0101, Relator: FERNANDO LUIZ XIMENES ROCHA, 1ª Câmara Direito Público, Data de Publicação: 18/12/2017)

MANDADO DE SEGURANÇA. LICITAÇÃO. FORMALISMO. O prestígio às formalidades que envolvem o processo licitatório deve preservar o caráter competitivo do certame e o interesse





público, que constituem seu real objetivo. (TJ-SC - MS: 518814 SC 2010.051881-4, Relator: Sônia Maria Schmitz, Data de Julgamento: 18/11/2010, Terceira Câmara de Direito Público)

Conclui-se, deste modo, que a decisão no sentido de inabilitar a recorrente no certame em questão se afigura como formalismo excessivo, violando de forma direta o princípio da razoabilidade, além de prejudicar o caráter competitivo visado pela Administração.

### 3 - DOS PEDIDOS

Diante do exposto, requer-se o conhecimento e provimento do presente recurso, de modo que seja anulada a decisão que inabilitou a recorrente, e, consequentemente, que esta passe a constar como habilitada a prosseguir no certame.

Outrossim, requer-se que esta Comissão de Licitações reconsidere sua decisão, ou, caso não entenda deste modo, que faça o presente recurso subir à autoridade superior, nos termos do artigo 109, § 4º, da Lei nº 8.666/93.

Nestes termos,

Pede e espera deferimento.

Cordialmente,

FLÁVIO DE SOUZA GUIMARÃES CPF: 937.998.702-10

SUPERVISOR DE VENDAS.

NEW MÉDICA COM. E SERV. DE PROD. HOSP. LTDA

CNPJ: 19.769.575/0001-00



### ATA DE REUNIÃO DE SÓCIOS.

MÉDICA COMÉRCIO E **SERVICOS** DE **PRODUTOS** EMPRESA: NOVA

HOSPITALARES LTDA. CNPJ. nº: 19.769.575/0001-00 NIRE nº: 15201350036

ATA da Reunião de sócios, realizada no dia 08 de maio de 2018.

DATA, HORA E LOCAL: 08/05/2018, 17:30 hs, em Belém no Estado do Pará no Brasil, na sede da empresa, que esta localizada na Tv. WE 12 (Conj. Satélite), nº 1000, Galpão A no bairro do Coqueiro, CEP nº 66.670-260, na cidade de Belém, Capital do Estado do Pará, na sala de reunião de diretoria que fica dentro da empresa.

PRESENÇAS: Sócios representando a totalidade do capital social, é aberta a seção ficando esclarecido que o Conselho Fiscal não está instalado, são eleitos como Presidente de Mesa o Sr. ANDRE LUIZ DE ALMEIDA SANTOS que indicou o Sr. CARLO ATINI PINHEIRO, como secretario.

MESA: ANDRE LUIZ DE ALMEIDA SANTOS - PRESIDENTE SECRETARIO: CARLO ATINI PINHEIRO

CONVOCAÇÃO: Dispensada a publicação, face à presença da totalidade dos sócios, na forma

prevista do contrato social.

ORDEM DO DIA: Apreciar as contas dos administradores, examinar o balanço patrimonial e o de resultado econômico, relacionados ao exercício social encerrado em 31 de dezembro de 2017. DELIBERAÇÕES: após a leitura dos documentos mencionados na ordem do dia, que foram colocados à disposição de todos os sócios, trinta dias antes, conforme recibos, postos em discussão e votação, foram observados as seguintes ocorrências: (1) Relatório dos Administradores e Demonstrações Contábeis do Exercício Social Encerrado em 31 de dezembro de 2017, aprovado por unanimidade às contas da diretoria acompanhadas das demonstrações contábeis do exercício social findo em 31/12/2017 com a abstenção dos legalmente impedidos.

ENCERRAMENTO: Nada mais havendo a ser tratado, o Sr. ANDRE LUIZ DE ALMEIDA SANTOS Sócio Administrador ofereceu a palavra a quem dela quisesse fazer uso e, como ninguém se manifestou, foi suspensa a sessão pelo tempo necessário à lavratura da presente ata, a

qual, reaberta a sessão, foi lida, aprovada e assinada pelo Presidente Secretario.

a de Jesus Contator GC PA 006970/0-0 CPF: 049.296.162-04 857 120 - SSP/PA

Belém, 18 de maio de 2018

DE ALMENDA SANTOS ANDRE LL

CARLO ATINI PINHEIRO

JUNTA COMERCIAL DO ESTADO DO PARÁ
CERTIFICO O REGISTRO EM: 22/05/2018 SOB Nº: 20000564636

Protocolo: 18/663918-0, DE 10/05/2018 enfrecels le

Empresa:15 2 0135003 6 NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.

MARCELO CEBOLÃO

SECRETÁRIO GERAL

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicaltda.com.br | vendas@novamedicaltda.com.br

Certifico o Registro em 22/05/2018 Arquivamento 20000564636 de 22/05/2018 Protocolo 186639180 de 10/05/2018 Nome da empresa NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA. NIRE 15201350036 Este documento pode ser verificado em http://regin.jucepa.pa.gov.br/regin.pa/TELAVALIDADOCS.aspx Chancela 61349853706503





C.G.C. nº 19.769.575/0001-00 NIRE nº 15201350036

BALANCO PATRIMONIAL ENCERRADO EM 31/12/2017.

#### ATIVO

CIRCULANTE	3.757.882,85
DISPONÍVEL	245.125,49
Caixa	5.127,95
Banco c/ Movimento	141.259,86
Aplicações de Liquidez Imediata	98.737,68
REALIZÁVEL A CURTO PRAZO	3.512.757,36
Clientes	2.397.826,09
Estoque	1.067.506,38
Outros Creditos	47.424,89
NÃO CIRCULANTE	718.759,72
REALIZÁVEL A LONGO PRAZO	276.841,63
Emprestimo a Diretores	276.841,63
IMOBILIZADO	441.918,09
Veiculos	27.496,30
Instalações	10.109,50
Maquinas Aparelhos e Equipamentos	184.079,39
Móveis e Utensílios	66.756,11
Consórcios de Bens	133.309,71
Software	32.743,16
(-) Depreciação	(12.576,08)
TOTAL DO ATIVO	4.476.642,57

Declaramos para os devidos fins de direito que as informações aqui contidas foram extraídas do Livro Diário nº 005, com total de 34417 linhás do arquivo digital, transmitido eletronicamente em 18/05/2018 às 22:38:18hs, conforme recibo número 4E.BE.41.FA.6F.D1.92.10.09.44.5F.B2.95.64.44.DC.04.DA.98.23-0. A comprovação da autenticação dá-se por este recibo. Assim como declaramos que a empresa não possui Conselho Fiscal instalado, nem Auditoria Independente

Declaramos sob as penas da lei, que as informações aqui contidas são verdadeiras e nos responsabilizamos por

Belém(Ra), I

PA 006970/O-0 CPF: 049.296.162-04 RG: 1.857.120 - SSP/PA

RELUI

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicaltda.com.br | vendas@novamedicaltda.com.br





C.G.C. nº 19.769.575/0001-00

BALANÇO PATRIMONIAL ENCERRADO EM 31/12/2017.

#### PASSIVO

CIRCULANTE	2.406.141,13
OBRIGAÇÕES OPERACIONAL	1.726.798,27
Fornecedor	1.577.823,05
Emprestimos Bancarios	17.942,19
Contas a Pagar	131.033,03
OBRIGAÇÕES SOC. TRABALHISTAS	446.512,91
Contribuição e Mens. Sind. a Pagar	1,580,58
Contribuição a Recolher	49.495,45
F.G.T.S. a Recolher	15.004,32
I.N.S.S. a Recolher	54.399,88
Cofins a Recolher	109.342,09
P.I.S. a Recolher	20.471,30
Salário e Ordenado a Pagar	81.763,11
Pró Labore a Pagar	114.456,18
OBRIGAÇÕES SOC. TRIBUTARIAS	232.829,95
ICMS a Recolher	125.031,93
IRPJ a Recolher	101.973,09
IRRF a Recother	5.824,93
NÃO CIRCULANTE	28,222,12
Socios Diretores	26.222,12
PATRIMÔNIO LÍQUIDO	2.044.279,32
CAPITAL SOCIAL	200.000,00
Capital Integralizado	200.000,00
LUCROS (PREJUÍOS) ACUMULADOS	1.844.279,32
TOTAL DO PASSIVO	4,476,642,57

Declaramos para os devidos fins de direito que as informações aqui contidas foram extraídas do Livro Diário nº Declaramos para os devidos fins de direito que as informações aqui comosas toram extratoras de Livio bianio 705, cóm total de 34417 linhas do arquivo digital, transmitido eletronicamente em 18/05/2018 às 22:38:18hs, conforme recibo número 4E.BE.41.FA.6F.D1.92.10.09.44.5F.B2.95.64.44.DC.04.DA.98.23-0. A comprovação da autenticação dá-se por este recibo. Assim como declaramos que a empresa não possui Conselho Fiscal insta nem Auditoria Independente.

rdadeiras e nos responsabilizamos por

TALARES LTDA.

aio da 2018.

ROD, HOS

Jorge Silva de Jesus CIC-PA 006970/0-0 649.296.162-04 CPF: 849.296.162-04 RG: 1.857.120 - SSP/PA

JUNTA COMERCIAL DO ESTADO DO PARÁ
CERTIFICO O REGISTRO EM: 22/05/2018 SOB Nº: 20000564636
Protocolo: 18/663918-0, DE 10/05/2018

Empresa:15 2 0135003 6 NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.

MARCELO CEBOLÃO SECRETÁRIO GERAL

upacolo lehelar

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicattda.com.br | vendas@novamedicattda.com.br

Certifico o Registro em 22/05/2018

Arquivamento 20000564636 de 22/05/2018 Protocolo 186639180 de 10/05/2018

Nome da empresa NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA. NIRE 15201350036 Este documento pode ser verificado em http://regin.jucepa.pa.gov.br/regin.pa/TELAVALIDADOCS.aspx

Chancela 61349853706503





# C.G.C. nº 19.769.575/0001-00

#### DEMONSTRAÇÃO DO RESULTADO DO EXERCÍCIO EM 31/12/2017.

01- RECEITA OPERACIONA	L	10.781.692,53
1.1 - Vendas de Mercador	ias	10.781.692,53
02- DEDUÇOES DA RECEIT	A BRUTA	631.258,20
2.1 - IMPOSTOS INCIDE	NTES S/ VENDAS	631.258,20
(-) ICMS		566.090,93
(-) PIS s/Faturamento		24.822,38
(-) Cofins		114.326,02
ICMS s/Devoluções		73.981,13
03- RECEITA OPERACIONA	L LIQUIDO	10.150.434,33
04- CUSTO DOS SERVIÇOS	VENDIDOS	7.585.062,77
4.1 - C.M.V.		6.677.119,41
4.2 - Custo c/Pessoal Ope	eracional	907.943,36
05- LUCRO OPERACIONAL	BRUTO	2.565.371,56
06- DESPESAS OPERACION	NAL	1.273.779,03
6.1 - Despesa c/Vendas		54.738,74
6.2 - Administrativas		991.589,11
6.3 - Financeira		221.556,46
6.4 - Tributaria		5.894,72
07- LUCRO OPERACIONAL	LIQUIDO	1.291.592,53
08 - RECEITA NÃO OPERAC	HONAL	100.220,10
8.1 - Receita Financeira		80.220,10
8.2 - Receita Venda de Ati	ivo	20.000,00
09 - PROVISÃO DA CONTRIE	BUIÇÃO SOCIAL	58.407,15
10 - LUCRO LÍQUIDO ANTES	DO IR	1.333.405,48
11 - PROVISÃO DO IR		145.422,04
12 - LUCRO LÍQUIDO DO EX	ERCÍCIO	1.187.983,44

