

PARECER JURÍDICO – AJ/P048/2025

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 046/2025/ADM

MODALIDADE: PREGÃO ELETRÔNICO – Nº 9/2025-023PMT

OBJETO: AQUISIÇÃO DE PEÇAS DE REPOSIÇÃO E ACESSÓRIOS NOVOS E ORIGINAIS E SERVIÇOS MECÂNICOS DESTINADOS À MANUTENÇÃO DA MOTONIVELADORA GR 180BR, ITENS FRACASSADOS DO PROCESSO LICITATÓRIO PREGÃO ELETRÔNICO 9/2024-082PMT

CONSULTA: LEGALIDADE DE MINUTA

RELATÓRIO

Esta assessoria foi instada a se manifestar acerca da regularidade das minutas do Pregão Eletrônico objetivando a aquisição de peças de reposição e acessórios novos e originais e serviços mecânicos destinados à manutenção da motoniveladora GR 180BR, itens fracassados do processo licitatório pregão eletrônico 9/2024-082PMT

Provocação esta, apresentada pela Comissão Permanente de Contratação

Por fim, os autos foram encaminhados à esta assessoria, com a autorização para a autuação do certame e a elaboração da minuta de edital e contrato, tendo seguido o processo seu regular trâmite com o encaminhamento para a análise vertente.

Ressalte-se por oportuno, que o ETP, assim detalhou o caso:

2. DA DEFINIÇÃO

2.1. O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade a seguir especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

3. DO OBJETO

3.1. Trata-se de demanda comprometida com a realização de processo de aquisição de peças de reposição e acessórios novos e originais e serviços mecânicos destinados à manutenção da motoniveladora XCMG GR 180BR, itens fracassados do processo licitatório Pregão Eletrônico 9/2024-082PMT.

4. DA DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

4.1. A aquisição de peças de reposição e acessórios novos e originais e de serviços mecânicos se justifica pelo fato da motoniveladora XCMG GR 180BR precisar de manutenção preventiva e corretiva, devido ao desgaste natural que o tempo de trabalho causam nas peças e acessórios. Para melhor alcance dos objetivos a Administração necessita de peças e acessórios novos e originais, para atender os quesitos de durabilidade necessários para o ritmo dos serviços municipais.

4.2. A manutenção em dia do maquinário oferece mais tempo de utilização e maior rendimento dos equipamentos, resultando em trabalho, em condições seguras e redução de custos com

paradas. Pois todo equipamento, sem distinção, necessita de manutenção, para garantir a operatividade, funcionalidade e principalmente a confiabilidade do mesmo.

4.3. Visando assim condições necessárias para uma boa conservação destes bens e evitando a paralização dos mesmos impactando no bom andamento dos serviços públicos que necessitam de máquinas para recuperação de estradas vicinais, manutenção de via pública e outros, que é responsabilidade do poder público.

4.4. No que se refere ao quantitativo do objeto disposto na pretensa contratação, o mesmo foi mensurado levando-se em consideração a quantidade entendida como suficiente ao atendimento da necessidade, devidamente ponderada em históricos anteriores pelo órgão respeitando uma margem de suporte para um eventual aumento da demanda, consolidando o Planejamento Estratégico para o exercício.

5. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

5.1. Cumprindo com as medidas de Planejamento Estratégico deste ente, a presente contratação está contemplada no Plano Anual de Contratações do Exercício de 2025.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1. Os bens e serviços têm natureza de bens e serviços comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

6.2. A contratação será realizada por meio de processo licitatório, na modalidade pregão, na forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço, nos termos dos artigos 6º, inciso XLI, 17, § 2º e 34 todos da Lei Federal nº 14.133/2021.

6.3. Para fornecimento dos itens pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam no ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os documentos a título de habilitação, nos termos do artigo 62 e 66 da Lei nº 14.133/2021.

6.4. Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

6.5. Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133/21, por tratar-se de aquisição comum, não havendo risco ou complexidade que justifique a exigência de garantia de execução.

6.6. Os pedidos serão feitos de forma parcelada, sob demanda, através de Ordem de Fornecimento/Ordem de serviços enviada a empresa vencedora, durante os 12 meses de vigência do contrato.

6.7. Os bens deverão ser entregues em até 05 (cinco) dias úteis, contados do recebimento da Ordem de Fornecimento pela contratante.

6.8. Os itens que irão compor o objeto deverão estar em conformidade com o art. 31 do Código de Defesa do Consumidor, no que diz respeito às suas características, como: qualidade, quantidade, composição, garantia, prazos de validade, origem e outros dados, se for o caso.

6.9. As peças e acessórios a serem entregues deverão obedecer às normas e padrões da ABNT e INMETRO, serem originais (peças e acessórios originais são aqueles fabricados por empresas terceirizadas e autorizadas pela XCMG), de boa qualidade e atender eficazmente às finalidades que dele naturalmente se espera, conforme determina o Código de Defesa do Consumidor.

6.10. Os serviços deverão estar de acordo com as normas expedidas pelos órgãos oficiais competentes ou, se normas específicas não existirem, pela Associação Brasileira de Normas

Técnicas ou outra entidade credenciada pelo Conselho Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – CONMETRO.

