

PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº 20212179.

ÓRGÃO GESTOR:	Secretaria Municipal de Urbanismo e Serviços Públicos - SEMURB.			
PROCESSO ADMINISTRATIVO:	Nº 001/2021-SEMURB.			
PROCESSO LICITATÓRIO:	Concorrência Pública nº 001/2021-SEMURB.			
ORDENADOR DE DESPESAS:	Jean Murilo Machado Marques.			
PRESIDENTE DA CPL:	Ana Erika Maia de Siqueira.			
OBJETO:	Concessão onerosa de uso de bens públicos, dos espaços de sete quiosques, com equipamentos e mobiliários a este incorporados, localizados: 03 (três) na pista de lazer da Nova República, sendo 01 (um) com área de 67,87 m ² e 02 (dois) com área de 46,30m ² ; 02 (dois) na Orla da Vila Arigó - Prainha com área de 46,39m ² ; 02 (dois) quiosques na Avenida Anysio Chaves - Aeroporto Velho, sendo 01 (um) quiosque com área de 18,98m ² e 01 (um) com área de 42,00m ² - objetivando a comercialização de refeições e lanches como comidas típicas variadas, bolos, tortas, salgados, sucos, sorvetes, sanduíches, água mineral e bebidas gaseificadas.			
CESSIONÁRIOS:	Aquino Alimentos LTDA-ME - CNPJ: 37.871.171/0001-04.	Quiosque Tipo 1, Orla da Vila Arigó.	Contrato nº 014/2021-SEMURB.	Valor mensal: 780 UFMS.
	Isabella R de Oliveira EIRELI-ME - CNPJ: 40.597.327/0001-07.	Quiosque Tipo 2, Orla da Vila Arigó.	Contrato nº 015/2021-SEMURB.	Valor mensal: 372 UFMS.
	R. Medeiros Produções-ME - CNPJ: 15.384.147/0001-	Quiosque Tipo 1, Pista de Lazer.	Contrato nº 016/2021-SEMURB.	Valor mensal: 350 UFMS.
	J.V. Gazziero-ME - CNPJ: 30.882.577/0001-35.	Quiosque Tipo 2, Pista de Lazer.	Contrato nº 017/2021-SEMURB.	Valor mensal: 412 UFMS.
	Maria Francisca da Cruz Pantoja-ME - CNPJ: 35.534.735/0001-	Quiosque Tipo 3, Pista de Lazer.	Contrato nº 018/2021-SEMURB.	Valor mensal: 355 UFMS.
	Ivonilce Raimunda Guimarães Correa - CPF: 439.550.102-87.	Quiosque Tipo 1, Praça Anysio.	Contrato nº 019/2021-SEMURB.	Valor mensal: 273 UFMS.
	Alberto dos Santos 20547048220 - ME - CNPJ: 12.796.656/0001-	Quiosque Tipo 2, Praça Anysio.	Contrato nº 020/2021-SEMURB.	Valor mensal: 250 UFMS.

FISCAIS DOS CONTRATOS:	Manoel Gilmar Pereira Santos - Titular e Fernando Ferreira de Andrade - Substituto. Portaria nº 008-A/2021/GAB/SEMURB.
-------------------------------	--

I - INTRODUÇÃO:

Trata-se da análise técnica do Processo Licitatório Concorrência Pública nº 001/2021-SEMURB e dos contratos, tendo como objeto a concessão onerosa de uso de bens públicos, acima descrita. Foi efetivado com observância da Lei Federal nº 8.666/1993 e alterações, Lei Federal nº 8.987/1995 e Lei Municipal nº 20.056/2016. A documentação está arquivada em 3 (três) pasta da própria Secretaria, após ser baixado em diligência por meio do nº 20211378, em 30 de setembro de 2021, retornou a esta Controladoria Geral do Município no dia 21 de dezembro de 2021, às 13h52, através do Memorando nº 977/2021-SEMURB, para emissão de parecer.

