



PARECER JURÍDICO Nº 238/2025 PGM-PMCC

Requerente: Comissão Permanente de Licitação
Referência: Processo Licitatório nº 209/2024/FME

EMENTA: Análise Jurídica da Legalidade de Termo Aditivo ao Contrato. Aquisição de materiais de expediente e pedagógico remanescente do Processo Licitatório nº 011/2024/FME. Possibilidade. Art.125 da Lei nº 14.133/2021. Aprovação de Minuta.

1. RELATÓRIO

Trata-se de análise de procedimento correspondente à minuta de termo aditivo ao contrato a ser celebrado em decorrência da Licitação na modalidade Pregão Eletrônico para à aquisição de materiais de expediente e pedagógico remanescente do Processo Licitatório nº 011/2024/FME-CPL, para suprir as necessidades da Rede Pública de Ensino do Município de Canaã dos Carajás, Estado do Pará.

Acompanham o referido aditivo ao **contrato nº 20241501** os seguintes documentos de maior relevância:

- a) Justificativa do aditivo pelo fiscal de contrato (fl. 518);
- b) Solicitação de Aditivo Contratual (fls. 519/521);
- c) Nota de Pré-Empenhos (fl. 523);
- d) Declaração Orçamentária (fl. 524);
- e) Termo de Autorização pela Chefe do Executivo (fl. 525);
- f) Certidões Negativas (fls. 526/530);



Estado do Pará
GOVERNO DO MUNICÍPIO DE CANAÃ DOS CARAJÁS
Procuradoria-geral do Município

- g) Minuta do **Primeiro Aditivo do Contrato nº 20241501** (fl. 531);
- h) Despacho ao Jurídico (fl. 553).

Em relação ao aditivo do **contrato nº 20241502** acompanham os seguintes documentos de maior relevância:

- a) Justificativa do aditivo pelo fiscal de contrato (fl. 539);
- b) Solicitação de Aditivo Contratual (fls. 540/542);
- c) Nota de Pré-Empenhos (fl. 544);
- d) Declaração Orçamentária (fl. 545);
- e) Termo de Autorização pela Chefe do Executivo (fl. 546);
- f) Certidões Negativas (fls. 547/551);
- g) Minuta do **Primeiro Aditivo do Contrato nº 20241502** (fl. 552);
- h) Despacho ao Jurídico (fl. 553).

É o breve relatório.

2. ANÁLISE JURÍDICA

Prefacialmente, assevere-se que a presente manifestação tem por referência os elementos constantes dos autos do processo administrativo em epígrafe. Compete a esta Procuradoria Jurídica prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe sendo possível adentrar a análise da conveniência e da oportunidade da prática de atos administrativos e nem ainda, manifestar-se sobre os aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa, tais aspectos fogem do campo de conhecimento do profissional de direito, sendo assuntos que dizem respeito única e exclusivamente ao gestor da pasta e a sua equipe.

Excluindo-se os aspectos técnicos e econômicos que devem balizar a tomada de decisões de todo administrador público, neste ato passaremos à análise dos aspectos jurídicos atinentes ao caso e análise da Minuta do Termo.

Temos que o presente tem por finalidade a análise da minuta do primeiro termo aditivo aos contratos nº 20241501 e 20241502, onde foram contratadas as empresas

 2



Estado do Pará
GOVERNO DO MUNICÍPIO DE CANAÃ DOS CARAJÁS
Procuradoria-geral do Município

FORT CLEAN - DISTRIBUIDORA EIRELI e WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI.

Em relação à empresa **FORT CLEAN - DISTRIBUIDORA EIRELI**, foi realizada a contratação inicial de R\$ 632.133,66 (seiscentos e trinta e dois mil, cento e trinta e três reais e sessenta e seis centavos). Objetiva-se o aditamento no valor de R\$ 156.359,71 (cento e cinquenta e seis mil, trezentos e cinquenta e nove reais e setenta e um centavo). O aditivo pleiteado equivale a 24,73% (vinte e quatro inteiros e setenta e três centésimos por cento) do contrato inicial.

Em relação à empresa **WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI**, foi realizada a contratação inicial de R\$ 2.797.929,33 (dois milhões, setecentos e noventa e sete mil, novecentos e vinte e nove reais e trinta e três centavos). Objetiva-se o aditamento no valor de R\$ 697.845,58 (seiscentos e noventa e sete mil, oitocentos e quarenta e cinco reais e cinquenta e oito centavos). O aditivo pleiteado equivale a 24,94% (vinte e quatro inteiros e noventa e quatro centésimos por cento) do contrato inicial.