6.11. Para a execução dos serviços, a oficina deverá estar instalada dentro de um raio de no máximo 20km do município de Tucumã, que possuam no quadro permanente de funcionário mecânicos qualificados para a execução dos serviços.

6.12. Os serviços deverão ser executados em até 05 (cinco) dias úteis, contados do recebimento da Ordem de Serviços pela contratante.

6.13. Os licitantes deverão ter atenção quanto ao prazo de entrega para que não traga transtorno ao funcionamento da Secretaria, uma vez que ocorrendo atraso na entrega acarretará prejuízos ao funcionamento dos serviços públicos ofertados à população, sujeitando o proponente infrator às penalidades previstas neste Termo de Referência, no Edital e no Instrumento de Contrato, ficando os mesmos cientes de que os pedidos serão realizados parceladamente, mediante a demanda e necessidade, sem que a licitante vencedora possa impor valor ou volume mínimo para cada pedido.

7. ESTIMATIVA DE QUANTITATIVO E VALOR NECESSÁRIO

7.1. Com o devido zelo nesta demanda, realizou-se o levantamento para as possíveis contratações dos itens solicitados. Levou-se também em consideração a quantidade entendida como suficiente ao atendimento da necessidade, devidamente ponderada em históricos anteriores pela Secretaria demandante, respeitando uma margem de suporte para um eventual aumento da demanda, consolidando o Planejamento Estratégico para o exercício, conforme demonstrado do Memorial de Cálculo, anexo aos autos.

7.2. As quantidades informadas neste Estudo Técnico Preliminar serão solicitadas conforme demandas determinadas pela Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura.

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	UNI. MEDIDA
01	ALTERNADOR 24V 352 XCMG LW300 REF 3T6352	01	UNIDADE
02	ANEL BORRACHA XCMG LW300 REF 803164133	04	UNIDADE
03	ANEL BORRACHA XCMG LW300 REF 251900441	08	UNIDADE
04	BATERIA 100A XCMG LW300 REF 60951	02	UNIDADE
05	BUCHA AÇO XCMG LW300 REF 252600572	04	UNIDADE
06	BUCHA AÇO XCMG LW300 REF 252600350	04	UNIDADE
07	BUCHA ARTICULAÇÃO XCMG LW300 REF 250100245	04	UNIDADE
08	CABO FREIO DE MÃO XCMG LW300 REF A4297	02	UNIDADE
09	CABO FREIO TRANSM XCMG LW300 REF L129816	02	UNIDADE
10	CABO MONTADO TOMADA FORÇA XCMG LW300 REF 81593300	02	UNIDADE
11	CABO TOMADA FORÇA XCMG LW300 REF JS70000	02	UNIDADE
12	CALÇO 0,75 XCMG LW300 REF 250100424	08	UNIDADE
13	CALÇO 1,00MM XCMG LW300 REF 252101316	08	UNIDADE
14	CHAVE RODA 36MM XCMG LW300	04	UNIDADE
15	DENTE CENTRAL XCMG LW300 REF 251903323	06	UNIDADE
16	ESTICADOR CORREIA XCMG LW300 REF 2852161	02	UNIDADE
17	FILTRO HID. MAIOR XCMG LW300 REF 803164329	04	UNIDADE
18	FILTRO HID. MENOR XCMG LW300 REF 803164216	04	UNIDADE
19	FLANGE SUPERIOR XCMG LW300 REF 252600573	03	UNIDADE
20	FLANGE XCMG LW300 REF 252600574	03	UNIDADE
21	PARAFUSO 16X60X1.50 XCMG LW300 REF 14258430	06	UNIDADE
22	PARAFUSO DO DENTE XCMG LW300 REF 252100838	08	UNIDADE
23	PARAFUSO LÂMINA 1X3.3/4 XCMG LW300 REF 8J2928	32	UNIDADE

24	PARAFUSO RODA XCMG LW300 REF 148985A1	42	UNIDADE
25	PINO ARTICULACAO XCMG LW300 REF 252600346	04	UNIDADE
26	PINO CIL. ELEVAÇÃO XCMG LW300 REF 252600348	04	UNIDADE
27	PINO DIREÇÃO XCMG LW300 REF 251900394	04	UNIDADE
28	PINO INFERIOR XCMG LW300 REF 252600335	04	UNIDADE
29	PINO SUPERIOR XCMG LW300 REF 252600511	04	UNIDADE
30	PISTÃO MOTOR CUMMINS XCMG LW300 REF 3907163	04	UNIDADE
31	PLACA XCMG LW300 REF 252600575	04	UNIDADE
32	PORCA LÂMINA 1" XCMG LW300 REF E157656	32	UNIDADE
33	PRÉ FILTRO XCMG LW300 REF 800901195	02	UNIDADE
34	RETENTOR 60X80X8 XCMG LW300 REF 803164079	08	UNIDADE
35	ROTULA ESFERICA XCMG LW300 REF 800511234	02	UNIDADE
36	SUPORTE LATERAL DENTE L.D XCMG LW300 REF 251903322	02	UNIDADE
37	SUPORTE LATERAL DENTE L.E XCMG LW300 REF 251903321	02	UNIDADE
38	TURBINA MOTOR CUMMINS XCMG LW300 REF 4037469	01	UNIDADE
39	SERVIÇOS MECÂNICOS EM MAQUINAS E EQUIPAMENTOS XCMG LW 300	150	HORA

7.3. O preço estimado da futura contratação foi obtido por meio de pesquisa de preços praticados por outros órgãos públicos. A pesquisa foi realizada de acordo com a INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, de 7 de julho de 2021.

