

PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº 20211291			
ÓRGÃO GESTOR:	Secretaria Municipal de Educação – SEMED.		
PROCESSO LICITATÓRIO:	Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED.		
PROCESSO ADMINISTRATIVO:	Nº 168/2021.		
ORDENADOR DE DESPESAS:	Maria José Maia da Silva		
PREGOEIRA:	Mariele Rosa rodrigues de Sousa.		
OBJETO:	Contratação de empresa prestadora de serviços de agente integrador de estágio, visando a seleção e a administração da concessão de estágios, no âmbito da SEMED, promovendo a integração de jovens estudantes no mercado de trabalho.		
EMPRESA VENCEDORA:	Centro de Integração Empresa Escola – CIEE.	Contrato Nº 072/2021-SEMED.	Valor R\$ 2.010.811,32
VIGÊNCIA DO CONTRATO:	12 (doze) meses, contados de 3/8/2021 à 3/8/2022.		
FISCAIS DO CONTRATO:	Aline Fernandes Rodrigues (Titular) e Dineide Sousa dos Santos (Substituto). Portaria Nº 101/2021-SEMED.		

I. INTRODUÇÃO

Trata-se de análise técnica do processo licitatório Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED e do Contrato nº 072/2021-SEMED, cujo objeto é a Contratação de empresa prestadora de serviços de agente integrador de estágio, visando a seleção e a administração da concessão de estágios, no âmbito da SEMED, promovendo a integração de jovens estudantes no mercado de trabalho. Foi efetivado com observância da Lei nº 10.520/2002, do Decreto nº 10.024/2019, aplicando-se subsidiariamente a Lei nº 8.666/1993 e alterações posteriores. Está arquivado em 1 (uma) pasta da própria Secretaria e, após emissão de Relatório Prévio nº 20211106, retornou a esta Controladoria no dia 10/8/2021 às 8h57, através do Memorando 031/2021-SEMED, para análise técnica obrigatória e posterior emissão de parecer.

II. DA FASE INTERNA

Consta na pasta os seguintes documentos:

✓ Termo de Autuação do processo administrativo nº 168/2021 referente ao Pregão Eletrônico nº 010/2021, para a contratação empresa prestadora de serviços de agente integrador de estágio, visando a seleção e a administração da concessão de estágios, no âmbito da SEMED, promovendo a integração de jovens estudantes no mercado de trabalho, assinado em 01/06/2021 pela chefe do NAF/SEMED (fl. 1);

✓ Memorando Interno nº 064-A/2021-NAF/SEMED, de 1/6/2021, encaminhado ao Gabinete do Ordenador de Despesa, solicitando a contratação do objeto licitado, assinado pela Chefe do NAF/SEMED (fl. 2);

✓ Solicitação e resposta da pesquisa de mercado realizada com as seguintes empresas: CIE – Centro de Integração Empresa Escola, Grupo Cia de Talentos, IEL – Instituto Euvaldo Lodi (fls. 3/14);

✓ Mapa de Estimativa de Preços datado em 01/07/2021 (fls. 15/16);

✓ Mapa de Estimativa de Preço do Custo da taxa de remuneração Administrativa sobre o quantitativo de estagiários ativos (per capita) (fls. 17/18);

✓ Pesquisa de Preços, extraída do Portal do Comprasnet, contendo o Termo de Homologação e Ata de Realização do Pregão Eletrônico nº 00062/2019 (fls. 19/25);

