



ESTADO DO PARÁ PREFEITURA MUNICIPAL DE MARITUBA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO ASSESSORIA JURÍDICA

ROD. BR 316- S/N - KM 13 - CENTRO - MARITUBA/PA - CEP: 67200-000

PARECER Nº 042/2017

PROCESSOS: 030717/2017-PMM-SEMED.

EMENTA: ADMINISTRATIVO. CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA PARA CONTRATAÇÃO DIRETA DE SERVIÇO TÉCNICO PROFISSIONAL. TREINAMENTO E APERFEIÇOAMENTO PROFISSIONAL DOS SERVIDORES DO DEPARTAMENTO DE RECURSOS HUMANOS DA SEMED. DISPENSA DE LICITAÇÃO – APLICAÇÃO DO INCISO XIII DO ART. 24, I e II, DA LEI Nº. 8.666/93. ANÁLISE DA MINUTA DO CONTRATO.

À COORDENADORIA DE LICITAÇÃO E CONTRATOS.

DO RELATÓRIO:

Vem ao exame dessa assessoria jurídica, o processo em referência para análise e parecer sob os aspectos jurídicos da contratação direta da empresa RODRIGUES MELO COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA, CNPJ N. 14.663.904/0001-93, cujo objeto é a contratação de serviço técnico profissional para a realização de treinamento e aperfeiçoamento profissional dos servidores do departamento de recursos humanos da SEMED. .

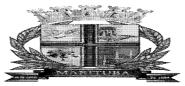
Para instruir os autos foram juntados, além de outros, os seguintes documentos: Memorando n. 046/2017-DAF/SEMED; Memorando n. 070/2017/DAF/SEMED (solicita a capacitação de curso para capacitar os servidores); Termo de Referência, Memorando n. 075/2017-DAF (pedido de autorização); autorização da Senhora Secretária de Educação; Memo n. 076/2017-DAF (solicitação de proposta de preços); Proposta de preços; documentos de regularidades fiscais e trabalhista; justificativa expedida pelo Coordenador de Licitação e Contratos para a contratação por dispensa pelo valor; Disponibilidade Orçamentária, Declaração de Adequação Orçamentária; autorização para contratação e a Minuta do contrato para análise.

É o relatório.

DA FUNDAMENTAÇÃO

Prefacialmente deve-se salientar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos constantes dos autos até a presente data, e que, em face do que dispõe o art. 38, parágrafo único da Lei nº 8.666/93 incumbe, a assessoria jurídica prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito da administração nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa.

ly 5





ESTADO DO PARÁ PREFEITURA MUNICIPAL DE MARITUBA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO ASSESSORIA JURÍDICA

ROD. BR 316- S/N - KM 13 - CENTRO - MARITUBA/PA - CEP: 67200-000 A Constituição Federal estabelece o regramento da Administração Pública no território nacional a partir de seu art. 37. Um dos temas que mereceu maior preocupação do constituinte de 1988 foram as contratações realizadas pelo Poder Público, por toda a repercussão financeira e social que envolve.

Por isso, pode-se dizer que a pretensão do constituinte foi afastar, tanto quanto possível, a discricionariedade administrativa do campo das contratações governamentais. Sujeitou à legislação infraconstitucional de regência a regulamentação minuciosa de suas hipóteses, estabelecendo como princípio maior a existência de licitação pública como *conditio sine qua non* para a realização lícita e legítima de contratações públicas.

Entretanto, o legislador constituinte, ciente das dificuldades que a realidade apresenta, fez constar que a licitação é, em termos jurídicos, a <u>regra geral</u> para a celebração de contratos administrativos², aplicável universalmente, <u>ressalvados os casos especificados na legislação</u>.

Sabe-se, contudo, que, se a regra é a realização da licitação, e se há exceções a essa regras, tais exceções comportam uma interpretação restritiva e limitada, só sendo cabível a não utilização da licitação pública quando se estiver diante de situações que indiquem ser inviável, ou altamente desvantajoso, para o ente ou órgão público a realização do certame.

Sabe-se, contudo, que, se a regra é a realização da licitação, e se há exceções a essa regras, tais exceções comportam uma interpretação restritiva e limitada, só sendo cabível a não utilização da licitação pública quando se estiver diante de situações que indiquem ser inviável, ou altamente desvantajoso, para o ente ou órgão público a realização do certame.

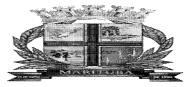
O administrador, para não realizar a licitação por entender ser cabível a dispensa, está jungido às hipóteses já previstas em lei. Apenas quando um dos casos expressamente consignados na legislação ocorrer é que será cabível a opção pela dispensa no caso concreto.

A exigência para o procedimento licitatório está insculpida no artigo 37 inciso XXI da Constituição Federal e regulamentada pela Lei nº 8.666/93.

Pela letra do art. 24, II, da Lei nº 8.666/93, a licitação será dispensável quando o valor da contratação a ser efetuada for de até R\$ 8.000,00, importância essa que corresponde









ESTADO DO PARÁ PREFEITURA MUNICIPAL DE MARITUBA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO ASSESSORIA JURÍDICA

ROD. BR 316- S/N - KM 13 - CENTRO - MARITUBA/PA - CEP: 67200-000 a 10% de R\$ 80.000,00, que é o valor-teto para o processamento da licitação na modalidade de convite (art. 23, II, alínea a, sobre o qual o art. 24, II, faz categórica alusão). Por conseguinte, contratações em valores superiores a R\$ 8.000,00 deverão ser precedidas de licitação. Não nos esqueçamos que obrigatoriedade de licitação é a regra e a contratação direta é a exceção.

Nessas hipóteses, deve ser observado que o valor relativo à estimativa da despesa deve corresponder ao total da compra ou do serviço, devendo observar que o limite anual referido é computado por cada grupo no catálogo de Materiais e Serviços, a fim de que o objeto da licitação não venha a ser fracionado para fugir da modalidade superior ou enquadrar-se na hipótese de dispensa que as obras, serviços e fornecimentos devem ser programados na sua totalidade, com previsão de custos atual e final e dos prazos de sua execução.

A contratação de que trata o presente processo, o valor total é de R\$- 8.000,00, estando, portanto, dentro do limite legal para a dispensa.

Quanto à minuta apresentada, verificamos que a mesma foi elaborada com observância aos princípios legais de que trata a matéria e poderá ser utilizada para a formalização do contrato.

DA CONCLUSÃO

Diante do exposto, resguardado o poder discricionário do gestor público quanto à oportunidade e a conveniência da prática do ato administrativo, opina-se pelo prosseguimento do feito para a contratação através de dispensa de licitação.

Por fim, a minuta do contrato trazida para aos autos para análise foi elaborada com observância dos requisitos legais e está apta a ser utilizada à sua formalização.

É o parecer. SMJ

Belém/PA, 28 de julho de 2017.

FRANCIMEIRE S. CAMPOS ASSESSORA JURÍDICA OAB/PA 9.394 **PMM-SEMED**