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	UNI. MEDIDA	VLR. REF	TOTAL
01	ALAVANCA CONTROLE FREIO DE MÃO GR1803BR REF. 800307630	03	UNIDADE	1.179,6 72	3.539,02
02	ALTERNADOR MOTOR CUMMINS GR1803BR REF 75261184	01	UNIDADE	4.720,7 19	4.720,72
03	ANEL GR1803BR REF G1800081	10	UNIDADE	277,60 9	2.776,09
04	ANEL AJUSTE GR1803BR REF G1800066	12	UNIDADE	450,53 8	5.406,46
05	ANEL ORING 253.37X5.33 GR1803BR REF G1800088	12	UNIDADE	140,11 3	1.681,36
06	ANEL VITON 53.94X5.33 GR1803BR REF G1800068	20	UNIDADE	36,380	727,60
07	ARRUELA GR1803BR REF G1800072	08	UNIDADE	1.954,4 49	15.635,59
08	ARRUELA CELERON 440X380 GR1803BR REF 75253782	01	UNIDADE	455,97 3	455,97
09	ARRUELA ENCOSTO GR1803BR REF G1800073	08	UNIDADE	688,08 6	5.504,69
10	AUTOMÁTICO DO MOTOR DE PARTIDA GR1803BR REF G1800033	01	UNIDADE	1.156,4 44	1.156,44
11	BOMBA D'ÁGUA MOTOR CUMMINS SÉRIE B GR1803BR REF 3285410	01	UNIDADE	482,19 9	482,20
12	BOMBA ÓLEO MOTOR CUMMINS SÉRIE GR1803BR REF 3941742	01	UNIDADE	1.247,5 01	1.247,50
13	BRAÇO ESCARIFICADOR GR1803BR REF G1800011	05	UNIDADE	1.857,4 63	9.287,32
14	BUCHA GR1803BR REF 75246450	08	UNIDADE	469,61 1	3.756,89

15	BUCHA COBRE GR1803BR REF 380300657	03	UNIDADE	441,53 5	1.324,61
16	BUCHA COBRE GR1803BR REF 381600372	03	UNIDADE	361,20 2	1.083,61
17	BUCHA COBRE GR1803BR REF 381600397	03	UNIDADE	493,98 8	1.481,96
18	CILINDRO HIDR. ACIONAMENTO FREIO GR1803BR REF 381601108	03	UNIDADE	2.226,1 63	6.678,49
19	CONECTOR ROTATIVO GR1803BR REF 380300747	02	UNIDADE	3.721,4 96	7.442,99
20	CONEXÃO DKO RETO 16X1.5MM GR1803BR REF G1800086	02	UNIDADE	541,54 3	1.083,09
21	CORREIA MICRO V GR1803BR REF 1938PK08	06	UNIDADE	644,61 3	3.867,68
22	CORRENTE TANDER GR1803BR REF 75241029	04	UNIDADE	6.258,7 42	25.034,97
23	DISCO GR1803BR REF G1800079	10	UNIDADE	436,43 8	4.364,38
24	ENGRENAGEM BRONZE CIRCULO GR1803BR REF 75258894	01	UNIDADE	7.432,0 89	7.432,09
25	FAROL QUADRADO GR1803BR REF 904314	08	UNIDADE	291,13 9	2.329,11
26	FILTRO AR EXTERNO GR1803BR REF 149167A1	02	UNIDADE	317,75 1	635,50
27	FILTRO AR INTERNO GR1803BR REF CF500	02	UNIDADE	316,50 1	633,00
28	FILTRO COMBUSTÍVEL GR1803BR REF 6732716112	02	UNIDADE	184,34 5	368,69
29	FILTRO DIESEL GR1803BR REF PSC410	02	UNIDADE	182,74 7	365,49
30	FILTRO HIDRAULICO GR1803BR REF G1800005	02	UNIDADE	483,14 5	966,29
31	FILTRO LUBRIFICANTE GR1803BR REF PSL280	02	UNIDADE	277,67 1	555,34
32	FILTRO ÓLEO HIDRAULICO GR1803BR REF G1800008	02	UNIDADE	611,05 1	1.222,10
33	FILTRO TRANSMISSÃO GR1803BR REF 84491498	02	UNIDADE	630,74 7	1.261,49
34	FLEX PLATE GR1803BR REF G1800084	01	UNIDADE	2.180,2 37	2.180,24
35	GUIA CPL GIRAR CIRCULO GR1803BR REF 75250258	01	UNIDADE	2.539,7 07	2.539,71
36	KIT CABO GR1803BR REF 18051C-999	01	KIT	680,80 0	680,80
37	KIT CILINDRO SELA GR1803BR REF 18036C-999	01	UNIDADE	860,38 3	860,38
38	LÂMINA CURVA PATROL 13F 3/4 GR1803BR REF 5D9559	25	UNIDADE	1.583,7 33	39.593,33
39	LÂMINA CURVA PATROL 15F 3/4 GR1803BR REF 7D1576	25	UNIDADE	1.580,0	39.500,88

