

Relatório

PROJETO FORTALECIMENTO DA EDUCAÇÃO
DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO PARÁ



ETAPA MARAJÓ

MUNICÍPIO:

CHAVES



Equipe Técnica

Conselheiro SEBASTIÃO CEZAR LEÃO COLARES

Conselheira Substituta ADRIANA CRISTINA DIAS OLIVEIRA

ANA CRISTINA SANTOS SODRÉ

DIEGO MARTINS ESTÁCIO

ELEN PANTOJA DE MORAES

LUIS OTAVIO GADELHA BARBOSA

MARINICE PUREZA GOMES

Apoio

EDSON PAIVA DE MENEZES

RAFAEL VINICIUS MELO DOS SANTOS



SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO	04
2. METODOLOGIA	06
3. RESULTADOS	08
3.1. INDICADORES EDUCACIONAIS	09
3.1.1. Taxas de Rendimento Escolar	09
3.1.2. Distorção Idade-Série	11
3.1.3. Aprendizado Adequado	12
3.1.4. Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB)	13
3.2. DIMENSÕES AVALIADAS – EIXOS ESTRUTURANTES	15
3.2.1. Fortalecimento da Gestão da Secretaria e das Escolas Municipais	15
3.2.2. Universalização, Acesso e Permanência na Escola	19
3.2.3. Infraestrutura Escolar	26
3.2.4. Política Pública de Alimentação Escolar	27
3.2.5. Política Pública de Atendimento no Transporte Escolar	32
3.2.6. Valorização dos Profissionais da Educação	34
3.2.7. Fortalecimento dos Conselhos de Controle Social e Unidades Executoras	37
CONCLUSÃO	43
ENCAMINHAMENTO	44
Apêndice: Quadro Sintético dos Eixos Estruturantes do Diagnóstico Educacional do Município de Chaves	47



1. INTRODUÇÃO

Com o propósito de cooperar para melhores e mais amplos resultados das políticas públicas educacionais no âmbito dos municípios paraenses, e considerando a necessidade de enfrentamento de reconhecidos desafios que se apresentam agravados diante dos efeitos da pandemia da COVID-19, foi concebido o **Projeto de Fortalecimento da Educação dos Municípios do Estado do Pará**.

O Projeto constitui uma estratégia inovadora no âmbito desta Corte de Contas, pois pressupõe um olhar para o território, local onde a política pública se concretiza, ou deveria se concretizar, e busca refletir sobre os desafios e soluções possíveis de implementação de forma regionalizada e articulada, a fim de transformar realidades e, por conseguinte, promover a entrega efetiva de um direito fundamental.

Tem como objetivo geral contribuir para o progresso da qualidade da educação nos municípios paraenses, por meio da garantia do acesso, da permanência e do efetivo aprendizado dos alunos matriculados na educação infantil e ensino fundamental em escolas públicas municipais, com ênfase em 7 (sete) dimensões que representam os eixos estruturantes definidos no citado Projeto, que são: fortalecimento da gestão da Secretaria e das Escolas Municipais; universalização do ensino; infraestrutura; alimentação escolar; transporte escolar; valorização dos profissionais do magistério e fortalecimento da atuação dos Conselhos de Controle Social e Unidades Executoras (Conselho Escolar, Associação de Pais e Mestres, entre outros).

Para a realização da etapa inicial - Projeto Piloto, foi contemplado o Arquipélago do Marajó, cuja escolha pautou-se em critérios de territorialidade e, por conseguinte, na oportunidade de se propiciar intervenções de forma simultânea e sinérgica, considerando que a mencionada região reúne 17 (dezessete) municípios – Afuá, Anajás, Bagre, Breves, Cachoeira do Arari, Chaves, Curralinho, Gurupá, Melgaço, Muaná, Ponta de Pedras, Portel, Salvaterra, Santa Cruz do Arari, São Sebastião da Boa Vista, Soure e Oeiras do Pará (este último passou a fazer parte da Região de Integração do Marajó em janeiro/2022) – que apresentam peculiaridades geográficas, climáticas e culturais, além de cenário de extrema pobreza decorrente de sua economia fragilizada que resulta em baixos Índices de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM), inclusive o pior do país, com os

indicadores sociais apontando baixa qualidade da educação, com elevadas taxas de analfabetismo, distorção idade-série e baixo índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB), conforme análise de dados oficiais extraídos do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (INEP), DATASUS e TC Educa.

Nesse contexto, o Projeto de Fortalecimento da Educação dos Municípios no Estado do Pará foi formulado como um mecanismo capaz de impulsionar a colaboração, coordenação e cooperação entre os principais atores envolvidos com a política pública educacional, favorecendo a atuação dialógica e interinstitucional, com o objetivo de conhecer in loco a realidade do sistema de ensino vivenciada nos municípios paraenses, suas fragilidades, suas deficiências e a viabilidade de reversão da realidade adversa quando constatada, a partir da avaliação diagnóstica e proposição de soluções compartilhadas, com potencialidade de melhorar e fortalecer a educação.

Com a anuência da Presidente deste TCMPE, a idealização desse Projeto – etapa piloto coube ao grupo de trabalho coordenado pelo Conselheiro Sebastião Cezar Leão Colares, Relator das contas dos municípios do Marajó no quadriênio 2021-2024, auxiliado pela Conselheira Substituta Adriana Cristina Dias Oliveira, na condição de membro convidada. Também integram o grupo os servidores oriundos do Gabinete do Conselheiro Relator e da 2ª Controladoria, que detêm vinculação com o exame e acompanhamento das contas dos municípios contemplados, bem como os técnicos que compõem a CSE/DIPLAMFCE, que são responsáveis pela oferta dos conhecimentos especializados da área de educação e, pelas medidas necessárias à futura extensão do projeto aos demais municípios de Estado do Pará, a critério de cada Conselheiro Relator.



2. METODOLOGIA

Para execução do Projeto de Fortalecimento da Educação dos Municípios no Estado do Pará, em sua etapa Piloto, estruturou-se o desenvolvimento das atividades em 4 (quatro) fases, tendo sido avaliadas e consideradas as seguintes limitações: a) o isolamento social imposto pela pandemia da COVID-19, uma vez que as atividades foram iniciadas em janeiro de 2021 e b) impossibilidade de visitar a totalidade das escolas do município em virtude da distância territorial e dificuldade de acesso, decorrentes das características geográficas da região e diante do cronograma estabelecido para o projeto.

1ª FASE

em regime de home office, procedeu-se o levantamento de indicadores da educação pública municipal no Arquipélago do Marajó, tendo como fonte preliminar os dados oficiais consolidados na plataforma QEdú Gestão (plataforma que auxilia a análise de dados das redes de ensino ou escolas relacionados a perfil docente, infraestrutura, aprendizados dos alunos, entre outros), em uma versão elaborada especificamente para os municípios do Marajó, a partir da qual foram coletados somente os dados concernentes (1) à nota do IDEB, (2) Taxa de Analfabetismo e (3) Distorção Idade Série. Todavia, levando-se em conta o entendimento predominante entre diversos estudiosos da área educacional de que os índices inicialmente adotados não constituem indicadores suficientes para a compreensão da realidade educacional, recorreu-se a uma rede de apoio ofertada ao TCMPA, pelo Comitê Técnico da Educação do Instituto Rui Barbosa (CTE/IRB) e o Interdisciplinaridade Evidência e Debates Educacionais (IEDE), o que resultou, após realização de reuniões virtuais, na elaboração conjunta de questionários alinhados aos 7 (sete) eixos de abordagem que estruturam o projeto, possibilitando a ampliação e aprimoramento dos dados a serem coletados.

2ª FASE

em razão da impossibilidade da realização de viagens e a necessidade, ainda, de distanciamento social, nos meses de abril e maio de 2021, procedeu-se a aplicação dos questionários aos secretários municipais de educação e coordenadores pedagógicos das escolas localizadas nas zonas urbana e rural dos 16 (dezesseis) municípios do Arquipélago do Marajó, mediante entrevistas realizadas em plataforma virtual. Naquele momento, Oeiras do Pará ainda não fazia parte do Marajó.

**3ª
FASE**

Na terceira fase, após a liberação de viagens, deu-se início ao ciclo de visitas, programado para alcançar os 17 (dezesete) municípios da Região do Marajó, com o objetivo de:

a) reunir com o Poder Legislativo, Ministério Público, Prefeito Municipal, Secretária Municipal de Educação e sua equipe técnica, gestores escolares, coordenadores pedagógicos, professores, integrantes dos Conselhos de Controle Social – Conselho de Alimentação Escolar (CAE), Conselho de Acompanhamento e Controle Social do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica (CACS-Fundeb), e Conselho Municipal de Educação (CME), os Conselhos Escolares, representantes da sociedade civil e, onde houver, representantes locais das Universidades Públicas;

b) proceder a visitação de escolas, por amostragem, das zonas rural e urbana, com aplicação de questionários aos seus diretores, coordenadores pedagógicos e professores. A finalidade das visitas aos municípios vai além de coletar/validar dados, mas, especialmente, oportuniza à equipe técnica conhecer e avaliar in loco da realidade vivida pelos alunos da rede pública de ensino, tanto em relação ao sistema educacional, quanto à situação sócio/econômica, bem como possibilita a sensibilização dos principais atores envolvidos com a concretização da política pública, buscando conscientizá-los da importância da participação de todos no Projeto.

**4ª
FASE**

consiste na elaboração de diagnóstico, ou seja, na identificação das possíveis deficiências que ocasionam a ineficiência do sistema educacional, assim como na proposição de potenciais soluções, o que se faz com base no levantamento da situação escolar e nas informações coletadas a partir da aplicação dos questionários, da pauta das reuniões realizadas com as diversas instituições envolvidas, da observação direta das características locais geográficas, climáticas e culturais, bem como do conhecimento da gestão, em sua perspectiva administrativa, estrutura física das escolas, transporte, alimentação escolar e aspectos pedagógicos.

A seguir são apresentados os resultados das atividades desenvolvidas no Município de Chaves, em conformidade com a metodologia acima exposta. A elaboração do presente relatório coube à equipe designada para proceder a visitação in loco, nos termos das Portarias nº 0845 e 0846-TCMPA, ambas de 11/08/2021.



3. DOS RESULTADOS



No período de
06 a 21
agosto
2021

A equipe técnica visitou o Município de Chaves. Na ocasião, foram realizadas reuniões com a Câmara dos Vereadores, Prefeitura Municipal, Secretaria Municipal de Educação e equipe técnica, Sindicato dos Professores em Educação Pública do Estado do Pará (SINTEPP), Conselhos de Controle Social (CAE, CACS-Fundeb, CME) e representantes da sociedade civil.



Procedeu-se, também, à visita às escolas selecionadas das zonas rural e urbana, com aplicação de questionários aos seus diretores, coordenadores pedagógicos e professores.



No presente relatório, os resultados dos trabalhos encontram-se expostos em **2 (duas) partes**. Na primeira delas, descreve-se a conjuntura do município a partir da demonstração dos indicadores educacionais, coletados e analisados, cotejando-os com o cenário Estadual e Nacional; na segunda, apresenta-se a avaliação das 7 (sete) dimensões da política educacional, que constituem os eixos estruturantes definidos no Projeto de Fortalecimento da Educação dos Municípios no Estado do Pará, que ao final subsidiará o encaminhamento de ações, que possam contribuir com o desenvolvimento e aprimoramento da educação.

3.1. INDICADORES EDUCACIONAIS

Segundo o INEP, ano base 2021, a rede pública municipal de ensino de Chaves é composta por 03 (três) unidades escolares na zona urbana e 94 (noventa e quatro) unidades escolares na zona rural, para atender 7.321 (seis mil trezentos e vinte e um) alunos matriculados.

