SÃO JOÃO DO ARAGUAIA

DIAGNÓSTICO DOS INDICADORES EDUCACIONAIS

TCMPA
TRIBUNAL DE CONTAS DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DO PARÁ

FICHA TÉCNICA

CORPO DELIBERATIVO – CONSELHEIROS

Lúcio Dutra Vale – Presidente
Luís Daniel Lavareda Reis Junior – Vice-Presidente
Sebastião Cezar Leão Colares – Corregedor
Mara Lúcia Barbalho da Cruz – Ouvidor
Antonio José Costa de Freitas Guimarães
Ann Clélia de Barros Pontes
José Carlos Araújo

CONSELHEIROS-SUBSTITUTOS

Adriana Cristina Dias Oliveira
José Alexandre da Cunha Pessoa
Sérgio Franco Dantas
Márcia Tereza Assis da Costa

ELABORAÇÃO
Assessoria Técnica da 2ª Controladoria

PROJETO GRÁFICO E ELABORAÇÃO
Assessoria de Comunicação - ASCOM

TCMPA TRIBUNAL DE CONTAS DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DO PARÁ

REDE DE ENSINO

De acordo com o INEP/MEC, a rede pública de ensino no município de São João do Araguaia, em 2023, possuía 30 escolas, sendo 28 escolas municipais e 02 escolas estaduais. Não existem escolas das redes federal e privada no município.

Desse total pertencente à rede municipal de ensino, 03 escolas estão localizadas na zona urbana e 25 escolas na zona rural. Isto significa que 89% das escolas municipais se localizam na zona rural.

MATRÍCULAS

Em 2024 foram matriculados na rede pública de ensino de São João do Araguaia 3.790 alunos, sendo 220 crianças em creche (5,8%), 449 alunos na pré-escola (11,8%), 2.217 alunos no ensino fundamental (58,5%), 682 alunos no ensino médio (18,0%), e 222 alunos na educação de jovens e adultos – EJA (5,9%), incluindo os níveis fundamental e médio (Tabela 1). A rede estadual é responsável pelo ensino médio (regular) e EJA médio, enquanto a rede municipal responde pela educação infantil (creche e pré-escola), ensino fundamental e EJA fundamental. Com relação ao total dos alunos da rede municipal, 423 estão matriculados nas 03 escolas localizadas na rede urbana, e 2.631 estão matriculados nas 25 escolas da zona rural, o que denota que as escolas rurais são de médio porte e distribuídas ao longo do território municipal.

Tabela 1 - São João do Araguaia: Matrículas na Creche, Pré-Escola, Ensino Fundamental, Ensino Médio e na Educação de Jovens e Adultos (EJA) - 2024

Localização	Ensino Regular										EJA	
	Educação Infantil				Ensino Fundamental				Médio		EJA Presencial	
	Creche		Pré-escola		Anos Iniciais		Anos Finais				Fundamental	Médio
	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral		
Estadual Urbana									255			54
Estadual Rural									457			
Municipal Urbana	36		54		163		170					
Municipal Rural	184		395		1.107		777				168	
Total	**220**		**449**		**1.270**		**947**		**682**		**168**	**54**

Fonte: INEP/Censo Escolar da Educação Básica

TAXAS DE RENDIMENTO ESCOLAR

As taxas de rendimento escolar de cada instituição constituem indicadores utilizados no cálculo do índice de Desenvolvimento da Educação Básica – IDEB, calculado pelo INEP/MEC. São apuradas ao final de um ano letivo e indicam a quantidade de alunos aprovados, reprovados e que abandonaram a escola.

A taxa de aprovação de alunos no município de São João do Araguaia registrada em 2023 foi de 83,8% na média dos anos do ensino fundamental (Tabela 2), com significativa diferença entre as escolas urbanas e rurais, mantendo-se nesse patamar em todos os anos do ensino fundamental.