Declaramos para os devidos fins de direito que as informações aqui contidas foram extraídas do Livro Diário nº 005, Declaramos para os devidos tiris de direito que as informações ação contrata foram estantadas de 2000 ciliados com total de 34417 linhas do arquivo digital, transmitido eletronicamente em 18/05/2018 às 22:38:18hs, conforme recibo número 4E.BE.41.FA.6F.D1.92.10.09.44.5F.B2.95.64.44.DC.Q4\_DA.98.23-0. A comprovação da autenticação dá-se por este recibo. Assim como declaramos que a empresa não po ssoi Conselho Fiscal instalado, nem Auditoria

s e nos responsabilizamos por elas. Declaramos sob as penas da lei, que as informaçõe

> maio de 2018. 2

RV. DE PROD. HOSPITALARES LTDA. MOYA M

ANDRE LUIZ DE ALMEIDA SANTOS

Torge Sour de Jesus Camada est, PA 006970/0-0 CPF: 049, 196, 162-04 RG: 1.857.120 - SSP/PA

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicaltda.com.br | vendas@novamedicaltda.com.br





C.G.C.  $n^{\circ}$  19.769.575/0001-00 NIRE  $n^{\circ}$  15201350036

#### DEMONSTRAÇÃO DAS MUTAÇÕES DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO DO EXERCÍCIO FINDO EM 31/12/2017.

HISTÓRICO	CAPITAL REALIZADO	RESERVA DE CAPITAL	LUCRO (PREJUIZO) ACUMULADO	TOTAL
Saldo em 31/12/2016	200.000,00		856.295,88	1.056.295,88
Ajuste de Exercicios Anteriores Efeito de mudança de criterio contábeis				
Lucro Distribuido			200.000,00	200.000,00
Aumento de Capital com lucro Aumento de Capital com reservas Aumento de Capital por subscrição realizada				-,
Reversões de Reservas				
Lucro Liquido do Exercício			1.187.983,44	1.187.983,44
Proposta da Administração de Destino do Lucro Transferência para reservas				
Saldo em 31/12/2017	200.000,00	0,00	1.844.279,32	2.044.279,32

Declaramos para os devidos fins de direito que as informações aqui contidas foram extraídas do Livro Diário nº 005, com total de 34417 linhas do arquivo digital, transmitido eletronicamente em 18/05/2018 às 22:38:18hs, conforme recibo número 4E.BE.41.FA.6F.D1.92.10.09.44.5F.B2.95.64.44.DC.04.DA.98.23-0. A comprovação da autenticação dá-se por este recibo. Assim como declaramos que a empresa não possul Conselho Fiscal instalado, nem Auditoria Independente. Declaramos sob as penas da lei, que as informações aqui contidas são verdadeiraç e nos responsabilizamos por elas.

de maio de 2018.

PROD. HOSPITALARES LTDA.

LUIZ DE ALMEIDA SANTOS trador

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicattda.com.br | vendas@novamedicattda.com.br

CRO-PA 006970/O-0

CPF: 089.296.162-04 RG: 1.857.120 - SSP/PA





C.G.C. nº 19.769.575/0001-00

ÍNDICES FINANCEIROS S/BALANÇO ENCERRADO EM 31/12/2017.

I1 = Índice de Liquidez Corrente: Ativo Circulante	3.757.882,85		1,56
Passivo Circulante	2.406.141,13		1,50
12 = Índice de Liquidez Geral:			
Ativo Circulante + Ativo Realizado Longo Prazo	3.757.882,85 +	276.841,63	1,68
Passivo Circulante + Passivo não Circulante	2.406.141,13		
3 = Índice de Endividamento Total:			
Exigivel =	2.406.141,13	=	1,18
Patrimônio Líquido	2.044.279,32		
14 = Índice de Rentabilidade do Capital:			
Lucro Líquido	1.391.812,63	=	0,68
Patrimônio Líquido	2.044.279,32		
IS = Índice de Liquidez Seca:			
Ativo Circulante - Estoque	2.690.376,47	=	1,12
Passivo Circularite	2.406.141,13		
16 = Îndice de Solvência Gerat:			
Ativo Total =	4.476.642,57	=	1,84
Passivo Circulante + Passivo não Circulante	2.406.141,13 +	26.222,12	
17 = Índice de Endividamento:			
Passivo Exigivel	2.406.141,13		
		=	0,54
Ativo Total	4.476.642,57		

Declaramos para os devidos fins de direito que as informações aqui contidas foram extraídas do Livro Diário nº 005, com total de 34417 linhas do arquivo digital, transmitido eletronicamente es 18/05/2018 às 22:38:18hs, conforme recibo número 4E.BE.41.FA.6F.D1.92.10.09.44.5F.B2.95.64.44.DQ.04.DA.98.23-0.

Contador & S. A 006970/0-0 CPF: 049.296.162-04 RG: 1.857.120 - SSP/PA

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicaltda.com.br | vendas@novamedicaltda.com.br





C.G.C. nº 19.769.575/0001-00

#### **NOTA EXPLICATIVAS**

A escrituração contábil das operações econômica e financeira da empresa NOVA MÉDICA COM. E SERV. DE PROD. HOSPITALARES LTDA., foi registrado conforme preceitua a Lei nº 6.404/76, Art. 177.

> "O art. 177, da Lei 6.404/76 estabelece que a escrituração da companhia será mantida em registros permanentes, com obediência aos preceitos da legislação comercial e desta lei e aos princípios de contabilidade geralmente aceitos, devendo observar métodos ou critérios contábeis uniformes no tempo e registrar as mutações patrimoniais segundo o regime de competência."

Utilizando processo eletrônico, sob o aspecto técnico foram assentados diariamente obedecendo a ordem cronológica de data, sem vícios, rasuras, intervalos e que foram impresso por processo eletrônico obedecendo combinado com o Decreto-Lei nº ao disposto no Decreto-Lei nº 486/69, 1.598/77.

Pa), 18 de maio de 2018.

RV. DE PROD. HOSPITALARES LTDA. SANTOS

RE LUIZ DE ALMEIC Social Administr . C/C nº 804 894 352-20

Contation (3) CPA 005970/0-0 CPF: 049.296.162-04

de Jesus

RG: 1.857.120 - SSP/PA

TEL.: 91 3347-8469 End.: Cj. Satélite, We12 - N° 1000 - Coqueiro - 66670-260, Belém-Pa www.novamedicattda.com.br | vendas@novamedicattda.com.br



MINISTÉRIO DA FAZENDA SECRETARIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL SISTEMA PÚBLICO DE ESCRITURAÇÃO DIGITAL – Sped

# RECIBO DE ENTREGA DE ESCRITURAÇÃO CONTÁBIL DIGITAL

IDENTIFICAÇÃO DO TIT	LAR DA ESCRITURAÇÃO	
NIRE	CNPJ	
15201350036	19.769.575/0001-00	
NOME EMPRESARIAL		
NOVA MEDICA COMÉRCIO E	ERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALÀRES LTDA	

FORMA DA ESCRITURAÇÃO CONTÁBIL	PERÍODO DA ESCRITURAÇÃO
Livro Diário	01/01/2017 a 31/12/2017
NATUREZA DO LIVRO	NÚMERO DO LIVRO
Escrituração Contábil Digital do Livro Diário Geral	5
IDENTIFICAÇÃO DO ARQUIVO (HASH)	

ESTE LIVRO FOI ASSINADO	COM OS SEGUI	NTES CERTIFICAD	OS DIGITAIS:		
QUALIFICAÇÃO DO SIGNATARIO	CPF/CNPJ	NOME	Nº SÉRIE DO CERTIFICADO	VALIDADE	RESPONSÁVEL LEGAL
Pessoa Jurídica (e-CNPJ ou e-PJ)	13855443000106	JSDATA CONTABIL LTDA EPP: 13855443000106	196953913628316518 066567264930779799 57	30/10/2017 a 29/10/2020	Sim
Contador	04929616204	JORGE SILVA DE JESUS:04929616204	105461997368729905 962830037526285854 327	10/04/2018 a 09/04/2021	Não
Contador/Contabilista Responsável Pelo Termo de Verificação para Fins de Substituição da ECD	04929616204	JORGE SILVA DE JESUS:04929616204	105461997368729905 962830037526285854 327	10/04/2018 a 09/04/2021	Não

#### **NÚMERO DO RECIBO:**

4E.BE.41.FA.6F.D1.92.10.09.44.5F.B2. 95.64.44.DC.04.DA.98.23-0 Escrituração recebida via Internet pelo Agente Receptor SERPRO

Versão: 5.0.1

em 18/05/2018 às 22:38:18

89.AB.A0.1C.E9.37.6D.21 93.52.94.4D.9C.91.13.3C

Considera-se autenticado o livro contábil a que se refere este recibo. A comprovação da autenticação dá-se por este recibo. Esta autenticação dispensa a autenticação de que trata o art. 39 da Lei nº 8.934/1994.

BASE LEGAL: Decreto nº 1.800/1996, com a alteração do Decreto nº 8.683/2016, e arts. 39, 39-A, 39-B da Lei nº 8.934/1994 com a alteração da Lei Complementar nº 1247/2014.

# TERMOS DE ABERTURA E ENCERRAMENTO



Entidade:

NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA

Periodo da Escrituração: 01/01/2017 a 31/12/2017

CNPJ: 19.769.575/0001-00

Número de Ordem do Livro: 5

	TERMO DE ABERTURA
Nome Empresarial	NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA
NIRE .	15201350036
CNPJ	19.769.575/0001-00
Número de Ordem	5
Natureza do Livro	Escrituração Contábil Digital do Livro Diário Geral
Município	Belém
Data do arquivamento dos atos constitutivos	21/02/2014
Data de arquivamento do ato de conversão de sociedade simples em sociedade empresária	
Data de encerramento do exercício social	31/12/2017
Quantidade total de linhas do arquivo digital	34417
	TERMO DE ENCERRAMENTO
Nome Empresarial	NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA
Natureza do Livro	Escrituração Contábil Digital do Livro Diário Geral
Número de ordem	5
Quantidade total de linhas do arquivo digital	34417
Data de inicio	01/01/2017
Data de término	31/12/2017



# CONSELHO REGIONAL DE CONTABILIDADE DO ESTADO DO PARÁ

#### CERTIDÃO DE REGULARIDADE PROFISSIONAL

O CONSELHO REGIONAL DE CONTABILIDADE DO ESTADO DO PARÁ certifica que o(a) profissional identificado(a) no presente documento encontra-se em situação regular.

#### IDENTIFICAÇÃO DO REGISTRO

NOME.....: JORGE SILVA DE JESUS
REGISTRO......: PA-006970/O-0
CATEGORIA....: CONTADOR
CPF.....: 049.296.162-04

A presente CERTIDÃO não quita nem invalida quaisquer débitos ou infrações que posteriormente, venham a ser apurados pelo CRCPA contra o referido registro.

A falsificação deste documento constitui-se em crime previsto no Código Penal Brasileiro, sujeitando o autor à respectiva ação penal.

Emissão: BELÉM, 09.04.2018 as 11:59:05. Válido até: 08.07.2018.

Código de Controle: 73776.

Para verificar a autenticidade deste documento consulte o site do CRCPA.