De acordo com o último levantamento do Índice de Desenvolvimento Humano (IDH), realizado em 2010, pelo Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), o município de Chaves ocupa no cenário regional (arquipélago do Marajó) o 16º lugar, e figura na posição nacional de nº 5.560, com indicadores educacionais que revelam o baixo desempenho da rede municipal.

Esse resultado apresentado pelo IDH municipal é afetado, dentre outros determinantes, pelos indicadores educacionais ocorrentes no município, e neste caso também envolve o resultado apresentado pela rede de ensino estadual. A princípio, leva a entender que o resultado dos indicadores educacionais naquele ano não foi satisfatório.

Os dados educacionais referentes a 2021, dez anos depois da divulgação do IDHM, demonstram que o contexto desfavorável não foi revertido, conforme indicadores selecionados para avaliação do Projeto, a seguir evidenciados.

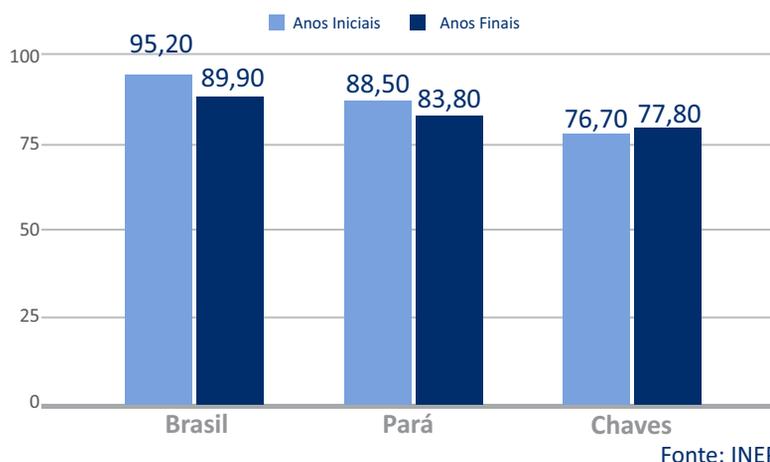
3.1.1. TAXAS DE RENDIMENTO ESCOLAR

As taxas de rendimento escolar de cada instituição constituem indicadores utilizados no cálculo do IDEB. São apuradas ao final de um ano letivo e indicam a quantidade de alunos aprovados, reprovados e que abandonaram a escola.

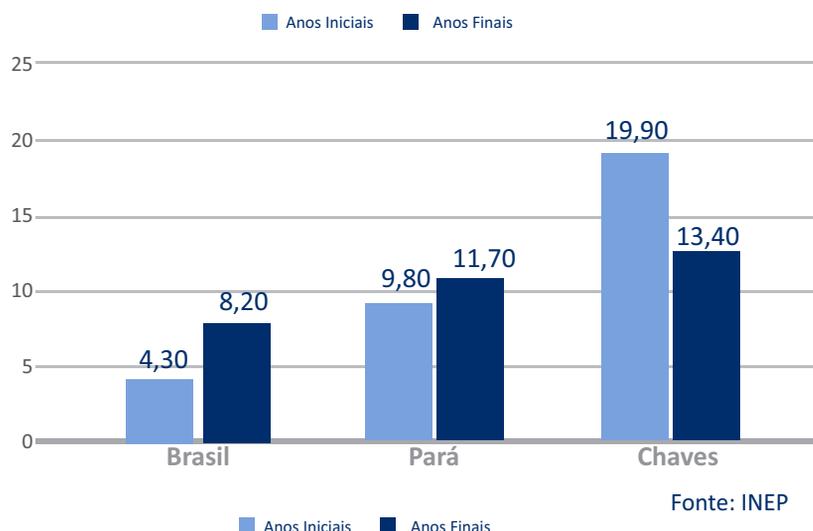
A taxa de reprovação de alunos do município de Chaves é de 19,90% nos anos iniciais e de 13,40% nos anos finais, apresentando-se bem maior que a taxa de reprovação do estado do Pará, no qual o índice apresenta-se em torno de 10% nos anos iniciais e finais, bem como o índice de abandono do município é em torno de 2 vezes maior que a média do restante do estado, conforme (Quadro 1).

Gráfico 1 – Taxas de Rendimento Brasil/Pará/Chaves - 2019

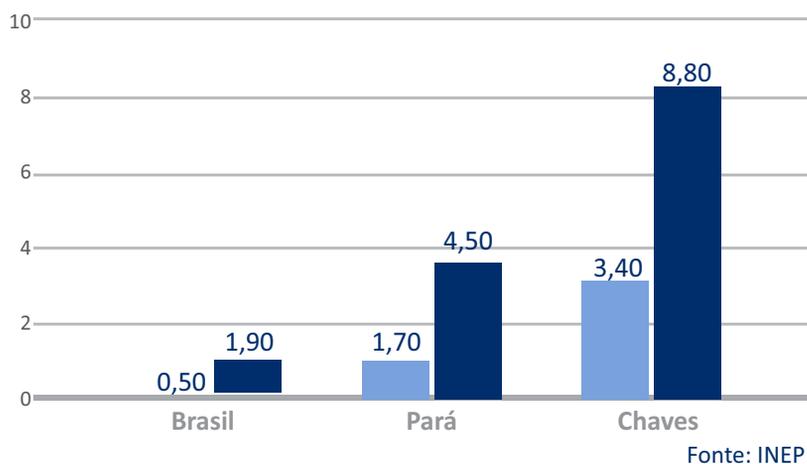

APROVAÇÃO




REPROVAÇÃO




ABANDONO



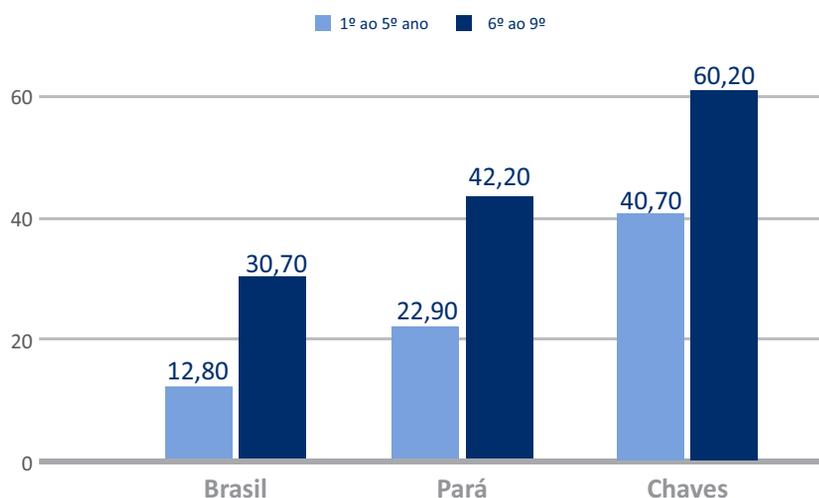
3.1.2 DISTORÇÃO IDADE-SÉRIE

A distorção idade-série é definida pela proporção de alunos com mais de 2 anos de atraso escolar. No Brasil, o ensino fundamental compreende a fase do 1º ao 9º ano, devendo-se garantir o ingresso da criança aos 6 anos de idade, com expectativa de conclusão dessa etapa de escolarização aos 14 anos.

A taxa de reprovação evidenciada no item anterior, em uma primeira análise, constitui fator que contribui para a distorção idade-série que, em Chaves, é de 40,70% do total de alunos dos anos iniciais, que representa um acréscimo de 78% acima do índice do restante do estado, que é de 22,90%, agravando-se nos anos superiores, quando essa taxa de distorção se eleva para aproximadamente 60%, ou seja, a cada grupo de 100 (cem) alunos, 60 (sessenta) encontram-se com pelo menos 2 (dois) anos de atraso escolar, conforme quadro 2.

Gráfico 2 – Taxas Distorção Idade Série Brasil/Pará/Chaves - 2019

DISTORÇÃO IDADE SÉRIE (%)



Fonte: INEP

3.1.3. APRENDIZADO ADEQUADO

O aprendizado adequado pressupõe o domínio de competências que demonstrem a proficiência do aluno, ou seja, sua compreensão, habilidade, preparo e conhecimento em determinada disciplina. Com a aplicação da Prova Brasil, foram indicadas pontuações a partir das quais os alunos podem ser considerados com domínio da competência avaliada. De acordo com a pontuação obtida, os alunos são distribuídos em quatro níveis de proficiência (insuficiente, básico, proficiente e avançado). São considerados alunos com aprendizado adequado aqueles que têm bom aproveitamento e estão nos níveis proficiente e avançado (Quadro 1).

Quadro 1– Escala de Aprendizagem - 2019

NÍVEIS DE ENSINO	INADEQUADO		ADEQUADO	
	INSUFICIENTE	BÁSICO	PROFICIENTE	AVANÇADO
 5º ANO PORTUGUÊS MATEMÁTICA	0 a 149 pts	150 a 199 pts	200 a 249 pts	> de 250 pts
	0 a 174 pts	175 a 224 pts	225 a 274 pts	> de 275 pts
 9º ANO PORTUGUÊS MATEMÁTICA	0 a 199 pts	200 a 274 pts	275 a 324 pts	> de 325 pts
	0 a 224 pts	225 a 299 pts	300 a 349 pts	> de 350 pts

Fonte: INEP

De acordo com o Quadro 4, verifica-se que: a) a média da proficiência dos alunos de Chaves em português e em matemática no 5º ano está situada no nível insuficiente, grau inadequado. Já no 9º ano a média situa-se no nível básico, grau inadequado, situação idêntica do resultado apresentado pelo estado do Pará; b) o percentual de alunos de Chaves com aprendizado adequado decresce quando se passa do 5º para o 9º ano: em português, decresceu de 12% para 8%, e em matemática decresceu de 5% para 2%, o que demonstra que na conclusão do ensino fundamental, de um total de 100 alunos, apenas 8 alunos têm aprendizado adequado em português e somente 2 alunos em matemática. Essa constatação alarmante é muito abaixo dos dados apresentados no estado do Pará e mais ainda no Brasil.

Quadro 2 – Aprendizado Adequado e Média de Proficiência Brasil/Pará/Chaves - 2019

NÍVEIS DE ENSINO	APRENDIZADO ADEQUADO (% de alunos)			MÉDIA DA PROFICIÊNCIA		
	BRASIL	PARÁ	CHAVES	BRASIL	PARÁ	CHAVES
 5º ANO PORTUGUÊS MATEMÁTICA	55,00	34,00	12,00	210,78	192,27	151,86
	45,00	23,00	5,00	223,90	202,54	169,80
 9º ANO PORTUGUÊS MATEMÁTICA	33,00	21,00	8,00	254,10	242,24	234,84
	17,00	8,00	2,00	255,57	240,65	233,35

Fonte: INEP

3.1.4. ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA (IDEB)

O IDEB é o principal indicador da qualidade do ensino no Brasil, medido em uma escala que vai de 0 a 10, cujo cálculo obtém-se a partir da combinação de dois critérios de avaliação da educação, que são: o aprendizado e o fluxo escolar. O aprendizado corresponde ao resultado dos estudantes avaliados no Sistema de Avaliação da Educação Básica (SAEB), aferido tanto pela Prova Brasil (avaliação censitária do ensino público) e a Avaliação Nacional da Educação Básica (ANEB), que inclui também a rede privada, enquanto o fluxo representa a taxa de aprovação dos alunos.

No município de Chaves, o baixo fluxo de alunos (decorrente das altas taxas de reprovação e de abandono) manteve o IDEB baixo em 2019, prejudicando o resultado alcançado.