Tabela 2 - São João do Araguaia: Taxas de Aprovação no Ensino Fundamental - 2023

Localização	Ensino Fundamental de 8 e 9 anos											
	Total	Anos Iniciais	Anos Finais	1º Ano	2º Ano	3º Ano	4º Ano	5º Ano	6º Ano	7º Ano	8º Ano	9º Ano
Total	83,8	86,9	79,7	98,5	99,6	79,6	78,5	77,5	73,4	78,6	83,7	84,1
Urbano	91,4	90,5	92,3	100,0	100,0	87,5	73,0	91,9	84,9	92,7	95,8	97,6
Rural	82,4	86,4	76,8	98,3	99,6	78,4	79,4	75,3	70,7	75,7	80,8	81,1

Fonte: INEP/Censo Escolar da Educação Básica

Isto tem resultado com que a taxa de insucesso escolar (reprovação + abandono) seja elevada no município (Tabelas 3 e 4). É indispensável que a rede municipal de ensino adote uma estratégia específica para melhorar esses resultados, principalmente com relação à taxa de reprovação e sobretudo nas escolas rurais. Convém ressaltar que o insucesso escolar puxa para baixo a taxa de aprovação (que mede o fluxo escolar), e quanto menor for a sua taxa maior será o IDEB da rede de ensino.

Tabela 3 - São João do Araguaia: Taxas de Reprovação no Ensino Fundamental - 2023

Localização	Ensino Fundamental de 8 e 9 anos											
	Total	Anos Iniciais	Anos Finais	1º Ano	2º Ano	3º Ano	4º Ano	5º Ano	6º Ano	7º Ano	8º Ano	9º Ano
Total	13,6	12,0	15,7	0,0	0,0	19,6	19,2	22,2	24,1	16,5	11,0	9,7
Urbano	7,2	8,4	6,0	0,0	0,0	12,5	24,3	5,4	11,3	7,3	4,2	0,0
Rural	14,8	12,6	17,9	0,0	0,0	20,7	18,4	24,7	27,1	18,3	12,6	11,9

Fonte: INEP/Censo Escolar da Educação Básica

Tabela 4 - São João do Araguaia: Taxas de Abandono no Ensino Fundamental - 2023

Localização	Ensino Fundamental de 8 e 9 anos											
	Total	Anos Iniciais	Anos Finais	1º Ano	2º Ano	3º Ano	4º Ano	5º Ano	6º Ano	7º Ano	8º Ano	9º Ano
Total	2,6	1,1	4,6	1,5	0,4	0,8	2,3	0,3	2,5	4,9	5,3	6,2
Urbano	1,4	1,1	1,7	0,0	0,0	0,0	2,7	2,7	3,8	0,0	0,0	2,4
Rural	2,8	1,0	5,3	1,7	0,4	0,9	2,2	0,0	2,2	6,0	6,6	7,0

Fonte: INEP/Censo Escolar da Educação Básica

DISTORÇÃO IDADE-SÉRIE

A distorção idade-série é definida pela proporção de alunos com mais de 2 anos de atraso escolar. No Brasil, o ensino fundamental compreende a fase do 1º ao 9º ano, devendo-se garantir o ingresso da criança aos 6 anos de idade, com expectativa de conclusão dessa etapa de escolarização aos 14 anos.

A taxa de reprovação evidenciada no item anterior, em uma primeira análise, constitui fator que contribui para a distorção idade-série. E esse indicador é potencializado quando se adiciona o abandono escolar. Portanto, a taxa de distorção idade-série em São João do Araguaia registrada em 2023 foi de 25,9% na média dos anos do ensino fundamental (Tabela 5).

Tabela 5 - São João do Araguaia: Taxa de Distorção Idade-Série no Ensino Fundamental - 2023

Localização	Dependência Administrativa	Ensino Fundamental de 8 e 9 anos											
		Total	Anos Iniciais	Anos Finais	1º Ano	2º Ano	3º Ano	4º Ano	5º Ano	6º Ano	7º Ano	8º Ano	9º Ano
Total	Municipal	25,9	15,1	40,1	2,2	4,7	13,4	23,8	31,0	42,4	40,7	46,7	30,1
Urbano	Municipal	27,9	15,6	39,5	6,5	2,7	10,0	23,1	33,3	37,9	34,2	45,7	39,5
Rural	Municipal	25,5	15,0	40,3	1,6	5,0	13,9	23,9	30,7	43,5	41,8	47,0	28,0

Fonte: INEP/Censo Escolar da Educação Básica

Essa situação se agrava a partir do 5º ano, chegando a atingir 46,7% no 8º ano. Pela média, significa que de cada 10 alunos que iniciam o ensino fundamental 07 concluem o ensino na faixa dos 14 anos de idade, e os demais ficam acima da idade adequada à conclusão dessa modalidade de ensino. É necessário a adoção de uma estratégia específica por parte do município para acelerar a aprendizagem dos seus alunos e diminuir essa distorção existente.