II - DA ANÁLISE DO PROCESSO:

O procedimento foi instruído com os seguintes documentos:

FASE PREPARATÓRIA:

- ✓ Termo de autuação, datado em 05/03/2021 (fl. 1);
- ✓ Memorando nº 02/2021/NAF/SEMURB de solicitação do objeto (fl. 2);
- ✓ Autorização para realização do certame, assinada em 05/03/2021 pelo Ordenador de Despesas (fl. 3);
- ✓ Demonstrativo de dotação orçamentária, datado em 05/03/2021: sem ônus para o Tesouro Municipal (fl. 4);
- ✓ Termo de reserva orçamentária: sem ônus para o Tesouro Municipal (fl. 5);
- ✓ Decreto nº 013/2021-GAP/PMS, de 01/01/2021, de nomeação do Sr. Jean Murilo Machado Marques ao cargo em comissão de Secretário Municipal de Urbanismo e Serviços Públicos (fl. 6);
- ✓ Decreto nº 634/2021-GAP/PMS, de 10/02/2021, de nomeação da Sra. Ana Maria Figueira Garcia ao cargo em comissão de Chefe do Núcleo de Administração e Finanças II (fl. 7);
- ✓ Portaria nº 008/2021/SEMURB, de 02/03/2021, de constituição da Comissão Permanente de Licitação (fl. 8), publicada no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.516, págs. 64/65, do dia 12/03/2021 (fls. 9/10);
- ✓ Portaria nº 008-A/2021/Gab/SEMURB, de 05/03/2021, de nomeação do Sr. Manoel Gilmar Pereira Santos e do Sr. Fernando Ferreira de Andrade como fiscais titular e substituto do contrato, respectivamente (fl. 11), publicada no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.564, pág. 84, do dia 27/07/2021 (fl. 12);
- ✓ Minuta do edital e seus anexos (fls. 13/85);
- ✓ Decreto Municipal nº 475/2021-SEMGOF, de 07/04/2017, regulamenta o sistema de preços públicos cobrados pela exploração dos mercados públicos municipais (fls. 86/90);
- ✓ Lei Municipal nº 15.522, de 29/12/1995, que dispõe sobre a fixação de preços públicos, altera disposições da Lei Municipal nº 13.093, de 29/12/1989, e dá outras providências (fls. 91/100);
- ✓ Lei Municipal nº 20.056, de 04/07/2016, que dispõe sobre a concessão de uso onerosa de bem público e dá outras providências (fls. 101/102);
- ✓ Lei Federal nº 8.987, de 13/02/1995, que dispõe sobre o regime de concessão e permissão de prestação de serviços públicos previsto no art. 175 da Constituição Federal, e dá outras providências (fls. 103/115);

- ✓ Portaria nº 065/2020/GAB/SEMINFRA, que dispõe sobre a regulamentação de utilização de logradouros, espaços públicos e quiosques, das disposições contidas no art. 78 da Lei Orgânica do Município de Santarém, art. 175 da Constituição Federal, a título de concessão, permissão ou autorização de uso e dá outras providências correlatas (fls. 116/123);
- ✓ Parecer Jurídico nº 009/2021/PJ/SEMURB, de 05/03/2021, da lavra do Procurador Jurídico do Município Rafael de Sousa Rêgo, que concluiu: "[...] manifestar-se FAVORÁVEL a realização do certame licitatório pretendido por esta Municipalidade, na modalidade Concorrência Pública [...] inexistindo qualquer óbice ao prosseguimento à fase externa, com a fase subsequente" (fls. 124/129).

FASE EXTERNA:

- ✓ Edital da Concorrência Pública nº 001/2021-SEMURB e seus anexos (fls. 130/240);
- ✓ Decreto nº 084/2021-GAP/PMS, de 01/01/2021, de nomeação do Sr. Manoel Gilmar Pereira dos Santos ao cargo em comissão de Chefe da Divisão de Fiscalização de Ambulante da SEMURB (fl. 241);
- ✓ Projetos arquitetônicos dos quiosques (fls. 242/245);
- ✓ Publicação de aviso de licitação: no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.510, pág. 74, em 08/03/2021 (fl. 246); no Diário Oficial da União nº 44, Seção 3, pág. 189, em 08/03/2021 (fls. 247); em jornal de grande circulação O Diário do Pará, edição do dia 08/03/2021 (fls. 248/249); Portal da Transparência de Santarém (fls. 250);
- ✓ Publicação da retificação do aviso de licitação: no Diário Oficial da União nº 46, Seção 3, pág. 196, em 10/03/2021 (fls. 251); em jornal de grande circulação O Diário do Pará, edição do dia 10/03/2021 (fls. 252/253); no Diário Oficial do Estado do Pará nº 34.514, pág. 77, em 11/03/2021 (fl. 254);
- ✓ Manifestações de interesses de apresentação de proposta por: Aquino Alimentos LTDA, Isabella R. de Oliveira - Eireli, Maria Francisca da Cruz Pantoja, R. Medeiros Produções, Juliana Thaysa Machado de Oliveira, M. D. Pereira - ME, Alberto dos Santos Torres 20547048220, J.V. Gazziero, Ivonilce Raimunda Guimarães Correa, Graciete Cidrônia Garcia de Sousa e Denis Cleber dos Santos Borges (fls. 255/375);
- ✓ Atestados de visitas dos interessados: Ivonilce Raimunda Guimarães Correa, Isabella R. de Oliveira - Eireli, Denis Cleber dos Santos Borges, R. Medeiros Produções, Maria Francisca da Cruz Pantoja, Juliana Thaysa Machado de Oliveira, Alberto dos Santos Torres 20547048220, J.V. Gazziero e Aquino Alimentos LTDA (fls. 376/385);
- ✓ Comunicado de alteração de local para realização da sessão de abertura da Concorrência Pública, em razão das medidas de prevenção contra o Corona Vírus, publicada no Portal da Transparência de Santarém e enviada por e-mail aos licitantes (fls. 386/388);
- ✓ Relação dos licitantes que aguardam a sessão pública da Concorrência Pública (fls. 389/390);
- ✓ Ata da sessão pública de recebimento e análise das propostas, habilitação e plano de trabalho em 22/04/2021 (fls. 391/394);
- ✓ Lista de credenciamento (fls. 395/397);
- ✓ Documentos de credenciamento dos licitantes: J.V. Gazziero, R. Medeiros Produções, Ivonilce Raimunda Guimarães Correa, Aquino Alimentos LTDA, Juliana Thaysa Machado de Oliveira, Maria Francisca da Cruz Pantoja, Denis

- Cleber dos Santos Borges, Isabella R. de Oliveira - Eireli e Alberto dos Santos Torres 20547048220 (fls. 398/488);
- ✓ Ata da sessão pública de análise das propostas em 20/05/2021 (fls. 489/496);
 - ✓ Relatório de preços propostos (fl. 497);
 - ✓ Encaminhamento de cópia da ata de análise das propostas aos licitantes via e-mail em 20/05/2021 (fl. 498);
 - ✓ Envelopes de documentos dos licitantes Isabella R. de Oliveira - Eireli, Juliana Thaysa Machado de Oliveira e Alberto dos Santos Torres 20547048220 (fls. 499/501);
 - ✓ Proposta de preços do licitante Alberto dos Santos Torres 20547048220 (fls. 502/511);
 - ✓ Proposta de preços da licitante Juliana Thaysa Machado de Oliveira (fls. 512/522);
 - ✓ Proposta de preços e plano de trabalho da licitante Isabella R. de Oliveira - Eireli (fls. 523/539);
 - ✓ Proposta de preços do licitante J.V. Gazziero (fls. 540/545);
 - ✓ Proposta de preços do licitante Denis Cleber dos Santos Borges (fls. 546/551);
 - ✓ Plano de trabalho e proposta de preços da licitante Maria Francisca da Cruz Pantoja (fls. 552/568);
 - ✓ Plano de trabalho e proposta de preços da licitante R. Medeiros Produções (fls. 569/586);
 - ✓ Proposta de preços da licitante Aquino Alimentos LTDA (fls. 587/591);
 - ✓ Plano de trabalho e proposta de preços da licitante Ivonilce Raimunda Guimarães Correa (fls. 591/602);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Aquino Alimentos LTDA (fl. 603);
 - ✓ Plano de trabalho da licitante Aquino Alimentos LTDA (fls. 604/625);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante J.V. Gazziero (fl. 626);
 - ✓ Plano de trabalho da licitante Aquino Alimentos LTDA (fls. 627/644);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante R. Medeiros Produções (fl. 645);
 - ✓ Plano de trabalho da licitante R. Medeiros Produções (fls. 646/652);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Ivonilce Raimunda Guimarães Correa (fl. 653);
 - ✓ Plano de trabalho da licitante Ivonilce Raimunda Guimarães Correa (fls. 654/672);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho do licitante Denis Cleber dos Santos Borges (fl. 673);
 - ✓ Plano de trabalho do licitante Denis Cleber dos Santos Borges (fls. 674/682);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Maria Francisca da Cruz Pantoja (fl. 683);
 - ✓ Plano de trabalho da licitante Maria Francisca da Cruz Pantoja (fls. 684/689);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Isabella R. de Oliveira - Eireli (fl. 690);
 - ✓ Plano de trabalho da licitante Isabella R. de Oliveira - Eireli (fls. 691/724);
 - ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho do licitante Alberto dos Santos Torres 20547048220 (fl. 725);