- ✓ Pesquisa de Preços, contendo 2 (duas) Cotações de Preço e Termo de Homologação do Pregão Eletrônico nº 00001/2020-SEMED (fls. 26/29);
- ✓ Pesquisa de Preços, contendo 3 (três) cotações de preço e Termo de Homologação do Pregão Eletrônico nº 00074/2020 (fls. 30/39);
- ✓ Memorando nº 079/2021 NAF-SEMED, de 30 de junho de 2021, encaminhado ao Gabinete do Ordenador de Despesas solicitando a Dotação Orçamentária para subsidiar o procedimento de contratação de empresa prestadora de serviços de agente integrador de estágios, no âmbito da SEMED (fl. 40);
- ✓ Demonstrativo de Dotação Orçamentária, assinado pela Chefe do NAF-SEMED no dia 7/7/2021, informando que as despesas têm adequação orçamentária para custeio (fl. 41);
- ✓ Memorando nº 088/2021-NAF/SEMED, de 22/7/2021, encaminhado para o Núcleo de Licitação e Contratos/SEMED, solicitando Reserva de Dotação, assinado pela Chefe do NAF/SEMED (fl. 42);
- ✓ Pedido de Autorização de Reserva Orçamentária, Código: 002085, valor solicitado: R\$ 971.400,00, assinado pela Chefe do NAF/SEMED e Ordenadora de Despesa, em 20/7/2021 (fl. 43);
- ✓ Demonstrativo de Reserva Orçamentária, extraído do Sistema MRB no dia 22/7/2021, autorizado por Ednelza Uchoa, no valor global de R\$ 971.400,00, assinado pela Chefe do NAF e Ordenadora de Despesa (fls. 44/45);
- ✓ Nota Técnica, contendo planilha quantitativa de estagiários necessários, assinada em 2/7/2021 pela chefe do Núcleo Técnico de Educação Infantil NTEI, juntamente com memorando nº 163/2021-SEMED, de 20/5/2021, encaminhado para a Chefe do NAF, com quantitativo de estagiários (Pedagogia-Mediadores e Enfermagem-Cuidadores) (fls. 46/65);
- ✓ Justificativa da contratação, assinada em 7/6/2021 pela chefe do Núcleo de Educação Infantil/SEMED e a Ordenadora de Despesas (fls. 66/72);
- ✓ Decreto nº 005/2021-GAP/PMS, de 1 de janeiro de 2021 que dispõe sobre nomeação para o cargo em comissão de Secretária Municipal de Educação (fl. 73);
- ✓ Autorização para emissão de licitação, assinada pela Secretária Municipal de Educação Maria José Maia da Silva, em 8/7/2021 (fl. 74);
- ✓ Termo de Referência, solicitado pelo Núcleo de Educação Infantil/SEMED e autorizado pela Ordenadora de Despesa, em 8/7/2021 (fls. 75/87);
- ✓ Portaria nº 101/2021-SEMED, de 7 de julho de 2021, de designação dos fiscais do contrato: Sra. Aline Fernandes Rodrigues (Titular) e a Sra. Dineide Sousa dos Santos (Substituta) e sua Publicação no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.635, protocolo 678764, pág. 77, de 12 de julho de 2021 (fls. 88/89);
- ✓ Portaria nº 015/2021 - SEMED, de 21/01/2021, designando o Pregoeiro da Secretaria Municipal de Educação que atuará na condução das licitações realizadas na modalidade pregão e sua Publicação da no Diário Oficial nº 34.470, protocolo 621362, página 81, de 25/01/2021 (fls. 90/91);
- ✓ Minuta do Edital do Pregão Eletrônico nº 010/2021 - SEMED - UASG 927453 - Processo Administrativo nº 168/2021 - SEMED e seus anexos (92/125);
- ✓ Parecer jurídico nº 275/2021/SEMED, assinado pelo Procurador do Município Danilo Machado Aguiar - OAB/PA nº 12.627, em 12/7/2021 (fls. 126/129);
- ✓ Relatório Prévio nº 20211106, emitido pela Técnica de Controle Interno - Maria do Socorro da Cunha Lima e Controladora Geral do Município - Roberta rebelo Merabet, em 16/7/2021 (fls. 130/132);

III. DA ANÁLISE DAS RECOMENDAÇÕES DO RELATÓRIO PRÉVIO Nº 20211106

Durante a análise dos autos, foram feitas algumas recomendações. Após o retorno dos autos, passa-se a análise do cumprimento:

1. O processo licitatório não recebeu numeração em todas as suas folhas. Recomendamos, a sua numeração, conforme leciona o art. 38, *caput*, da Lei 8.666/1993. **ATENDIDO**;

2. Não foi localizado nos autos, o pedido justificado de contratação encaminhado à Autoridade Administrativa, conforme item 1, do Check list do NTCL/SEMAG. Recomendamos, a juntada. **ATENDIDO (fl. 49)**;

3. Na justificativa assinada pela Ordenadora de Despesas e a Chefe do Núcleo de Educação Infantil/SEMED, faz referência ao Memorando nº 015/2020 e o processo administrativo nº 005/2020 que não pertencem aos autos examinados. Recomendamos a sua retificação. **ATENDIDO (fls. 66/72)**;

4. Ausente o Termo de Reserva Orçamentária extraído do Sistema MRB e autorizado pelo Núcleo Técnico de Orçamento. Recomendamos a sua inclusão. **ATENDIDO (fls. 44/45)**;

5. O Termo de Referência menciona a necessidade de contratação de 409 (quatrocentos e nove) bolsas (estagiários), entretanto, a Nota Técnica solicita um quantitativo de 237 (duzentos e trinta e sete) bolsas (estagiários). Recomendamos que seja verificada a real necessidade para o objeto do processo, justificando a divergência do quantitativo. **ATENDIDO**;

6. Acerca da Cotação de Preços:

✓ **Ausência** de data e assinatura no Mapa de Estimativa de Preço Total (Bolsas + Taxa Administrativa). **ATENDIDO (fls. 15/16)**;

✓ **Ausência** de data na Pesquisa de Preços encaminhadas pelo Núcleo de Administração e Finanças – SEMED, às empresas IEL e CIEE. **ATENDIDO (fls. 3 e 9)**;

IV. DA FASE EXTERNA

Consta na pasta os seguintes documentos:

✓ Edital do Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED-UASG 927453 e seus anexos (fls. 133/168);

✓ Publicação do Aviso de Licitação do Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED-927453, no DOU – Seção 3, Nº 136, pág. 299, de 21/7/2021 e Diário Oficial Nº 34.645, pág. 104, de 21/7/2021 (fls. 169/170);

✓ Impugnação ao Edital de Licitação, interposta pela empresa Super Estágios LTDA – EPP, em 23/7/2021 (fls. 171/180);