Sobre a normativa de regência das alterações contratuais, cabe trazer à baila as diretrizes insculpidas nos arts. 124 e 125 da Lei nº 14.133/2021, as quais servem de primícias para que ocorra a alteração contratual e define requisitos a serem cumpridos, conforme vemos:

Art. 124. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:

I - unilateralmente pela Administração:

a) quando houver modificação do projeto ou das especificações, para melhor adequação técnica aos seus objetivos;

b) quando for necessária a modificação do valor contratual em decorrência de acréscimo ou diminuição quantitativa de seu objeto, nos limites permitidos por esta Lei;

II - por acordo das partes:

a) quando conveniente a substituição da garantia de execução;

b) quando necessária a modificação do regime de execução da obra ou serviço, bem como do modo de fornecimento, em face de verificação técnica da inaplicabilidade dos termos contratuais originários;

c) quando necessária a modificação da forma de pagamento, por imposição de circunstâncias supervenientes, mantido o valor inicial atualizado, vedada a antecipação do pagamento, com relação ao cronograma financeiro fixado, sem a correspondente contraprestação de fornecimento de bens ou execução de obra ou serviço;

d) para restabelecer o equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato em caso de força maior, caso fortuito ou fato do príncipe ou em decorrência de fatos imprevisíveis ou previsíveis de consequências incalculáveis, que inviabilizem a execução do



Estado do Pará
GOVERNO DO MUNICÍPIO DE CANAÃ DOS CARAJÁS
Procuradoria-geral do Município

contrato tal como pactuado, respeitada, em qualquer caso, a repartição objetiva de risco estabelecida no contrato.

Art. 125. Nas alterações unilaterais a que se refere o inciso I do caput do art. 124 desta Lei, o contratado será obrigado a aceitar, nas mesmas condições contratuais, acréscimos ou supressões de até 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado do contrato que se fizerem nas obras, nos serviços ou nas compras, e, no caso de reforma de edifício ou de equipamento, o limite para os acréscimos será de 50% (cinquenta por cento).

Visto isso, é sabido que no transcorrer da execução de eventos públicos surgem situações em que seria necessária a alteração ou a inclusão de serviços, bem como, a modificação de quantitativos de itens anteriormente previstos no orçamento original.

As alterações unilaterais: promovidas pela Administração que não demandam a concordância da contratada são aquelas alterações consensuais, efetuadas mediante acordo entre as partes ou a alteração qualitativa, quando não existe a necessidade de modificar o projeto ou as especificações para melhor adequação técnica aos seus objetivos.

A alteração quantitativa demanda necessariamente a modificação do valor do contrato em decorrência de acréscimo ou diminuição quantitativa do seu objeto, nos limites permitidos pela Lei.

As alíneas “a” e “b” do inciso I, do art. 124 tratam de alterações unilaterais do contrato administrativo, desde que devidamente justificadas, qualitativa (“a”) e quantitativa (“b”). No art. 125, existem os limites às alterações unilaterais quantitativas:

Art. 125. Nas alterações unilaterais a que se refere o inciso I do caput do art. 124 desta Lei, o contratado será obrigado a aceitar, nas mesmas condições contratuais, acréscimos ou supressões de até 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado do contrato que se fizerem nas obras, nos serviços ou nas compras, e, no caso de reforma de edifício ou de equipamento, o limite para os acréscimos será de 50% (cinquenta por cento).

Cumpre esclarecer que os limites expostos no art. 125, da Lei nº 14.133/21, conforme a melhor doutrina (Caio Tácito, Celso Antônio Bandeira de Mello, Marçal Justen Filho, dentre outros), referem-se apenas às alterações quantitativas, mencionadas na alínea “b” do inc. I, art. 124, Lei nº 14.133/21, e não às qualitativas.

Ensina Caio Tácito:



Estado do Pará
GOVERNO DO MUNICÍPIO DE CANAÃ DOS CARAJÁS
Procuradoria-geral do Município

“As alterações qualitativas, precisamente porque são, de regra, imprevisíveis, senão mesmo inevitáveis, não têm limite pré-estabelecido, sujeitando-se a critérios de razoabilidade, de modo a não se desvirtuar a integridade do objeto do contrato”.

Consoante Celso Antônio Bandeira de Mello:

“Demais disto, é também nesta letra “b” - e unicamente nela - que se faz referência a “nos limites permitidos por esta lei” - expressão que inexistente na letra “a”, (que trata de “modificação do projeto ou das especificações para melhor adequação técnica aos seus objetivos”). Esta inclusão dos limites em uma e exclusão em outra não pode ser desconsiderada”.

Não obstante o entendimento de parte da doutrina acima mencionada de que, no âmbito da Lei nº 14.133/21, os limites legais para acréscimos ou supressões de 25% ou 50%, conforme o caso, são aplicáveis apenas às alterações quantitativas e não às qualitativas, com toda razão, Celso Antônio Bandeira de Mello faz importante observação, em vista dos direitos dos contratados, que não poderiam se submeter à alteração unilateral pela Administração de ordem qualitativa sem nenhum limite, asseverando, então, que devem ser aplicados os mesmos limites de 25% ou 50% do art. 125 da Lei nº 14.133/21, não apenas às alterações quantitativas, mas, também, às qualitativas.

Vejamos:

“embora os limites legais não hajam sido estatuídos para a hipótese de alteração de projeto, a aludida necessidade de garantir o contratado contra ilimitada intensidade e extensão do poder de alteração unilateral, obriga a colocar-lhe balizas. Como referencial limitador (além do respeito à natureza do objeto, o que é intuitivo), é razoável estabelecer aquele mesmo que foi fixado para os casos de aumento e supressão de quantitativos.”