De acordo com o Quadro 5, o nível de aprendizagem dos alunos de Chaves, tanto do 1º ao 5º ano quanto do 6º ao 9º ano, é inferior a 5%, estando muito próximo dos resultados do Pará, e ambos inferiores à realidade do país. Com relação ao fluxo, o índice situa-se entre 0,77 e 0,78, significando, em média, que, a cada 10 alunos, 7 seguem regularmente para a série posterior, realidade quase que idêntica aos dados do Pará. Também relevante é a repercussão que esses resultados estão gerando no IDEB: os alunos de Chaves só conseguiram uma pontuação média de 3,1 (do 1º ao 5º ano) e 3,5 (do 6º ao 9º ano), enquanto a do Pará oscila de 4,7 a 3,9, e a do Brasil de 5,7 a 4,6, ou seja, o desempenho dos alunos de Chaves está em um nível inferior ao do estado e a dois níveis inferiores ao do país. (Quadro 3).

Quadro 3 – IDEB Brasil/Pará/Chaves - 2019

			APRENDIZADO	FLUXO	IDEB
	BRASIL	1º AO 5º ANO	6,02	0,94	5,66
		6º AO 9º ANO	5,21	0,89	4,64
	PARÁ	1º AO 5º ANO	5,33	0,88	4,69
		6º AO 9º ANO	4,71	0,83	3,91
	CHAVES	1º AO 5º ANO	3,97	0,77	3,06
		6º AO 9º ANO	4,47	0,78	3,49

Fonte: INEP

Na série histórica evidenciada no quadro 4 constata-se que o município de Chaves está com o IDEB abaixo do projetado, tanto nos anos iniciais, quanto nos anos finais, demonstrando que a rede municipal precisa de atenção.

Quadro 4 – Série Histórica Projetada x Realizada – Brasil/Pará/Chaves – 2015-2019

	IDEB ANOS INICIAIS	IDEB PROJETADO			IDEB REALIZADO		
		2015	2017	2019	2015	2017	2019
	BRASIL	4,8	5,1	5,4	5,3	5,6	5,7
	PARÁ	4,0	4,3	4,6	4,3	4,5	4,6
	CHAVES	4,2	4,5	4,8	3,6	3,3	3,1
IDEB ANOS FINAIS							
		2015	2017	2019	2015	2017	2019
	BRASIL	4,3	4,6	4,9	4,1	4,3	4,6
	PARÁ	4,4	4,7	4,9	3,6	3,6	3,9
	CHAVES	4,0	4,3	4,5	4,1	3,1	3,5

Fonte: INEP

3.2. DIMENSÕES AVALIADAS – EIXOS ESTRUTURANTES

3.2.1. FORTALECIMENTO DA GESTÃO DA SECRETARIA E DAS ESCOLAS MUNICIPAIS

A gestão das políticas municipais de educação, de responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação (unidade gestora), requer conhecimento de gestão pública, das legislações que norteiam a área educacional, da realidade da rede de ensino em que irão atuar, dos recursos financeiros disponíveis, da importância da formação dos profissionais que integram o quadro de servidores, para tanto, faz-se necessário realizar um bom diagnóstico para assinalar as deficiências e direcionar suas ações aos setores que merecem maior atenção.

Na avaliação, foram considerados aspectos relevantes e que reconhecidamente conduzem ou podem conduzir ao fortalecimento da Gestão da Secretaria e das Escolas Municipais, em médio e longo prazo, bem como levou-se em conta a adoção de medidas indispensáveis ao enfrentamento de situações urgentes e inadiáveis.



Planejamento

O planejamento constitui um importante instrumento para a eficiência no alcance dos resultados da gestão. É imprescindível, que o gestor municipal tenha conhecimento de sua realidade e das políticas públicas educacionais a serem implementadas, determine as diretrizes que envolvem todo o corpo técnico que compõe a gestão para juntos planejarem os objetivos, diretrizes e metas que permitirão o alcance dos objetivos estratégicos elencados.

a) Situação Encontrada

A Secretária assumiu a gestão em junho/2021, e não houve repasse de informações da gestão anterior. Informou que está utilizando a Plataforma CONVIVA/MAIS BRASIL, disponibilizado pela União Nacional dos Dirigentes Municipais de Educação (UNDIME), que contempla a construção de escola, reforma e ampliação, aquisição de equipamentos para sala de aula e laboratório

de informática, construção e reforma de quadra esportiva. Há setor responsável pelo planejamento na SEMED, mas não ficou evidente a utilização de ferramentas norteadoras do planejamento da gestão escolar.

b) Problema Identificado

A gestão da Secretaria Municipal está fragilizada, sem definição de estratégias, e sem utilização do planejamento como ferramenta norteadora da gestão escolar.

c) Solução Proposta

Elaborar o planejamento para o desenvolvimento das atividades anuais da educação, determinando objetivos, diretrizes e metas que nortearão a execução da política educacional da rede, assegurando a sua plena execução e monitoramento.



Plataforma de Gestão dos Resultados em Rede

É de grande relevância que o município possua uma plataforma de gestão em rede imprescindível para qualificar a administração e conseguir que os alunos realmente aprendam, não repitam o ano e frequentem a sala de aula, bem como para beneficiar gestores, professores, funcionários, alunos e pais com recursos que contribuam para a melhoria do desempenho do município, principalmente nas avaliações externas.

Uma plataforma que possibilite o gerenciamento do acervo acadêmico, criada para centralizar as informações e integrar os setores da Secretaria Municipal de Educação. O principal objetivo da plataforma é modernizar todos os setores da Secretaria. Mas possui também outras finalidades como: controle dos principais processos, reduzindo custos, tempo de trabalho e possibilidade de erros; gestão otimizada dos processos relativos ao corpo docente, inclusive dos concursos de designação temporária e remoção; agilidade nas rotinas de matrícula e disponibilização do resultado final; possibilita melhorias nas práticas pedagógicas do processo de ensino-aprendizagem; precisão e rapidez nas rotinas de prestação de contas à Secretaria de Estado da Educação e ao Ministério da Educação.

a) Situação Encontrada

Verificou-se na visita in loco que as atividades desenvolvidas pelos servidores dos diversos estabelecimentos educacionais ocorrem sem ferramentas de integração que possibilite a alimentação e remessa de informações de toda a rede, de forma tempestiva, e que assegure uma avaliação sistematizada e pormenorizada. Existe a sistemática de acompanhamento realizado por meio de reuniões mensais com todos os diretores escolares, onde é preenchido um formulário entregue à SEMED.

b) Problema Identificado

Inexistência de uma plataforma de gestão que garanta a integração das informações e que possibilite o efetivo acompanhamento dos resultados da rede municipal.

c) Solução Proposta

Utilizar uma Plataforma de Gestão de Resultados da rede.



Estrutura Organizacional da Rede

A estrutura organizacional diz respeito aos mecanismos indispensáveis ao desenvolvimento de suas atividades rotineiras, que compreende a infraestrutura do prédio, quadro de servidores (com definição de quantitativo e competências), tecnologia da informação, dentre outros.

a) Situação Encontrada

A Secretária informou que está organizando e adequando a estrutura organizacional da SEMED às necessidades da rede municipal, mas infraestrutura do prédio é inadequada, há carência de tecnologia da informação, e os servidores estão sendo readequados às suas funções.

b) Problema Identificado

A estrutura organizacional da SEMED é inadequada para o cumprimento da missão institucional, há carência de tecnologia da informação, e a infraestrutura do prédio onde funciona a Secretaria é inadequada.

c) Solução Proposta

Revisar o quadro de servidores e sua estrutura organizacional, caso necessário, redistribuir de acordo com as necessidades da Secretaria.

Melhorar a infraestrutura física do prédio da Secretaria, com tecnologia de informação, de forma que possa atender as demandas da rede e melhorar a eficiência da gestão.



Seleção de Gestores Escolares

A definição e observância de critérios técnicos de mérito e desempenho qualificam a escolha de diretores de escola, e, por conseguinte, contribuem para a melhoria dos resultados da aprendizagem.

Imprescindível destacar que o Supremo Tribunal Federal já reconheceu como inconstitucional a eleição direta para diretores escolares, por ferir prerrogativa de livre nomeação e exoneração do Chefe do Poder Executivo (ADI 2997). Contudo, não há impedimento que se efetive a gestão democrática, associada a critérios técnicos de mérito e desempenho e à consulta à comunidade escolar, uma vez que tal providência guarda conformidade com Plano Nacional de Educação (Meta 19), e por conseguinte, nos Planos Municipais de Educação.

a) Situação Encontrada

A Lei Municipal nº 195/2006, que estabeleceu o PCCR da rede municipal, define que a direção escolar deve ser exercida preferentemente por servidores ocupantes de cargo efetivo de Técnico-Pedagógico. Na impossibilidade da observância desse pré-requisito, admite-se a designação de qualquer outro profissional, desde que devidamente autorizado pelo órgão competente do sistema.

A Secretária Municipal informou que a escolha dos diretores das unidades escolares ocorre por meio de indicação do Prefeito Municipal, visto se tratar de função de confiança, conforme estabelecido no PCCR.

b) Problema Identificado

A Lei Municipal nº 195/2006 deixa margem para que profissionais não habilitados assumam o cargo de diretor de unidade de ensino.

c) Solução Proposta

Observar os critérios técnico-pedagógicos definidos pela própria gestão municipal para indicação dos diretores de escola, não deixando margem para que profissionais não habilitados assumam o cargo.

Aprovar normas que disciplinem a consulta à comunidade escolar, com a finalidade de qualificar a escolha a ser realizada pela autoridade competente, pois providência nesse sentido também encontra guarida na Constituição Federal.

3.2.2. UNIVERSALIZAÇÃO, ACESSO E PERMANÊNCIA NA ESCOLA

A Constituição Federal preceitua que "*A educação, direito de todos e dever do Estado e da família, será promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho.*" (art. 205).

Ao tratar a educação como um direito de todos, a Carta Magna estabelece a universalização do ensino como caminho para construção de uma sociedade democrática, com a promoção do desenvolvimento da pessoa e de sua qualificação para o trabalho, determinado como dever correspondente a cargo da família e do Estado para alcançar tal fim, a colaboração, a promoção do acesso e da permanência de todos, principalmente das crianças e adolescentes, nos bancos escolares.



Realização de Busca Ativa Escolar

A busca ativa escolar é uma estratégia que objetiva garantir o retorno e a permanência dos alunos na escola, através de ações que envolvem a mobilização não somente dos educadores, mas de profissionais de diversas áreas como saúde, assistência social, conselho tutelar, o envolvimento da família, e que evitem o risco do abandono, intensificado pela pandemia, possibilitando aos municípios a obtenção de dados relevantes para o planejamento, desenvolvimento e implementação de políticas públicas favoráveis à inclusão escolar, efetivando a matrícula de crianças, jovens e adultos, assegurando assim a permanência de todos nas unidades escolares.

a) Situação Encontrada

De acordo com os dados coletados no INEP, na série histórica de 2019 a 2021 houve uma elevação no número total de matrículas da Educação Infantil, Educação Fundamental de de 6º ao 9º ano e EJA, e redução somente na Educação Fundamental do 1º ao 5º ano (Quadro 5).

Quadro 5 – Chaves: Matrículas realizadas - 2019-2021

NÍVEIS DE ENSINO (EDUCAÇÃO)	2019	2020	2021
 Infantil	957	1.015	1.182
 Fudamental - 1º ao 5º	3.701	3.559	3.374
 Fudamental - 6º ao 9º	1.837	1.709	2.052
 Fudamental - 6º ao 9º	353	520	713
TOTAL	6.848	6.803	7.321

Fonte: INEP

Segundo informado pela SEMED a busca ativa está sendo realizada por meio de verificação da demanda manifesta, onde os diretores das escolas repassam à Secretaria informação dos alunos infrequentes e é providenciada a busca destes alunos, com visitas às comunidades, mobilização da rede de profissionais do setor público (assistentes sociais, agentes de saúde, dentre outros); monitoramento da presença de alunos; realização de campanhas para estudantes e pais; realização de ações intersetoriais para o acompanhamento dos alunos infrequentes.