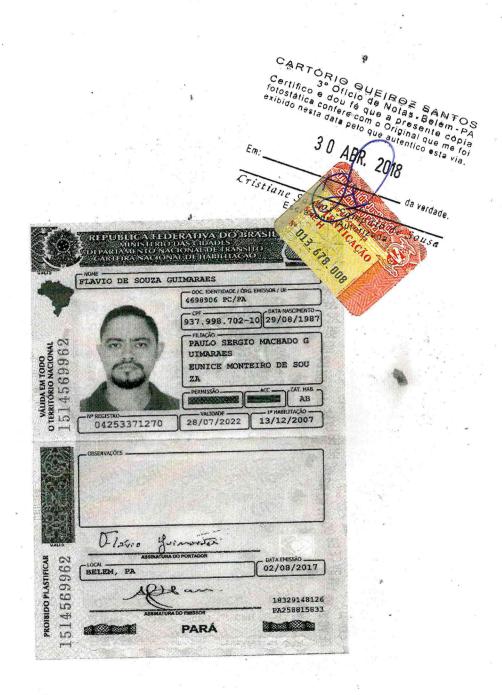


# **PROCURAÇÃO**

A NOVA MEDICA COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA, inscrita no CNPJ sob o n.º 19.769.575/0001- 00, sediada na Trav WE 12 nº 1000-Galpão A , Coqueiro, Belém - PA, neste ato representada pelo Sr. ANDRÉ LUIZ A. DOS SANTOS, brasileiro, solteiro, diretor, residente e domiciliado no Cj. Geraldo Palmeira, Qd 42, nº 5, Distrito Industrial, Ananindeua/PA, portador da RG nº 3072192, inscrito no CPF/MF sob o nº 804.894.352-20, por este instrumento de procuração, nomeia e constitui seu bastante procurador o Sr. FLÁVIO DE SOUZA GUIMARÃES. brasileiro, casado, Supervisor de Licitações, residente e domiciliado na Passagem Carlos Magno 50 A, Bairro: Marambaia Belém/PA, portador da RG nº 4698906 PC / PA, inscrito no CPF/MF sob o nº 937.998.702-10, e lhes confere amplos poderes, para o fim especial de representá-lo a fim de participar de licitações e pregões eletrônicos e presenciais, estando autorizado a manifestar-se verbalmente, assinar atas, renunciar e interpor recursos, formular propostas, oferecer lances de preços, assinar propostas de preços, entregar e retirar documentos, assinar instrumentos contratuais e praticar todos os demais atos pertinentes em certames em nome de outorgante e tudo mais que for lícito podendo também substabelecer a terceiros caso necessário, para fiel e cabal cumprimento do presente mandato, pelo que darei por fim, firme e valioso.

Este documento tem validade de 06 meses.







# PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL - PMC

PALÁCIO MAXIMINO PORPINO DA SILVA

Endereço: Av. Barão do Rio Branco, 2232 - Centro - CEP.: 68743-050 Fone: (91) 3721-1445 / (91) 3721-1634 / (91) 3721-1990 (Tel/fax)

#### **PROTOCOLO**

Nº do Processo : 2018/7/8698 Data Protocolo :: 13/07/18

Requerente .....: N DO NASCIMENTO EIRELLI - EPP

Assunto .....: Requerimento/Processo Sub-Assunto ....: PREGÃO PRESENCIAL Logradouro .....: Av. Barão do Rio Branco

Número .....: 1206

Complemento ..: CASTANHAL/PA
Bairro ......: Nova Olinda
CEP ......: 68740-000
Telefone .....: 3721-7019

CPF/CNPJ .....: 07.657.779/0001-61

### ORIGEM:

Observação ........: À Secretaria de Licitação

Pregão Presencial SRP Edital de n] 069/2018- FMS Encaminhamento de RECUSRO ADMINISTRATIVO.//

### DESTINO:

Órgão ...... Sec de Suprimento e Licitação

Funcionário .....:

Data/Hora Saída .: 13/07/18/12:04

Assinatura Funcionário

Assinatura Requerente

Prefeitura Municipal de Castanhal Santina Terra Pimentel Matricula 101010-1



Prefeitura Municipal de Castanhal Recebido em: 15/01/00

Servidor

# ILUSTRÍSSIMA SENHORA PREGOEIRA OFICIAL DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL

Pregão Presencial SRP Edital Nº 069/2018/FMS

N DO NASCIMENTO EIRELI, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 07.657.779/0001-61, com sede na Avenida Barão do Rio Branco, 1206, Bairro Nova Olinda, Castanhal/PA bem como POLYMEDH EIRELI, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 63.843.345/0001-10, com sede na Avenida Presidente Vargas, 2980, 1 andar, sala 01, Bairro Centro, Castanhal/PA vem, respeitosamente, através de Vossa Excelência, dentro do prazo legal e nos termos do art. 109, I, "a", da Lei 8.666/93, interpor

# **RECURSO ADMINISTRATIVO**

Contra a r. decisão lavrada na Ata de Reunião de Licitação realizada em 10/07/2018, que acabou por inabilitar os Recorrentes, expondo para tanto os fatos fundamentados a seguir deduzidos:

Nestes Termos,

Pede Deferimento.

Castanhal (PA), 12 de Julho de 2018.

WOTSON VALADÃO OAB/PA 22.229

1



# ILUSTRÍSSIMA SENHORA PREGOEIRA OFICIAL DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL

Recorrente: N DO NASCIMENTO EIRELI, POLYMEDH EIRELI

Recorrido: PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL/PA

Pregão Presencial SRP

Edital nº 069/2018

# I - DA SÍNTESE DOS FATOS. :

O Recorrente participou do Pregão Presencial 069/2018 SRP promovida pela Prefeitura Municipal de Castanhal que objetivava a aquisição de material técnico hospitalar para atender a demanda da Secretaria Municipal de Saúde - SESMA.

Ocorre que a Recorrente foi equivocadamente inabilitada pelo fato da farmacêutica responsável ser funcionária publica da Prefeitura Municipal de Castanhal, Estado do Pará.

Partindo desta premissa não restam dúvidas que a inabilitação desarrazoada se trata de excesso de formalismo, o que de pronto, viola os mais valiosos princípios da Administração Pública, tais como da competitividade e da economicidade.

2



A inabilitação desarrazoada pelo excesso de formalismo trará prejuízos aos cofres públicos irreparáveis, uma vez que desde a proposta inicial a Recorrente ofereceu o melhor preço, não me parece prudente ceifar o direito de participação por mera formalidade.

Nestes termos que se demonstra a irresignação do Recorrente.

# II - DA NÃO PRECLUSÃO DO INTERESSE DE RECORRER.:

Após a inabilitação do certame, a representante do Recorrente manifestou a intensão de interpor recurso conforme se verifica a Ata do Certame.

Partindo desta premissa requer a digna Pregoeira que o presente recurso seja CONHECIDO.

# III - DA TEMPESTIVIDADE.:

Conforme dispõe o Edital, tem o recorrente o prazo de 03 dias para recorrer de qualquer decisão que lhe seja prejudicial.

Diante disso, observa-se que o prazo para apresentação de razões recursais da recorrente teve início em 10/07/2018, expirando-se em 13/07/2018.

Partindo desta premissa, o recurso é perfeitamente TEMPESTIVO.

# IV - DA INABILITAÇÃO DESARRAZOADA..:

Como dito alhures, os Recorrentes foram inabilitados pelo fato do Farmacêutico responsável das empresas serem funcionários da Prefeitura Municipal de Castanhal, o que de fato, não se contesta.

O Farmacêutico técnico responsável pela empresa POLYMEDH EIRELLI é o Senhor Rodrigo da Silva Cardoso que desempenha na Prefeitura Municipal de Castanhal a

3



função de farmacêutico do CEADIC – Centro de Atenção em doenças infecto-contagiosas, ou seja, não tem qualquer vínculo com a confecção do termo de referência – projeto básico, muito menos, com participação à Comissão de Licitação, Equipe de Apoio, Almoxarifado ou Departamento de Compras.

Não é diferente a questão do Recorrente N DO NASCIMENTO EIRELI, o qual seu técnico responsável Katia Yukari Nagai da Silva desempenha a função em postos de saúde que nada interfere no termo de referencia, quiçá, na confecção do procedimento licitatório.

Em suma, nos deparamos com servidores da Administração Municipal que não tem qualquer gerência sobre o órgão promotor da Licitação, qual seja Secretaria Municipal de Saúde, muito menos são sócios ou gerentes dos Recorrentes, tão somente são responsáveis técnicos.

Apesar de não estar evidenciado qualquer vício que fulmine na inabilitação dos Recorrentes, a douta Pregoeira resolve inabilitar utilizando de termos mencionados no instrumento convocatório, em especial no item II – 2 letra e que assim dispõe:

- 2 Não será admitida nesta licitação a participação de empresas enquadradas em quaisquer hipóteses a seguir elencadas:
- e) Servidor de qualquer órgão ou entidade vinculada ao órgão promotor da licitação, bem como, à empresa da qual o servidor seja gerente, administrador, sócio, dirigente ou responsável técnico.

Pois bem... Equivoca-se ao interpretar tal normativa, isto porque os servidores não detêm de qualquer cargo de gerência, não são sócios das Recorrentes e ainda mais, não desempenham qualquer atividade inerente que macule o procedimento licitatório, tornando impossível a violação à lisura do procedimento licitatório.

E-mail: ramosevaladao.adv@gmail.com



Diferente seria se o servidor obtivesse a responsabilidade da confecção do Termo de Referência do aludido procedimento ou que ainda abichasse gerência sobre a distribuição ou compra destes medicamentos.

Como se vislumbra, não há qualquer possibilidade de envolvimento entre os Farmacêuticos e a Administração Pública Municipal que induza a qualquer atentado ao princípio da legalidade ou moralidade, na verdade, se trata de excesso de formalismo que diminui a competitividade do certame.

Marça Justen Filho <sup>1</sup>trata sobre o tema e explica:

"A alusão a "responsável Técnico" abrange outras hipóteses de vinculação do autor do projeto, em que ele não seja sócio da pessoa jurídica interessada em participar da licitação. Se o autor do projeto possui algum tipo de relacionamento jurídico com a empresa, isso é suficiente para impedir essa última em participar" (grifo nosso)

Isto importa dizer que existe sim a vedação, esta prevista em Lei e amplamente discutida na doutrina, todavia se aplica quando o servidor é autor do projeto, ou seja, do termo de referência ou ainda se há qualquer carga de gerência ou sócio da empresa licitante caso este que nada assemelha ao dos Recorrentes.

Ademais, os Recorrentes detêm de preços mais vantajosos para a administração pública e por mera formalidade que fulminou em sua inabilitação acabou que a Prefeitura Municipal adquiriu produtos com preços superiores ao já ofertado, o que denota flagrante ofensa ao princípio da economicidade.

Justen Filho, Marçal. Comentário á Lei de Licitações e contratos administrativos. 14ed. São Paulo: Dialética, 2010. Pag. 166



### V-DO PEDIDO

Ante aos fatos narrados e as razões de direito acima aduzidas à signatária requer à Pregoeira que seja conhecido o presente recurso e dado provimento em sua integralidade, tornado **HABILITADO** os Recorrentes.

Nestes Termos, Pede Deferimento.

Castanhal (PA), 12 de Julho de 2018

WOTSON VALADÃO OAB/PA 22,229



# **PROCURAÇÃO**

**OUTORGANTE: POLYMEDH. EIRELI,** pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ sob o n° 63.848.345/0001-10 com sede na Av. Presidente Vargas, n° 2980, Castanhal/PA, CEP: 68742-000, neste ato nomeia abaixo seu patrono para devidamente representar interesses e direitos da empresa.

OUTORGADO: WILLIAM DE OLIVEIRA RAMOS, brasileiro, divorciado, advogado, inscrito na OAB/PA sob o nº 18.934, WOTSON VALADÃO DE MOURA, brasileiro, convivente, advogado, inscrito na OAB/PA 22.229, HESI ROSÁRIO SILVA, brasileiro, advogado, inscrito na OAB/PA 20.688, EDUARDO RANGEL BLOIS ALVES, brasileiro, solteiro, inscrito na OAB/PA 20.087 e ALLYSON AUGUSTO COSTA CORRÊA, brasileiro, solteiro, advogado, inscrito na OAB/PA 23.650, todos integrantes do escritório RAMOS & VALADÃO, sociedade de advogados inscrita na OAB/PA sob o nº 765 e no CNPJ sob o nº 24.349.819/0001-27, com sede na Rua Kazuma Oyama, nº 2774, Novo Estrela, Castanhal/PA, CEP 68743-250.