De outro lado, o autor admite a superação de tais quantitativos, sejam eles de ordem quantitativa ou qualitativa, desde que, se trate de hipótese anormal, excepcional.

Fornece o exemplo de um contrato de pavimentação de estrada inicialmente prevista no projeto básico como sendo de cem quilômetros e, após iniciada a execução, “fosse declarada de preservação ambiental uma parte da área que deveria ser cortada pela estrada, exigindo, para bom atendimento do interesse público, um desvio que consumisse mais vinte ou trinta quilômetros”.

Suponha que a correção contratual a ser efetuada aqui, consistente em circunstância excepcional, seja tal correção de ordem qualitativa, seja ela de ordem



Estado do Pará
GOVERNO DO MUNICÍPIO DE CANAÃ DOS CARAJÁS
Procuradoria-geral do Município

quantitativa, ultrapasse os limites previstos no art. 125 da Lei nº 14.133/21, de 25% ou 50%, conforme o caso.

Em casos como este, a melhor doutrina orienta que se o refazimento do certame licitatório (isto é, a rescisão do atual contrato e a feitura de um novo procedimento licitatório) gerar um prejuízo ou dispêndio de recursos públicos muito maior do que o que seria efetivamente gasto se fosse efetuada as correções devidas com o atual contratado, será de bom alvitre que, então, seja efetuada a alteração contratual, mesmo que ultrapassando (com a máxima razoabilidade) o limite dos 25% ou 50%, somente nessas situações excepcionais, anômalas e desde que, com a concordância do contratado.

Em hipóteses em que, mesmo que não fosse o caso de alteração do projeto, mas simplesmente o de alteração de quantitativos (...), considerando cabível a superação dos limites legais em apreço, seria literalmente absurdo que a Administração devesse simplesmente rescindir o contrato em execução, pagar perdas e danos ao contratado, abrir nova licitação e incorrer em dispêndios muito maiores, para não superar os 25% estabelecidos na lei.

É sob a iluminação destes cânones que há de ser entendida a asserção, dantes feita, de que, sobretudo nos casos da letra "a" do art. 124, mas não exclusivamente neles, cabe superação dos limites percentuais estabelecidos na Lei nº 14.133/2021. É também ao lume destes mesmos vetores exegéticos que se haverão de estabelecer cerceios a tal possibilidade, para, afinal, buscar caracterizar a espécie de situações em que se deve considerar justificada, em nome do interesse público e sem gravames para o princípio da licitação (com os valores nele resguardados), a superação dos aludidos limites de 25% ou 50%, conforme o caso, contemplados na Lei nº 14.133/2021.

Não há dúvida que nem a Administração por si só, nem ela e os contratados, em comum acordo, são livres para promoverem acréscimos contratuais ao bel prazer de um ou de ambos. Se o fossem, o princípio da probidade administrativa, o da busca do negócio mais vantajoso ou o da igualdade dos licitantes ficariam em total desamparo.

Na visão do Tribunal de Contas da União, a princípio, tanto as alterações quantitativas, quanto as qualitativas, estão sujeitas aos limites legais do art. 125 da Lei nº



Estado do Pará
GOVERNO DO MUNICÍPIO DE CANAÃ DOS CARAJÁS
Procuradoria-geral do Município

14.133/2021, admitindo, entretanto, a superação de tais limites no que tange às alterações unicamente qualitativas, desde que, preenchidos requisitos obrigatórios.

Em respeito aos direitos dos contratados, tanto as alterações contratuais quantitativas quanto as unilaterais qualitativas, necessárias nos contratos celebrados com a Administração Pública, estão sujeitas aos limites preestabelecidos nos art. 125 da Lei nº 14.133/2021.

Visto isso, verifico que a proposição obedece ao limite de até 25% para os seus acréscimos, cumprindo-se os requisitos do art. 125 da Lei nº 14.133/2021.

Entretanto, constato inconsistência quanto aos cálculos da porcentagem apresentados às fls. 521 e 542, o qual será objeto de análise técnica pelo órgão de controle interno.

Quanto às minutas apresentadas, verifico que se encontram dentro dos parâmetros legais esperados e em sintonia com todo o procedimento até então realizado.

3. CONCLUSÃO

Diante do exposto, oriento o ordenador de despesa de acordo com a análise jurídica acima, e **APROVO AS MINUTAS DO PRIMEIRO TERMO ADITIVO AOS CONTRATOS nºs 20241501 e 20241502, do PROCESSO LICITATÓRIO nº 209/2024/FME a ser firmado com FORT CLEAN - DISTRIBUIDORA EIRELI e WEK ENTREGAS E SERVIÇOS EIRELI**, e opino pelo prosseguimento do feito.

Ressalte-se que os Contratos devem ser publicados no Diário Oficial do Município, em atendimento ao dispositivo legal estampado na Lei nº 14.133/2021.

É o parecer. S. M. J.

Canaã dos Carajás, 16 de abril de 2025.


CHARLOS CAÇADOR MELO
procurador-geral do município
Portaria nº 271/2021 – GP


KARINA TORQUATRO MARANHÃO
Gestora de Coordenação
Mat. 0231943