Com isso, foi possível resgatar parte dos alunos que evadiram com a pandemia, mas muitos não retornaram porque começaram a trabalhar com a pesca, perdendo o interesse pela escola. Na safra do açaí os alunos costumam também evadir, indo para colheita e não retornando às escolas.

b) Problema Identificado

A busca ativa realizada não produziu um resultado favorável quanto ao segmento do fundamental menor 1º ao 5º, tendo em vista que houve uma redução do número de alunos matriculados.

c) Solução Proposta

Fortalecer as ações de realização da busca ativa dos alunos da educação infantil, ensino fundamental do primeiro segmento e do EJA, em parceria com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância, adolescência e juventude, preservando o direito de opção da família em relação às crianças de até 3 anos.



Política de Avaliação dos Alunos da Rede Pública Municipal

Para checagem do conhecimento dos alunos em habilidades/objetivos de aprendizagem específicos, necessária se faz a realização de procedimento avaliativo diagnóstico periódico sobre o padrão de aprendizagem abrangendo estudantes por ano/série, de modo a organizar programas de recuperação, na forma remota e/ou presencial, com base nos resultados de avaliação diagnóstica.

a) Situação Encontrada

A SEMED não realiza avaliações semanais ou quinzenais das habilidades estudadas. De acordo com a Secretária, essa avaliação é realizada a cada 2 meses. Segundos os professores, a avaliação diagnóstica é realizada quando do ingresso do aluno e no decorrer do período letivo.

De acordo com os coordenadores pedagógicos, cada polo elabora suas avaliações, seus planejamentos mensais no início do ano, e embora a SEMED determine que cada polo faça no início do ano avaliações diagnósticas com as turmas, cada escola faz à sua maneira.

b) Problema Identificado

Não há uma política de avaliação periódica da rede abrangendo estudantes por ano/série, e não há procedimento padrão da rede para avaliação diagnóstica dos alunos.

c) Solução Proposta

Adotar procedimento avaliativo diagnóstico periódico por ano/série sobre o padrão de aprendizagem envolvendo os alunos da rede municipal de ensino.



Projetos Pedagógicos com Vistas à Melhoria dos Resultados

A melhoria dos indicadores relativos à nota do IDEB, taxa de analfabetismo e distorção idade-série requer, dentre outras ações, a elaboração de projetos que contemplem estratégias pensadas pela gestão a partir da realidade local.

a) Situação Encontrada

O currículo da rede municipal é alinhado à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), mas inexistem projetos pedagógicos voltados à melhoria do processo de aprendizagem. Apenas é adotada a estratégia de superação do analfabetismo com a disponibilização de turmas de EJA, e a promoção por algumas escolas de projeto e plano de aula que incentive a leitura de livros e materiais do dia a dia.

b) Problema Identificado

As estratégias e iniciativas pedagógicas em execução na rede estão sendo insuficientes para reduzir a alta taxa de analfabetismo, a distorção idade-série e a baixa nota do IDEB.

Projeto Político Pedagógico (PPP) das escolas desatualizado.

c) Solução Proposta

Elaborar e executar projetos que fomentem o desenvolvimento de tecnologias educacionais e de práticas pedagógicas inovadoras que assegurem a alfabetização e favoreçam a melhoria do fluxo escolar e a aprendizagem dos(as) alunos(as), consideradas as diversas abordagens metodológicas e sua efetividade.

A SEMED tem que assegurar apoio técnico pedagógico às escolas para atualização dos PPPs.



Turmas Multisseriadas

As turmas multisseriadas seguem regulamentação da Resolução CNE/CEB nº 002/2008 e atendem aos alunos que se encontram na mesma classe, porém possuem faixas etárias e séries diversas. Um único professor ministra conteúdos diferenciados correspondentes a cada ano escolar. É uma forma de ensino comum na zona rural em razão de fatores como acesso difícil, número reduzido de alunos na localidade e carência de professores.

Destaca-se que esta organização de ensino requer tanto da parte do gestor municipal apoio técnico e financeiro, como da parte do professor conhecimento e habilidade no desenvolvimento da metodologia que será eficaz ao alcance do ensino aprendizagem dos alunos matriculados nessas turmas.

a) Situação Encontrada

A quase totalidade das escolas da rede municipal encontra-se localizada na zona rural, e na maioria dessas escolas é adotado o método de ensino multisseriado. De acordo com os coordenadores escolares, existem escolas com até 50 alunos, que poderia ter duas turmas por ano escolar, mas que ainda permanece somente com um professor e com o ensino multisseriado.

Não há material didático e bibliográfico específico para o desenvolvimento da proposta pedagógica, bem como não há oferta de capacitação adequada para os profissionais que atuam neste segmento.

b) Problema Identificado

Ausência de propostas pedagógicas, metodologias, materiais didáticos e bibliográficos adequados a classes multisseriadas.

Inexistência de formação continuada específica para os educadores que atuam em classes multisseriadas.

c) Solução Proposta

Fortalecer o desenvolvimento de propostas pedagógicas, materiais didáticos e bibliográficos, e metodologias adequadas a classes multisseriadas.

Realizar formação continuada específica para os educadores, que atuam na modalidade de ensino multisseriado.



Retorno às Aulas Presenciais

Em decorrência da pandemia da COVID-19, iniciada em março de 2020, o Conselho Nacional de Educação editou a Resolução nº 11/2020, aprovando orientações educacionais no âmbito nacional para a realização de aulas e atividades pedagógicas presenciais e não presenciais na rede de ensino. Em seguida, editou a Resolução nº 15/2020, estabelecendo diretrizes nacionais para a implementação da Lei nº 14.040/2020, com relação às normas educacionais excepcionais a serem adotadas durante o estado de calamidade pública (reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6/2020), estabelecendo enfim orientação às redes de ensino quanto a integração curricular e a prática das ações educacionais em âmbito nacional no período da pandemia

a) Situação Encontrada

Em 2021 não havia previsão de retorno às aulas, pois as escolas se encontravam em condições precárias de funcionamento, além da falta de material de higiene adequado ao retorno seguro às aulas.

Em face disso, a rede de ensino está exercendo atividades remotas com entrega de livros didáticos, caderno de atividades e materiais impressos com devolutiva, conforme calendário semanal /quinzenal.

Apesar da situação precária dos prédios escolares e de infraestrutura da rede, a SEMED não dispõe de um plano de ação para que possa definir a sequência cronológica das ações prioritárias de que a rede precisa para a retomada das aulas.

b) Problema Identificado

Inexistência um plano adequado para retorno seguro às aulas presenciais.

c) Solução Proposta

Elaborar um plano adequado para retorno seguro às aulas presenciais.

Dotar as unidades escolares das condições mínimas de funcionamento e medidas higiênico-sanitárias necessárias para garantir o retorno às aulas em um ambiente seguro aos alunos da rede municipal.



Calendário Escolar - Carga Horária Mínima Anual

A Lei nº 9.394/1996, que define as diretrizes e bases da educação nacional, dispõe em seu artigo 31, inciso II, que a carga horária mínima anual será de 800 (oitocentas) horas, distribuída por um mínimo de 200 (duzentos) dias de trabalho educacional.

A Lei nº. 14.040/2020, em virtude da pandemia, estabeleceu as seguintes exceções:

- i. Para a educação infantil, dispensou a obrigatoriedade de observância do mínimo de dias de trabalho educacional (200 dias) e o cumprimento da carga horária mínima anual (800 horas); e
- ii. Para o ensino fundamental, dispensou a obrigatoriedade de observância do mínimo de dias de efetivo trabalho escolar (200 dias), desde que cumprida a carga horária mínima anual (800 horas).

a) Situação Encontrada

De acordo com informações coletadas na visita in loco, a totalidade dos dias letivos deixa de ser cumprido em razão de diversos fatores que provoca a redução de horas e dias letivos semanais:

- i. concessão de 5 dias por mês, em dias úteis, para os professores se deslocarem para Belém ou Macapá, para sacarem seus vencimentos e comprarem as suas necessidades, visto a insuficiência de dinheiro nos bancos existentes em Chaves, sem reposição de aulas respectivas;
- ii. ocorrência de muita maresia no deslocamento (de março a dezembro, incluindo a pororoca) dos alunos às escolas localizadas em áreas de litoral, e nem todas contam com lanchas grandes, adequadas para isso;
- iii. enchente e vazante de rio provocadas pela influência da maré, afetando as escolas de áreas de rio que são atendidas por lanchas pequenas locadas, chamadas de catraios, alterando os horários das aulas e determinando com que o horário da aula mude conforme o horário da maré, às vezes a aula é na manhã, outras vezes é à tarde.

b) Problema Identificado

Não estão sendo cumpridos os 200 (duzentos) dias letivos no período de aulas normais.

c) Solução Proposta

Reorganizar o calendário escolar considerando as peculiaridades locais, inclusive climáticas e econômicas, sem reduzir o número mínimo de horas letivas e assegurando formas de alcance das competências e objetivos de aprendizagem;

Viabilizar mecanismos que possibilitem a realização do pagamento dos professores e barqueiros de forma a não inviabilizar o cumprimento dos dias letivos.

3.2.3. ESTRUTURA ESCOLAR

A infraestrutura escolar abrange espaço físico arejado e com acessibilidade, contendo salas de aulas espaçosas, banheiros, refeitórios, biblioteca, compreendendo também mobiliário e equipamentos adequados tanto à idade quanto ao atendimento das pessoas com deficiências especiais.

a) Situação Encontrada

A rede municipal possui muitos prédios alugados, chegando a funcionar inclusive nas casas dos professores, o que pode ocasionar sérios riscos à formação dos alunos. Por sua vez, verificou-se in loco que as escolas estão situação precária de infraestrutura dos prédios, com a constatação dos seguintes aspectos:

- i. instalações prediais danificadas e inadequadas, inclusive sem acessibilidade.
- ii. Instalações elétricas danificadas;
- iii. abastecimento de água precário, não há sistema de tratamento de água, nem controle de potabilidade da água. Algumas escolas sendo abastecidas por moradores da comunidade.
- iv. equipamentos e mobiliários insuficientes e/ou inadequados;
- v. Ausência de sala de informática, insuficiência de computadores e disponibilização de internet;
- vi. Precariedade de ventilação nas salas;
- vii. Existência de 31 obras paralisadas, com recursos liberados através do Termo de Compromisso Plano de Ações Articuladas/PAR, tendo o FNDE solicitado adaptação nos projetos.

b) Problema Identificado

Situação precária de infraestrutura nos estabelecimentos escolares na parte elétrica, hidráulica, no abastecimento de água e na estrutura física dos prédios, com carência de mobiliários e equipamentos de informática.

Existência de escolas funcionando em prédios alugados nas casas dos professores, o que poderá ocasionar sérios riscos a formação dos alunos.

Existência de obras paralisadas oriundas do PAR, firmado com o FNDE.

c) Solução Proposta

Realizar o Levantamento da Situação Escolar (LSE), identificando as escolas que precisam de intervenção e/ou melhorias, para planejar e executar ações que assegurem condições de funcionamento regular das unidades escolares.

Providenciar o funcionamento das escolas em locais apropriados e adequados, evitando que sejam utilizadas as residências dos docentes.

Providenciar a regularização das obras paralisadas, observando a capacidade financeira da rede municipal.