PODERES: pelo presente instrumento, o Outorgante confere ao Outorgado todos os poderes da cláusula *ad judicia et extra*, bem como os poderes conferidos pelo artigo 105 do Código de Processo Civil, podendo agir juntos ou separadamente em defesa de seus interesses, em qualquer juízo, instância ou tribunal, promover inclusive notificações e justificações, usar ainda poderes junto às repartições e autarquias públicas, federais, estaduais e municipais, conferindo-lhe, também, poderes especiais para confessar, reconhecer a procedência do pedido, transigir, desistir, renunciar ao direito sobre o qual se funda a ação, receber, dar quitação, firmar compromisso e assinar declaração de hipossuficiência econômica, tudo exclusivamente concernente ao processo recursal que a ortorgante impetrar ao pregão N°069/2018/FMS da PM de Castanha/PA. Finalmente, tudo praticar para o fiel desempenho deste mandato, inclusive substabelecer no todo ou em parte, com ou sem reservas de poderes, dando tudo por firme e valioso em juízo ou fora dele.

Castanhal/PA, 12 de julho de 2018

OUTORGANTE



# **PROCURAÇÃO**

**OUTORGANTE:** N **DO NASCIMENTO** – **EIRELI,** pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ sob o nº 07.657.779/0001-61 com sede na Av. Barão do Rio Branco, nº 1206, Castanhal/PA, CEP: 68742-000, neste ato nomeia abaixo seu patrono para devidamente representar interesses e direitos da empresa.

OUTORGADO: WILLIAM DE OLIVEIRA RAMOS, brasileiro, divorciado, advogado, inscrito na OAB/PA sob o nº 18.934, WOTSON VALADÃO DE MOURA, brasileiro, convivente, advogado, inscrito na OAB/PA 22.229, HESI ROSÁRIO SILVA, brasileiro, advogado, inscrito na OAB/PA 20.688, EDUARDO RANGEL BLOIS ALVES, brasileiro, solteiro, inscrito na OAB/PA 20.087 e ALLYSON AUGUSTO COSTA CORRÊA, brasileiro, solteiro, advogado, inscrito na OAB/PA 23.650, todos integrantes do escritório RAMOS & VALADÃO, sociedade de advogados inscrita na OAB/PA sob o nº 765 e no CNPJ sob o nº 24.349.819/0001-27, com sede na Rua Kazuma Oyama, nº 2774, Novo Estrela, Castanhal/PA, CEP 68743-250.

PODERES: pelo presente instrumento, o Outorgante confere ao Outorgado todos os poderes da cléusula ad judicia et extra, bem como os poderes conferidos pelo artigo 105 do Código de Processo Civil, podendo agir juntos ou separadamente em defesa de seus interesses, em qualquer juízo, instância ou tribunal, promover inclusive notificações e justificações, usar ainda poderes junto às repartições e autarquias públicas, federais, estaduais e municipais, conferindo-lhe, também, poderes especiais para confessar, reconhecer a procedência do pedido, transigir, desistir, renunciar ao direito sobre o qual se funda a ação, receber, dar quitação, firmar compromisso e assinar declaração de hipossuficiência econômica. Finalmente, tudo praticar para o fiel desempenho deste mandato, inclusive substabelecer no todo ou em parte, com ou sem reservas de poderes, dando tudo por firme e valioso em juízo ou fora dele.

Castanhal/PA, 12 de julho de 2018

OUTORGANTE



# PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL - PMC

PALÁCIO MAXIMINO PORPINO DA SILVA

Endereço: Av. Barão do Rio Branco, 2232 - Centro - CEP.: 68743-050 Fone: (91) 3721-1445 / (91) 3721-1634 / (91) 3721-1990 (Tel/fax)

#### **PROTOCOLO**

Nº do Processo : 2018/7/8712 Data Protocolo :: 13/07/18

Requerente .....: TETHI COMÉRCIO DE ARTIGOS MÉDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI

- ME

Assunto .....: Requerimento/Processo Sub-Assunto ....: PREGÃO PRESENCIAL

Logradouro .....: Rua Dois Número .....: Qd. 08

Complemento ..: Lote 08, Sala 003 - Serra-ES

Bairro ...... Não consta CEP ...... 00000-000

Telefone .....:

CPF/CNPJ ......: 26.262.981/0001-39

### ORIGEM:

Observação ....... À Secretaria de Licitação

Encaminhamento de RECURSO ADMINISTRATIVO.//

#### **DESTINO:**

Órgão ...... Sec de Suprimento e Licitação

Funcionário .....:

Data/Hora Saída .: 13/07/18/12:57

Assinatura Funcionário

Assinatura Requerente

Prefeitura Municipal de Castanbal Santing Terra Pimentel Matricula 101010-1



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL
PREGÃO PRESENCIAL SRP Nº 069/2018/FMS

Ref.: Licitação — RECURSO ADMINISTRATIVO - Decisão proferida no âmbito do Pregão Presencial SRP Nº 069/2018/FMS- de desclassificar a proposta apresentada pela recorrente TETHI em virtude da apresentação do CERTIFICADO DE REGULARIDADE PROFISSIONAL — Pedido de recondução por vício sanável no curso do referido certame.

# R E C U R S O

A signatária TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI — ME, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº Nº26.262.981/0001-39 - INSC. EST. Nº 083.195.106, sediada na Rua DOIS S/Nº - QUADRA 08 — LOTE 08 SALA 003 — CIVIT I — SERRA (ES), vem, tempestivamente, por seu representante legal, na forma de seu contrato social, apresentar RECURSO ADMINISTRATIVO face a razão apresentada por esta r. Administração para proferir a decisão de desclassificar nossa empresa e produto, nos termos do Edital de Pregão Presencial epigrafado, com base nos fatos e fundamentos adiante dispostos.

Neste ponto, ao acolher a análise deste recurso, esta douta Administração Pública irá assegurar a legalidade do certame licitatório, em especial atos que decorram de erro e vício de forma sanável, sem prejuízo das normas contidas na legislação.





### 1. Dos fatos

A TETHI, ora RECORRENTE, inicialmente esclarece que a controvérsia gira em torno do item 297, e item 298, do edital epigrafado, cujo item são TIRAS REAGENTES PARA MEDIÇÃO DE GLICEMIA. No curso deste Certame, a TETHI, ora RECORRENTE, apresentou documentação hábil a cumprir todos os requisitos do Edital, sobretudo aqueles direcionados à sua habilitação técnica e a proposta mais vantajosa à Administração.

Constavam de sua documentação, dados para lá de capazes de municiar esta Administração a concluir que a Licitante **TETHI** detém a mais plena aptidão de assumir os compromissos preceituados no certame.

Neste cotejo, ao apresentar sua proposta dentre os licitantes, e estar em plenas condições de habilitação, a recorrente **TETHI** foi incialmente impedida de se manifestar, face a exigência excessivamente formalista constante no *item a.1*, cujo o órgão requer que:

a.1) O Balanço Patrimonial deverá está acompanhado da Certidão de Regularidade Profissional do Contador informando que a finalidade é Balanço Patrimonial, expresso no referido documento conforme estabelecido pela Resolução do Conselho Federal de Contabilidade nº 1402/2013.

# 1. Das Razões para revisão da decisão proferida

Preambularmente, vale ressaltar que a recorrente **TETHI** tem sua sede no estado do Espírito Santo. Ocorre que ao identificar os documentos necessários a sua participação, deparou com a Certidão, nos moldes exigidos, ou seja com a informação do Balanço, e consultou o competente Conselho local, que de plano informou que não há disponibilidade do documento com esta informação, bem como esclareceu que, sendo o profissional constante da Certidão um Contador, e não Técnico em Contabilidade, pressupõe-se que ele possui plenas autorizações de realizar quaisquer atividades dentro do escopo das atribuições que necessitam de sua chancela, dentre as quais, obviamente a de elaborar e assinar o Balanço Patrimonial de empresas.

Por essa razão, de forma respeitosa, em homenagem aos princípios da celeridade e da economicidade, que ao analisar a presente peça recursal notar se o quão injustificado e arbitrário fora sua decisão de exclusão do processo, limando sua chance de participação de ofertar o melhor preço, devendo reconduzi-la ao mesmo.

Obviamente que de forma clara, tratava se de erro sanável na própria sessão, onde a r. autoridade, poderia ter promovido diligência junto ao CRC do local sede da licitante,



onde seria constatada a inexistência do documento, o que fora informado a nossa empresa, portanto tais questões eram passíveis de correção em homenagem a **princípios do quilate da ampla concorrência**, **eficiência**, **isonomia e economicidade**.

Em que pese, a excessiva formalidade da exigência, mas, sobretudo, à luz do exposto, conclui-se que a ausência da referida informação no documento estava ali elucidada pela qualificação do profissional titular da Certidão, não cabendo dúvidas ao alcance de suas atribuições como profissional contábil da **TETHI**, <u>não pode importar na exclusão da pessoa jurídica da licitação.</u>

De mais à mais, seria cogitável acatar a Certidão, que atende aos requisitos habilitatórios em virtude da presunção de boa-fé que prepondera na análise dessas situações. Aqui, os atos praticados poderiam ser convalidados pela análise dos documentos que constam do envelope de habilitação ou, ainda, poderiam ser ratificados mediante concessão de procuração nos moldes previstos pelo *art.* 662, *parágrafo único*, *do Código Civil*.

Por derradeiro que seja, tudo que demais desborda destas lindes normativos há de ser reputado uma restrição excessiva, com impactos profundamente deletérios para os Administrados. Na prática, esta Administração acabou por desabilitar a Recorrente — valendo-se, data venia, de parâmetros/exigências extravagantes atinentes à a Certidão de Regularidade Profissional do Contador, que poderia ter sido acolhida e por fim, ser promovida diligência para que fosse constatada a impossibilidade informada pelo CRC local da recorrente TETHI, onde teria esta, certamente se classificado em PRIMEIRO LUGAR, AO OFERTAR A PROPOSTA MAIS VANTAJOSA ECONOMICAMENTE PARA O MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DA ALDEIA.

Repita-se: a proposta com a real possibilidade de maior vantajosidade econômica para os munícipes foi alijada por um capricho de forma, sanável, sobretudo se considerado que se permitida diligência para verificar a possibilidade de distinção dentre um Estado e outro.

Se já há, pois, fundamentos suficientes para a revisão da r. decisão em testilha, solar fica esta necessidade quando verificado o entendimento o Superior Tribunal de Justiça a respeito de assunto. Veja-se:

"A busca da melhor proposta recomenda a admissão do maior número de licitantes. Quanto mais propostas houver, maior será a chance de um bom negócio. Por isto, os preceitos do edital não devem funcionar como negaças, para abater concorrentes." (STJ, MS nº 5.623, DJ de 18/02/1998)



Na esteira, é vital que ainda se mencione a pertinência da súmula nº 473 do Supremo Tribunal Federal – STF ao caso em comento. Cravou este conspícuo Tribunal, na dicção



da mencionada súmula, a expressa determinação de que deve o Administrador anular seus atos quando dotados de vício, ou sanáveis, sendo justamente isto o que aqui, neste arrazoado, se persegue. Veja-se o verbete na íntegra:

"A Administração pode <u>anular seus próprios</u> <u>atos, quando eivados de vícios que os tornem ilegais, porque deles não se originam direitos;</u> ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial."

É sabido que o pregoeiro é um agente público diferenciado, sua atuação está pautada em comunicar a realidade pública, com suas prerrogativas e normas de controle, e a realidade privada do Mercado.