- ✓ Plano de trabalho do licitante Alberto dos Santos Torres 20547048220 (fls. 726/735);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Juliana Thaysa Machado de Oliveira (fl. 736);
- ✓ Plano de trabalho da licitante Juliana Thaysa Machado de Oliveira (fls. 737/745);
- ✓ Ata da sessão pública de recebimento e análise da proposta da documentação de habilitação e do plano de trabalho em 02/06/2021 (fls. 746/747), cujas cópias foram enviadas por e-mail aos licitantes em 02/06/2021 (fl. 748);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Aquino Alimentos LTDA (fl. 749);
- ✓ Documentos de habilitação da licitante Aquino Alimentos LTDA (fls. 750/764);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho do licitante Denis Cleber dos Santos Borges (fl. 765);
- ✓ Declaração de não vínculo com Órgão Público, atestado de saúde ocupacional, certidão de antecedentes criminais e certificado de curso de manipulação de alimentos do licitante Denis Cleber dos Santos Borges (fls. 766/769);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho do licitante R. Medeiros Produções (fl. 770);
- ✓ Plano de trabalho da licitante R. Medeiros Produções (fls. 771/784);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Juliana Thaysa Machado de Oliveira (fl. 785);
- ✓ Plano de trabalho da licitante Juliana Thaysa Machado de Oliveira (fls. 786/790);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante J.V. Gazziero (fl. 791);
- ✓ Documentos de habilitação da licitante J.V. Gazziero (fls. 792/805);
- ✓ Check List da análise e pontuação da proposta e plano de trabalho da licitante Maria Francisca da Cruz Pantoja (fl. 806);
- ✓ Plano de trabalho da licitante Maria Francisca da Cruz Pantoja (fls. 807/825);
- ✓ Ata de sessão pública de abertura dos envelopes n° 02 da documentação de habilitação em 08/06/2021 (fls. 826/827);
- ✓ Check list's e documentos de habilitação dos licitantes: Aquino Alimentos LTDA, J.V. Gazziero, R. Medeiros Produções, Ivonilce Raimunda Guimarães Corrêa, Maria Francisca da Cruz Pantoja - ME, Isabella R. de Oliveira Eireli, Alberto dos Santos Torres 20547048220 e Juliana Thaysa Machado de Oliveira (fls. 828/1121);
- ✓ Ata de sessão pública do resultado da Concorrência Pública do dia 18/06/2021 (fls. 1122/1125), cujas cópias foram encaminhadas aos licitantes em 21/06/2021 via e-mail (fl. 1126);
- ✓ Resultado de julgamento publicado no Diário Oficial da União n° 134, Seção 3, pág. 198, em 19/07/2021 (fl. 1127);
- ✓ Termo de Homologação (fls. 1128/1129);
- ✓ Termo de Adjudicação (fls. 1130/1140);
- ✓ Aviso de homologação e adjudicação publicado no Diário Oficial da União n° 135, Seção 3, pág. 238, em 20/07/2021 (fl. 1141);
- ✓ Ofício Circular n° 001/2021-SEMURB, datado em 12/07/2021, convocando os licitantes vencedores para assinatura dos Contratos Administrativos (fls. 1142/1143);
- ✓ Certidão de regularidade fiscal municipal da licitante Ivonilce Raimunda Guimarães Correa (fls. 1144/1145);

- ✓ Certidão de regularidade do FGTS da licitante Isabella R. de Oliveira Eireli (fl. 1146);
- ✓ Certidão de regularidade fiscal municipal do licitante Alberto dos Santos Torres 20547048220 (fl. 1147);
- ✓ Certidão de regularidade do FGTS da licitante J.V. Gazziero (fl. 1148);
- ✓ Certidão de regularidade do FGTS da licitante Aquino Alimentos LTDA (fl. 1149);
- ✓ Certidão de regularidade fiscal municipal e FGTS da licitante R. Medeiros Produções (fls. 1150/1151);
- ✓ Certidão de regularidade fiscal municipal e FGTS da licitante Maria Francisca da Cruz Pantoja (fls. 1152/1153);
- ✓ Certidão judicial criminal TRF1, certidão fiscal municipal e FGTS, e balanço patrimonial de abertura 2020 (fls. 1154/1158);
- ✓ Contratos Administrativos números 014/2021-SEMURB, 015/2021-SEMURB, 016/2021-SEMURB, 017/2021-SEMURB, 018/2021-SEMURB, 019/2021-SEMURB e 020/2021-SEMURB, acompanhados de seus respectivos extratos publicados no Diário Oficial da União n° 140, Seção 3, pág. 241, do dia 27/07/2021 (fls. 1159/1221);