				35	
40	LUVA DE APOIO GR1803BR REF 381600386	02	UNIDADE	539,07 5	1.078,15
41	LUVA DO TANDER GR1803BR REF G1800029	01	UNIDADE	5.386,2 27	5.386,23
42	LUVA PARTE SUPERIOR GR1803BR REF 380900906	02	UNIDADE	788,52 9	1.577,06
43	MANGUEIRA BOMBA COMBUSTIVEL GR1803BR REF G1800030	02	UNIDADE	369,35 2	738,70
44	MANGUEIRA DO FREIO GR1803BR REF G1800020	02	UNIDADE	454,16 5	908,33
45	MANGUEIRA HID SAE GR1803BR REF 100R2AT-04	02	UNIDADE	226,30 7	452,61
46	MANOMETRO PRESSÃO DO CONVERSOR GR1803BR REF 803506977	02	UNIDADE	1.190,5 87	2.381,17
47	MEDIDOR TEMPERATURA DA ÁGUA GR1803BR REF 803506976	02	UNIDADE	471,29 1	942,58
48	PARAFUSO LÂMINA 5/8X2.1/4 GR1803BR REF 3F5108	200	UNIDADE	26,307	5.261,40
49	PINO DA MESA GR1803BR REF G1800106	02	UNIDADE	760,57 8	1.521,16
50	PINO ELÁSTICO DENTE DO ESCARIFICADOR GR1803BR REF G1800017	30	UNIDADE	34,673	1.040,19
51	PORCA DE MATÉRIA PRIMA GR1803BR REF 240001051	08	UNIDADE	38,212	305,70
52	PORCA LÂMINA 5/8 GR1803BR REF 4K0367	200	UNIDADE	26,941	5.388,20
53	PORCA SEXT. 3/4 GR1803BR REF G1800107	03	UNIDADE	16,481	49,44
54	RELÊ JN3A 24V GR1803BR REF 803612138	03	UNIDADE	245,096	735,29
55	REPARO CIL. ARTICULACAO GR1803BR REF 75209587	02	UNIDADE	1.047,222	2.094,44
56	REPARO CIL. DESLOCAMENTO LÂMINA GR1803BR REF 75288868	02	UNIDADE	316,634	633,27
57	REPARO CIL. INCLINAÇÃO RODA GR1803BR REF APC1454	02	UNIDADE	885,532	1.771,06
58	RETENTOR GR1803BR REF 73155118	02	UNIDADE	295,388	590,78
59	RETENTOR 00497 GR1803BR REF G1800093	02	UNIDADE	336,915	673,83
60	RETENTOR 01375 100X120X11 GR1803BR REF G1800095	02	UNIDADE	939,988	1.879,98
61	RETENTOR 01879 GR1803BR REF G1800094	02	UNIDADE	903,181	1.806,36
62	RETENTOR 01950 GR1803BR REF G1800092	02	UNIDADE	926,271	1.852,54
63	RETENTOR EXTERNO DA RODA GR1803BR REF G1800032	02	UNIDADE	511,607	1.023,21
64	RETENTOR INTERNO DA RODA GR1803BR REF G1800031	02	UNIDADE	507,699	1.015,40
65	ROLAMENTO GR1803BR REF G1800085	02	UNIDADE	514,258	1.028,52
66	ROLAMENTO AGULHA GR1803BR REF 800515214	02	UNIDADE	1.345,823	2.691,65
67	ROLAMENTO AGULHA GR1803BR REF G1800069	02	UNIDADE	942,162	1.884,32
68	ROLAMENTO DO CUBO DA RODA GR1803BR REF 33113	02	UNIDADE	941,028	1.882,06
69	SAPATA DE FREIO GR1803BR REF 3816011109	02	UNIDADE	2.184,415	4.368,83
70	SELO VEDAÇÃO CILINDRO GR1803BR REF 803192115	02	UNIDADE	90,070	180,14
	SENSOR ÓLEO DO MOTOR GR1803BR REF				

71	803506975	01	UNIDADE	980,299	980,30
72	SENSOR PRESSÃO DO CONVERSOR GR1803BR REF 803506973	01	UNIDADE	2.460,025	2.460,03
73	SENSOR PRESSÃO ÓLEO DO MOTOR GR1803BR REF 803506978	01	UNIDADE	1.602,334	1.602,33
74	SENSOR TEMPERATURA DA ÁGUA GR1803BR REF 803506974	01	UNIDADE	1.261,743	1.261,74
75	SIRENE DE RÉ PIEZOELETRICA GR1803BR REF G1800090	02	UNIDADE	933,619	1.867,24
76	SULCO COBRE GR1803BR REF 380300645	01	UNIDADE	1.207,184	1.207,18
77	SUPORTE LÂMINA GR1803BR REF 10128	01	UNIDADE	822,747	822,75
78	TELA BRONZE GR1803BR REF 10150	01	UNIDADE	670,503	670,50
79	TERMINAL DIREÇÃO LD GR1803BR REF G1800013	01	UNIDADE	860,355	860,36
80	TERMINAL DIREÇÃO LE GR1803BR REF G1800014	01	UNIDADE	851,055	851,06
81	UNHA ESCARIFICADOR GR1803BR REF G1800018	10	UNIDADE	375,457	3.754,57
82	VÁLVULA CONVERSORA DE PRESSÃO GR1803BR REF 803506977	02	UNIDADE	1.180,156	2.360,31
83	ROLAMENTO DE ROLETES AGULHA GR1803BR REF 800515216	02	UNIDADE	469,591	939,18
84	ROLAMENTO ROLETES AGULHA CARGAS GR1803BR REF 800515216	02	UNIDADE	483,657	967,31
85	SERVIÇOS MECÂNICOS EM MAQUINAS E EQUIPAMENTOS PESADO	150	HORA	212,857	31.928,55
<i>ESPECIFICAÇÃO: SERVIÇOS MECÂNICOS PARA MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DE MOTONIVELADORA XCMG GR180BR</i>					
VALOR TOTAL ESTIMADO R\$					315.540,06