✓ Decisão em Impugnação ao Edital, emitida pela Pregoeira, em 27/7/2021 (fls. 181/184);

✓ Impugnação ao Edital de Licitação, interposta pela empresa Carlos Tadeu Matos Auad Jr., em 28/7/2021 (fls. 185/191);

✓ Decisão em Impugnação ao Edital, emitida pela Pregoeira, em 29/7/2021 (fls. 192/194);

✓ Proposta Inicial de Preços da empresa Centro de Integração Empresa Escola – CIEE, no valor total estimado do lote R\$ 2.331.300,00 (fls. 195/199);

✓ Documentos de Habilitação da empresa Centro de Integração Empresa Escola – CIEE: Carta de apresentação dos documentos de habilitação; Declaração do SICAF; Carteira Profissional da Dra. Nara Vieira Silva – Advogada; Substabelecimento de Procuração; CNH do Sr. Humberto Casagrande Neto; RG do Sr. José Augusto Minarelli; Procuração Pública; Cadastro de Contribuintes de ICMS – CADESP; Ficha de Dados Cadastrais; Sistema de Declaração de Imunidades; Comprovante de Imunidade; Certidão Estadual de Distribuições Cíveis; Termo de Abertura e Encerramento; Balanço Patrimonial 2020; Demonstração de Resultado do Exercício 2020; Recibo de Entrega de escrituração Contábil Digital; Memória de Cálculo – Balanço 2020; 3 (três) Atestados de Capacidade Técnica; Declaração de Convênio com a Caixa Econômica Federal (fls. 200/248);

- ✓ Proposta Consolidada de Preços da empresa Centro de Integração Empresa Escola - CIEE, no valor global de R\$ 2.010.811,32 (fls. 249/252);
- ✓ Ata de Realização do Pregão Eletrônico nº 00010/2021-SEMED, assinada de forma digital pela Pregoeira, em 2/8/2021 (fls. 253/259);
- ✓ Termo de Adjudicação do Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED, assinado pela Pregoeira, em 2/8/2021 (fls. 260/261);
- ✓ Termo de Homologação do Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED, assinado de forma digital pela Ordenadora de Despesa, e, 3/8/2021 (fls. 262/263);
- ✓ Publicação do Resultado de Licitação do Pregão Eletrônico nº 010/2021 no DOU - Seção 3, Nº 145, pág. 224, de 3/8/2021 (fl. 264);
- ✓ 1 (uma) via do Contrato nº 072/2021-SEMED e sua publicação no DOU - Seção 3, Nº 148, pág. 261, de 6/8/2021 (fls. 265/273);
- ✓ Demonstrativo de inserção do processo licitatório no TCM/PA (sem paginação).

V. DA ANÁLISE DO CONTRATO

Consta arquivado na pasta 1 (uma) via do **CONTRATO Nº 072/2021-SEMED**, celebrado com a empresa **CENTRO DE INTEGRAÇÃO EMPRESA ESCOLA - CIEE**, arrematante dos **itens 1 e 2**, no valor global de **R\$ 2.010.811,32 (Dois milhões, dez mil, oitocentos e onze reais e trinta e dois centavos)**, com vigência de 12 (doze) meses, a contar de 3/8/2021 à 3/8/2022. Está devidamente preenchido com os dados da empresa vencedora, objeto, especificações, do preço, dotação orçamentária, e cláusulas necessárias nos termos do art. 55 da Lei nº 8.666/1993. As despesas do objeto correrão por conta da seguinte dotação orçamentária: 12.122.0006.2.060 - 3.3.90.39.00.00 - 1001 - 3378. Foi lavrado em 3 (três) vias de igual teor e assinado pelas partes qualificadas de forma digital, juntamente com duas testemunhas (fls. 265/272).

O Extrato do Contrato foi devidamente publicado no DOU - Seção 3, Nº 148, pág. 261, de 6/8/2021 (fl. 273).

VI. DA CONCLUSÃO:

Diante da análise dos autos, constatou-se que o Pregão Eletrônico nº 010/2021-SEMED e o Contrato nº 072/2021-SEMED, de conformidade com o Parecer jurídico nº 275/2021/SEMED, encontram-se revestidos das formalidades legais, conforme dispõe a Lei nº 8.666/1993, estando aptos a gerar despesa à Municipalidade. **RECOMENDAMOS: I.** Que seja retificada a Cláusula Décima Segunda do Contrato nº 072/2021-SEMED, que menciona o Decreto nº 5.450/2005, revogado pelo Decreto nº 10.024/2019 em vigência, e; **II.** Sejam publicados os documentos essenciais no Mural de Licitações TCM/PA, sítio da Prefeitura: www.santarem.pa.gov.br - Portal da Transparência e Sistema Contábil.

Santarém/PA, 12 de agosto de 2021.

Kelyane Gomes da Silva
Técnica de Controle Interno
Decreto nº 811/2021-GAP/PMS

Roberta Rebelo Merabet
Controladora Geral do Município
Decreto nº 024/2021-GAP/PMS