APRENDIZADO ADEQUADO

O aprendizado adequado pressupõe o domínio de competências que demonstrem a proficiência do aluno, ou seja, sua compreensão, habilidade, preparo e conhecimento em determinada disciplina. Com a aplicação da Prova Brasil, foram indicadas pontuações a partir das quais os alunos podem ser considerados com domínio da competência avaliada. De acordo com a pontuação obtida, os alunos são distribuídos em quatro níveis de proficiência (insuficiente, básico, proficiente e avançado). São considerados alunos com aprendizado adequado aqueles que têm bom aproveitamento e estão nos níveis proficiente e avançado (Quadro 1).

Quadro 1 – Escala de Aprendizado do Aluno

Níveis de Ensino	ESCALA DE APRENDIZADO			
	INADEQUADO		ADEQUADO	
	INSUFICIENTE	BÁSICO	INSUFICIENTE	BÁSICO
Português - 5º ano	0 a 149 pts	150 a 199 pts	200 a 249 pts	> de 250 pts
Matemática - 5º ano	0 a 174 pts	175 a 224 pts	225 a 274 pts	> de 275 pts
Português – 9º ano	0 a 199 pts	200 a 274 pts	275 a 324 pts	> de 325 pts
Matemática - 9º ano	0 a 224 pts	225 a 299 pts	300 a 349 pts	> de 350 pts

Fonte: MEC/Inep

As altas taxas de reprovação e abandono são fatores que impactam no cálculo que define a escala de aprendizagem do aluno, condicionando, neste caso, ao nível de aprendizagem inadequado, seja no nível insuficiente seja no nível básico. Isto pode ser comprovado em São João do Araguaia, quando se visualiza os resultados da avaliação da qualidade da educação oferecida aos estudantes, realizado a cada dois anos pelo Sistema de Avaliação da Educação Básica (SAEB/MEC). Conforme as notas SAEB registradas nas quatro últimas avaliações realizadas nacionalmente, de 2017 a 2023, os resultados auferidos demonstram que a média da proficiência dos alunos de São João do Araguaia, do 5º do ensino fundamental, em português e matemática, está situada no grau inadequado, nível básico, muito embora em matemática tenha diminuído para inadequado insuficiente em 2023 (Tabela 6), com o registro de que em 2021 não houve pontuação.

Tabela 6 - São João do Araguaia: Nota SAEB - Anos Iniciais do Ensino Fundamental - 2017-2023

Rede de Ensino	2017		2019		2021		2023	
	Matematíca	Língua Portuguesa	Matematíca	Língua Portuguesa	Matematíca	Língua Portuguesa	Matematíca	Língua Portuguesa
Municipal	174,25	162,55	177,88	175,28			172,87	164,40

Fonte: MEC/Inep

Com relação aos alunos do 9º ano do ensino fundamental, a média de proficiência em língua portuguesa está situada no grau inadequado, nível básico, mas a proficiência em matemática tem sido inadequada insuficiente (Tabela 7), sem pontuação em 2021.

Tabela 7 - São João do Araguaia: Nota SAEB - Anos Finais do Ensino Fundamental - 2017-2023

Rede de Ensino	2017		2019		2021		2023	
	Matematíca	Língua Portuguesa	Matematíca	Língua Portuguesa	Matematíca	Língua Portuguesa	Matematíca	Língua Portuguesa
Municipal	199,82	196,76	224,21	231,90			223,13	229,23

Fonte: MEC/Inep

ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA

O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) é o principal indicador da qualidade do ensino no Brasil, medido em uma escala que vai de 0 a 10, cujo cálculo obtém-se a partir da combinação de dois critérios de avaliação da educação: o aprendizado e o fluxo escolar. O aprendizado corresponde ao resultado dos estudantes avaliados no SAEB, enquanto o fluxo representa a taxa de aprovação dos alunos.