7.4. Sendo assim, o preço total estimado é de R\$ 315.540,06 (trezentos e quinze mil quinhentos e quarenta reais e seis centavos).

Em síntese, é o relatório.

ANÁLISE JURÍDICA

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle prévio de legalidade, conforme estabelece o artigo 53, I e II, da Lei nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos – NLLC).

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica

Presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente do órgão, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público. O mesmo se pressupõe em relação ao exercício da competência discricionária pelo órgão assessorado, cujas decisões devem ser motivadas nos autos.

Deve-se salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar, ou não, tais ponderações. Não obstante, as questões relacionadas à legalidade serão apontadas para fins de sua correção. O seguimento do processo sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

O artigo 18, incisos I a XI, da Lei n.º 14.133/2021, estabelecem as regras a serem seguidas pela administração para realização do procedimento licitatório, cuja redação é a seguinte:

Art. 18. A fase preparatória do processo licitatório é caracterizada pelo planejamento e deve compatibilizar-se com o plano de contratações anual de que trata o inciso VII do caput do art. 12 desta Lei, sempre que elaborado, e com as leis orçamentárias, bem como abordar todas as considerações técnicas, mercadológicas e de gestão que podem interferir na contratação, compreendidos:

I - a descrição da necessidade da contratação fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido;

II - a definição do objeto para o atendimento da necessidade, por meio de termo de referência, anteprojeto, projeto básico ou projeto executivo, conforme o caso;

III - a definição das condições de execução e pagamento, das garantias exigidas e ofertadas e das condições de recebimento;

IV - o orçamento estimado, com as composições dos preços utilizados para sua formação;

V - a elaboração do edital de licitação;

VI - a elaboração de minuta de contrato, quando necessária, que constará obrigatoriamente como anexo do edital de licitação;

VII - o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;

VIII - a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;

IX - a motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira,

justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

X - a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;

XI - a motivação sobre o momento da divulgação do orçamento da licitação, observado o art. 24 desta Lei.

Nessa quadra, preleciona o art. 82, da Lei n.º 14.133/2021, que é conteúdo obrigatório nos editais licitatórios

Art. 82. O edital de licitação para registro de preços observará as regras gerais desta Lei e deverá dispor sobre:

I - as especificidades da licitação e de seu objeto, inclusive a quantidade máxima de cada item que poderá ser adquirida;

II - a quantidade mínima a ser cotada de unidades de bens ou, no caso de serviços, de unidades de medida;

III - a possibilidade de prever preços diferentes:

a) Quando o objeto for realizado ou entregue em locais diferentes;

b) Em razão da forma e do local de acondicionamento;

c) Quando admitida cotação variável em razão do tamanho do lote;

d) Por outros motivos justificados no processo;

IV - a possibilidade de o licitante oferecer ou não proposta em quantitativo inferior ao máximo previsto no edital, obrigando-se nos limites dela;

V - o critério de julgamento da licitação, que será o de menor preço ou o de maior desconto sobre tabela de preços praticada no mercado;

VI - as condições para alteração de preços registrados;

VII - o registro de mais de um fornecedor ou prestador de serviço, desde que aceitem cotar o objeto em preço igual ao do licitante vencedor, assegurada a preferência de contratação de acordo com a ordem de classificação;

VIII - a vedação à participação do órgão ou entidade em mais de uma ata de registro de preços com o mesmo objeto no prazo de validade daquela de que já tiver participado, salvo na ocorrência de ata que tenha registrado quantitativo inferior ao máximo previsto no edital;

IX - as hipóteses de cancelamento da ata de registro de preços e suas consequência.

Analisando os documentos que compõe a instrução do processo de contratação, constata-se a presença da definição do objeto e das justificativas para a sua contratação, a autorização da Autoridade Competente para a instauração do processo de contratação, o estudo técnico preliminar, a pesquisa mercadológica, o termo de referência, o decreto de designação do agente de contratação e da equipe de apoio, a minuta do Edital.

Desta forma, é possível aferir claramente que os autos do processo se encontram devidamente instruídos, atendendo as exigências mínimas legais, ficando evidenciada a solução mais adequada para atendimento da necessidade pública.

Do mesmo modo, o critério de julgamento, qual seja, o menor valor por item, atende o que determina o art. 6º, inciso XLI, da Lei n.º 14.133/2021, cuja redação é a seguinte:

Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

[...]

XLI - pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto.