3.2.4. POLÍTICAS PÚBLICAS DE ALIMENTAÇÃO ESCOLAR

O art. 208 da Constituição Federal prevê que é dever do Estado garantir o atendimento ao educando no ensino fundamental através de programas suplementares de material didático-escolar, transporte, alimentação e assistência à saúde.

A Lei nº 11.947/2009, que criou o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) dispõe que a alimentação escolar é direito dos alunos da educação básica pública e dever do Estado, devendo ser promovida e incentivada com vista ao atendimento dos princípios e das diretrizes estabelecidas na legislação correlata. Estabelece ainda que o município destine pelo menos 30% dos recursos repassados pelo PNAE para aquisição de produtos da agricultura familiar.

Cabe ressaltar que a obrigação da União, através do PNAE, é de caráter complementar, ficando ao encargo dos estados e municípios, a função principal de oferecer aos seus alunos do ensino básico, a alimentação escolar.



Elaboração de Cardápios

Considerando o disposto na resolução CD/FNDE nº 06/2020, os cardápios da alimentação escolar devem ser elaborados pelo Responsável Técnico (RT) do PNAE, tendo como base a utilização de alimentos in natura ou minimamente processados, de modo a respeitar as necessidades nutricionais, os hábitos alimentares, a cultura alimentar da localidade e pautar-se na sustentabilidade, sazonalidade e diversificação agrícola da região e na promoção da alimentação adequada e saudável.

a) Situação Encontrada

Em entrevista realizada no setor de alimentação escolar foi observado que não é realizado teste de aceitabilidade dos produtos, e os cardápios elaborados não estão respeitando as faixas etárias, perfil epidemiológico da população atendida e os hábitos alimentares da localidade e de sua vocação agrícola.

Os cardápios elaborados para escolas da zona urbana e da zona rural apresentam diferenças em suas especificações, em razão da impossibilidade de armazenamento de produtos que necessitam de refrigeração.

Não há divulgação do cardápio nas unidades escolares

b) Problema Identificado

Elaboração de um cardápio de baixo valor nutricional para a zona rural, com priorização na oferta de produtos industrializados e processados.

Elaboração do cardápio sem respeitar as faixas etárias, perfil epidemiológico da população atendida e os hábitos alimentares da localidade.

Inexistência de teste de aceitabilidade.

c) Solução Proposta

Elaborar um cardápio que priorize alimentos nutricionais, os hábitos alimentares, a cultura alimentar da localidade e pautar-se na sustentabilidade, sazonalidade e diversificação agrícola da região e na promoção da alimentação adequada e saudável.

Fortalecer a agricultura familiar para atendimento das demandas de preparações que atendam a zona rural.

Realizar teste de aceitabilidade do cardápio junto aos alunos, sempre que introduzir alimento novo.

Reforçar nas unidades escolares a obrigatoriedade de divulgação dos cardápios.



Aquisição de Gêneros Alimentícios

A Aquisição dos gêneros alimentícios deve ser pautada no cardápio elaborado pela nutricionista (Responsável Técnico), observando as diretrizes do PNAE e priorizando a alimentação saudável, com respeito aos hábitos alimentares, a cultura alimentar local, os alimentos in natura, evitando alimentos ultraprocessados, de baixo valor nutricional, e resguardando a aplicação do percentual de 30% da agricultura familiar e do empreendedor familiar rural.

a) Situação Encontrada

Segundo o responsável pelo Departamento de Alimentação Escolar (DAE), a quantidade de gêneros da alimentação escolar adquirida é insuficiente para atender os 22 dias letivos/mês, e o município não consegue cumprir a aplicação mínima de 30% do total dos recursos repassados pelo PNAE para aquisição de gêneros oriundos da agricultura familiar. Informou que ainda está em procedimento de chamada pública, e o edital ainda está sendo providenciado.

b) Problema Identificado

Recursos financeiros insuficientes para aquisição de gêneros alimentícios que assegurem o cumprimento dos 22 (vinte e dois) dias de fornecimento de alimentação escolar.

Aquisição de produtos da agricultura familiar abaixo do percentual de 30% obrigatório, conforme legislação em vigor.

c) Solução Proposta

Pleitear ao FNDE o aumento no repasse de recursos do PNAE, diante dos elevados custos de aquisição e distribuição de gêneros alimentícios para as escolas rurais, decorrentes das particularidades geográficas da região - distanciamento, isolamento e dificuldade de acesso, que impõe a necessidade de reexame do valor per capita.

Desenvolver ações junto a diversas entidades, no sentido de incentivar os agricultores familiares locais a produzir e fornecer gêneros destinados à alimentação escolar.



Distribuição de Gêneros Alimentícios

a) Situação Encontrada

Segundo informações da gestão municipal, a entrega dos gêneros alimentícios para as escolas, em período anterior à pandemia, ocorria de forma intempestiva, comprometendo o cumprimento dos cardápios elaborados pela nutricionista.

No período da pandemia, com o intuito de dar cumprimento à Resolução nº 02/2020/CD/FNDE, a SEMED providenciou em 2020 a entrega aos alunos de 2 kits de alimentação escolar, em 2021 foi feita a entrega de 1 kit em março, com uma sobra de alimentação escolar de 2020. Os kits entregues continham somente os gêneros não perecíveis, sem a composição de produtos da agricultura familiar.

b) Problema Identificado

Ausência de controle efetivo da SEMED no cumprimento dos prazos de entrega dos gêneros alimentícios por parte dos fornecedores, e no cronograma de distribuição para as escolas pela SEMED.

c) Solução Proposta

Manter controle efetivo no cumprimento dos prazos de entrega dos gêneros alimentícios dos fornecedores para a SEMED e de distribuição para as escolas.



Armazenamento de gêneros alimentícios

a) Situação Encontrada

Segundo relato dos membros do CAE, a SEMED e as escolas visitadas não dispõem de local adequado para armazenamento dos gêneros alimentícios adquiridos, assim como os mobiliários e equipamentos diversos também não são adequados para proporcionar melhores condições de armazenamento e controle de estoque, fato esse evidenciado em visita *in loco*.

b) Problema Identificado

Inadequação do espaço destinado ao armazenamento dos gêneros alimentícios adquiridos, e insuficiência e inadequação de mobiliários e equipamentos necessários às adequadas condições de armazenagem e controle dos estoques.

Nas escolas, o depósito da alimentação escolar não dispõe de condições adequadas de estocagem e conservação dos alimentos.

As escolas apresentam precariedade nos mecanismos de controle dos gêneros alimentícios nelas armazenados.

c) Solução Proposta

Adequar o local existente para armazenamento apropriado da alimentação escolar, bem como mobiliários e equipamentos, tanto no depósito central quanto nas escolas.

Adotar, nas escolas, fichas de controle de estoque dos gêneros alimentícios recebidos, com observância dos prazos de validade.



Acompanhamento e Execução do Programa

a) Situação Encontrada

O responsável pelo setor de alimentação escolar informou que há somente uma nutricionista (Responsável Técnica), e que é insuficiente para realizar o acompanhamento das ações de alimentação e nutrição.

b) Problema Identificado

Número reduzido de nutricionistas para acompanhar o programa em todas as unidades escolares da rede municipal.

c) Solução Proposta

Ampliar o quadro de nutricionistas, conforme parâmetro estabelecido no art. 10 da Resolução nº 465/2010 do Conselho Federal de Nutricionista.

3.2.5. POLÍTICAS PÚBLICAS DE ATENDIMENTO NO TRANSPORTE ESCOLAR

A Constituição Federal de 1988 estabeleceu que o Estado deve garantir programas públicos de transporte escolar, assegurando acesso e permanência na escola para os alunos da zona rural.

O Art. 11, VI, da Lei nº 9.394/96 obriga os municípios a assumir o transporte escolar dos alunos da rede municipal. Não afastando a responsabilidade solidária de todos os Entes da Federação frente ao que está estabelecido no Art.208, VII, da Constituição.

Assim, são necessárias providências aptas a assegurar que o poder público cumpra o seu dever de viabilizar o acesso de crianças à escola, viabilizando condições adequadas, regulares e seguras para a prestação do serviço de transporte escolar, observando principalmente o atendimento às regras de segurança em vigor.

Na prática, essa prestação de serviço é garantida por meio de recursos do Programa Nacional de Apoio ao Transporte do Escolar (PNATE), pelo Programa Federal “Caminho da Escola”, e recursos de ordem estadual e municipal.



Formas de Atendimento de Transporte Escolar

Na atualidade, a política pública de transporte escolar é garantida por meio de utilização veículos (ônibus e micro-ônibus) e embarcações (lanchas) do Programa “Caminho da Escola”, do FNDE, bem como por locação de veículos e barcos de terceiros, por meio de contratação custeada com recursos do PNATE e outras fontes de recursos pertencentes ao estado e/ou município.

a) Situação Encontrada

A Secretária declarou que a rede municipal não recebeu recursos financeiros em 2021 do PNATE, em virtude de inadimplência dos gestores anteriores, pois não houve documentação comprobatória da despesa, e estão providenciando representação criminal.

Os estudantes da zona rural realizam o deslocamento até as escolas por meio de barco, e o tempo de permanência no transporte prejudica o aprendizado dos alunos. A influência da maré é determinante para afetar os horários das aulas em algumas escolas da zona costeira e de rios, tanto que existem escolas no qual o horário da aula varia conforme o horário da maré.

Há realidades diferentes para a logística do transporte dependendo da época do ano, sendo que em alguns casos o barqueiro utiliza o búfalo para transportar os alunos.

b) Problema Identificado

Não repasse dos recursos do PNATE no exercício de 2021 à rede municipal, em decorrência de inadimplência da gestão anterior.

Inadequação do transporte escolar nas comunidades, que em decorrência da maresia precisam de transporte mais seguro e equipados de coletes salva vidas para o transporte dos alunos.

Embarcações em situação precária, nos critérios de conforto, segurança, lotação e regularidade.

c) Solução proposta

Otimizar as rotas de transporte escolar, visando proporcionar aos alunos o menor tempo de deslocamento às escolas, bem como o adequado dimensionamento e tipologia dos veículos utilizados.

Providenciar a presença de auxiliares e/ou monitores nas embarcações no sentido de garantir a segurança dos alunos.



Contratação dos Serviços Prestados

a) Situação Encontrada

A Secretária declarou que a contratação de transporte fluvial no município para o transporte dos alunos é efetuada pela cooperativa de transporte escolar, que consulta os coordenadores dos polos para que eles informem os catraieiros disponíveis na região.

b) Problema Identificado

Não observância de procedimento prévio à contratação de serviços de transporte escolar, tais como licitação, dispensa, chamada pública ou congêneres.

c) Solução Proposta

Adotar procedimento prévio à contratação de serviços de transporte escolar, tais como licitação, dispensa, chamada pública ou congêneres.

Revisar as rotas do transporte escolar, no sentido de otimizar os trajetos e/ou avaliar a possibilidade de nucleação de escolas da zona rural.

3.2.6. VALORIZAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DO MAGISTÉRIO

Garantir uma educação pública de qualidade requer, dentre outras medidas, adoção de ações que garantam a qualidade nas condições de trabalho dos educadores e sua remuneração condigna, assegurado nos termos do art. 67 Lei nº 9.394/96 (LDB) e consubstanciado na meta 18 do PNE.



Estruturação do Quadro de Servidores

A Meta 18.1 do PNE estabeleceu que, até o início do terceiro ano de vigência do plano, ou seja, 2017, no mínimo, 90% (noventa por cento) dos profissionais do magistério e 50% (cinquenta por cento) dos profissionais da educação não docentes sejam ocupantes de cargos de provimento efetivo e estejam em exercício nas redes escolares às quais se encontrem vinculados.

a) Situação Encontrada

Segundo informação da SEMED, o quadro de servidores em efetivo exercício na educação da rede é o seguinte: dentre os profissionais do magistério, 55,0% são concursados e 45,0% temporários; no caso dos profissionais da educação não docentes, 32,3% são concursados e 67,7% temporários (Quadro 7).