Durante a execução de suas atribuições o pregoeiro deve respeitar as normas jurídicas que conformam a atividade administrativa, além de sempre atentar-se para as finalidades precípuas do procedimento licitatório que coordena, tais como: respeitar a isonomia, buscar a proposta mais vantajosa e promover o desenvolvimento nacional sustentável.

No entanto, a figura do pregoeiro foi criada para ser o gestor do certame licitatório, além de um negociador, por esse motivo, é dotado de prerrogativas para a condução do processo.

Nesse sentido, o Decreto Federal nº 5.450/2005 expressamente admite que o pregoeiro exerça a prerrogativa administrativa de sanar erros ou falhas que não alterem a substância das propostas, dos documentos e sua validade jurídica, conforme exposto abaixo. Para tanto, a autoridade deve apresentar despacho fundamentado, registrado em ata e acessível a todos, informando e justificando a medida saneadora.

Art. 26. (In omissis)

§ 3º No julgamento da habilitação e das propostas, o pregoeiro poderá sanar erros ou falhas que não alterem a substância das propostas, dos documentos e sua validade jurídica, mediante despacho fundamentado, registrado em ata e acessível a todos, atribuindo-lhes validade e eficácia para fins de habilitação e classificação. (grifo nosso)





Diante da situação ocorrida com a recorrente **TETHI**, o pregoeiro tinha certamente a opção de exercer a prerrogativa de saneamento e esclarecimento de sua impossibilidade provida pelo órgão emissor, de apresentar o documento com a informação do Balanço, o que lhe é permitida, admitindo a complementação das informações obtidas.

Diante da escolha entre a exigência rigorosa do cumprimento das formalidades previstas no edital e do uso da prerrogativa de saneamento da proposta, a respeitável autoridade optou por desclassificar a proposta da ora recorrente. Porém, não é esse o entendimento do Tribunal de Contas da União (TCU) e do Egrégio Superior Tribunal de Justiça (STJ), conforme demonstrar-se-ão adiante.

No acórdão 2459/2013, o TCU entende que não há necessidade de previsão em edital a possibilidade de realização de diligências saneadoras do processo por parte do pregoeiro, visto que tal atuação se trata de uma prerrogativa expressa em lei.

Já do acórdão 1170/2013, também do TCU, extrai-se o seguinte trecho:

A jurisprudência deste Tribunal é clara em condenar a inabilitação de licitantes em virtude da ausência de informações que possam ser supridas pela diligência prevista no art. 43, § 3°, da Lei de Licitações (acórdãos do Plenário 1.924/2011, 747/2011, 1.899/2008 e 2.521/2003, dentre outros). (grifo nosso)

Conforme pode-se observar, a jurisprudência do TCU determinou que é indevida a desclassificação de licitantes em razão da ausência de informações que possam ser supridas pela diligência prevista no art. 43, § 3º da Lei de Licitações.

Desse modo, fica claro que diante de uma dúvida que possa ser suprida por diligências, como é o caso de uma informação sobre o Balanço, em uma Certidão que foi apresentada em plena vigência, a mesma poderia ser realizada, buscando a ampla competitividade e a seleção da melhor proposta.

Além disso, ainda que inexistisse previsão que admitisse a ocorrência de diligências no regulamento federal do pregão, tal ato de sanar erros e omissões simples seria admitido em prestígio aos princípios da eficiência, da competitividade e da razoabilidade. Essas normas objetivam evitar a desclassificação motivada por erros ou omissões de pouca relevância, desde que tal correção não desrespeite o interesse público ou afronte o tratamento isonômico entre os participantes, o que não foi o caso do ocorrido em questão, que poderia ser certamente corrigido no curso do certame.





Em outro julgamento, o TCU determinou que certo ente se abstivesse de desclassificar propostas com base em dúvidas, erros ou omissões que pudessem ser sanadas, uma vez que não importassem em prejuízo ao interesse público ou aos demais participantes, conforme observa-se do trecho abaixo extraído:

[...]

1.1.3. à utilização, pela Comissão de Licitação, das prerrogativas conferidas pelo referido regulamento, abstendo-se de inabilitar empresas e/ou desclassificar propostas quando a dúvida, erro ou omissão puderem ser saneados, nos casos em que não importe prejuízo ao interesse público e/ou aos demais participantes; (Acórdão 2231/2006, 2ª Câmara) (grifo nosso)

Não vislumbramos que a informação acerca de poderes para realizar o Balanço na certidão, já que está consta que trata-se de Contador e não Técnico, alterem a substância de sua habilitação ou a sua validade jurídica, portanto, que se possa cogitar tal atitude como prejudicial, em razão do possível futuro argumento de que ela deixaria de prestigiar a vitória no certame àquele licitante que cumpriu rigorosamente as formalidades, inviabilizaria qualquer outra possibilidade de saneamento do processo.

Outrossim, não é legítimo que o interesse econômico do particular seja tido em primazia absoluta, em detrimento do interesse público de busca pela contratação mais vantajosa, contrariando princípios primordiais como o da competitividade, da razoabilidade e da eficiência.

Por esse motivo, a busca pela melhor proposta e o atendimento aos princípios basilares supracitados que condizem com a atividade administrativa exercida pelo pregoeiro, exigem que, respeitando-se a isonomia e a impessoalidade, sejam tomadas medidas cabíveis para sanar erros, omissões ou defeitos de pouca relevância.

A razão de ser do formalismo licitatório é o atendimento ao interesse público, sendo tal formalismo um meio, não um fim em si mesmo, motivo pelo qual é ilegítimo que ele se imponha em detrimento da seleção da melhor proposta.

1

Assim, em determinadas situações, pode-se justificar que questões procedimentais, que não atentem contra a isonomia entre os licitantes, sejam prescindidas em favor da busca



de uma proposta que seja mais vantajosa ao Poder Público. (FURTADO, Lucas Rocha. Curso de Licitações e Contratos Administrativos. São Paulo: Fórum. 2007. p. 255)

Ou seja, a desconformidade ensejadora da desclassificação de uma proposta deve ser substancial e lesiva à Administração ou aos outros licitantes, diante disso, é preferível admitir Certidão com vícios formais de apresentação, mas condizentes com o requerido, consideradas as diferentes características de cada Região do Brasil, do que desclassificar a licitante por rigorismo formal excessivo e incompatível com o caráter competitivo da licitação.

Ainda segundo o representante do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas supracitado, LUCAS ROCHA FURTADO, embora se presuma que determinados requisitos impostos pelo edital são relevantes, o rigor em sua exigência não deve ser aplicado de forma a prejudicar a própria administração.

Para pôr fim à discussão, vale citar o entendimento do Egrégio Superior Tribunal de Justiça acerca do assunto, no qual o próprio STJ enaltece a compreensão de que o formalismo no procedimento licitatório não impõe, de forma absoluta, a desclassificação das propostas eivadas por simples omissões ou por defeitos irrelevantes.

DIREITO PÚBLICO. MANDADO DE SEGURANÇA. PROCEDIMENTO LICITATÓRIO. VINCULAÇÃO AO EDITAL. INTERPRETAÇÃO DAS CLAUSULAS DO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO PELO JUDICIÁRIO, FIXANDO-SE O SENTIDO E O ALCANCE DE CADA UMA DELAS E ESCOIMANDO EXIGÊNCIAS DESNECESSÁRIAS E DE EXCESSIVO RIGOR PREJUDICIAIS AO INTERESSE PÚBLICO. POSSIBILIDADE. CABIMENTO DO MANDADO DE SEGURANÇA PARA ESSE FIM. DEFERIMENTO.

O "edital" no sistema jurídico-constitucional vigente, constituindo lei entre as partes, é norma fundamental da concorrência, cujo objetivo é determinar o "objeto da licitação", discriminar os direitos e obrigações dos intervenientes e o poder público e disciplinar o procedimento adequado ao estudo e julgamento das propostas.

Consoante ensinam os juristas, o princípio da vinculação ao edital não é "absoluto", de tal forma que impeça o judiciário de interpretar-lhe, buscando-lhe o sentido e a compreensão e escoimando-o de clausulas desnecessárias ou que extrapolem os ditames da lei de regência e cujo excessivo rigor possa afastar, da concorrência, possíveis



proponentes, ou que o transmude de um instrumento de defesa do interesse público em conjunto de regras prejudiciais ao que, com ele, objetiva a administração.

[...]

No procedimento, é juridicamente possível a juntada de documento meramente explicativo e complementar de outro preexistente ou para efeito de produzir contra-prova e demonstração do equívoco do que foi decidido pela administração, sem a quebra de princípios legais ou constitucionais.

*[...]* 

O formalismo no procedimento licitatório não significa que se possa desclassificar propostas eivadas de simples omissões ou defeitos irrelevantes. Segurança concedida. (STJ – Rel. Ministro DEMÓCRITO REINALDO - MS 5418 / DF – Fonte: DJ 01.06.1998 p. 24) (grifo nosso)

Nestes moldes, a decisão ora proferida tem impactos profundamente deletérios para os administrados. Na prática, esta r. Autoridade desabilitou a **TETHI**, valendo-se de um vício sanável de forma em sua proposta e, por esse motivo, acabará por desperdiçar a oportunidade de adquirir o produto com base no menor preço, que a recorrente poderia oferecer, ficando evidente que uma vulta maior de recursos deverá ser desviada para a respectiva aquisição, onerando ainda mais o Erário Público.

Ademais, a principiologia do novel art. 37 da Constituição Federal, impõe a todos quantos integram os Poderes da República nas esferas compreendidas na Federação, obediência aos princípios da moralidade, legalidade, impessoalidade, eficiência e publicidade.

O princípio da impessoalidade obsta que critérios subjetivos ou anti-isonômicos influam na escolha de licitantes. A impessoalidade opera-se, pois, *pro-populo*, impedindo discriminações, e contra o administrador, ao vedar-lhe a contratação dirigida *intuitu personae*.

Na esteira, é vital que ainda se mencione a pertinência da súmula nº 473 do Supremo Tribunal Federal - STF - ao caso em comento. Cravou este conspícuo Tribunal, na dicção da mencionada súmula, a expressa determinação de que deve o Administrador anular seus atos quando dotados de vício de legalidade, sendo justamente isto o que aqui, neste arrazoado, se persegue. Veja-se o verbete na íntegra:





A Administração pode anular seus próprios atos, quando eivados de vícios que os tornem ilegais, porque deles não se originam direitos; ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos a apreciação judicial. (grifo nosso)

Assim sendo, a **TETHI**, vem muito respeitosamente pedir ao ilustríssimo pregoeiro da douta Administração que reveja sua decisão e reconduza a recorrente ao certame, exercendo a prerrogativa administrativa de sanar erros ou falhas que não alterem a substância da proposta, como é o caso aqui discutido, prestigiando os, já citados, princípios que conformam a atividade administrativa, quais sejam: a competitividade, a razoabilidade e a eficiência.

Destaca-se, ainda, a necessidade de que a decisão de sanar a omissão seja feita através de despacho fundamentado que informe e justifique a medida saneadora.

#### 3 – Do Pedido

Diante do exposto, a recorrente **TETHI**, espera e requer, respeitosamente, que **seja revista a decisão proferida**, a qual acabará por fim desprezando aquela que poderia ser a proposta mais vantajosa à Prefeitura Municipal de Castanhal, anulando-se a mesma por estar em desacordo com os preceitos fundamentais das aquisições públicas, **sendo a ora recorrente reconduzida ao certame**.

Tal medida se faz necessária por não haverem razões plausíveis, para que seja mantida a decisão proferida, o que ensejará por fim no sumário **ceifar de princípios do quilate da eficiência**, **isonomia e economicidade**, conduzindo por mero erro e vício de forma sanável à esta douta Administração Pública a dispor de vulta maior de recursos públicos para adquirir o mesmo bem, além de certamente promover escassez de outros de suma importância.