A combinação entre fluxo e aprendizagem tem o mérito de equilibrar as duas dimensões: se um sistema de ensino retiver seus alunos para obter resultados de melhor qualidade no SAEB, o fator fluxo será alterado, indicando a necessidade de melhoria do sistema. Se, ao contrário, o sistema apressar a aprovação do aluno sem qualidade, o resultado das avaliações indicará igualmente a necessidade de melhoria do sistema. Portanto, quanto maior o desempenho dos alunos e maior o número de alunos aprovados, maior será o IDEB.

No período 2017-2023, o IDEB em São João do Araguaia não tem evoluído, o que significa que a rede de ensino municipal precisa adotar estratégias para reduzir ainda mais a reprovação e melhorar bastante a avaliação dos seus alunos, justamente para permitir com que o IDEB evoluía em patamares mais elevados (Tabela 8).

Tabela 8 - São João do Araguaia: Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) - Ensino Fundamental - 2017-2023

Rede de Ensino	Anos Iniciais				Anos Finais			
	2017	2019	2021	2023	2017	2019	2021	2023
Municipal	3,7	3,9		3,6	2,5	3,6		3,4

Fonte: MEC/Inep

PROPOSTA DE AÇÃO

Para reverter e melhorar os indicadores educacionais de São João do Araguaia é preciso que seja adotado um conjunto de ações segmentados em eixos estruturantes da política educacional, e que haja uma articulação com instituições governamentais e não governamentais da área da educação, para que se possa em conjunto atuar junto à Secretaria Municipal de Educação no sentido de apoiar, orientar, corrigir e redefinir as ações voltadas para o setor.

Isso requer que a estratégia de ação se volte para àquelas ações mais urgentes e com maior relevância na melhoria da qualidade da educação e, consequentemente, com respostas de maior impacto na melhoria dos indicadores educacionais, que são as seguintes:

Fortalecimento da gestão escolar

- Escolha de diretores escolares por critérios técnico-pedagógicos
- Capacitação de gestores educacionais para o desempenho de suas atividades

Universalização, acesso, permanência na escola e aprendizagem

- Busca ativa escolar
- Avaliação diagnóstica e formativa dos alunos do ensino fundamental
- Aceleração da aprendizagem escolar
- Cumprimento dos 200 dias letivos

Valorização dos profissionais da educação

- Formação continuadas dos professores do ensino fundamental
- Regularização dos contratos temporários na educação
- Realização de concurso público para os profissionais do magistério
- Avaliação do PCCR da educação

Fortalecimento dos Conselhos de controle social na educação e dos conselhos escolares

- Capacitação dos membros dos conselhos de controle social com atuação na educação
- Capacitação dos membros dos conselhos escolares municipais

Será necessário proceder o levantamento de como se encontra cada uma dessas ações em São João do Araguaia, por meio de uma visita técnica ao município, no início de 2025, para em seguida definir as estratégias de ação a serem desenvolvidas no âmbito de cada eixo estruturante e para cada ação, efetivando-as ao longo do período 2025-2028, ao mesmo tempo em que será realizado o acompanhamento da evolução dos resultados alcançados. Essas informações serão coletadas, sistematizadas e atualizadas com o apoio da equipe técnica da Coordenação de Fiscalização Especializada em Educação da DIPLAMFCE, deste Tribunal de Contas.

Com a definição das estratégias de ação por eixo/ação, será necessário realizar um reunião técnica com a participação do(a) gestor(a) municipal, do(a) responsável pela SEMED e sua equipe técnica, para a apresentação do Projeto de Fortalecimento da Política Educacional específica para o município, e da sua implementação, e para o estabelecimento de uma Governança Colaborativa entre o TCMPA, os gestores da educação dos municípios, e as instituições parceiras que deverão auxiliar o Tribunal na condução do Projeto.

Ao final de cada exercício serão apresentados os resultados alcançados sob a forma de Relatório, devendo ser apresentado e discutido junto às instituições participantes do Projeto, dimensionando para o exercício seguinte as ações a serem realizadas.