Desta forma, é possível aferir que a fase preparatória do certame encontrasse em consonância com as exigências mínimas exigidas pela NLLC para fins de contratação nesta nova sistemática de licitações públicas.

DA MINUTA DO EDITAL

Conforme já informado ao norte, a elaboração da minuta do edital é um dos elementos que devem ser observados na fase interna da licitação pública, tendo aquele sido submetido à análise jurídica contendo quatro anexos, quais sejam: o estudo técnico preliminar, a ata de registros de preços, o termo de referência e a minuta do contrato. Diante do apresentado, afere-se que os itens da minuta do Edital estão definidos de forma clara e com a devida observância do determinado no artigo 25 da Lei nº 14.133/2021, que assim dispõe

Art. 25. O edital deverá conter o objeto da licitação e as regras relativas à convocação, ao julgamento, à habilitação, aos recursos e às penalidades da licitação, à fiscalização e à gestão do contrato, à entrega do objeto e às condições de pagamento.

Para tanto, utilizamos este demonstrativo para ilustrar a adequação do edital aos requisitos legais:

REQUISITO LEGAL	OBSERVAÇÕES
A definição do objeto para o atendimento da necessidade	O objeto da presente licitação é a: O objeto da presente licitação é a: AQUISIÇÃO DE PEÇAS DE REPOSIÇÃO E ACESSÓRIOS NOVOS E ORIGINAIS E SERVIÇOS MECÂNICOS DESTINADOS À MANUTENÇÃO DA MOTONIVELADORA XCMG GR 180BR, ITENS FRACASSADOS DO PROCESSO LICITATÓRIO PREGÃO ELETRÔNICO 9/2024-082PMT, conforme condições, quantitativos e especificações constantes no instrumento convocatório, no Termo de Referência – Anexo I, e demais Anexos, os quais integram este Edital,

	independente de transcrição.
Valor Máximo da Licitação	Sobre o tema: a minuta trouxe o custo estimado R\$ 315.540,06 (trezentos e quinze mil quinhentos e quarenta reais e seis centavos).
Recursos Orçamentários	<p>I) Órgão: 09 Prefeitura Municipal de Tucumã II) Unidade Orçamentária: 08 Secretaria Municipal de Infraestrutura III) Projeto/Atividade: 2.024 Manutenção e conservação da patrulha mecanizada IV) Classificação Econômica: 3.3.90.30.00 Material de consumo V) Subelemento: 3.3.90.30.25 Material para manutenção de bens móveis</p> <p>VI) Fonte de Recursos: Recursos Federais, Estadual, Próprio.</p> <p>I) Órgão: 09 Prefeitura Municipal de Tucumã II) Unidade Orçamentária: 08 Secretaria Municipal de Infraestrutura III) Projeto/Atividade: 2.024 Manutenção e conservação da patrulha mecanizada IV) Classificação Econômica: 3.3.90.39.00 Outros serv. de terc. pessoa jurídica V) Subelemento: 3.3.90.39.17 Manutenção e cons. de máq. e equipamento</p> <p>VI) Fonte de Recursos: Recursos Federais, Estadual, Próprio.</p>
Sistema do Pregão Eletrônico	A Minuta informa o meio de qual sistema eletrônico de licitações será realizada a disputa, e ainda, esclarece que o edital estará disponível nas páginas do Portal Nacional de Compras Públicas.
Esclarecimentos, Impugnações e Recursos	Este item foi perfeitamente atendido quando a Minuta do Edital no item 3 versa sobre Impugnações e pedidos de Esclarecimento, enquanto no item 13 se encontra a previsão de recursos, indicando-se os procedimentos.
Condições da Licitação	Sobre as condições da licitação a Minuta de Edital prevê que a licitação e a contratação dela decorrente são reguladas pelas condições específicas e gerais do pregão e pelo disposto nos demais anexos do edital, e que a licitação será regida pela Lei Federal n.º 14.133, de 2021, pelo Decreto n.º 10.086, de 2022, pela Lei

	Complementar Federal n.º 123, de 2006, bem como as suas devidas alterações.
Critério de Aceitabilidade de Preços e Critério de Julgamento das Propostas	Está perfeitamente esclarecido na Minuta do Edital quando trata das condições específicas do pregão, que encerrada a fase de lances, após a negociação, serão desclassificadas as propostas que contiverem vícios insanáveis; não obedecer às especificações técnicas contidas no Termo de Referência; apresentar preços inexequíveis ou permanecerem acima do preço máximo definido para a contratação; não tiverem sua exequibilidade demonstrada, quando exigido pela Administração; apresentar desconformidade com quaisquer outras exigências deste Edital ou seus anexos, desde que insanável.
Prazo Mínimo de Validade das Propostas	A minuta prevê que o prazo de validade das propostas, que deverá constar no Descritivo das Propostas de Preços, não podendo ser inferior ao fixado no próprio edital, vinculando este tema a um anexo à minuta
Garantia	Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133/21, por tratar-se de aquisição comum, não havendo risco ou complexidade que justifique a exigência de garantia de execução.
Realização do Pregão, Exigências para Participação, Proposta Inicial e Preenchimento da Proposta	A Minuta de Edital previu a forma de realização do pregão no item 1 das Condições Gerais do Pregão Eletrônico. Explicitou, com base no artigo 87, § 3.º da Lei Federal n.º 14.133/2021, que a Administração poderá realizar licitação restrita a cadastrados no PNCP e, neste caso, deverá ser utilizada a redação exposta na respectiva nota explicativa, bem como todo o procedimento para esse item. Ficou estabelecida a forma de realizar a proposta de preço inicial com os detalhes necessários para que os proponentes possam participar desta fase, bem como os procedimentos do(a) pregoeiro(a) e a forma de preenchimento da proposta.
Abertura da Sessão, Classificação das Propostas e Formulação de Lances	Estão descritos de forma detalhada os procedimentos relativos à abertura da sessão, classificação das propostas e formulação de lances, relativo a cada modo de disputa previsto em lei, conforme o estabelecido na subseção IV e seguintes da Seção III do Capítulo VI, do Título I, do Decreto n.º 10.086/2022.
	7.1. Encerrada a etapa de negociação, o