Por fim, não sendo este o entendimento desta r. Administração, a recorrente **TETHI**, muito respeitosamente, requer que seja realizado o eventual encaminhamento deste para autoridade imediatamente competente, se valendo do art. 4°, inc. XXI, da Lei nº



10.520/02 c/c o art.  $7^{\rm o}$ , inc. III, do Decreto nº 3.555/00, que versa sobra a competência do julgamento do mérito do recurso, garantindo o duplo grau de apreciação.

Termos em que, Pede e espera deferimento.

Serra ES, 13 de julho de 2018

HERIK DE PAULA MEDEIROS

REPRESENTANTE

RG 44291095-9 SSP-MA

CPF 920.848.183-20

TETHI COMÉRCIO DE ARTIGOS

MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI - ME

**[**26.262.981/0001-39]

TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELLI LTDA ME

Rua Dois, S/N, Quadra 008 Lote 008 Sala 003 Bairro/ Distrito: CIVIT I - CEP: 29.168-030

SERRA - ES







# SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTO E LICITAÇÃO Parecer nº 294/2018 LICITAÇÃO

Ref. Processo nº 2018/1/0036

PP SRP nº 069/2018

Interessado (a): Secretaria Municipal de Suprimento e Licitação

Matéria: Resposta a Recurso Administrativo (PREGÃO PRESENCIAL SRP nº 069/2018)

#### **RELATÓRIO**

Instada esta Assessoria Jurídica a se manifestar no Processo em referência, a fim de analisar RECURSO ADMINISTRATIVO, tempestivamente interposto pelas recorrentes N DO NASCIMENTO EIRELI, POLYMEDH EIRELI, NOVA MEDICA COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA e TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI ME, cujo certame tem por objeto a contratação de empresa especializada para aquisição de material técnico hospitalar, destinadas a atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Castanhal-Pa, sendo a Modalidade Pregão Presencial, para registro de preços, sendo a licitação tipo menor preço por item.

As sessões do certame transcorreram de acordo com a lei e edital.

Em meio à oferta de lances verbais foram abertos envelopes de habilitação onde constatou se que: as empresas NOVA MEDICA COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA e TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI ME foram inabilitadas, pois estava em desacordo com as exigências do edital. Ou seja, ambas empresas apresentaram Certidão de Regularidade Profissional - CRP com finalidade diversa da exigida no processo; já as empresas N DO NASCIMENTO EIRELI e POLYMEDH EIRELI foram inabilitadas por possuir em seu quadro funcional, como responsável técnico, funcionário público ocupante de cargo no órgão licitante, em obediência a clausula II, item 2 letra "e" e Clausula VII, item 1.5, letra a, alínea a.4.





Inconformada com a decisão da Sra. Pregoeira, as empresas ora recorrentes interpuseram recurso sob os seguintes argumentos:

As empresas NOVA MEDICA COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA e TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI ME alegam que:

- a) Que a empresa juntou o documento exigido, cumprindo a legislação;
- b) Que a exigência da clausula VII, item 1.3, alínea a.1 do edital é impertinente e restringe a competitividade;
- c) Que a empresa apresentou menores preços;
- d) Que se trata de formalismo exacerbado;

As empresas N DO NASCIMENTO EIRELI e POLYMEDH EIRELI alegam que:

- a) Que o responsável técnico da empresa não tem vínculo com a confecção do termo de referência, projeto básico, nem participa da comissão de licitação, equipe de apoio, (...);
- b) Que houve equívoco na interpretação normativa, pois os servidores municipais não tem gerencia sobre o órgão promotor da licitação e não são sócios ou gerentes da empresa recorrente, sendo apenas responsáveis técnicos;
- c) Que não há envolvimento entre os farmacêuticos e a Administração Publica Municipal para atente ao princípio da legalidade ou moralidade;
- d) Que a inabilitação da recorrente configura excesso de formalismo;

Por fim, as recorrentes requerem recebimento e precedência do recurso para habilitação no certame.

O prazo para contra razões transcorreu inalbis.

É o relatório. Passo a análise.

#### **MÉRITO**

Preliminarmente, o recurso deverá ser recebido e conhecido, pois interposto tempestivamente no prazo legal.





No que se refere a alegação apresentada pelas empresas ora recorrentes de suposta irregularidade cometida no certame quanto a decisão que entendeu pela inabilitação não há que se considerar, pois as empresas ora recorrentes não colacionaram os documentos nos termos exigidos no instrumento convocatório, bem como tem em seu quadro de empregados funcionários municipais lotados no órgão licitante, além de juntarem certidão com informação falsa.

Alegam as empresam ora recorrentes que fizeram juntada de documento informando da regularidade profissional do contador, pois a exigência do edital con

Senão vejamos.

# DA INABILITAÇÃO POR DESCUMPRIMENTO DA CLAUSULA VII ITEM 1.3 LETRA A ALINEA A.1

figura formalidade excessiva, que por sua vez seria passível de ser sanada por diligência, no que se refere a certidão de regularidade profissional com finalidade balanço patrimonial

Segundo a Lei a 8.666/93, o art. 31, inciso I reza o seguinte:

- Art. 31. A documentação relativa à qualificação econômico-financeira limitar-se-á a:
- I balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por índices oficiais quando encerrados a mais de 3 (três) meses da data de apresentação da proposta;
- II certidão negativa de falência ou concordata expedida pelo distribuidor da sede da pessoa jurídica, ou de execução patrimonial, expedida no domicílio da pessoa física;
- III garantia, nas mesmas modalidades e critérios previstos no "caput" e § 1º do art. 56 desta Lei, limitada a 1% (um por cento) do valor estimado do objeto da contratação.
- § 1º A exigência de índices limitar-se-á à demonstração da capacidade financeira do licitante com vistas aos compromissos





que terá que assumir caso lhe seja adjudicado o contrato, vedada a exigência de valores mínimos de faturamento anterior, índices de rentabilidade ou lucratividade.

§ 2º A Administração, nas compras para entrega futura e na execução de obras e serviços, poderá estabelecer, no instrumento convocatório da licitação, a exigência de capital mínimo ou de patrimônio líquido mínimo, ou ainda as garantias previstas no § 1º do art. 56 desta Lei, como dado objetivo de comprovação da qualificação econômico-financeira dos licitantes e para efeito de garantia ao adimplemento do contrato a ser ulteriormente celebrado.

§ 3º O capital mínimo ou o valor do patrimônio líquido a que se refere o parágrafo anterior não poderá exceder a 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação, devendo a comprovação ser feita relativamente à data da apresentação da proposta, na forma da lei, admitida a atualização para esta data através de índices oficiais.

§ 4º Poderá ser exigida, ainda, a relação dos compromissos assumidos pelo licitante que importem diminuição da capacidade operativa ou absorção de disponibilidade financeira, calculada está em função do patrimônio líquido atualizado e sua capacidade de rotação.

§ 5º A comprovação de boa situação financeira da empresa será feita de forma objetiva, através do cálculo de índices contábeis previstos no edital e devidamente justificados no processo administrativo da licitação que tenha dado início ao certame licitatório, vedada a exigência de índices e valores não usualmente adotados para correta avaliação de situação financeira suficiente ao cumprimento das obrigações decorrentes da licitação.

A Lei de licitações é bem clara quando exige apresentação de Balanço patrimonial na forma da Lei, ficando entendido nesse ponto que deve ser apresentado de acordo com todos os padrões estabelecidos e observados pelos profissionais que confeccionam este documento, inclusive acompanhado da Certidão de Regularidade Profissional com a finalidade especifica ao certame.





O Balanço Patrimonial é importante ferramenta que garante que a empresa tem capacidade econômica para assumir a responsabilidade pelo objeto da contratação.

Nesse diapasão, temos que em respeito ao que está expressamente esculpido no art. 31 da Lei nº 8.666/93, não se vislumbra a possibilidade de na adiantada fase de julgamento da habilitação deixar de aplicar legislação, e ainda deixar de aplicar as normas contidas no instrumento convocatório.

Com relação ao tema em discussão, o Balanço Patrimonial autêntico na forma da lei observa o cumprimento das seguintes formalidades:

- Indicação do número das páginas e número do livro onde estão inscritos o Balanço Patrimonial (BP) e a Demonstração do Resultado do Exercício (DRE) no Livro Diário, acompanhados do respectivo Termo de Abertura e Termo de Encerramento do mesmo
   §2º do art. 1.184 da Lei 10.406/02; Art. 1.180, Lei 10.406/02; art. 177 da lei 6.404/76; NBC T 2.1.4 (Res. CFC 563/83); NBC T 3.1.1 (Res. CFC 686/90);
- Assinatura do Contador e do titular ou representante legal da Entidade no BP e DRE -§2º do art. 1.184 da Lei 10.406/02; § 4º do art. 177 da lei 6.404/76; NBC T 2.1.4 (Resolução CFC 563/83);
- Prova de registro na Junta Comercial, Cartório (Carimbo, etiqueta ou chancela da Junta Comercial) - art. 1.181, Lei 10.406/02; Resolução CFC Nº 563/83; §2º do art. 1.184 da Lei 10.406/02;
- Demonstração de escrituração Contábil/Fiscal/Pessoal regular NBC T 2. (Resolução CFC 563/83); art. 1.179, Lei 10.406/02; art. 177 da Lei nº 6.404/76;
- Boa Situação Financeira art. 7.1, inciso V da IN/MARE 05/95;





 Além do que a aposição da CRP fundamentado na Resolução CFC nº 1.402/2012) é formalidade que dá credibilidade ao documento porque comprova a habilitação profissional do Contador ou Técnico Contábil.

Nas licitações públicas, todas as formalidades acima são observadas pela comissão de licitação, sendo imprescindível para assegurar validade as informações contidas nos respectivos documentos é que se tem a exigência de Certidão de Regularidade Profissional (CRP) do contador, observando a finalidade especifica de balanço patrimonial.

Logo, destaca-se que as recorrentes não cumpriram as exigências contidas no edital para sua habilitação quanto à qualificação econômica-financeira, nem a legislação aplicável, posto que não fizeram juntada da CRP com a finalidade conforme solicitada no edital.

Para efeito dessa análise, traz-se a discussão os temos exigidos no edital do presente certame, leia-se:

(...) CLAUSULA VII

1.3. QUALIFICAÇÃO ECONOMICO FINANCEIRA

a) balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem boa situação financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizado por índices oficiais quando encerrados há mais de 03 (três) meses da data de apresentação da proposta.

a.1. O balanço patrimonial deverá está acompanhado da certidão de regularidade do contador informando a finalidade balanço patrimonial, expresso no referido documento conforme estabelecido pela Resolução do Conselho Federal de Contabilidade nº 1402/2013.

 $(\ldots)$ 

Nesse diapasão, resta claro e indubitável dos autos que o instrumento convocatório se compõe de regras razoáveis estabelecidas de forma clara e objetiva, sem armadilhas ou exigências ocultas, tampouco permite interpretações diversas, já que o certame





ocorreu em observância aos princípios da isonomia e economicidade, sendo as recorrentes corretamente inabilitadas por não cumprir o disposto no edital.

Diante disso, não se verifica qualquer abusividade ou restrição a competição quanto a clausula que inabilitou as recorrentes tampouco formalismo exacerbado ou excesso desnecessário, sendo exigência valida e regular, aliás atendida pelas demais licitantes ante sua consistência, de forma a assegurar a legalidade do balanço patrimonial juntado aos autos da licitação.

Na realidade, as empresas recorrentes tentam se furtar da responsabilidade de observar as minucias editalícias para fazer valer sua habilitação ilegalmente, classificando a clausula do edital como excessiva, quando sua inabilitação decorreu única e exclusivamente de equivoco das próprias licitantes que emitiram certidão diversa quando a CRP devia ter finalidade balanço patrimonial para corresponder aos termos do edital.