Documentos apensados após a diligência

- ✓ Parecer Controle Interno - Diligência n° 20211378 (fls. 1222 a 1228);
- ✓ Demonstrativo de atendimento a diligência n° 20211378, assinada por Ana Erika Maia Siqueira - Chefe do Setor de Licitação (fl. 1229);
- ✓ Memorando n° 197/2021-FISCALIZAÇÃO URBANA/SEMURB, de 1 de dezembro de 2021, encaminhando ao Núcleo de Licitação e Contratos resposta ao critério e metodologia para composição de preços (fl. 1230);
- ✓ Parecer Jurídico n° 088/2021/PJ/SEMURB, de 17 de dezembro de 2021, pelo Procurador Jurídico do Município-Decreto n° 074/2021-GAP/PMS, Sr. Rafael de Sousa Rego, com a seguinte manifestação "[...] entendo plenamente viável o reaproveitamento dos atos já praticados mesmo que por Secretaria [...]" (fls. 1231 a 1234);

III - DA ANÁLISE DA DILIGÊNCIA:

Durante a análise dos autos, constataram-se algumas falhas, motivo pelo qual o processo foi baixado em diligência. Após o retorno dos autos, passe-se a análise do cumprimento das recomendações:

- I. Na fase preparatória, detectou-se a ausência do Termo de Referência, devidamente assinado pelo servidor responsável e autorizado pelo Ordenador de Despesas. ATENDIDO;
- II. Requeremos que a Unidade Gestora demonstre tecnicamente os critérios e metodologia para composição dos preços (Unidade Fiscal do Município de Santarém - UFMS) definidos como mínimos para a Taxa Mensal de Ocupação dos quiosques, os quais constam no item 1.3.1 do Edital. ATENDIDO;
- III. À luz do Princípio Constitucional da Legalidade (art. 37, *caput*, CF/88) e do Princípio do Julgamento Objetivo (art. 3º, *caput*, Lei n° 8.666/1993), esta Controladoria-Geral solicita manifestação do Ordenador de Despesas e, especialmente, análise de legalidade oriunda do Setor Jurídico da Pasta a respeito da situação detalhada a seguir, isto com a finalidade de garantir segurança jurídica aos autos do processo licitatório.

- a) A Portaria nº 065/2020/GAB/SEMINFRA (fls. 202/209) dispõe sobre a regulamentação de utilização de logradouros, espaços públicos e quiosques à título de concessão, permissão ou autorização de uso no âmbito do Município de Santarém, esta que está vinculada como um dos fundamentos do processo licitatório nos termos do que reza o edital (fl. 132).

A citada portaria foi emitida pelo Ilustríssimo Senhor Secretário Municipal de Infraestrutura no uso de suas atribuições legais abrangendo os quiosques e logradouros subordinados diretamente à SEMINFRA. Com isso, requer-se manifestação e parecer jurídico quanto à aplicabilidade deste instrumento legal em licitação deflagrada pela Secretaria Municipal de Urbanismo e Serviços Públicos - SEMURB em atenção à Lei de Estrutura Administrativa nº 21.162/2020. ATENDIDO.

IV - CONCLUSÃO:

Diante da análise dos autos, constatou-se que a concessão onerosa de uso de bens Públicos, formalizado pelo Processo Licitatório Concorrência Pública nº 001/2021-SEMURB, encontra-se revestido da formalidade legais, juntamente com seus e os contratos. **RECOMENDA-SE: I** - Realizar a inserção deste processo e dos contratos na plataforma de transparência do tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará - mural de licitação do TCM/PA e sítio da Prefeitura: santarem.pa.gov.br - Portal da Transparência.

Santarém/PA, 13 de janeiro de 2022.

Paulo Rogério Silva Pinto
Agente Público de Controle Interno
Decreto nº 210/2021-GAP/PMS.

Márcia Andréa Feitosa B. Pessoa
Controladora Geral do Município Interina
Portaria nº 001/2022-GAP/PMS.