Do Julgamento

Pregoeiro verificará se o licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar atende às condições de participação no certame, conforme previsto no art. 14 da Lei nº 14.133/2021, legislação correlata e no item 3.7 do edital, especialmente quanto à existência de sanção que impeça a participação no certame ou a futura contratação, mediante a consulta aos seguintes cadastros:

7.1.1. Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas - CEIS, mantido pela Controladoria-Geral da União (<https://www.portaltransparencia.gov.br/sancoes/ceis>); e

7.1.2. Cadastro Nacional de Empresas Punidas – CNEP, mantido pela Controladoria-Geral da União (<https://www.portaltransparencia.gov.br/sancoes/cnep>).

7.2. A consulta aos cadastros será realizada em nome da empresa licitante e também de seu sócio majoritário, por força da vedação de que trata o artigo 12 da Lei nº 8.429, de 1992.

7.3. Caso conste na Consulta de Situação do licitante a existência de Ocorrências Impeditivas Indiretas, o Pregoeiro diligenciará para verificar se houve fraude por parte das empresas apontadas no Relatório de Ocorrências Impeditivas Indiretas.

7.3.1. A tentativa de burla será verificada por meio dos vínculos societários, linhas de fornecimento similares, dentre outros, aplicando-se por analogia o disposto na IN nº 3/2018, art. 29, §1º.

7.3.2. O licitante será convocado para manifestação previamente a uma eventual desclassificação. (IN nº 3/2018, art. 29, §2º).

7.3.3. Constatada a existência de sanção, o licitante será reputado inabilitado, por falta de condição de participação.

7.4. Na hipótese de inversão das fases de habilitação e julgamento, caso atendidas as condições de participação, será iniciado o procedimento de habilitação.

7.5. Caso o licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar tenha se utilizado de algum tratamento favorecido às ME/EPPs, o Pregoeiro verificará se faz jus ao benefício, em

	<p>conformidade com os itens 3.5.1 e 4.7. deste edital.</p> <p>7.6. Verificadas as condições de participação e de utilização do tratamento favorecido, o Pregoeiro examinará a proposta classificada em primeiro lugar quanto à adequação ao objeto e à compatibilidade do preço em relação ao máximo estipulado para contratação neste Edital e em seus anexos, observado, de forma análoga, o disposto no artigo 29 a 35 da IN SEGES nº 73, de 30 de setembro de 2022.</p> <p>7.7. Será desclassificada a proposta vencedora que:</p> <p>7.7.1. Contiver vícios insanáveis;</p> <p>7.7.2. Não obedecer às especificações técnicas contidas no Termo de Referência;</p> <p>7.7.3. Apresentar preços inexequíveis ou permanecerem acima do preço máximo definido para a contratação;</p> <p>7.7.4. Não tiverem sua exequibilidade demonstrada, quando exigido pela Administração;</p> <p>7.7.5. Apresentar desconformidade com quaisquer outras exigências deste Edital ou seus anexos, desde que insanável.</p> <p>7.8. No caso de bens e serviços em geral, é indício de inexequibilidade das propostas valores inferiores a 50% (cinquenta por cento) do valor orçado pela Administração</p> <p>7.8.1. A inexequibilidade, na hipótese de que trata o caput, só será considerada após diligência do Pregoeiro, que comprove:</p> <p>7.8.1.1. Que o custo do licitante ultrapassa o valor da proposta; e</p> <p>7.8.1.2. Inexistirem custos de oportunidade capazes de justificar o vulto da oferta.</p>
<p>Apresentação da Proposta e dos Documentos de Habilitação</p>	<p>Consta na Minuta de Edital a forma de apresentação da proposta e dos documentos de habilitação de foram que sejam encaminhados exclusivamente por meio de sistema eletrônico, a proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço final proposto, até a data e o horário estabelecidos pelo pregoeiro, bem como os demais detalhes necessários, de acordo com o</p>