Quadro 7 - Servidores em efetivo exercício na rede municipal de Chaves – 2021

SERVIDORES DO MAGISTÉRIO			SERVIDORES DA EDUCAÇÃO		
	TOTAL	%		TOTAL	%
 EFETIVOS	215	55,0	 EFETIVOS	120	32,3
 TEMPORÁRIO	176	45,0	 TEMPORÁRIO	251	67,7
TOTAL	391	100,0	TOTAL	371	100,0

Fonte:SEMED

A Secretária informou que tem concurso vigente e que está em fase de finalização da chamada dos aprovados.

b) Problema Identificado

O número de profissionais do magistério concursados da rede está abaixo do que preconiza a meta 18.1 do PNE, cujo prazo para atendimento expirou em 2017.

c) Solução proposta

Finalizar a chamada do atual concurso e realizar concurso público para o provimento do quadro dos profissionais do magistério.



Remuneração

A remuneração do servidor integra o processo de valorização do servidor, e pressupõe uma remuneração condigna, de desenvolvimento do processo formativo e condições mínimas de trabalho, e que devem estar consubstanciadas no Plano de Carreiras do Servidor (PCCR).

Aos profissionais da educação é assegurada a existência de Plano de Carreiras tendo como referência o Piso Salarial Profissional Nacional, estabelecido nos termos do inciso VIII, Art. 206 da Constituição Federal, e regulamentado pela Lei nº 11.738/2008.

a) Situação Encontrada

A Lei Municipal nº 408/2021 reajustou a remuneração dos profissionais do magistério público municipal com vistas ao pagamento do piso nacional, sendo que não foi extensivo aos servidores contratados em regime de caráter temporário.

O PCCR abrange todos os servidores, concursados e temporários, mas o contratado não recebe gratificação de nível superior.

b) Problema Identificado

Tratamento desigual no pagamento da remuneração dos profissionais do magistério temporários.

c) Solução Proposta

Assegurar o tratamento remuneratório isonômico previsto no PCCR, no que couber.



Formação de Docentes

A formação continuada dos professores se constitui num importante instrumento de aprimoramento das práticas pedagógicas e das metodologias de ensino que serão utilizadas em sala de aula. É um processo de aprimoramento dos saberes e que irão assegurar uma atuação docente mais efetiva e que resulte na melhoria da qualidade do ensino.

a) Situação Encontrada

A Secretária informou que em 2021 não foram disponibilizadas formações aos professores, e que pretende fazer a semana pedagógica no início de cada semestre, por polos.

b) Problema Identificado

Inexistência de formações continuadas para os professores da rede, em especial para os docentes que trabalham com objetivos de aprendizagem do currículo e ou avaliações externas.

c) Solução Proposta

Implantar e implementar um programa de capacitação do corpo docente a título de formação continuada.

3.2.7. FORTALECIMENTO DOS CONSELHOS DE CONTROLE SOCIAL E UNIDADES EXECUTORAS

É fundamental e necessário estimular o controle social dos recursos da educação, adotando, dentre outras medidas, o funcionamento regular e autônomo dos conselhos de acompanhamento e controle social da área de educação, para que lhes sejam garantidas condições previstas na legislação para cumprir seu papel institucional.

A Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (ATRICON) vem estimulando os Tribunais de Contas de todo o país a prestar apoio a esses conselhos sociais, e inclusive editou a Resolução nº 03/2015, que voltado exclusivamente para a temática “Controle externo nas despesas com educação”.

Nesse sentido, a visita in loco aos CAE e CACS-Fundeb teve por objetivo identificar o funcionamento desses conselhos de controle social de Bagre, avaliando as condições de apoio para garantia da realização de suas atribuições.



Conselho de Acompanhamento e Controle Social do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica (CACS-Fundeb)

O CACS-Fundeb é responsável pela fiscalização e controle da aplicação dos recursos do FUNDEB e do PNATE, juntamente com os órgãos de Controle Interno, Tribunais de Contas da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, conforme disposto no art. 30 da Lei nº 14.113/2020 que regulamenta o novo FUNDEB.

a) Situação Encontrada

Os membros do CACS-FUNDEB assumiram a gestão em 07/2021 e relataram os seguintes fatores que inviabilizam sua atuação efetiva:

- i. inexistência de um planejamento anual de suas ações;
- ii. carência de conhecimento acerca da correta atuação no processo fiscalização da aplicação dos recursos do FUNDEB e PNATE;
- iii. não disponibilização dos meios para garantir infraestrutura e condições logísticas adequadas para desempenharem suas funções, ainda está sendo ajustado espaço e estrutura de funcionamento;

iv. entrega intempestiva da documentação pertinente a prestação de contas dos recursos do FUNDEB e do PNATE;

v. não são cientificados e convidados a acompanharem a realização dos procedimentos licitatórios para aquisição de material e contratação de serviços.

b) Problema Identificado

Inexistência de um planejamento de ações e estratégias para disciplinar a execução das atividades anuais de competência do CACS-Fundeb;

Ausência de apoio para garantia de infraestrutura e condições logísticas adequadas para o desempenho das atribuições do CACS-Fundeb;

Entrega intempestiva de documentação pertinente à prestação de contas dos recursos do FUNDEB e PNATE e ausência de devolutivas das diligências emitidas pelo CACS-Fundeb.

c) Solução Proposta

Orientar o CACS-Fundeb a planejar ações e estratégias de execução das suas atividades anuais;

Capacitar os membros do Conselho acerca da atividade de acompanhamento da execução dos recursos do FUNDEB e PNATE;

Garantir a infraestrutura e logística adequadas ao funcionamento do Conselho, inclusive disponibilizando melhor acesso à internet;

Entregar a documentação pertinente à aplicação dos recursos do FUNDEB e do PNATE, em tempo hábil, de forma a permitir a análise acurada de competência do CACS-Fundeb.



Conselho Municipal de Alimentação Escolar (CAE)

O CAE é um órgão colegiado de caráter fiscalizador, permanente, deliberativo e de assessoramento, instituído no âmbito dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, composto por, no mínimo, 7 (sete) membros titulares e seus respectivos suplentes, sendo, representantes do Poder Executivo, trabalhadores da educação e discentes, entidades civis e pais de alunos.

O CAE tem como principal função zelar pela concretização da alimentação escolar de qualidade, por meio da fiscalização dos recursos públicos repassados pelo FNDE, que complementa o recurso dos Estados, Distrito Federal e Municípios, para a execução do PNAE.

a) Situação Encontrada

Os membros do CAE relataram os seguintes fatores que inviabilizam sua atuação efetiva:

- i. inexistência de um planejamento anual de suas ações;
- ii. carência de conhecimento acerca da correta atuação no processo fiscalização da aplicação dos recursos do PNAE;
- iii. não disponibilização dos meios para garantir infraestrutura e condições logísticas adequadas para desempenharem suas funções;
- iv. entrega intempestiva da documentação pertinente a prestação de contas dos recursos do PNAE, bem como não envio de devolutiva referente às diligências solicitadas;
- v. não são cientificados e convidados a acompanharem a realização dos procedimentos licitatórios para aquisição de material e contratação de serviços.

b) Problema Identificado

Inexistência de um planejamento de ações e estratégias para disciplinar a execução das atividades anuais de competência do CAE;

Ausência de apoio para garantia de infraestrutura e condições logísticas adequadas para o desempenho das atribuições do CAE;

Entrega intempestiva de documentação pertinente à prestação de contas dos recursos do PNAE e ausência de devolutivas das diligências emitidas pelo CAE.

Não acompanham a realização dos procedimentos licitatórios.

c) Solução Proposta

Orientar o CAE a planejar ações e estratégias de execução das suas atividades anuais;

Capacitar os membros do Conselho acerca da atividade de acompanhamento da execução dos recursos do PNAE;

Garantir a infraestrutura e logística adequadas ao funcionamento do Conselho, inclusive disponibilizando melhor acesso à internet;

Entregar a documentação pertinente à aplicação dos recursos do PNAE, em tempo hábil, de forma a permitir a análise acurada de competência do CAE;

Apresentar de forma tempestiva as devolutivas de diligências emanadas pelo Conselho.



Conselho Municipal de Educação (CME)

A Constituição Federal de 1988 e a Lei nº 9.394/96 (LDB) amparam a existência, enquanto instituição, do CME. O PNE, na estratégia 19.5, da Meta 19, define o estímulo à criação e ao fortalecimento dos CMEs, como instrumentos de participação e fiscalização na gestão escolar e educacional, inclusive por meio de programas de formação de conselheiros, assegurando-se condições de funcionamento autônomo.

a) Situação Encontrada

Não há Conselho Municipal de Educação no município, mas estão se organizando para sua implantação. Em consequência, das 97 escolas ativas no município, 93 estão com prazo expirado para funcionamento junto ao Conselho Estadual de Educação (CEE).

b) Problema Identificado

Não existência de Conselho Municipal de Educação.

c) Solução proposta

Criar o Conselho Municipal de Educação.



Conselho Escolar (CE)

O artigo 206 da Constituição Federal definiu que a educação pública no Brasil, deve ser pautada, com destaque para a gestão democrática do ensino. A Lei nº 9.394/96 (LDB), em seus artigos 14 e 15, estabeleceu a obrigatoriedade de participação das comunidades escolar e local em conselhos escolares enquanto princípio de gestão democrática, atribuindo aos sistemas de ensino assegurar às unidades escolares públicas de educação básica gradativos graus de autonomia

pedagógica, administrativa e financeira.

O Conselho Escolar se constitui como órgão colegiado com representatividade de todos os segmentos da comunidade escolar que tem por objetivo fortalecer e ampliar a participação da comunidade, família, alunos, professores e funcionários no bom funcionamento da escola, contribuindo tanto para a organização e aplicação de recursos como também para a organização de planos, metas e projetos escolares, garantindo assim uma gestão democrática do ensino.

a) Situação Encontrada

De acordo com os documentos apresentados pela SEMED, existem 26 conselhos escolares inadimplentes, sendo 10 ativos e 16 inativos. Foi providenciada representação criminal junto ao Ministério Público do Estado e dado conhecimento ao FNDE, e em face disso as escolas estão impossibilitadas de receber recursos do PDDE, agravando ainda mais a situação de precariedade em que se encontram.

Dentre os principais problemas destacados pelos membros dos conselhos para que deixem de receber os recursos do PDDE são: Ausência de Prestação de Contas de recursos de anos anteriores; inatividade dos conselhos, por falta de atualização da diretoria; CNPJ inativo junto à Receita Federal por falta de cumprimento das obrigações acessórias.

Conforme dados declarados pelos membros dos conselhos ainda existem diversos fatores que interferem na atuação dos representantes do Conselho Escolar, que se referem a:

- i. Desempenho de suas funções sem o conhecimento necessário dos instrumentos legais que norteiam sua atuação, com insuficiência de formações pela SEMED;
- ii. Dificuldade de articulação para mudança dos membros do Conselho;
- iii. Indisponibilidade de tempo dos membros para realização das atribuições do Conselho;
- iv. Demora no trâmite de registro e atualização de Atas do Conselho no Cartório, ocasionado dentre outros motivos pela falta de recursos para regularização.

b) Problema Identificado

Existência de conselhos escolares sem receber recursos e/ou impossibilitados de movimentar as contas correntes, por diversos fatores.

Ausência de capacitações voltadas ao exercício da função de conselheiro escolar.