Nesse aspecto, é de suma importância a observância do princípio da vinculação ao edital que veda a Administração e aos licitantes o descumprimento das regras contidas no ato convocatório, e consequentemente de qualquer documento nele exigido.

Sobre este ponto, cabe transcrever a lição do saudoso Mestre HELY LOPES MEIRELLES acerca do Edital, segundo o qual:

"A vinculação ao edital é princípio básico de toda licitação. Nem se compreenderia que a Administração fixasse no edital a forma e o modo de participação dos licitantes e no decorrer do procedimento ou na realização do julgamento se afastasse do estabelecido, ou admitisse documentação e propostas em desacordo com o solicitado. O edital é a lei interna da licitação, e, como tal, vincula aos seus termos tanto os licitantes como a Administração que o expediu (art. 41)" ("in" "Direito Administrativo Brasileiro", Malheiros Editores, São Paulo, 29ª ed., 2004, p. 268)."

Nesse sentido também é a jurisprudência dos tribunais superiores:

"O princípio da vinculação ao edital restringe o próprio ato administrativo às regras editalícias, impondo a inabilitação da empresa que descumpriu as exigências estabelecidas no





ato convocatório." (REsp 595079/RS, Rel. Min. Herman Benjamin, 2ª Turma, STJ, DOU 15/12/2009)"
" na salvaguarda do procedimento licitatório, exsurge o principio da vinculação, previsto no art. 41, da Lei 8.666/93, que tem como escopo, vedar à Administração o descumprimento das normas contidas no edital. Sob essa ótica, o principio da vinculação se traduz na regra de que o instrumento convocatório faz lei entre as partes, devendo ser observados os termos do edital, até o encerramento do certame. (REsp.1.384, 2ª T., rel. Min. Humberto Martins, j. em 15. 08.2013, D je de 26.08.2013).

Desta feita, o edital é a lei interna que direciona o instrumento convocatório, devendo, portanto, ser plenamente respeitado quando da ocorrência do certame.

Outrossim, houve nos autos momento oportuno com prazo para impugnações e esclarecimentos das cláusulas do edital, o que não fora feito pelas recorrentes, tentando inoportunamente contestar legalidade de clausula que deveria cumprir.

Além disso, configuraria aplicação de dois pesos e duas medidas no mesmo procedimento licitatório, habilitar empresas que juntaram documento em divergência ao exigido, quando as demais licitantes apresentaram a CRP adequada a exigência do edital, além de não haver razoabilidade nem mesmo proporcionalidade em tal suposição.

Assim, tendo em vista que a documentação previamente exigida no instrumento convocatório é absolutamente adequada à natureza da presente licitação, sendo ônus da licitante diligenciar para providenciar e apresentar a documentação para efetivação como condição de participação, a Sra. Pregoeira agiu conforme o que rege a Lei 8.666/93, e também com o que diz o edital, não tendo que se falar em ilegalidade na inabilitação das recorrentes, ilicitude que ocorreria caso procedesse a aceitação da certidão de regularidade do contador (CRP) sem a devida finalidade exigida no edital.





Desta feita, não assiste razão as recorrentes, mantendo-se na integra a decisão da Sra. Pregoeira, permanecendo inabilitadas as empresas no certame.

## DA INABILITAÇÃO COM BASE NA CLAUSULA II, ITEM 2 LETRA E e CLAUSULA VII, ITEM 1.5, LETRA A, ALINEA A.4

Alegam as empresas N DO NASCIMENTO EIRELI e POLYMEDH EIRELI que forma inabilitadas de forma irregular, pois os seus funcionários "não tem vínculo com a confecção do termo de referência-projeto básico, muito menos, com a participação à comissão de licitação, equipe de apoio, (...)"

Em que pese a alegação das ora recorrentes estas não devem prosperar, pois a aplicação da clausula II, item 2 letra "e" e Clausula VII, item 1.5, letra a, alínea a.4. se faz imperiosa no presente caso, de forma a garantir lisura e transparência ao certame.

Primeiramente, importante frisar que na sessão do pregão realizada no dia 19/06/2018 foi levantado questionamento pela licitante FCARDOSO E CIA alegando que as empresas P G LIMA COM. EIRELI EPP e POLYMEDH EIRELI EPP apresentavam responsável técnico que supostamente seria funcionário da Prefeitura Municipal, tendo a Sra. Pregoeira, em função da gravidade da alegação, ter suspendido a sessão para diligência com base no art. 43 § 3° da lei 8666/93, a fim de apurar a veracidade das afirmações, remarcando a sessão para o dia 27/06/2018.

Em sequência procedimental, foi realizada sessão do pregão no dia marcado, ocasião em que as licitantes tiveram ciência da decisão da Sra. Pregoeira originada da diligência, a qual colacionamos abaixo:

#### RELATÓRIO DE DILIGÊNCIA Ref. Pregao Presencial SRP nº 069/2018

Diligência efetuada em atendimento ao artigo 43 parágrafo 3º da Lei 8.666/2013, que diz: <u>"É facultada à Comissão ou autoridade superior, em qualquer fase da licitação, a promoção de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, </u>





<u>vedada a inclusão posterior de documento ou informação que deveria constar</u> originariamente da proposta".

No dia 13 de junho de 2018, ás 09:00hs, houve **abertura** do Processo Licitatório Pregão Presencial SRP nº 069/2018/FMS, cujo objeto é **Aquisição de Material Técnico Hospitalar** para atender a Secretaria Municipal de Saúde de Castanhal/Pa.

Ao final do Processo a empresa participante F. CARDOSO E CIA LTDA levantou questionamento (lavrado em ata) a respeito das empresas também participantes P G LIMA COM EIRELI EPP e POLYMEDH EIRELI EPP, alegando que as mesmas apresentaram documentações de responsáveis técnicos (farmacêuticos) que supostamente pertenceriam ao quadro de funcionários da Prefeitura Municipal de Castanhal.

Diante do fato, efetuamos diligência através do Memo nº 246/SUPRI/PMC (em anexo) para o Departamento de Recursos Humanos da Secretaria Municipal de Saúde de Castanhal/Pa, para apurar a denúncia, quanto ao cargo que ocupa e período de contratação dos funcionários abaixo relacionados:

- MARIA DA CONCEIÇÃO QUARESMA DA SILVA;
- ARACELY MARIA DE SOUZA MIRANDA;
- PRISCILA COSTA MARIM PENA;
- RODRIGO DA SILVA CARDOSO;
- MAGDA VIEIRA CARDOSO;
- FABIOLA SIQUEIRA DIAS;
- CLEANE SOUSA LIMA;
- LAURO LUCIO DE MELO NOBRE;
- KÁTIA YUARI NAGAI DA SILVA ;
- LAURA MARIA SILVA FIGUEREDO.

No dia 26 de junho de 2018 recebemos resposta do Departamento de Recursos Humanos da Secretaria Municipal de Saúde via memorando nº 129/2018 (em anexo), informando que dos nomes acima citado 04 (quatro) fazem parte do quadro funcional da Prefeitura Municipal.

Ocorre que, a cláusula VII, item 1.5, alinea a.3 do instrumento convocatório veda que exista na empresa licitante funcionários exercendo funções de gerência, administração ou tomada de decisões e que também sejam servidores do quadro funcional da Prefeitura Municipal.

Além disso as empresas vencedoras juntaram dentre os documentos de habilitação declaração afirmando que "não existe em seu quadro de empregados, servidores públicos exercendo funções de gerencia, administração ou tomada de decisões", o que foi verificado se traduz em informações falsas, já que vários funcionários a quem as empresas licitantes atribuem a função de responsável técnico, mediante apresentação de Certidão de Regularidade Técnica junto ao Conselho Regional de Farmácia, também são servidores públicos nesta Prefeitura.

Nesse sentido, ao analizarmos a Resolução nº 577 de 25 de julho de 2013 do Conselho de Farmácia, o qual normatiza os procedimentos sobre direção técnica ou reponsabilidade





técnica de empresas que dispensam, comercializam, fornecem e distribuem produtos farmaceuticos, cosméticos e produtos para saúde, verificou-se a definição de farmaceutico diretor técnico ou farmaceutico responsável técnico como sendo titular que assume a direção técnica ou responsabilidade técnica da empresa ou estabelecimento perante o respectivo Conselho Regional de Farmácia e os orgãos de vigilância sanitária, nos termos da legislação vigente, ficando sob sua responsabilidade a realização, supervisão e coordenação de todos os serviços técnicos científicos da empresa ou estabelecimento, respeitado, ainda, o preconizado pela legislação laboral ou acordo trabalhista; (Art. 1º inciso I, Resolução 577/13).

Diante disso, ao apurarmos apresentamos no quadro abaixo as empresas que possuem servidores da administração em seu quadro funcional.

h 11/h	Função na	Empresas	Função
Nome		Limprosas	
9.	Prefeitura		PEGDONIG (XIEI
ARACELY MARIA DE SOUZA	Farmacêutica	P.P.F COM E	RESPONSÁVEL
MIRANDA	Bioquímica	SERVIÇOS	TÉCNICO
WIRANDA	2.01	EIRELÍ	(FAMACÊUTICO)
RODRIGO DA SILVA CARDOSO	Farmacêutica	POLYMED	RESPONSÁVEL
RODRIGO BAI SIE VII CILLE CO	Bioquímica	EIRELI EPP/PG	TÉCNICO
	Bioquision	LIMA COM	(FAMACÊUTICO)
		EIRELI EPP	
KÁTIA YUARI NAGAI DA	Farmacêutica	N. DO	RESPONSÁVEL
SILVA		NASCIMENTO	TÉCNICO
SILVA		EIRELI EPP	(FAMACÊUTICO)
LAURA MARIA SILVA	Coord. De	E T MARQUES	RESPONSÁVEL
LAUKA MINUT	Assist.	EIRELI ME.	TÉCNICO
FIGUEREDO	Farmacêutica		(FAMACÊUTICO)

Por fim, por descumprimento do instrumento convocatório no que se refere ao fato de funcionários ocupantes de cargo de responsabilidade técnica nas empresas licitantes integrarem o quadro funcional desta Prefeitura, bem como por apresentação pelas licitantes de declaração com informações inveridicas esta comissão entende pela Inabilitação das empresas P.P.F COM E SERVIÇOS EIRELI, POLYMED, EIRELI EPP/PG LIMA COM EIRELI EPP, N. DO NASCIMENTO EIRELI EPP, E T MARQUES EIRELI ME.

Corroborando com a decisão citada acima, destaca-se os termos da lei 8666/93, in verbis:

Art. 9º Não poderá participar, direta ou indiretamente, da licitação ou da execução de obra ou serviço e do fornecimento de bens a eles necessários:





I - o autor do projeto, básico ou executivo, pessoa física ou jurídica;

II - empresa, isoladamente ou em consórcio, responsável pela elaboração do projeto básico ou executivo ou da qual o autor do projeto seja dirigente, gerente, acionista ou detentor de mais de 5% (cinco por cento) do capital com direito a voto ou controlador, responsável técnico ou subcontratado;

III - servidor ou dirigente de órgão ou entidade contratante ou responsável pela licitação.

§ 1º É permitida a participação do autor do projeto ou da empresa a que se refere o inciso II deste artigo, na licitação de obra ou serviço, ou na execução, como consultor ou técnico, nas funções de fiscalização, supervisão ou gerenciamento, exclusivamente a serviço da Administração interessada.

 $\S~2^{\circ}$ O disposto neste artigo não impede a licitação ou contratação de obra ou serviço que inclua a elaboração de projeto executivo como encargo do contratado ou pelo preço previamente fixado pela Administração.