	previsto nos artigos 95 ao 101 do Decreto n.º 10.086/2022.
Descritivo da Proposta	Está previsto na Minuta de Edital no item 6, as condições de apresentação de proposta, contendo as orientações necessárias de modo que se possa descrever com precisão a proposta, em consonância com o § 2.º da Lei Federal n.º 14.133/2021 e no art. 123 do Decreto n.º 10.086/2022.
Recursos	Foi previsto todo o procedimento para os recursos, inclusive especificando o prazo, o meio e a necessidade de certificação digital para a assinatura, obedecido o previsto no art. 164 e seguintes da Lei Federal n.º 14.133/2021.
Adjudicação e Homologação	O Edital prevê que a adjudicação e a homologação serão de competência da autoridade máxima, nos moldes do contido no art. 7.º e no art. 13 do Decreto n.º 10.086/2022.
Contrato, Execução e Pagamento	Toda questão relativa ao contrato (há minuta em anexo), execução do objeto e pagamento estão previstos na Minuta do Edital, obedecendo o contido no art. 92 da Lei Federal n.º 14.133/2021.
Sanções Administrativas e Penais	Está consignado no item 12 que o licitante e o contratado que incorram em infrações sujeitam-se às sanções administrativas previstas no art. 156 da Lei Federal n.º 14.133, de 2021, Código Penal, Capítulo II-B, artigo 337- E e seguintes. Cabendo A apuração de responsabilidade relacionadas às sanções de impedimento de licitar e contratar e de declaração de inidoneidade para licitar ou contratar demandará a instauração de processo de responsabilização a ser conduzido pela Prefeitura de Tucumã-PA, nos termos do Decreto Municipal nº 003, de 02 de janeiro de 2024
Disposições Gerais	Nas disposições gerais foram definidas as referências de tempo, as hipóteses de feriado ou outro fato superveniente que impeça a realização da sessão pública de abertura das propostas na data designada no edital, a possibilidade de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, as implicações da não apresentação de qualquer documento ou a apresentação com prazo de validade expirado, entre outras regras necessárias, em consonância com a Lei Federal n.º 14.133/2021 e no Decreto n.º 10.086/2022.

Diante do apresentado a minuta do Edital do processo licitatório estabelece a modalidade de licitação para a contratação do objeto como sendo o pregão em sua forma eletrônica, o que se encontra em perfeita correção uma vez que o objeto se enquadra na categoria de bens comuns, com padrões de qualidade e desempenho passíveis de descrição objetiva e usualmente encontrados no mercado, atendendo o disposto nos incisos XIII e XLI, do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021.

Outrossim, os requisitos para a qualificação dos licitantes previstos no edital, bem como os tópicos destinados às demais fases do processo licitatório, encontram-se devidamente de acordo com os parâmetros definidos na Lei 14.133/2021 e Decreto Federal 11.462/2023.

Em relação aos requisitos formais da minuta do edital, do termo de referência, da minuta do contrato, em que são evidenciadas as obrigações de cada parte de forma clara, e nos demais anexos, verifica-se que estes estão de acordo com as exigências legais impostas na Lei nº 14.133/21 para início e validade do certame. Estando, pois, toda a tramitação aparentando a plena regularidade legal sobre seus procedimentos, crê-se na regularidade do procedimento até o presente compasso, pelo que se conclui o que segue.

Não obstante, concernente à minuta do contrato, destacamos as seguintes cláusulas: DO FUNDAMENTO LEGAL - DO OBJETO E DAS ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS - DA VIGÊNCIA E PRORROGAÇÃO - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO - DAS CONDIÇÕES DE EXECUÇÃO DO OBJETO - DAS CONDIÇÕES ESPECIAIS DA CONTRATAÇÃO - DO MODELO DE GESTÃO DO CONTRATO - DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E DOS RECURSOS FINANCEIROS - DA FORMA DE PAGAMENTO - DO VALOR DO CONTRATO – REAJUSTE - DA FISCALIZAÇÃO DO CONTRATO E ATESTO DAS NOTAS FISCAIS - DAS OBRIGAÇÕES DAS PARTES - OBRIGAÇÕES PERTINENTES À LGPD - DAS INFRAÇÕES ADMINISTRATIVAS E SANÇÕES - DOS TRIBUTOS - DAS ALTERAÇÕES CONTRATUAIS - DA EXTINÇÃO CONTRATUAL - DOS CASOS OMISSOS – SUBCONTRATAÇÃO – PUBLICAÇÃO – FORO - DAS DISPOSIÇÕES GERAIS, foram devidamente observadas na minuta do contrato. O que contempla o disposto no artigo 92 e incisos da NLLC, senão vejamos:

Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

I - o objeto e seus elementos característicos;

II - a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;

III - a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos;

IV - o regime de execução ou a forma de fornecimento;

V - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;

VI - os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento;

- VII - os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso;
- VIII - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;
- IX - a matriz de risco, quando for o caso;
- X - o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso;
- XI - o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso;
- XII - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento;
- XIII - o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;
- XIV - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo;
- XV - as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;
- XVI - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta;
- XVII - a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz;
- XVIII - o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento;
- XIX - os casos de extinção.

Portanto, a minuta do contrato encontra-se com as cláusulas mínimas devidamente amparadas na Lei nº 14.133/2021, em especial por se tratar de objeto rotineiro, sem aferição de riscos aparentes para a Administração Pública.

CONCLUSÃO

PELO EXPOSTO, conclui-se pela regularidade do procedimento até o presente momento, pelo que opino pela validação jurídica, para regular prosseguimento do presente Pregão Eletrônico.

É nosso parecer, SMJ.

Tucumã-PA, 24 de fevereiro de 2025.

SÁVIO ROVENO OAB/PA 9561
Assessoria Jurídica