Dificuldade de mobilização da comunidade escolar para viabilizar mudança de mandato dos membros do Conselho.

Retardo no trâmite de registros de Atas do Conselho no Cartório, ocasionado também por falta de recursos para sua regularização.

c) Solução Proposta

Providenciar com urgência a regularização das pendências dos conselhos escolares que estão impossibilitados de receber e/ou movimentar recursos do PDDE e suas ações integradas

Realizar capacitações voltadas ao exercício da função de conselheiro escolar.

Disponibilizar apoio técnico pedagógico no sentido de prover as unidades escolares de mecanismos que sensibilizem a comunidade escolar quanto a relevância da gestão democrática por meio do conselho escolar.

Articular com o Cartório para agilizar os procedimentos de registros e atualização dos conselhos escolares.



CONCLUSÃO

Com a realização da visita in loco no município de Chaves consolida-se a etapa de elaboração do diagnóstico. O trabalho evidenciou a existência de estabelecimentos escolares com situação precária de infraestrutura e condições higiênico-sanitárias, que necessitam de providências necessárias à garantia de um ambiente escolar seguro aos estudantes e com condições mínimas de funcionamento no retorno às aulas presenciais.

Foi também possível constatar a ausência de planejamento das ações indispensáveis ao cumprimento das atividades de ensino-aprendizagem da rede de ensino e à melhoria dos indicadores educacionais do município, que perpassam pela ausência de projetos pedagógicos, ausência de formações continuadas dos profissionais da educação, fragilidade na operacionalização do PNAE e PNATE, a falta de apoio para atuação dos Conselhos de Controle Social (CME, CAE e CACS/FUNDEB), unidades escolares impossibilitadas de receberem recursos do PDDE e ações integradas, em virtude de inadimplência, inatividade dos conselhos, por falta de atualização da diretoria; CNPJ inativo junto à Receita Federal por falta de cumprimento das obrigações acessórias dentre outras.

A despeito das dificuldades decorrentes da localização das características geográficas e da extensão do município de Chaves que demanda dispor de tempo considerável para realização de deslocamento, que impossibilitou o acesso à totalidade das escolas da zona rural, que se dá por meio fluvial, a visita in loco no referido município permitiu à equipe, ainda que por amostragem, avaliar e elaborar diagnóstico da educação no município em seus diversos aspectos, tendo como base inicial os indicadores educacionais oficiais e aplicação de questionários on-line, resultando na identificação dos principais pontos suscetíveis de sugestões para resolução de problemas e melhoria na rede pública municipal de educação de Chaves.



ENCAMINHAMENTO

O diagnóstico do município de Chaves, que compõe a etapa piloto do Projeto de Fortalecimento da Educação dos Municípios no Estado do Pará, constitui avaliação e fonte de estudo, a partir da qual é possível pensar e propor medidas capazes de induzir à melhoria e à efetividade das políticas públicas educacionais voltadas para a região como um todo, mediante esforços coletivos, sistêmicos e sinérgicos. Mas também, pretende contribuir de forma robusta, com o gestor local, pois, o conhecimento produzido constitui um guia qualificado e apto a subsidiá-lo na tomada de decisões no que diz respeito à implementação de ferramentas de gestão, bem como quanto à busca e desenvolvimento de treinamentos, capacitação, cursos e oficinas hábeis a instrumentalizar os profissionais da rede municipal para realizarem suas atividades com mais eficiência, rapidez e qualidade.

Os trabalhos executados, até então, consistem em uma iniciativa pioneira no âmbito desta Corte de Contas, e não se conformam aos parâmetros de uma fiscalização tradicional, tendo em vista que os resultados obtidos têm o intuito de fomentar a colaboração, coordenação e cooperação entre os principais atores envolvidos com a política pública educacional, promovendo diálogo e integração que assegurem uma atuação articulada, capaz de transformar realidades que resultem na construção de um cenário favorável, no qual se garanta a concretização de um direito fundamental, mediante a efetiva geração e entrega de valor público à sociedade.

O presente relatório oferta um retrato acerca da situação geográfica e social vivenciada pela rede municipal de educação e população de Chaves, quanto às 7 (sete) dimensões estruturantes do Projeto, funcionando como diretriz na definição das questões prioritárias a serem atendidas.

Ao final desse ciclo foi possível identificar as causas dos problemas encontrados e refletir sobre potenciais soluções (quadro resumo), cujas propostas apresentadas pelo grupo de trabalho perpassam por arranjos coletivos e articulação interinstitucional, uma vez que as implementações de ações isoladas têm demonstrado sobreposição, duplicidade e fragmentação de esforços e, por conseguinte, conduzido à perda de oportunidades de sinergia e integração regional. Mas, também pressupõe o diálogo com o Prefeito e Secretária de Educação, com o objetivo de comunicar o diagnóstico produzido, esclarecendo dúvidas e orientando-o quanto à tomada de decisões de curto e médio prazo.

Desse modo, serão adotados os seguintes encaminhamentos:

a) Reunir com o Prefeito e Secretária de Educação de Chaves, para comunicar o resultado do presente diagnóstico, e especialmente, estabelecer amplo diálogo, ocasião em que a equipe responsável pela execução do trabalho estará disponível para ofertar esclarecimentos e assinalar orientações que contribuirão para a resolução a curto e médio prazo quanto aos problemas identificados.

b) Informar sobre as discussões em andamento com o FNDE, a UFPA, UEPA e outras Instituições Públicas, bem como Organizações Não Governamentais que atuam na área educacional e convidar os Gestores a firmarem parcerias que visem assegurar a sistematização das ações e impedir a duplicidade de esforços, dando origem a projetos resolutivos dos problemas identificados no município de Chaves e regionalmente, pautados em estratégias de intersectorialidade e multidisciplinariedade, necessárias ao êxito das propostas de melhoria da educação.

c) Conscientizar e sensibilizar o Gestor a respeito da perspectiva de resolução de problemas de forma articulada e sustentável, a partir de uma atuação cooperativa, coordenada e colaborativa, informando sobre as tratativas em andamento quanto à implementação de futuro arranjo coletivo, a exemplo da composição do Gabinete de Articulação para a Efetividade da Política de Educação no Brasil (GAEPE), idealizado pelo Instituto ARTICULE, cuja operacionalização ocorre em parceria com a ATRICON e CTE/IRB, comunicando-lhe, na ocasião, que um dos desdobramentos dessa primeira etapa do projeto piloto resultará na formação do GAEPE - ARQUIPÉLAGO DO MARAJÓ, um mecanismo de governança de política pública, multi-institucional, para o qual o município de Chaves é convidado a integrar, com intuito de protagonizar uma proposta de transformação e melhoria das políticas educacionais locais, além de contribuir para o progresso da região como um todo.

d) Formar banco de dados do município de Chaves, sob a supervisão da DIPLAMFCE, por meio da Coordenação Especializada em Educação, cuja organização e armazenamento subsidiará, além da referida Diretoria, o Relator vinculado e a Controladoria responsável pelo acompanhamento das contas do município quanto à viabilidade de futuras ações de controle ou trabalhos específicos, como celebração de Termo de Ajuste de Gestão (TAG), emissão de alertas, aviso e produção de Notas Recomendatórias.

Comunicar o resultado do presente relatório à Presidente e a todos os membros deste TCMPE, esclarecendo que a avaliação diagnóstica do município de Chaves será consolidada com os demais municípios do Arquipélago do Marajó, com o objetivo de assegurar uma interpretação regionalizada,

sem ranqueamento por município, apta a subsidiar futuras tratativas de implementação de um instância plural de diálogo e pactuação em prol da melhoria das políticas educacionais dos 17 municípios contemplados na etapa Piloto do Projeto de Fortalecimento da Educação dos Municípios no Estado do Pará.

Apêndice: Quadro Sintético dos Eixos Estruturantes do Diagnóstico Educacional do Município de CHAVES

EIXOS / ITENS	PROBLEMA IDENTIFICADO	SOLUÇÃO PROPOSTA
EIXO 1 - FORTALECIMENTO DA GESTÃO DA SECRETARIA E DAS ESCOLAS MUNICIPAIS		
Planejamento	A gestão da Secretaria Municipal está fragilizada, sem definição de estratégias, e sem utilização do planejamento como ferramenta norteadora da gestão escolar	Elaborar o planejamento para o desenvolvimento das atividades anuais da educação, determinando objetivos, diretrizes e metas que nortearão a execução da política educacional da rede, assegurando a sua plena execução e monitoramento
Plataforma de Gestão dos Resultados em Rede	Inexistência de uma plataforma de gestão que garanta a integração das informações e que possibilite o efetivo acompanhamento dos resultados da rede municipal	Utilizar uma Plataforma de Gestão de Resultados da rede
Estrutura Organizacional da Rede	A estrutura organizacional da Secretaria é inadequada para o cumprimento da missão institucional, há carência de tecnologia da informação, de infraestrutura do prédio onde funciona a Secretaria	Revisar o quadro de servidores e, caso necessário, redistribuir de acordo com as necessidades da Secretaria Melhorar a infraestrutura física do prédio da Secretaria, com tecnologia de informação de forma que possa atender as demandas da rede e melhorar a eficiência da gestão
Seleção de gestores escolares	A Lei Municipal nº 195/2006 deixa margem para que profissionais não habilitados assumam o cargo de diretor de unidade de ensino	Observar os critérios técnico-pedagógicos definidos pela própria gestão municipal para indicação dos diretores de escola, não deixando margem para que profissionais não habilitados assumam o cargo Aprovar normas que disciplinem a consulta à comunidade escolar, com a finalidade de qualificar a escolha a ser realizada pela autoridade competente, pois providência nesse sentido também encontra guarida na Constituição Federal (ADI 6546)
EIXO 2 - UNIVERSALIZAÇÃO, ACESSO E PERMANÊNCIA NA ESCOLA		
Realização de Busca Ativa Escolar	A busca ativa realizada não produziu um resultado favorável quanto ao segmento fundamental menor 1º ao 5º ano, pois houve redução do número de alunos matriculados	Fortalecer as ações de realização da busca ativa dos alunos do ensino fundamental do primeiro segmento, em parceria com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância, adolescência e juventude, preservando o direito de opção da família em relação às crianças de até 3 anos.
Política de Avaliação dos Alunos da Rede Pública Municipal	Não há uma política de avaliação periódica da rede abrangendo estudantes por ano/série, e não há procedimento padrão da rede para avaliação diagnóstica dos alunos	Adotar procedimento avaliativo diagnóstico periódico por ano/série sobre o padrão de aprendizagem envolvendo os alunos da rede municipal de ensino
Projetos Pedagógicos com vistas à Melhoria dos Resultados	As estratégias e iniciativas pedagógicas em execução na rede estão sendo insuficientes para reduzir a alta taxa de analfabetismo, a distorção idade-série e a baixa nota do IDEB	Elaborar e executar projetos que fomentem o desenvolvimento de tecnologias educacionais e de práticas pedagógicas inovadoras que assegurem a alfabetização e favoreçam a melhoria do fluxo