§ 3º Considera-se participação indireta, para fins do disposto neste artigo, a existência de qualquer vínculo de natureza técnica, comercial, econômica, financeira ou trabalhista entre o autor do projeto, pessoa física ou jurídica, e o licitante ou responsável pelos serviços, fornecimentos e obras, incluindo-se os fornecimentos de bens e serviços a estes necessários.

 $\S~4^{\underline{o}}~O$  disposto no parágrafo anterior aplica-se aos membros da comissão de licitação.

Outrossim, para sanar a discussão, traz-se ainda as clausulas descritas no instrumento convocatório, leia-se:

(...)

CLAUSULA II – DAS CONDIÇÕES DE PARTICIPAÇÃO NA LICITAÇÃO

(...)





2. Não será admitida nesta licitação a participação de empresas enquadradas em quaisquer das hipóteses a seguir elencadas:

(...)

e) Servidor de qualquer órgão ou entidade vinculada ao órgão promotor da licitação, bem como, a empresa da qual o servidor seja gerente, administrador, sócio, dirigente ou responsável técnico.

CLAUSULA VII – DO CONTEUDO DO ENVELOPE DOCUMENTOS PARA HABILITAÇÃO

(...)

## 1.5 OUTRAS COMPROVAÇÕES

a) declaração subscrita por representante legal da licitante, elaborado em papel timbrado, atestando que:

(...)

a.4) que não existe em seu quadro de empregados, servidores públicos exercendo funções de gerencia, administração ou tomada de decisão.

Nesse aspecto, tanto a lei da licitação quanto o edital são claros e objetivos, não admitindo interpretação diversa no que se refere a vedação legal de participação de empresa que tenha como responsável técnico servidor público vinculado ao órgão promotor da licitação, visando asseverar a licitude do procedimento licitatório em questão.

No presente caso, a Sra. Pregoeira verificou a partir de diligência realizada na Prefeitura de Castanhal, mais especificamente no departamento de recursos humanos da Secretaria Municipal de Saúde que tanto o responsável técnico da empresa N DO NASCIMENTO EIRELI, Sra. KÁTIA YUARI NAGAI DA SILVA, quanto o responsável técnico da empresa POLYMED EIRELI EPP, Sr. RODRIGO DA SILVA CARDOSO,





ocupam cargo de servidores municipais da Secretaria de Saúde, a qual é o orgão promotor da licitação.

Outrossim, as empresas ora recorrentes fizeram juntada de declaração de não existencia em seu quadro de funcionarios de servidor publico exercendo função de gerencia, administração ou tomda de decisão, sendo comprovado pela diligencia o contrário, prestando, portanto, as licitantes recorrentes declaração falsa.

Assim, resta configurada a irrefutável legalidade na inabilitação das empresas N DO NASCIMENTO EIRELI e POLYMEDH EIRELI, posto que plenamente fundamentada na lei 8666/93 e no edital, não havendo irregularidade a ser sanada, em observância aos princípios da moralidade, probidade administrativa e vinculação ao instrumento convocatório.

Em fundamentação para elucidar a problemática, expõe-se a seguinte precedente do Tribunal de Contas, termos que seguem:

EMENTA: 3. A participação de empresa cujo sócio tenha vínculo de parentesco com servidor da entidade licitante afronta, por interpretação analógica, o disposto no art. 9°, inciso III, da Lei 8.666/1993. A alteração do contrato social no curso do certame não descaracteriza a irregularidade e constitui indício de simulação e fraude à licitação

Representação apontou possível irregularidade na Concorrência 001/2007, promovida pela Fundação Universidade Federal do Piauí - FUFPI/MEC, objetivando a contratação de empresa para a prestação de serviços de publicidade e propaganda. Segundo a representante, a participação no certame e posterior contratação de empresa cujo sócio - detentor de 30% do capital social pertencia ao quadro de pessoal da promotora da licitação (FUFPI) configurou afronta ao disposto no artigo 9°, inciso III, da Lei 8.666/1993, bem como ao îtem 5.1 do edital, que assim dispôs: "5.1. Não poderão participar da licitação as empresas que tenham entre seus dirigentes, gerentes, sócios detentores de mais de 5% (cinco por cento) do capital social, dirigentes, responsáveis e técnicos, servidor ou dirigentes de órgão ou entidade contratante ou responsável pela licitação e empresas em consórcio." A unidade técnica destacou que, no curso da licitação, o servidor da FUFPI retirou-se da sociedade, sendo substituído por sua filha. Destacou ainda que a referida empresa teria sido beneficiária de 21 processos de dispensa de licitação depois do ingresso do referido servidor no quadro societário. O





relator, em consonância com a unidade técnica, rejeitou as justificativas apresentadas pela empresa e pelo servidor, ao concluir que a alteração efetivada no contrato social da empresa teve por objetivo afastar o impedimento tipificado no art. 9°, inciso III, da Lei 8.666/1993. Apontou ainda a ocorrência de simulação com o intuito de fraudar o procedimento licitatório. Argumentou que "mesmo ao se considerar lícita a alteração do contrato social, não se afastou do impedimento constante do art. 9°, inciso III, da Lei 8.666/1993". Isso porque, "consoante a jurisprudência desta Corte, as vedações explicitadas nesse dispositivo legal estão sujeitas a analogia e interpretação extensiva ..." .Ou seja, "qualquer situação que não esteja prevista na lei, mas que viole o dever de probidade imposto a todos os agentes públicos ou pessoa investida desta qualidade, deve ser proibida, por ser incompatível com os princípios constitucionais da impessoalidade e da moralidade". (Acórdão 1170/2010-Plenário). Especificamente em relação à participação de parentes em licitação, citou o Acórdão 607/2011-Plenário, no sentido de que "mesmo que a Lei nº 8.666, de 1993, não possua dispositivo vedando expressamente a participação de parentes em licitações ..., vê-se que foi essa a intenção axiológica do legislador ao estabelecer o art. 9º dessa Lei, em especial nos §§ 3° e 4°, vedando a prática de conflito de interesse nas licitações públicas ...". Ao se reportar ao caso concreto, destacou que a influência do servidor sobre os gestores da FUFPI foi determinante para a ocorrência das sucessivas contratações diretas da empresa. Ponderou, contudo, que a imposição de penalidades deveria ocorrer somente sobre a empresa, uma vez que não houve débito e que a conduta do servidor escapou à jurisdição do TCU por ter sido "praticada na condição de sócio da empresa e não como gestor de recursos públicos ... ". Em relação aos membros da comissão de licitação, ressaltou que "esses responsáveis tiveram conhecimento de que a empresa possuía, de forma relevante, em seu quadro societário parente de servidor da entidade". O Tribunal, ao acolher a proposta do relator, decidiu em relação a essa irregularidade: a) declarar, com fundamento no art. 46 da Lei 8.443/1992, a empresa inidônea para participar de licitações promovidas pela Administração Pública Federal pelo prazo de três anos; b) aplicar aos membros da comissão de licitação a multa prevista no art. 58, inciso II, da Lei 8.443/1992; c) encaminhar cópia da decisão à FUFPI para que averigue a pertinência de instauração de processo administrativo disciplinar para apurar eventuais





desvios de conduta praticados pelo servidor. Precedentes mencionados: Acórdãos 1.170/2010 e 607/2011, todos do Plenário. Acórdão 1019/2013- Plenário, TC 018.621/2009-7, relator Ministro Benjamin Zymler, 24.4.2013.

Frise-se também que há posição do Superior Tribunal de Justiça – STJ entendendo quanto ao impedimento de participação na licitação contido no art. 9°, inciso III, da Lei n°. 8.666/1993. Diz o precedente o seguinte:

LICITAÇÃO **ADMINISTRATIVO EMENTA: SERVIDOR EMPRESA** DESCLASSIFICAÇÃO LICENCIADO - ÓRGÃO CONTRATANTE. Não pode participar de procedimento licitatório, a empresa que possuir, em seu quadro de pessoal, servidor ou dirigente do órgão ou entidade contratante ou responsável pela licitação (Lei nº 8.666/93, artigo 9°, inciso III). O fato de estar o servidor licenciado, à época do certame, não ilide a aplicação do referido preceito legal, eis que não deixa de ser funcionário o servidor em gozo de licença. Recurso improvido. (STJ - REsp 254115/SP, Rel. Ministro GARCIA VIEIRA, PRIMEIRA TURMA, julgado em 20/06/2000, DJ 14/08/2000, p. 154).

E, no voto do Ministro Relator do precitado julgado, é possível colher a seguinte passagem:

EMENTA: "(...). O fato de o servidor citado estar licenciado, à época da licitação, é irrelevante porque não deixou ele de ser funcionário da SABESP, de ter vínculo com esta. Atenta contra o princípio da moralidade pública admitir a participação de servidor licenciado da administração, em licitação. Com isso, estaria sendo atingido o princípio da igualdade que deve imperar no certame. É verdade que o art. 84, caput, da mencionada normal legal [Lei nº. 8.666/1993], considera como servidor público aquele que exerce, mesmo que transitoriamente ou sem remuneração, cargo, função, ou emprego público, mas isso não quer dizer que o servidor licenciado deixe de ser servidor, porque ele continha vinculado à de trabalho está apenas Seu contrato administração. interrompido ou suspenso, mas em vigor (STJ - REsp





254115/SP, Rel. Ministro GARCIA VIEIRA, PRIMEIRA TURMA, julgado em 20/06/2000, DJ 14/08/2000, p. 154 – trecho do voto).

Dessa forma, não há macula no certame, tampouco qualquer equívoco de entendimento ou interpretação, posto que fielmente lastreado nos ditames da lei de licitação e nas regras do instrumento convocatório, bem como nos precedentes dos Tribunais conforme citados *alhures*, da feita que a decisão da Sra. Pregoeira se reveste de legalidade, garantindo retidão e limpidez à licitação.

Por estes motivos, esta Assessoria opina pela manutenção da decisão recorrida, permanecendo inabilitadas as empresas ora recorrentes.

#### **CONCLUSÃO**

Diante da análise jurídica acima exposta, esta ASSESSORIA JURÍDICA, opina pela manutenção na integra da decisão recorrida, permanecendo inabilitadas as empresas ora recorrentes, N DO NASCIMENTO EIRELI, POLYMEDH EIRELI, NOVA MEDICA COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA e TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPEDICOS EIRELI ME.

É o parecer, salvo melhor entendimento.

Triele Pereira Santos OABIPA: 15.854 Assessora Jurídica Prefeitura de Castanhal Castanhal (PA), 23 de Julho de 2018.





### PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTO E LICITAÇÃO

#### **DECISÃO DA PREGOEIRA**

Ref. Pregão Presencial SRP nº 069/2018/FMS

Objeto: Aquisição de Material Técnico Hospitalar para atender a demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Castanhal – Sesma.

Com Fundamento no Parecer Jurídico nº 294/2018-LICITAÇÃO, da Assessoria Jurídica da Secretaria Municipal de Suprimento e Licitação, cuja finalidade é a Resposta do Recurso Administrativo (Pregão Presencial SRP nº 069/2018) impetrado pelas empresas N DO NASCIMENTO EIRELI, POLYMEDH COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS MÉDICA NOVA EIRELI. HOSPITALARES LTDA, TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E Pregoeira resolve concordar ME, esta ORTOPÉDICOS EIRELI Recomendação Jurídica, e decide pela manutenção na integra da decisão recorrida, permanecendo inabilitadas as empresas ora recorrentes N DO NASCIMENTO EIRELI, POLYMEDH EIRELI, NOVA MÉDICA COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA, TETHI COMERCIO DE ARTIGOS MEDICOS E ORTOPÉDICOS EIRELI ME.

Castanhal, 23 de julho de 2018.

Amanda Cristina Rocha Sotero

Pregoeira