EIXOS / ITENS	PROBLEMA IDENTIFICADO	SOLUÇÃO PROPOSTA
	<p>Projeto Político Pedagógico (PPP) das escolas desatualizado</p> <p>Insuficiência de estratégias para assegurar a participação das famílias nas atividades escolares</p>	<p>escolar e a aprendizagem dos(as) alunos(as), consideradas as diversas abordagens metodológicas e sua efetividade</p> <p>A SEMED tem que assegurar apoio técnico pedagógico às escolas para atualização dos PPPs</p> <p>As escolas têm que ampliar as estratégias direcionadas à sensibilização das famílias quanto à relevância da participação na vida escolar</p>
Turmas Multisseriadas	<p>Ausência de propostas pedagógicas, metodologias, materiais didáticos e bibliográficos adequados a classes multisseriadas</p> <p>Inexistência de formação continuada específica para os educadores que atuam em classes multisseriadas</p>	<p>Fortalecer o desenvolvimento de propostas pedagógicas, materiais didáticos e bibliográficos, e metodologias adequadas a classes multisseriadas</p> <p>Realizar formação continuada específica para os educadores, que atuam na modalidade de ensino multisseriado</p>
Retorno às Aulas Presenciais	<p>Inexistência um plano adequado para retorno seguro às aulas presenciais</p>	<p>Elaborar um plano adequado para retorno seguro às aulas presenciais</p> <p>Dotar as unidades escolares das condições mínimas de funcionamento e medidas higiênico-sanitárias necessárias para garantir o retorno às aulas em um ambiente seguro aos alunos da rede municipal</p>
Calendário Escolar - Carga horária mínima anual	<p>Não estão sendo cumpridos os 200 (duzentos) dias letivos no período de aulas normais</p>	<p>Reorganizar o calendário escolar considerando as peculiaridades locais, inclusive climáticas e econômicas, sem reduzir o número mínimo de horas letivas e assegurando formas de alcance das competências e objetivos de aprendizagem</p> <p>Viabilizar mecanismos que possibilitem a realização do pagamento dos professores de forma a não inviabilizar o cumprimento dos dias letivos.</p>
EIXO 3 - INFRAESTRUTURA ESCOLAR		
Infraestrutura Escolar	<p>Situação precária de infraestrutura nos estabelecimentos escolares na parte elétrica, hidráulica, no abastecimento de água e na estrutura física dos prédios, com carência de mobiliários e equipamentos de informática</p> <p>Existência de escolas funcionando em prédios alugados nas casas dos professores, o que poderá ocasionar sérios riscos a formação dos alunos</p> <p>Existência de obras paralisadas oriundas do PAR, firmado com o</p>	<p>Realizar o Levantamento da Situação Escolar (LSE), identificando as escolas que precisam de intervenção e/ou melhorias, para planejar e executar ações que assegurem condições de funcionamento regular das unidades escolares</p> <p>Providenciar o funcionamento das escolas em locais apropriados e adequados, evitando que sejam utilizadas as residências dos docentes</p> <p>Providenciar a regularização das obras paralisadas, observando a</p>

EIXOS / ITENS	PROBLEMA IDENTIFICADO	SOLUÇÃO PROPOSTA
	FNDE	capacidade financeira da rede municipal
EIXO 4 – POLÍTICA PÚBLICA DE ALIMENTAÇÃO ESCOLAR		
Elaboração dos Cardápios	<p>Elaboração de um cardápio de baixo valor nutricional para a zona rural com priorização na oferta de produtos industrializados e processados</p> <p>Elaboração do cardápio sem respeitar as faixas etárias, perfil epidemiológico da população atendida e os hábitos alimentares da localidade</p> <p>Inexistência de teste de aceitabilidade</p>	<p>Elaborar um cardápio que priorize alimentos nutricionais, os hábitos alimentares, a cultura alimentar da localidade e pautar-se na sustentabilidade, sazonalidade e diversificação agrícola da região e na promoção da alimentação adequada e saudável</p> <p>Fortalecer a agricultura familiar para atendimento das demandas de preparações que atendam a zona rural</p> <p>Realizar teste de aceitabilidade do cardápio junto aos alunos, sempre que introduzir alimento novo</p> <p>Reforçar nas unidades escolares a obrigatoriedade de divulgação dos cardápios</p>
Aquisição de gêneros alimentícios	<p>Recursos financeiros insuficientes para aquisição de gêneros alimentícios que assegurem o cumprimento dos 22 dias de fornecimento de alimentação escolar</p> <p>Aquisição de produtos da agricultura familiar abaixo do percentual de 30% obrigatório, conforme legislação em vigor</p>	<p>Pleitear ao FNDE o aumento no repasse de recursos do PNAE, diante dos elevados custos de aquisição e distribuição de gêneros alimentícios para as escolas rurais, decorrentes das particularidades geográficas da região - distanciamento, isolamento e dificuldade de acesso, que impõe a necessidade de reexame do valor <i>per capita</i></p> <p>Desenvolver ações junto a diversas entidades, no sentido de incentivar os agricultores familiares locais a produzir e fornecer gêneros destinados à alimentação escolar</p>
Distribuição de gêneros alimentícios	Ausência de controle efetivo da Secretaria no cumprimento dos prazos de entrega dos gêneros alimentícios por parte dos fornecedores, e no cronograma de distribuição para as escolas pela SEMED	Manter controle efetivo no cumprimento dos prazos de entrega dos gêneros alimentícios dos fornecedores para a SEMED e de distribuição para as escolas
Armazenamento de gêneros alimentícios	<p>Inadequação do espaço destinado ao armazenamento dos gêneros alimentícios adquiridos, e insuficiência e inadequação de mobiliários e equipamentos necessários às adequadas condições de armazenagem e controle dos estoques</p> <p>Nas escolas, o depósito da alimentação escolar não dispõe de condições adequadas de estocagem e conservação dos alimentos</p> <p>As escolas não apresentam nenhum mecanismo de controle dos gêneros alimentícios nelas armazenados</p>	<p>Adequar o local existente para armazenamento apropriado da alimentação escolar, bem como mobiliários e equipamentos, tanto na SEMED quanto nas escolas</p> <p>Adotar, nas escolas, fichas de controle de estoque dos gêneros alimentícios recebidos, com observância dos prazos de validade</p>

EIXOS / ITENS	PROBLEMA IDENTIFICADO	SOLUÇÃO PROPOSTA
Acompanhamento da execução do Programa	Número reduzido de nutricionistas para acompanhar o programa em todas as unidades escolares da rede municipal	Ampliar o quadro de nutricionistas, conforme parâmetro estabelecido no art. 10 da Resolução nº 465/2010 do Conselho Federal de Nutricionista
EIXO 5 - POLÍTICA PÚBLICA DE ATENDIMENTO NO TRANSPORTE ESCOLAR		
Formas de atendimento de transporte escolar	<p>Não repasse dos recursos do PNATE no exercício de 2021 à rede municipal, em decorrência de inadimplência da gestão anterior</p> <p>Inadequação do transporte escolar nas comunidades, que em decorrência da maresia precisam de transporte mais seguro e equipados de coletes salva vidas para o transporte dos alunos</p> <p>Embarcações em situação precária nos critérios de conforto, segurança, lotação e regularidade</p>	<p>Otimizar as rotas de transporte escolar, visando proporcionar aos alunos o menor tempo de deslocamento às escolas, bem como o adequado dimensionamento e tipologia dos veículos utilizados</p> <p>Providenciar a presença de auxiliares e/ou monitores nas embarcações no sentido de garantir a segurança dos alunos</p>
Contratação dos Serviços Prestados	Não observância de procedimento prévio à contratação de serviços de transporte escolar, tais como licitação, dispensa, chamada pública ou congêneres	<p>Adotar procedimento prévio à contratação de serviços de transporte escolar, tais como licitação, dispensa, chamada pública ou congêneres</p> <p>Revisar as rotas do transporte escolar, no sentido de otimizar os trajetos e/ou avaliar a possibilidade de nucleação de escolas da zona rural</p>
EIXO 6 - VALORIZAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DO MAGISTÉRIO		
Estruturação do Quadro de Servidores	O número de profissionais do magistério concursados da rede está abaixo do que preconiza a meta 18.1 do PNE, cujo prazo para atendimento expirou em 2017	Finalizar a chamada do atual concurso e realizar concurso público para o provimento do quadro dos profissionais do magistério
Remuneração	Tratamento desigual no pagamento da remuneração dos profissionais do magistério temporários	Assegurar o tratamento remuneratório isonômico previsto no PCCR, no que couber
Formação Docente	Inexistência de formações continuadas para os professores da rede, em especial para os docentes que trabalham com objetivos de aprendizagem do currículo e ou avaliações externas	Implantar e implementar um programa de capacitação do corpo docente a título de formação continuada
EIXO 7 - FORTALECIMENTO DOS CONSELHOS DE CONTROLE SOCIAL E UNIDADES EXECUTORAS		
CACS-Fundeb	<p>Inexistência de um planejamento de ações e estratégias para disciplinar a execução das atividades anuais de competência do CACS-Fundeb;</p> <p>Ausência de apoio para garantia de infraestrutura e condições logísticas adequadas para o desempenho das atribuições do CACS-Fundeb;</p>	<p>Orientar o CACS-Fundeb a planejar ações e estratégias de execução das suas atividades anuais</p> <p>Capacitar os membros do Conselho acerca da atividade de acompanhamento da execução dos recursos do FUNDEB e PNATE</p> <p>Garantir a infraestrutura e logística adequadas ao funcionamento do Conselho, inclusive disponibilizando melhor acesso à internet;</p>

EIXOS / ITENS	PROBLEMA IDENTIFICADO	SOLUÇÃO PROPOSTA
	Entrega intempestiva de documentação pertinente à prestação de contas dos recursos do FUNDEB e PNATE e ausência de devolutivas das diligências emitidas pelo CACS-Fundeb.	Entregar a documentação pertinente à aplicação dos recursos do FUNDEB e do PNATE, em tempo hábil, de forma a permitir a análise acurada de competência do CACS-Fundeb
CAE	<p>Inexistência de um planejamento de ações e estratégias para disciplinar a execução das atividades anuais de competência do CAE</p> <p>Ausência de apoio para garantia de infraestrutura e condições logísticas adequadas para o desempenho das atribuições do CAE</p> <p>Entrega intempestiva de documentação pertinente à prestação de contas dos recursos do PNAE e ausência de devolutivas das diligências emitidas pelo CAE</p> <p>Não acompanham a realização dos procedimentos licitatórios</p>	<p>Orientar o CAE a planejar ações e estratégias de execução das suas atividades anuais</p> <p>Capacitar os membros do Conselho acerca da atividade de acompanhamento da execução dos recursos do PNAE</p> <p>Garantir a infraestrutura e logística adequadas ao funcionamento do Conselho, inclusive disponibilizando melhor acesso à internet</p> <p>Entregar a documentação pertinente à aplicação dos recursos do PNAE, em tempo hábil, de forma a permitir a análise acurada de competência do CAE</p> <p>Apresentar de forma tempestiva as devolutivas de diligências emanadas pelo Conselho</p>
CME	Não existência de Conselho Municipal de Educação	<p>Criar o Conselho Municipal de Educação</p> <p>Viabilizar junto ao CEE a regularização das escolas municipais que se encontram com prazo expirado para funcionamento</p>
Conselhos Escolares	<p>Existência de conselhos escolares sem receber recursos e/ou impossibilitados de movimentar as contas correntes, por diversos fatores</p> <p>Ausência de capacitações voltadas ao exercício da função de conselheiro escolar;</p> <p>Dificuldade de mobilização da comunidade escolar para viabilizar mudança de mandato dos membros do Conselho;</p> <p>Retardo no trâmite de registros de Atas do Conselho no Cartório, ocasionado também por falta de recursos para sua regularização.</p>	<p>Providenciar com urgência a regularização das pendências dos conselhos escolares que estão impossibilitados de receber e/ou movimentar recursos do PDDE e suas ações integradas</p> <p>Realizar capacitações voltadas ao exercício da função de conselheiro escolar;</p> <p>Disponibilizar apoio técnico pedagógico no sentido de prover as unidades escolares de mecanismos que sensibilizem a comunidade escolar quanto a relevância da gestão democrática por meio do conselho escolar;</p> <p>Articular com o Cartório para agilizar os procedimentos de registros e atualização dos conselhos escolares</p>